

实施“强省会”五年行动 推动贵阳贵安高质量发展

肖良武

党的十九届五中全会提出,加快发展现代产业体系,推进产业链现代化,不断提高经济质量效益和核心竞争力。这是党中央对我国经济发展进入新常态以后高质量发展阶段的正确判断。中共贵州省委十二届八次全会提出大力实施“强省会”五年行动,为贵阳贵安“十四五”时期经济社会发展指明了前进方向,明确了行动指南。我们要按照省委、省政府的决策部署,强化使命意识、机遇意识、责任意识,积极谋划和实施好“强省会”五年行动,努力打造全省高质量发展更具带动力的火车头、西南南地区更具影响力的重要增长极。

依靠改革创新为贵阳贵安融合发展持续注入动力。贵阳城市发展取得的成就就是持续改革创新的结果。我们必须遵循市场经济发展规律,在新一轮改革中正确处理市场与企业的关系,聚焦痛点难点问题,着力回应市场主体之关切,进一步提升营商环境。通过实践中具体问题的改革,推动各区(市、县、开发区)与贵安新区深度合作,进一步提升改革的协调性、平衡性、全面性。通过深化改革,探讨建立城市融合发展的试错容错机制,鼓励且行且试、大胆创新。“十四五”期间,创新将成为贵阳贵安城市经

济从高速增长向高质量发展转变的第一驱动力。制度创新是实施贵阳贵安融合发展的核心所在。习近平总书记曾对海南自由贸易港建设作出重要指示强调:“要把制度集成创新摆在突出位置,加强互联互通,促进资源和要素更加高效配置和更加自由流动,推动统一市场建设、统一基础设施、统一公共服务业提供及产业分工协作、生态环境共保共治、成本分担利益共享、城乡融合发展。落实高校、科研院所和国有企业科技人才合规兼职取酬方案。推动人口、资金等生产要素向贵阳—贵安—安顺都市圈集中,将其打造成为黔中经济区核心增长极及全省经济发展的引擎。鼓励优质资源和要素向贵安聚集,将贵安打造成为“四新”城市。管理创新是实现贵阳贵安融合发展的根本点。贵阳贵安城市经济的增长正在从“资本”驱动切换成“运营”驱动,只有依靠管理水平的提升,不断优化配置和盘活现有存量资源,实现优势互补与机遇叠加,才能使其资源发挥出更大的经济价值和社会价值。科技创新是提升贵阳贵安融合发展水

平的关键。“十四五”期间,贵阳贵安需要抓住新一轮科技革命的机遇,大力发展大数据、现代信息技术、人工智能、区块链、生物医药技术,依靠引进和利用现有科研实力打造科创中心,通力合作建设高水平的科技创新平台,实现科技创新成果共享,对行业和社会积极开展技术服务,加速科技成果转化和产业化,努力把贵阳贵安建成科技创新型的大数据应用创新中心及经济体量大能级城市。

依靠新基建带动贵阳贵安新经济发展促进经济结构优化。以5G网络、大数据、人工智能、物联网、区块链等新的信息基础设施为着眼点,加快推进5G铁塔规划和5G基站建设,围绕贵阳市、贵安新区推进5G网络全覆盖,支撑智慧城市、智慧街道、智慧工业、智慧城市建设,奠定数字经济、智能经济、生命经济等新经济发展的基础。利用新基建,引入信息流与资金流,实现互惠发展、融合发展,促进农业农村现代化。构建贵阳城乡信息链、资金链、物流链、产业链、生态链、人才链等平台。通过资源链条和平台的联通,整合城市和农村资源,利用城市丰富的人才、技术、信息、资金和市场,帮助农村发展现代农业。促进农产品精准对接城市、农村旅游资源精准服务城市,让农业生产更好服务市场需求,促进农业产业结构调整,推进农产品定制化生产,充分释放农村生产动力。通过城乡发展要素的互联互通,优化农业产业结构,促进城乡资源互补,降低交易成本,实现贵阳城乡共同富裕。深入贯彻“完善公共服务业和人民美好生活需要、人民获得感、幸福感、安全感联系起来”的理念,推进城市公共服务业向农村延伸,解决公共服务业在城乡之间不平衡不充分的问题。立足农村公共服务的实际情况,补

