

学习贯彻党的二十届三中全会精神

因地制宜发展新质生产力

中共贵阳市委党校写作组

《中共中央关于进一步全面深化改革推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)明确要求“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”。值得关注的是,《决定》对一系列领域的体制机制改革进行部署,第一条便是“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”。这是继习近平总书记黑龙江考察调研期间首次提出“新质生产力”、在中央经济工作会议上强调“发展新质生产力”、在中央政治局集体学习时系统阐述新质生产力、在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时强调因地制宜发展新质生产力,以及政府工作报告部署“加快发展新质生产力”后的又一重大决策,足见其重要意义。因此,我们要提高思想认识,准确把握健全因地制宜发展新质生产力体制机制的精髓要义,全面贯彻落实,立足发展实际,强化制度保障,抢抓机遇,推动高质量发展取得新的更大成效。

A 深刻认识健全因地制宜发展新质生产力体制机制的重大意义

解放和发展生产力,是推进社会主义现代化建设的内在需要和关键环节。新中国成立以来,伴随我国现代化建设的逐渐深入,党和国家对生产力理论的认识不断深化,通过在不同时期采用不同的经济发展战略,生产力水平取得了显著的发展。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央继续深化对生产力发展规律的认识,推进全面深化改革,持续促进社会生产力发展,并创造性提出“发展新质生产力”。发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。党的十八大以来,我国经济实力实现历史性跃升,取得一系列显著成果,经济高质量发展的基础更加牢固,但同时也要看到,制约高质量发展因素还大量存在,掣肘着经济社会高质量发展。习近平总书记指出,“高质量发展需要新的

生产力理论来指导,而新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力,需要我们从理论上进行总结、概括,用以指导新的发展实践。”新质生产力作为新时代党的领导下先进生产力的具体表现形式,其提出具有鲜明的时代背景,是基于对国内外发展条件与环境变迁的认知、适应与主动引领,能够进一步释放驱动高质量发展的新动力,为推动高质量发展提供新竞争力和持久动力。

生产关系必须与生产力发展要求相适应。解放和发展先进生产力,不仅需要重大科技创新的引领,也需要持续体制改革的保障。发展新质生产力,必须进一步全面深化改革,形成与之相适应的新型生产关系。党的二十届三中全会提出健全因地制宜发展新质生产力体制机制,是加快形成新质生产力,完善推动高质量发展激励约束机制,进而塑造发展新动能,推动高质量发展必不可少的关键举措。通过健全适应不同地区、不同产业特点的体制机制,可以有效激发各类市场主体活力,从而加快新质生产力的形成和发展,推动经济结构的优化升级和整体经济效率的提升,实现经济高质量发展。

B 正确把握“因地制宜”

2024年3月5日,习近平总书记参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时强调要牢牢把握高质量发展这个首要任务,因地制宜发展新质生产力,各地要坚持从实际出发,先立后破、因地制宜、分类指导。此后,习近平总书记分别在重庆、山东、青海、宁夏等地考察时均提到各地要因地制宜发展新质生产力。这些重要论述都阐明了如何发展新质生产力的关键性问题,即发展新质生产力不能拘泥于固定的模式或路径,必须实事求是、因地制宜,要

有所选择、有所不为,才能有所作为真正取得实效。

新质生产力的显著特点是创新,体制机制创新很关键。“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”,这里的“因地制宜”有两方面含义:一方面,针对不同地区需要制定不同策略,发展新质生产力需要新技术、新方法,但并非每个地方都必须或者适合集中发展新产业,各地要根据当地情况进行统筹取舍,发挥好自身比较优势;另一方面,针对不同产业属性和特点要制定不同的激励和治理方针。例如,未来产业需要建立投入增长机制,而传统产业则侧重在以国家标准提升去引领升级。“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”旨在通过针对不同地区和不同产业特点进行精细化的制度安排,更有效推动各个区域、千行百业培育新质生产力与核心竞争力,持续推动我国经济高质量发展。

