

# 中办国办印发《关于加强行政执法协调监督工作体系建设的意见》

新华社北京5月14日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加强行政执法协调监督工作体系建设的意见》(以下简称《意见》),对加强新时代行政执法协调监督(以下简称行政执法监督)工作作出系统部署。

《意见》指出,行政执法监督作为上级行政机关对下级行政机关行政执法工作的内部层级监督,是党和国家监督体系的重要组成部分,是各级党委和政府统筹推进行政执法工作的基本方式。构建全面完善的行政执法监督工作体系,对全面提升依法行政水平、加快法治政府建设、推进全面依法治国具有重要意义。加强行政执法监督工作体系建设,要坚

持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平法治思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中全会精神,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,持续完善监督制度、严格落实监督职责、不断创新监督方式,充分发挥行政执法监督对行政执法工作的统筹协调、规范管理、指导监督、激励保障作用,到2024年年底,基本建成省市县乡四级全覆盖的比较完善的行政执法监督工作体系,实现对行政执法工作的全方位、全流程、常态化、长效化监督。

《意见》要求,要健全行政执法监

督工作体制机制,推动行政执法监督与其他各类监督有机贯通、相互协调。司法行政部门作为政府行政执法监督机构,代表本级政府承担行政执法监督具体事务。县级以上政府部门在本级政府司法行政部门指导下,负责指导监督本行政区域内主管行业的行政执法工作。要完善行政执法监督法规制度体系,推进行政执法监督立法,健全行政执法监督工作制度,完善行政执法行为规范,健全行政执法管理程序。要严格履行行政执法监督职能,开展行政执法常态化监督,抓好行政执法专项监督,可根据工作需要开展法律、法规、规章的执行情况开展

行政执法检查,强化涉企行政执法监督,强化对行政执法工作的综合协调,做好对跨领域跨部门综合行政执法改革以及基层综合行政执法改革的指导工作。要充分运用行政执法监督结果,拓宽行政执法监督渠道,加强行政执法监督信息线索的汇集统筹。

《意见》强调,要强化工作保障,加强组织实施,加强行政执法监督队伍建设,推进行政执法和行政执法监督数字化建设,建立督促落实机制,加强协作配合,做到有部署、重落实、见成效。国务院司法行政部门要认真开展督促指导检查,推广有关经验做法,研究协调、推动解决问题。

## 源头施治 筑牢防线

### 各地精心谋划积极开展党纪学习教育

党纪学习教育开展以来,各地切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来,把开展党纪学习教育作为重要政治任务,紧密结合各地实际,认真研究谋划、精心组织,扎实推进,实现良好开局。不久前,首家食品集团所属二商集团组织领导班子成员、部分党组织书记到北京市朝阳区人民法院温榆河法庭,通过旁听职务犯罪庭审的方式,上了一堂特别的党纪学习教育课。党员干部们纷纷表示,借“前车之覆”,明“后车之鉴”,以案为鉴是最生动的教育。

近期,各地持续加强警示教育,用身边事教育身边人,让党员干部受警醒、明底线、知敬畏。

科学制定工作安排,迅速有力部署启动、周密细致组织学习、配优配强工作力量、着力加强政策指导……北京全市各级党委(党组)把开展党纪学习教育作为重要政治任务,深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”,坚持高标准高质量推动党纪学习教育走深走实。

各地坚持“融入日常、学用结合”,高质量开展党纪学习教育。“村务公开不能仅仅网上公开,纸质的公示栏也要及时更新,要为不擅长使用手机的老年人考虑。”在黑龙江省富锦市兴隆岗镇东悦村,“百村微廉课”的主讲人——富锦市纪委监委案件审理室主任李瑞欣说:“我们把正向文化浸润和反向警示提醒融入‘微廉课’中,将清廉声音送到基层一线,让崇廉拒腐的意识真正扎根在基层干部心中。”

黑龙江省委把开展党纪学习教育作为加强党的纪律建设、推动全面从严治党向纵深发展的重要举措,各级党组织积极组织党员干部开展专题读书班、参观廉政教育基地、观看警示教育专题片等活动,让党员干部们近距离感受党纪的严明和廉政的力量。

着眼主责、紧扣主业,把学习和工作、教育和实践统一起来。河南省南阳市纪委监委将正面引导和反面警示统一,带领党员干部学《中国共产党纪律处分条例》的同时,强化警示教育,选取违反“六项纪律”典型案例,编印成册、拍摄视频,以案说德、以案说纪。

