

# 国务院、中央军委公布实施《退役军人安置条例》

新华社北京8月1日电 国务院、中央军委日前公布《退役军人安置条例》(以下简称《条例》),自2024年9月1日起施行。《条例》旨在规范退役军人安置工作,妥善安置退役军人,维护退役军人合法权益,让军人成为全社会尊崇的职业。《条例》共11章93条,主要规定了以下内容。

一是坚持党的领导,完善安置工作机制。强调退役军人安置工作坚持中国共产党的领导。明确军地各有关单位的职责分工。

二是统筹安置方式,确定安置待遇。明确退役军官和退役军士、义务兵的安置方式,规定各类安置方式的适用条件和相对应的安置待遇。

三是规范移交接收程序,细化工作流程。明确退役军人安置计划区分退役军官和退役军士、义务兵分类分批下达。退役军官安置地按照服从工作需要,彰显服役贡献、有利于家庭生活的原则确定。完善退役军人人事档案的移交流程。

四是鼓励就业创业,加强待遇保障。要求军地开展退役前后技能培训,加强退役军人就业创业扶持。明确军人退出现役后依法享受相关待遇保障。军人退出现役时,军队按照规定转移军人保险关系和相应资金,安置地社会保险经办机构应当及时办理相应的转移接续手续。

## 国务院办公厅印发《关于健全基本医疗保险参保长效机制的指导意见》

新华社北京8月1日电 国务院办公厅日前印发《关于健全基本医疗保险参保长效机制的指导意见》(以下简称《指导意见》)。

《指导意见》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,着力推动高质量发展,坚持以人民为中心的发展思想,深入实施全民参保计划,强化部门联动,加快补齐短板,分类精准施策,优化参保结构,提高参保质量,维护群众依法参保权益,在高质量发展中增进民生福祉,切实解决好群众看病就医的后顾之忧。《指导意见》要求,明晰各方责任,落实依法参保;完善政策措施,鼓励连续参保;提升服务质量,强化有感参保。《指导意见》提出以下重点举措。

一是完善政策措施。进一步放开放宽在常住地、就业地参加基本医保的户籍限制,推进居民医保缴费与经济社会发展水平和居民人均可支配收入挂钩,支持职工医保个人账户用于支付参保人员亲属参加居民医保的个人缴费,推动职工医保与商业保险协同发展,推进信息共享。

对居民医保连续参保人员和零参保人员的大病保险待遇激励机制,连续参保激励和零参保激励,原则上每次提高限额均不低于1000元。自2025年起,除新生儿等特殊群体外,对在居民医保集中参保期内参保或未连续参保的人员,设置参保后固定待遇等待期和变动待遇等待期。

二是优化管理服务。建立全民参保数据库,实现“一人一档”管理。每年9月开展基本医保全民参保集中宣传月活动,推动落实出生医学证明、户口登记、医保参保等“出生一件事”集成化办理,简化手续,优化流程,促进监护人、新生儿在出生当年参保。积极创造条件,将自愿申请且符合条件的村卫生室纳入医保结算范围,推动实时结算。

三是强化部门协同。明确各相关部门在参保工作中的主要职责,做好人口信息数据比对、社会保险业务协同联动、新生儿“出生一件事”服务等工作,动员引导社会力量依法规范参与医疗救助,推动基本医保与商业保险协同发展,推进信息共享。

### 延伸阅读

## 设置激励机制 放宽户籍限制 ——基本医保参保长效机制六大看点

国务院办公厅1日公布《关于健全基本医疗保险参保长效机制的指导意见》。意见部署了哪些参保新举措?将从哪些方面保护参保人权益?在当天举行的国务院政策例行吹风会上,国家医保局、财政部、国家卫生健康委、国家税务总局有关负责人回应关切。

### 进一步放开放宽参保户籍限制

意见提出,推动外地户籍中小学生、学龄前儿童在常住地参加居民医保;超大城市要取消灵活就业人员、农民工、新就业形态人员在就业地参加基本医保的户籍限制;鼓励大学生在学籍地参加居民医保。

“绝大部分城市已经取消了参保的户籍限制,群众持居住证或者满足一定年限以后就可以在常住地参保。”国家医保局副局长黄华波介绍,取消参保户籍限制,将进一步助力新型城镇化取得新成效。

此外,在现行政策下,灵活就业人员可以参加职工医保,也可以参加居民医保。

### 扩大职工医保个人账户共济范围

意见明确,支持职工医保个人账户用于支付参保人员亲属参加居民医保的个人缴费及已参保的近亲属在定点医药机构就医购药发生的个人自付医药费用。近亲属是指民法典中规定的配偶、父母、子女、兄弟姐妹、祖父母、外祖父母、孙子女、外孙子女。