齐公共服务建设短板,推进农村公共服务体系不断提升,服务质量不断提升,推进城乡基本公共服务均等化。

注重实施乡村振兴行动。统筹利用生产空间。立足乡村资源,充分发挥乡村的比较优势,推进特色产业产业发展。合理规划农业生产空间。科学划分产业发展片区,合理利用各类要素资源,推动农业生产集中发展。合理布局生活空间。坚持节约、集约用地,划定空间管控边界,明确用地规模和管理要求,确定农村基础设施用地位置、规模和建设标准,合理配置农村公共服务设施,引导农村生活空间尺度适宜、布局协调、功能齐全。充分挖掘原生态村居风貌、民族文化特色,注重融入现代功能,强化空间发展的人性化、多样化,构建便捷的生活圈、完善的服务圈,提升村民“三感”。严格保护生态环境。切实保护自然生态空间的完整性,修复和改善乡村生态环境,有效提升生态功能和服务价值。

注重巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。健全贫困动态调整机制和持续帮扶机制,明确靶向、对症下药、精准滴灌,

解决好贫困户的纳入、管理、退出问题。加强对已脱贫群众“回头看”“回头帮”等相关工作,探索发展多渠道多样化脱贫路径,确保脱贫成果经得起历史和实践的检验,巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。深入推进贵阳农村产业革命,以优势资源为基础,以创新为动力,以科技为支撑,聚焦特色农业产业,优化贵阳农业产业结构调整,不断提高农产品加工率,全面推进一、二、三产深度融合,完善农业产业体系、生产体系、经营体系建设,久久为功,扎实打造有影响力有辐射力的农业产业集群,有效推进贵阳农业现代化进程。实施乡村振兴人才队伍建设计划,持续推动使用技术和职业技能培训,打造一支爱技术、懂技术、会经营的现代职业农民队伍,培养一批从事规模化、专业化生产经营的经营大户和职业农业企业家,扶持培养一批农村职业经理人、经纪人、乡村工匠、文化能人,让农民成为有吸引力的职业,为高质量推进贵阳乡村振兴提供坚实支撑。

(作者系中共贵阳市委党校科研管理处副处长)



为推动新型消费作更大贡献

王海燕

党的十九届五中全会审议通过《建议》专门强调要“顺应消费升级趋势,提升传统消费,培育新型消费,适当增加公共消费。以质量品牌为重点,促进消费向绿色、健康、安全发展,鼓励消费新模式新业态发展”。我们要重点加快培育壮大消费新业态新模式,提高供给能力。

推动线上线下融合消费加快发展。支持互联网平台企业向线下延伸拓展,推动互联网平台与工业、农业生产深度融合,提高创新服务能力。引导实体经济更多开发数字化产品和服务,在实体经济中大力推广应用物联网、大数据,促进数字经济和数字产业发展,深入推动智能制造和服务型制造。鼓励企业走出去,布局国内国际两个生产、两个市场。以跨境电商等龙头企业为引领,以产业链为导向,对外承接工程项目,带动相关产业、行业出口,带动本地货物贸易与服务贸易共同发展。依托贵阳综保区与贵安综保区,引进跨境电商项目,培育大卖家企业与平台型企业,激发跨境电商企业发展活力,整合供应链,建立自主品牌并输出海外,实现由产品输出转向价值输出,真正带动贵阳贵安产品与服务贸易高水平发展。

(作者系贵阳学院经济管理学院院长,教授、博士)

好的发展环境。

加大对新型消费的政策支持力度。通过减税降费、资金支持、促进配套设施建设等渠道方式,加大各级财政对新型消费发展的支持。优化金融服务,拓展投融资渠道,积极开发符合新型消费企业特点的金融产品和服务。创新政策举措,支持新型消费企业在资本市场融资。建立完善灵活就业、“共享用工”服务平台,提供线上技能培训、灵活就业供需对接等就业服务。

优化消费新业态新模式的营商环境。适应新型消费发展的新趋势新变化,提高管理服务水平,持续优化营商环境。进一步协同推进新业态新模式营商环境,简化优化证照办理,探索实行“一照多址”等。坚持包容审慎和协同监管,构建以信用为基础的新型监管机制,实现线上线下协调互补、市场监管与行业监管联接互动,为新型消费营造规范适度的发展环境。完善相关法律法规建设,顺应新型消费发展规律,及时调整不适应新型消费发展的法律与法规规定,加快出台互联网上网服务、电子商务等相关配套规章制度,并有序做好与其他相关政策法规的衔接。