河南省各级纪检监察机关把党纪学习教育与当前工作结合起来,不断提升依规依纪依法履职能力和水平,切实将学习成果转化为推动全省纪检监察工作高质量发展的实际成效。广大纪检监察干部表示,将在认识教育上更加深入、在维护党纪上更加坚定、在学纪守纪上更加自觉,推动党纪学习教育走深走实。

“小漫画,大寓意”“观廉政漫画,扬清风正气”……福建省厦门市市政园林局近日组织党员干部参观廉政漫画巡回展,接受党性熏陶和廉政教育。此次展览共展出廉政漫画作品60幅,以诙谐、幽默的方式赞美讴歌廉洁,弘扬清风正气,鞭挞丑恶贪腐,批判丑恶贪腐。

各地紧扣学习重点,精心组织形式多样的学习实践活动。党纪学习教育开展以来,福建省抓牢学习重点,做到学有质量。同时,不断提高学习针对性、实效性,通过廉政文化示范基地、相关图文、视频、漫画等,引导广大党员干部在沉浸式学习中准确把握“六项纪律”的主旨要义和规定要求。

新疆塔城地区录制《法治讲堂》,在加强对《条例》解读阐释的同时,还用“民族团结一家亲”和民族团结联谊活动等载体,采取上门送学、结对帮学等方式,抓好流动党员、偏远地区党员、年老体弱行动不便党员的学习。

日前,新疆维吾尔自治区党委党的建设工作领导小组会议召开,为全区开展党纪学习教育谋篇布局,明确5个方面19项具体举措,组织指导14个地州市、96个县市

## 中国新能源产业如何造福世界 ——中国先进产能的世界意义系列评论之二

新能源汽车国家大数据联盟日前发布数据显示,3月全国新能源汽车月度碳排放量首次突破900万吨。作为全球最大新能源汽车生产国,中国不仅凭借工业实力助力实现自身减排承诺,其出口到世界各地的新能源汽车也在为削减全球碳排放发挥重要作用。过去10年,中国对全球非化石能源消费增长贡献度超过40%。中国生产的每辆新能源汽车,以及中国与各国开展的每个可再生能源合作项目,日益成为推动全球绿色能源转型、实现可持续发展的重要力量,而这只是中国优质产能造福世界的一个缩影。

使用风能、太阳能、核能等实现电力系统脱碳以及汽车动力的电气化,是实现能源转型、迈向可持续发展的重要路径。作为全球最大的可再生能源市场和设备制造国,中国持续供给优质新能源产品,有力促进全球绿色低碳转型。2023年全球可再生能源新增装机5.1亿千瓦,中国贡献超过一半;中国风电、光伏产品已出口到全球200多个国家和地区,降低了全球清洁能源使用成本,提高了新能源应用意愿,促进了绿色能源全球普及效率。中国有序推进新能源国际合作,着力构建能源绿色低碳

转型共赢新模式,绿色“一带一路”建设成效显著,在发展中国家的绿色能源合作项目中极大提高了当地可再生能源可及性。与此同时,中国新能源汽车企业勇于创新,在国际市场脱颖而出,为汽车动力电气化发展作出卓越贡献。近日在荷兰鹿特丹举行的世界能源大会上,全球最大石油企业沙特阿美公司首席执行官阿明·纳赛尔表示,中国通过降低太阳能电池板和电动汽车的成本,实质性地帮助了西方国家实现净零碳排放目标。“一带一路”绿色发展国际联盟副理事长、联合国前副秘书长埃里克·索尔海姆认为,中国为全球可再生能源发展作出了巨大贡献,也为发展中国家经济发展和绿色低碳转型带来创新驱动。

近年来,全球经济陷入增长乏力和通胀高企困境,高质量、高效能、高性价比的中国产品,为全球产业链供应链稳定提供有力支撑,丰富了全球供给,降低了生产生活成本,缓解了全球通胀压力。中国与100多个国家和地区开展绿色能源项目合作,有效解决了有关国家和地区用电、用电贵等问题。国际可再生能源署报告显示,过去10年间,全球风电和光伏发电项目平均度电成本

分别累计下降超过了60%和80%,这其中很大一部分归功于中国创新、中国制造、中国工程。中国是唯一拥有完整的联合国产业分类中全部工业门类的国家,超大规模市场加上长期技术创新积累,以及完整的产业配套,使得中国在新能源领域具有显著的竞争优势,其提供的物美价廉的产品正让全球消费者受益。英国汽车制造商和贸易协会首席执行官马克·霍斯认为,更多中国电动汽车品牌进入英国,不仅降低了电动汽车价格,还鼓励了行业创新,让消费者和汽车行业都受益。