“此外,共济地域进一步扩大。”黄华波说,力争今年年底前共济范围扩大到省内的跨统筹地区使用,明年加快推进跨省共济。

### 居民医保连续参保人员提高大病保险封顶线

根据意见,对连续参加居民医保满4年的参保人员,之后每连续参保1年,每年可提高大病保险最高支付限额不低于1000元。

国家医保局待遇保障司司长樊卫东介绍,如果中断参保,前期连续参保积累的年限自动清零,再参保时,年限需要重新计算。前期积累的奖励额度继续保留。

在完善待遇政策方面,意见明确,有条件的地区可将居民医保年度新增筹资的一定比例用于加强门诊保障。

“自从城乡居民医保制度建立以来,财政补助一直占城乡居民医保基金收入60%以上。”财政部社会保障司负

责人郭阳介绍,2024年城乡居民医保财政补助标准再增加30元,达到每人每年670元。

### 基金零报销有激励

意见提出,对当年基金零报销的居民医保参保人员,次年可提高大病保险最高支付限额。居民发生大病报销并使用奖励额度后,前期积累的零报销激励额度清零。

根据意见,连续参保激励和零报销激励,原则上每次提高限额均不低于1000元,累计提高总额不超过所在统筹地区大病保险原封顶线的20%。

樊卫东举例说:“如果一个地区的城乡居民大病保险最高支付限额是40万元,那么激励机制‘奖励’后可以提高8万元,即大病保险最高支付限额累计是48万元。”

### 设置固定和变动待遇等待期

意见提出,自2025年起,除新生儿等特殊群体外,对在居民医保集中参保期内参保或未连续参保的人员,设置参保后固定待遇等待期3个月;其中,未连续参保的,每多断保1年,原则上在固定待遇等待期基础上增加变动待遇等待期1个月。

此外,参保人员可通过缴费修复变动待遇等待期,每多缴纳1个月可减少1个月变动待遇等待期,连续缴纳4年及以上的,修复后固定待遇等待期和变动待遇等待期之和原则上不少于6个月。

“在等待期里发生的医疗费用,医保将不予报销。”樊卫东说,为维护个人医保权益,建议大家按时参保缴费。

### 提供便捷化参保缴费等服务

意见提出,推动落实出生医学证明、户口登记、医保参保、社会保障卡申领等“出生一件事”集成化办理,简化手续,优化流程,促进监护人为新生儿在出生当年参保。

国家税务总局社会保险费司司长郑文敏表示,将在实现医保申报、缴费等基本事项全面线上办理的基础上,把银行扣款协议签订、个人缴费信息查询等关联事项纳入“网上办”“线上办”。

为更加方便参保人员就近享受医疗服务,国家医保局和国家卫生健康委联合发文提出,2024年年底前,符合条件的村卫生室都将纳入医保定点管理,实现医保服务“村村通”,方便群众就近就医。

新华社北京8月1日电

## 防汛抗洪形势严峻,如何打好关键期这场硬仗?

今年入汛以来,我国大江大河已发生25次编号洪水,1100多条河流发生超警以上洪水,防汛抗洪形势严峻复杂。

进入8月,全国防汛抗洪形势面临哪些挑战?如何打好防汛抗洪关键期这场硬仗?新华社记者对此进行了采访。

### 当前防汛抗洪形势如何?

7月31日下午,涓水的湖南湘潭县河口镇华中村决堤处,前两天破堤而入的洪水正加快退去。“决口修复的方案还在进一步完善中。”中国安能集团第一工程局有限公司应急救援事业部部长边防说。

从湖南岳阳平江、岳阳华容团洲垸,到衡阳南岳区寿岳乡岳林村,再到涓水的湖南湘潭县易俗河镇决堤处与湘潭县河口镇决堤处,这是边防一个月来的第五次救灾现场。

在数千公里之外的吉林省临江市,鸭绿江今年第1、第2号洪水于7月27日、28日相继袭来。

洪水漫过G331公路,让临江市大街街道临城村和附近工厂成为一片泽国。临江市消防救援大队世纪大街站站长白云天和战友们驾驶冲锋舟,展开一次次救援。

当前,正是防汛形势严峻复杂的时期。

国家防总办公室副主任、应急管理部部长徐彪说,今年入汛以来,汛情、灾情呈现南方降雨明显偏多、江河编号洪水连发、局地险情灾情严重等主要特点。

全球变暖背景下,我国降水极端性增强,同时受到厄尔尼诺衰减影响,汛期西北太平洋副高面积偏大、强度偏强,导致今年以来降雨阶段性明显、过程多、强度大。

“今年我国大江大河已发生25次编号洪水,是1998年有资料统计以来最多的一年。同时,中小河流超警数量多、洪水涨势猛,全国共有1100多条河流发生超警以上洪水,较常年同期偏多1.4倍。”水利部水旱灾害防御司司长姚文广说。