营造安全放心的消费环境。新型消费的快速发展,给消费者权益保护也带来了许多新的挑战。一方面,要健全消费者权益保护机制。加强12315行政执法体系和消费者权益保护信息化建设,形成线上线下相结合的消费者权益服务体系,强化对消费者权益的行政保护。另一方面,要强化产品质量和服务标准体系建设。此外,还应积极推进新型消费领域信用体系建设,建立健全消费后评价制度。研究规范滞后等突出问题,加大新型消费产品和服务质量监督力度,加强线上线下一体化监管,完善风险监测、网上抽查、属地查处、信用管理的质量监督管理制度。引导平台型企业建立餐饮、互联网医疗等重点领域的服务评价机制,实行评价信息公开。

“中共贵阳市委党校写作组”系列文章

做到四个“注重” 高质量推进乡村振兴

何俊

党的十九届五中全会描绘了我国下一个五年规划以及到2035年的发展蓝图。全会提出了优先发展农业农村、全面推进乡村振兴,实现巩固拓展脱贫攻坚成果,更好服务农业农村发展大局。大力研发、推广和应用绿色技术,推进农业生产从传统粗放向绿色可持续发展方式转变,发展资源节约型、环境友好型农业。着力推进绿色优质农产品基地建设,加快推进农业绿色发展。巩固和完善农村基本经营制度,落实农村土地承包“三权分置”改革,盘活用好农村集体资源资产,完善农村集体经济组织运行机制,加强农村基层党组织建设,不断壮大贵阳农村集体经济。加强土地综合开发,按照利益共享、风险共担的原则,推进“三变”改革,完善利益联结机制,促进小农户与现代农业有机衔接,共享发展成果。立足实际发展农业适度规模经营,推动家庭经营、集体经营、合作经营共同发展。着力加强新型农业经营主体建设,着力培育新型农业经营主体,扎实推进贵阳农业现代化,补齐贵阳农业产业发展短板,全面推进贵阳乡村振兴、文化振兴、人才振兴、生态振兴、组织振兴。

注重构建新型工农城乡关系。

推进贵阳农业供给侧结构性改革,促进农业一、二、三产融合发展,加快培育农业农村发展新动能,更好地服务农业农村发展大局。大力研发、推广和应用绿色技术,推进农业生产从传统粗放向绿色可持续发展方式转变,发展资源节约型、环境友好型农业。着力推进绿色优质农产品基地建设,加快推进农业绿色发展。巩固和完善农村基本经营制度,落实农村土地承包“三权分置”改革,盘活用好农村集体资源资产,完善农村集体经济组织运行机制,加强农村基层党组织建设,不断壮大贵阳农村集体经济。加强土地综合开发,按照利益共享、风险共担的原则,推进“三变”改革,完善利益联结机制,促进小农户与现代农业有机衔接,共享发展成果。立足实际发展农业适度规模经营,推动家庭经营、集体经营、合作经营共同发展。着力加强新型农业经营主体建设,着力培育新型农业经营主体,扎实推进贵阳农业现代化,补齐贵阳农业产业发展短板,全面推进贵阳乡村振兴、文化振兴、人才振兴、生态振兴、组织振兴。

注重构建新型工农城乡关系。

坚持工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣,推进构建新型工农关系、城乡关系,发挥城乡之间不同的特点和优势,推进产品、文化、服务、技术等要素在城乡之间双向流动,实现互惠发展、融合发展,促进农业农村现代化。构建贵阳城乡信息链、资金链、物流链、产业链、生态链、人才链等平台。通过资源链条和平台的联通,整合城市和农村资源,利用城市丰富的人才、技术、信息、资金和市场,帮助农村发展现代农业。促进农产品精准对接城市、农村旅游资源精准服务城市,让农业生产更好服务市场需求,促进农业产业结构调整,推进农产品定制化生产,充分释放农村生产动力。通过城乡发展要素的互联互通,优化农业产业结构,促进城乡资源互补,降低交易成本,实现贵阳城乡共同富裕。深入贯彻“完善公共服务业和人民美好生活需要、人民获得感、幸福感、安全感联系起来”的理念,推进城市公共服务业向农村延伸,解决公共服务业在城乡之间不平衡不充分的问题。立足农村公共服务的实际情况,补