中国优质产能有力促进了全球技术进步,提升了资源分配效率,创造了未来经济新增长点,有力推动了世界经济增长。中国企业既出口符合各国发展需要的产品,也对很多国家开展直接投资,丰富供给、拉动投资、带动就业,促进全球制造业产业升级和发展,积极效应有目共睹。近段时间,多个中企承建光伏电站项目相继揭牌,赞比亚光伏电站、泰国水面漂浮光伏电站、乌兹别克斯坦1吉瓦光伏电站项目首期400兆瓦等项目实现并网发电……中国在构建人类命运共同体理念引领下开展对外合作,长期扎根、深度融合、积极服务当地经济社会发展,与合

作国家深入互动,通过技术转让和项目本地化普及技术进步,助力合作方培育经济新动能。随着新能源汽车等产业率先实现外国到中心的突破,中国秉持开放合作的初心,加强与包括发达国家、发展中国家在内的世界各国合作。美国《外交学者》杂志网站关注到,东南亚国家积极争取与中国电动汽车企业合作,“不仅加强了从化石燃料汽车向电动汽车必然的转型,还通过技术交流促进了经济增长”。

经济全球化时代对产能问题的讨论置于全球化语境中,计利计损都应当计天下利、天下损。简言之,造福各国百姓,有益于世界可持续发展,推动人类社会进步的就是优质产能。从全球范围来看,中国新能源产业所代表的优质产能不是过剩,反而是严重不足。当前某些国家在保护主义思维下选择政治化一切,损害的是人类整体利益。中国将继续承担起大国责任,通过高水平开放走共赢之路,用优质产能服务世界。

新华社北京5月14日电

## 党纪学习教育

新华社北京5月14日电

## 坚决反对并严正交涉 商务部回应美提高部分对华产品加征301关税

新华社北京5月14日电 商务部新闻发言人14日表示,5月14日,美方发布对华加征301关税四年期复审结果,宣布在原有对华301关税基础上,进一步提高对自华进口的电动汽车、锂电池、光伏电池、关键矿产、半导体以及钢铁、港口起重机、个人防护装备等产品的加征关税。中方坚决反对并严正交涉。

美方出于国内政治考虑,滥用301关税复审程序,进一步提高部分对华产品加征的301关税,将经贸问题政治化、工具化,是典型的政治操演,中方对此表示强烈不满。世贸组织早已裁决301关税违反世贸组织规则。美方非但不予以纠正,反而一意孤行,一错再错。

美方提高301关税违背了拜登总统“不寻求打压遏制中国发展”“不寻求与中国脱钩断链”的承诺,也不符合两国元首达成的共识精神,这将严重影响双边合作氛围。美方应立即纠正错误做法,取消对华加征关税措施。中方将采取坚决措施,捍卫自身权益。

### 相关新闻

## 对中国电动汽车加税 美保护主义将伤及自身

美国政府14日宣布,将对对中国电动汽车等产品加征关税。美方此举滥用贸易保护主义措施,将严重影响美国汽车产业转型升级,对消费者带来严重负面影响,也将损害世界经济绿色转型,破坏全球应对气候变化的努力。海外舆论普遍认为,保护主义的“回旋镖”必将伤及美国自身。

美国彭博社报道,美国对中国新能源汽车加征关税的举动主要是“象征性的”,因为美国并不是中国“新三样”产品主要销售市场。彭博社表示,美国此举与此前威胁提高自中国进口钢铁铝产品关税税率一样,基本没有任何作用,因为上述产品也并非中国向美国出口的主要产品。

彭博社援引上海谦璞投资管理有美国基金经理陈实的分析报道,多年来,中国已经证明其核心优势在于强大而全面的产业结构,这是关税无法改变的。分析人士认为,由于美国大选临近,类似针对中国的言论和政策被放大,但这些政策的实质影响正在减弱。

新加坡管理大学研究中国贸易政策的法学教授高树超也认为,提高“新三样”产品关税不会对中国经济产生重大冲击。

英国媒体《金融时报》在报道中说,美国政府在大选前推出此类保护主义措施,目的是让“摇摆州”工会成员相信民主党政府会保护就业。

“这纯粹是政治。”阿联酋《国家报》在一篇报道中指出,美国以中国政府补贴新能源领域企业为由加征相关产品关税,这种理由并不成立,因为美国联邦政府和地方政府长期以来一直支持本国电动汽车的发展。这家媒体表示,中国电动汽车行业见证了中