水利部1日发布的汛情通报显示,7月31日8时至8月1日8时,辽吉黑桂等6个省份新增39条河流发生超警以上洪水。当前,黄河2024年第1号洪水、长江2024年第3号洪水和松花江流域河流编号洪水正在演进。

### 下一阶段防汛有哪些重点难点?

根据水文预报,8月我国极端暴雨洪水多发,致灾风险高。松花江、松花江吉林段、辽河等可能发生较大洪水,长江上游、黄河中下游、淮河流域沂沭泗水系、海河流域及云南、广西等地部分河流可能发生超警洪水。

“中小河流洪水是防汛关键期重点盯防的目标。”姚文广说。

姚文广表示,我国中小河流数量多,虽然近年来加大治理力度,但部分河流防洪标准仍偏低;一些河流多年未发生洪水,行蓄洪能力衰减,加上监测预警能力不足,如果遭遇局地强降雨,水位短时间内快速上涨,可能导致漫堤或决口,防御难度大。

松辽水利委员会水文局水情气象处处长刘文斌说,7月下旬以来,松辽流域有140多条河流发生超警以上洪水。一旦堤防长期临水浸泡,容易发生险情。

保证水库安全也是当前防汛抗洪的一项重要工作。

福建省水利厅复盘“格美”台风防御工作时强调,18座病险水库是今后台风暴雨防御的重点,扎实推进病险水库

报度降等和除险加固工作,精准化、点对点指导相关县(市、区)加快落实整改进度。

黄河水利委员会水旱灾害防御局局长魏向阳介绍,目前,黄河流域仍存在127座病险水库,强降雨区内病险水库安全度汛风险较大。同时,黄河流域淤地坝点多面广,下游有人淤地坝1364座,如遇极端暴雨,防护不及时,易发生险情。

“前期强降雨区域内水库水位较高,造成近期松辽流域超汛限水库数量多,水库运行风险逐日累加。”松辽水利委员会水旱灾害防御处处长左海阳说。

此外,还要防范山洪灾害。“我国山区面积大,气候和地形复杂,山洪灾害点多面广、突发性强。”姚文广说,前期南方部分地区经历多次强降雨过程,土壤饱和,一旦遭遇短时强降雨,容易引发山洪灾害。

长江水利委员会水旱灾害防御局局长徐照明说,长江流域内中小河流洪水和山洪地质灾害造成部分人员伤亡,在一定程度上暴露出基层预警精准度和预见期不足,“叫应”机制尚需完善,“谁组织、转移谁、何时转、转何处、不擅返”五个关键环节落实不够等问题,需加强中小河流系统治理和山洪地质灾害防御。

魏向阳介绍,黄委将做好黄河流域重点区域防御工作,紧盯淤地坝、水库、在建工程安全度汛,加快水毁工程修复。督促严格落实山洪灾害防御预警“叫应”和人员转移五个关键环节措施。强降雨期间,加强水库和淤地坝安全风险评估提醒,督促落实下游有人淤地坝1364座避险转移措施。

防汛处在关键期,关键时时刻担当。姚文广表示,防汛抗洪容不得半点麻痹思想和侥幸心理,水利部门将继续全力做好水库和在建工程安全度汛、中小河流洪水和山洪灾害防御等工作,进一步压实落细防御责任和措施,坚决打赢防汛抗洪关键期这场硬仗。

新华社北京8月1日电

### 如何打好防汛抗洪这场硬仗?

“针对上述挑战,要‘预’字当先,做好预报、预警、预演、预案工作,把工作做在前面。”姚文广说。

洪水来临前,重点区域中小河流要坚决清除行洪障碍,完善人员转移和应急抢险预案,加强薄弱堤段防守。

左海阳表示,下一阶段将重点关注连续强降雨叠加风险,高度警惕松花江



## 中国健儿连夺三金



7月31日,潘展乐在比赛后庆祝。新华社/传真



8月1日,刘宇坤在比赛中。新华社/传真

据新华社电 中国游泳队终于打开在巴黎奥运会上的金牌“账户”,潘展乐在7月31日进行的男子100米自由泳决赛中,以46秒40打破自己保持的世界纪录,夺得冠军,为中国泳军一扫连日阴霾。