齐公共服务建设短板,推进农村公共服务体系不断提升,服务质量不断提升,推进城乡基本公共服务均等化。

注重实施乡村振兴行动。统筹利用生产空间。立足乡村资源,充分发挥乡村的比较优势,推进特色产业产业发展。合理规划农业生产空间。科学划分产业发展片区,合理利用各类要素资源,推动农业生产集中发展。合理布局生活空间。坚持节约、集约用地,划定空间管控边界,明确用地规模和管理要求,确定农村基础设施用地位置、规模和建设标准,合理配置农村公共服务设施,引导农村生活空间尺度适宜、布局协调、功能齐全。充分挖掘原生态村居风貌、民族文化特色,注重融入现代功能,强化空间发展的人性化、多样化,构建便捷的生活圈、完善的服务圈,提升村民“三感”。严格保护生态环境。切实保护自然生态空间的完整性,修复和改善乡村生态环境,有效提升生态功能和服务价值。

注重巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。健全贫困动态调整机制和持续帮扶机制,明确靶向、对症下药、精准滴灌,

解决好贫困户的纳入、管理、退出问题。加强对已脱贫群众“回头看”“回头帮”等相关工作,探索发展多渠道多样化脱贫路径,确保脱贫成果经得起历史和实践的检验,巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。深入推进贵阳农村产业革命,以优势资源为基础,以创新为动力,以科技为支撑,聚焦特色农业产业,优化贵阳农业产业结构调整,不断提高农产品加工率,全面推进一、二、三产深度融合,完善农业产业体系、生产体系、经营体系建设,久久为功,扎实打造有影响力有辐射力的农业产业集群,有效推进贵阳农业现代化进程。实施乡村振兴人才队伍建设计划,持续推动使用技术和职业技能培训,打造一支爱技术、懂技术、会经营的现代职业农民队伍,培养一批从事规模化、专业化生产经营的经营大户和职业农业企业家,扶持培养一批农村职业经理人、经纪人、乡村工匠、文化能人,让农民成为有吸引力的职业,为高质量推进贵阳乡村振兴提供坚实支撑。

(作者系中共贵阳市委党校科研管理处副处长)

观点 聚焦

县级融媒体中心是基层社会治理的重要抓手

基层社会治理是国家治理的重要方面,而县级融媒体中心则起着基层社会治理枢纽的作用,它是畅通和规范基层群众诉求表达、利益协调和权益保障的有效通道,又是将矛盾化解在基层,推动基层社会治理转型与治理能力提升的重要抓手。面对机遇与挑战,我们要直面问题,勇于创新,积极构建县级融媒体中心建设工作的新态势。

立足新的时代背景,明确县级融媒体中心相对于其他治理主体的独特优势,将县级融媒体中心的社会功能与基层社会治理的具体场域进行有效对接,厘清县级融媒体中心嵌入基层社会治理的内在机理和价值定位,找准关键场域,为县级融媒体中心创新基层社会治理开辟新途径。一是强化基层社会的主流舆论引导。既要做大做强基层主流舆论阵地,强化价值引领,又要引导民众合理表达利益诉求,增强民众的政治认同感与乡土认同感,凝聚思想共识,凝聚百姓人心。二是创新基层社会的智慧服务体系。既要让民众充分体会到获得感、幸福感,又要推动基层社会治理的科学决策、高效服务与精准治理。三是推动城乡社区的多元协同共治。既要激活基层民众的责任感与参与活力,搭建基层自治平台与交互空间,不断提升基层自治水平,又要鼓励多元主体开展多种形式的合作,实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动,不断夯实基层社会治理基础。我们应树立以人民为中心的发展思想,实现三者相统一,更好联系群众、引导群众、服务群众,建设人人有责、人人尽责、人人共享的社会治理共同体。

方捷 尹韵公 光明日报

培育数字经济新优势

当前,新一轮数字革命正在重构全球创新版图、重塑世界经济结构。着眼于我国发展阶段、环境、条件的变化,数字经济作为经济社会发展的新动能,是畅通双循环、培育新优势的重要抓手,需要找准着力点不断深化推进。

优化产业生态,促进全产业链智能化升级。引导大数据、人工智能和实体经济深度融合,鼓励企业由“互联网+”向“智能+”转型升级;培育数字经济产业集群,打造一批拓展产业边界、面向不同场景的新模式与新业态,促进不同产业链之间协同发展;完善技术服务、创新创业等公共服务,打造一批智能制造一体化的新兴生产性服务企业,实现数字技术在研发设计、供应链管理、生产控制等各个环节的融合;加快构建多层次数字产业链,把数字经济延伸到国内外上下游产业的整合上,促进数字贸易与国内产业融合发展。