民营企业的成功故事。

《国家报》表示,美方做法存在三大风险:美国消费者不得不购买更昂贵、更耗油、更落后的车型,拖累技术进步和经济增长;美国应对气候变化和减排的进程会因此成本更高、效率更低;全球经济可能因此遭到割裂,损害关键领域的国际合作。

“我们正见证一个曾经创造了现代汽车工业的国家失去勇气。”彭博社专栏作家戴维·菲克林近日在一篇评论文章中指出,对中国电动汽车加征关税,将性价比之高的中国电动汽车排除在美国市场之外,让美国汽车产业失去竞争力,让美国消费者成为最终的输家。

菲克林表示,美国企业似乎正在放弃新能源汽车和绿色能源转型,包括福特、通用在内的多家大型车企均在削减开支、裁撤研发团队,“这是令人失望的举动”。

菲克林说,这种保护主义给美国汽车产业提供了一个奇怪的环境,就像孤岛上的小鸟,这些汽车制造商在没有竞争对手的情况下变得臃肿,失去飞行能力。菲克林强调,那些想要购买低价、清洁且具有创新性汽车的美国消费者将是最终输家。

美国消费者新闻与商业频道11日报道,由于技术落后,美国汽车制造商销量大幅下滑。

在反思美国汽车产业发展时,汽车制造商特斯拉首席执行官卡洛斯·塔瓦雷斯表示,提高关税不会保护美国企业,与中国同行竞争的唯一方法是降低成本,以更实惠的价格提供电动汽车。

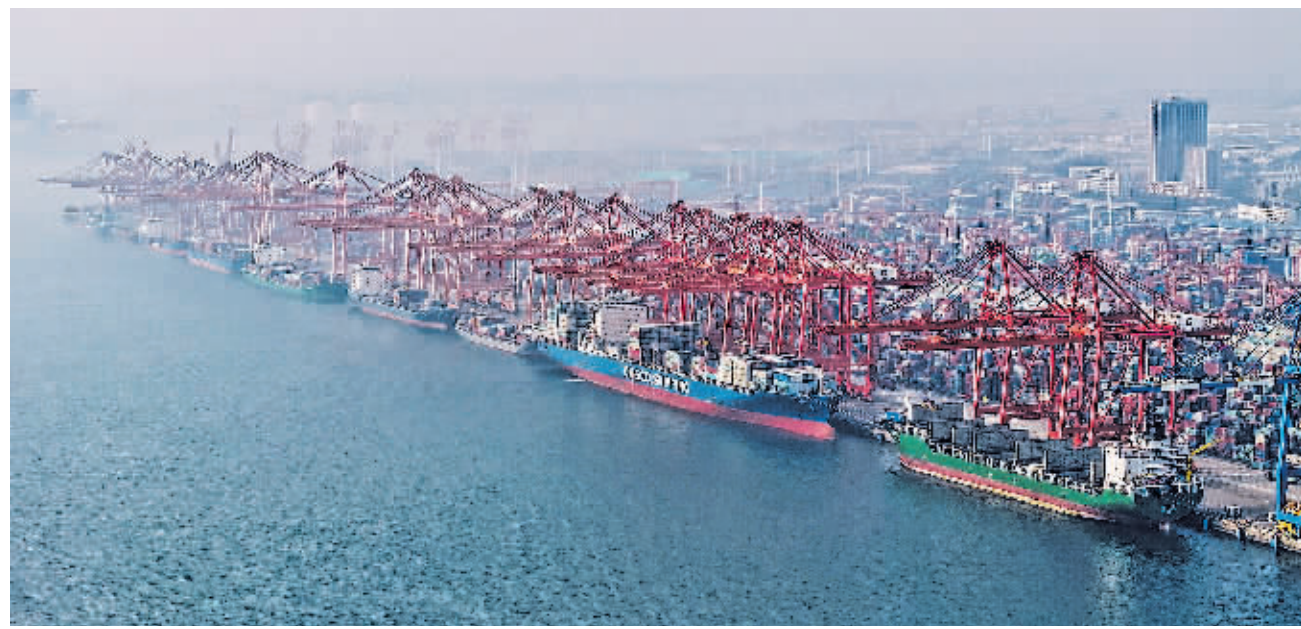
新华社北京5月14日电

## 坚持以大开放促进大开发 ——落实新时代推动西部大开发座谈会精神系列综述之三

新通道跑出加速度,沿边口岸焕发新气象,区域协同加速融合……近年来,西部各省市加快构建陆海内外联动、东西双向互济的开放发展新格局,为西部大开发增添新活力。

4月23日,习近平总书记在重庆主持召开新时代推动西部大开发座谈会并发表重要讲话,强调“要坚持以大开放促进大开发,提高西部地区对内对外开放水平”。

深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,西部各省市依托各自优势,充分发挥系列开放政策平台的作用,凝心聚力、勇毅前行,为西部地区高质量发展共谋新篇。