潘展乐当天在决赛中展现出绝对统治力,出发反应时间只有0.62秒,之后一骑绝尘,没有给其他对手任何反超

机会,46秒40的成绩大幅提升了他在今年多哈世锦赛上创下的46秒80的世界纪录,为中国游泳队赢得本届奥运会首金。潘展乐也是巴黎奥运会游泳赛场首位打破世界纪录的运动员。

在8月1日进行的巴黎奥运会射击男子50米步枪三姿比赛中,中国选手刘宇坤表现强势,以463.6环的成绩战胜各路好手夺得冠军,这也是中国射击队



8月1日,杨家玉向终点冲刺。新华社/传真

在本届奥运会上获得的第四枚金牌。

刘宇坤在近两年展现出了出色的竞技状态,尤其是进入今年,他连续两次打破世界纪录。在国际射联的各类比赛中,刘宇坤也都是夺冠的最大热门之一。

8月1日,在巴黎奥运会女子20公里竞走决赛中,世界纪录保持者、中国选手杨家玉一骑绝尘,以1小时25分

54秒的成绩夺得金牌,这也是中国田径历史上第12枚奥运金牌。

2019年田径世锦赛,杨家玉被罚出场,无缘决赛。东京奥运会,她领到第三张红卡被罚停2分钟,直接退出了金牌争夺。而这一次,杨家玉赢得了精彩。

“我非常激动,今天这枚金牌等了8年。从头到尾我一直都是按照自己的节奏走,很自信。”她说。

## 暑运过半 全国铁路发送旅客4.23亿人次

新华社北京8月1日电 记者从中国国家铁路集团有限公司获悉,铁路暑运自7月1日启动,至7月31日时间过半,全国铁路累计发送旅客4.23亿人次,同比增长4.0%,日均发送旅客1363万人次,铁路运输安全平稳有序。

国铁集团运输部负责人介绍,暑运以来,铁路学生流、旅游流、探亲流等出行需求旺盛,铁路部门统筹客货运输和防洪安全,精心做好暑期旅客运输工作,保障民生重点物资运输,有效防范应对极端天气和自然灾害,为旅客平安有序出行和经济平稳运行提供了运输支撑。

为保障旅客安全有序出行,各地铁路部门加强站车服务,强化路地联动机制,全力做好旅客出行服务保障工作。国铁济南局集团公司济南站在客服中心配备免费轮椅、便民小药箱,在母婴候车区配备婴儿床、洗手台等设施,提升旅客出行体验;国铁南宁局集团公司与南方电网贵州兴义供电局密切协作,组织电力运维人员对辖区内铁路沿线供电线路进行巡视检查,确保出行用电安全可靠;国铁武汉局集团公司以“铁路+”延伸扩展服务,增加天河机场站停靠列车,优化武鄂黄黄新城快线列车运行方案,持续做好飞机、地铁、公交等交通方式的“无缝衔接”,便利旅客出行。

## 暑运过半 全国铁路发送旅客4.23亿人次

新华社北京8月1日电 记者从中国国家铁路集团有限公司获悉,铁路暑运自7月1日启动,至7月31日时间过半,全国铁路累计发送旅客4.23亿人次,同比增长4.0%,日均发送旅客1363万人次,铁路运输安全平稳有序。

国铁集团运输部负责人介绍,暑运以来,铁路学生流、旅游流、探亲流等出行需求旺盛,铁路部门统筹客货运输和防洪安全,精心做好暑期旅客运输工作,保障民生重点物资运输,有效防范应对极端天气和自然灾害,为旅客平安有序出行和经济平稳运行提供了运输支撑。

为保障旅客安全有序出行,各地铁路部门加强站车服务,强化路地联动机制,全力做好旅客出行服务保障工作。国铁济南局集团公司济南站在客服中心配备免费轮椅、便民小药箱,在母婴候车区配备婴儿床、洗手台等设施,提升旅客出行体验;国铁南宁局集团公司与南方电网贵州兴义供电局密切协作,组织电力运维人员对辖区内铁路沿线供电线路进行巡视检查,确保出行用电安全可靠;国铁武汉局集团公司以“铁路+”延伸扩展服务,增加天河机场站停靠列车,优化武鄂黄黄新城快线列车运行方案,持续做好飞机、地铁、公交等交通方式的“无缝衔接”,便利旅客出行。