蓝庆新 经济日报

增进民生福祉 提升群众获得感幸福感安全感

刘晓竹

党的十九届五中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(以下简称《建议》),擘画了“十四五”时期及未来15年提升民生福祉发展的美好蓝图,把促进全体人民共同富裕摆在了更加重要的位置。我们要聚焦提升发展质量,全面推进民生福祉。

把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置。站在新的历史起点上,《建议》在“十四五”发展目标中增加了促进共同富裕、缩小发展差距等内容,明确提出了到2035年“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”的目标,《建议》在改善人民生活品质部分突出强调了“扎实推动共同富裕”,这些表述,在党的全会文件中还是首次。习近平总书记在《关于〈中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议〉的说明》中明确指出:“当前,我国发展不平衡不充分问题仍然突出,城乡区域发展和收入分配差距较

大,促进全体人民共同富裕是一项长期任务,但随着我国全面建成小康社会和全面建设社会主义现代化国家新征程,我们必须把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置,脚踏实地,久久为功,向着这个目标更加积极有为地进行努力。”不积跬步无以至千里。只有把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置,不断实现人民对美好生活的向往,才能最终实现全体人民共同富裕的美好目标。

不断实现人民对美好生活的向往。坚持以人民为中心,不断实现人民对美好生活的向往是中国共产党人永恒的价值追求,也是我国改革发展取得成功的重要宝贵经验。“十三五”以来,人民生活水平全面提高,居民生活质量显著提升。决胜全面建成小康社会取得了决定性成就,脱贫攻坚成果举世瞩目,5575万农村贫困人口实现了脱贫;全国居民人均可支配收入超过了2015年的30.6%下降到2019年的28.2%;城镇新增就业超过六千万人;高等教育进入普及化阶段;建成了世界上规模最

大的社会保障体系,基本医疗保障覆盖超过十亿人,基本养老保险覆盖近十亿人,新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果,健康中国建设扎实推进,人民健康和医疗卫生水平不断提高,2019年居民平均预期寿命达77.3岁,比世界平均预期寿命高近5岁;生态环境明显改善……“十三五”时期改革发展取得的成绩为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定了坚实基础。

后疫情时代世界正经历着百年未有之大变局,不确定性、不稳定性因素明显增加,经济全球化遭遇逆流,国际环境日趋复杂,国内国际环境正在发生深刻复杂变化。中国共产党人以坚强超凡的领导,深刻体察民情和把握发展大势,认真倾听人民呼声,广泛汇聚民智,为“十四五”的中国发展把脉定向。从党的十九届五中全会公报字里行间我们看到了浓浓的为民情怀,公报20多次提到“人民”。全会提出以高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好

生活需要为根本目的,把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点。坚持民生发展尽力而为、量力而行,让“增进民生福祉”“改善人民生活品质”成为贯穿“十四五”时期的一条主线,扎实推动共同富裕,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

十九大报告明确提出2035年发展目标之一是“人民生活更为宽裕,中等收入群体比例明显提高”“全体人民共同富裕迈出坚实步伐”。《建议》则表述为:“人均国内生产总值达到中等发达国家水平,中等收入群体显著扩大”“人民生活更加美好,人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”。以定性表述为主又蕴含定量描述的方式,将中等收入群体从“比例明显提高”目标调整到“显著扩大”,人民生活“更为宽裕”目标调整到“更加美好”,实现“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”的新部署,擘画了“十四五”时期改善人民生活品质、增进民生福祉的

壮阔蓝图。

《建议》提出“改善人民生活品质”提升民生福祉新水平,为贵阳市民生福祉发展指明了方向。我们必须坚持改革创新,奋力实现贵阳高质量发展,全面加强消费,强化就业优先政策,建设高质量教育体系,健全多层次社会保障体系,全面推进健康中国建设,实施积极应对人口老龄化国家战略,为“十四五”贵阳改善人民生活品质、增进民生福祉水平奠定坚实的物质基础。当下,在积极探索构建让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感的“三感社区”的贵阳民生改善实践中,通过实施就业创业、医疗健康、教育提质、交通便民、平安建设、安居惠民、垃圾分类等民生“十大工程”建设,切实解决好人民群众的操心事、烦心事、揪心事,从而激发全市人民的积极性、主动性、创造性,促进社会的公平,增进民生福祉,不断实现人民对美好生活的向往。

(作者系中共贵阳市委党校经济教研部副教授)