在广西钦州港码头,多艘海轮在排队卸货(无人机照片,2024年3月28日摄)。新华社/传真

### 新通道打造新优势:从开放“末梢”走向开放“前沿”

在本次座谈会上,习近平总书记强调,“大力推进西部陆海新通道建设,推动沿线地区开放开发,深度融入共建‘一带一路’”。

以“路”为媒,通达八方。西部陆海新通道,北接丝绸之路经济带,南连21世纪海上丝绸之路,东衔接长江经济带,宛如金丝走线,为沿线地区打通一条通往大海的开发开放之路。

宁夏枸杞、重庆血橙、云南茶叶等特色产品远销海外;挖掘机、纯电动装载机、“广西制造”打入欧洲市场;比亚迪等“链主”企业落户广西向东盟……国内外各类资源、产品汇聚,“一带一路”共商共建共享原则在西部陆海新通道沿线得到了丰富生动的体现。2023年,西部地区进出口总额达3.7万亿元,较2019年增长37%。

陕西自贸试验区推出铁路舱单归并新模式,重庆自贸试验区首创“铁路提单国际信用证”给予企业提货便利,广西自贸试验区开展集装箱跨境物流“全生命周期”管理服务改革……通过自贸试验区建设,稳步推进制度型开放,一项项开放创新成果在我国西部大地涌现。

习近平总书记指出,“完善沿边地区各类产业园区、边境经济合作区、跨境经济合作区布局,推动自贸试验区高质量发展。”“稳步扩大制度型开放,打造市场化法治化国际化营商环境。”

在北京大学国际关系学院教授翟隍看来,西部陆海新通道将西部地区推向了开放高地,带动西部地区经济快速发展。这不仅体现了我国经济韧性强、潜力大、活力足,也是“一带一路”生机活力的有力见证。

道路通,百业兴。《“十四五”推进西部陆海新通道高质量发展实施方案》提出,到2025年将实现东西三条通路持续强化,通道、港口和物流枢纽运营更加高效,对沿线经济和产业发展带动作用明显增强的总体目标。

以高水平共建西部陆海新通道为牵

引,西部各省市深度融入共建“一带一路”,通过加强与周边国家的互联互通和经济合作,让深处内陆的西部地区成为对外开放的前沿和辐射中心。

### 以自贸试验区为抓手:稳步扩大制度型开放

2023年11月,新疆自贸试验区揭牌成立,其总体方案包括8个方面25条129项改革试点任务。揭牌成立以来,新疆自贸试验区的制度创新吸引了一大批企业入驻发展。截至2024年2月末,自贸试验区新增企业超3000家。

陕西自贸试验区推出铁路舱单归并新模式,重庆自贸试验区首创“铁路提单国际信用证”给予企业提货便利,广西自贸试验区开展集装箱跨境物流“全生命周期”管理服务改革……通过自贸试验区建设,稳步推进制度型开放,一项项开放创新成果在我国西部大地涌现。

习近平总书记指出,“完善沿边地区各类产业园区、边境经济合作区、跨境经济合作区布局,推动自贸试验区高质量发展。”“稳步扩大制度型开放,打造市场化法治化国际化营商环境。”

### “建设高水平自贸试验区,制度创新是核心,政府职能转变是关键。”

中共新疆维吾尔自治区委员会党校副教授吴娟认为,西部地区要在政府职能转变、管理模式创新等方面积极探索,打造市场化法治化国际化营商环境,推动西部地区高质量发展。

将开放红利延伸为发展动力,西部各省市深度整合各种优势资源,不断提升贸易和投资自由化便利化水平,发展更高层次开放型经济,在高质量发展的道路上,大有可为,大有作为。

东中西部区域联动:共建全国统一大市场

4月29日,成渝地区双城经济圈重大项目——嘉陵江利泽航运枢纽工程正式通航,首台机组发电投产。这标志着川渝共建长江上游航运中心的首个重大枢纽投入运行。川渝两省市以重大项目为抓手,全面加强相关配套政策协同,促进区域资源高效衔接、产业紧密互动,为我国区域协调发展作出了生动注脚。

处在新的历史起点,西部大开发面临新的历史机遇。从大处着眼,将西部大开发放到中国式现代化建设全局中定位思考、统筹推进;从细处着手,因地因



新华社北京5月14日电