C 深刻理解健全因地制宜发展新质生产力体制机制的安排部署

发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力。有别于传统生产力,新质生产力是创新起主导作用,摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径,具有高科技、高效能、高质量特征,符合新发展理念的先进生产力质态。《决定》提出,要发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力,这一部署的目的在于让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动,推动新质生产力的形成和发展。

建立未来产业投入增长机制。技术创新是关键,新质生产力的“新”锚定在关键性颠覆性技术的突破,未来产业是新质生产力的主要载体和表现形式之一。当前,未来产业正处于萌芽期和产业化初期,具有巨大的发展潜力,在世界百年未有之大变局加速演进的背景下,正成为各国抢占科技

制高点、争夺产业主导权的关键,开辟新赛道需要建立未来产业投入增长机制,以便发挥好未来产业对经济社会发展起到关键性的支撑与引领作用。

完善推动战略性新兴产业发展政策和治理体系。当前,新一轮科技革命呈现多点爆发趋势,战略性新兴产业以重大技术突破和重大发展需求为基础,同样是形成新质生产力的主阵地。要完善推动一系列战略性新兴产业发展政策和治理体系,推动战略性新兴产业融合集群发展,培育和壮大战略性新兴产业发展新动能,夯实发展新质生产力的物质基础。

以国家标准提升引领传统产业优化升级。发展新质生产力不意味着忽视、放弃传统产业,事实上,我们身边大量的传统产业,有实现智能化和绿色化的改造提升空间,有在原有基础上进一步促进全要素生产率提升的空间。应当知道,无论是传统产业、新兴产业还是未来产业,在形成和发展新质生产力上都大有可为。因而《决定》提出,“以国家标准提升引领传统产业优化升级,支持企业用数智技术、绿色技术改造提升传统产业。”

此外,《决定》还提出,“健全相关规则和标准,加快形成同新质生产力更相适应的生产关系,促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚,大幅提升全要素生产率。鼓励和规范发展天使投资、风险投资、私募股权投资,更好发挥政府投资基金作用,发展耐心资本。”需要把握的是,全要素生产率的提升是新质生产力的核心标志,它反映了生产力发展的整体效率和效益。发展新质生产力,有赖于各类生产要素质量提升和配置效率提升,要通过健全一系列体制机制,激发出更广泛的创新活力和发展潜能,最终实现全要素生产率的提升。

(执笔:中共贵阳市委党校经济学教研部教师 郑丽芳)

进一步全面深化改革的首要原则

唐寿东

的能力和定力。

坚持党的全面领导是改革开放的地位和目的决定的。改革开放是推进中国特色社会主义事业不断发展的内在动力,是党和人民大踏步赶上时代前进步伐的重要法宝,是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路。改革开放是我们党在新的时代条件下带领人民进行的新的伟大革命。习近平总书记指出,“推进改革的目的是要不断推进我国社会主义制度自我完善和发展,赋予社会主义新的生机活力。这里面最核心的是坚持和改善党的领导、坚持和完善中国特色社会主义制度,偏离了这一条,那就南辕北辙了。”改革开放是决定当代中国命运的关键一招,也是决定中国式现代化成败的关键一招。坚持用好改革开放这个关键一招,就要坚持和加强党的全面领导,坚持改革开放正确方向,坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。

坚持党的全面领导贯穿于新时代全面深化改革的实践。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央对全面深化改革作出一系列重大战略部署。党的十八届三中全会开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程,开创了我国改革开放新局面。2013年12月,我们历史上首次在党

中央层面设置专司改革工作的领导机构——中央全面深化改革领导小组,负责改革的总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实,下设6个专项小组,统筹协调处理全局性、长远性、跨地区跨部门的重大改革问题。党的十九届三中全会后,中央全面深化改革领导小组升级为中央全面深化改革委员会。习近平总书记既挂帅又出征,议大事、抓大事、谋全局,以卓越的政治智慧、强烈的使命担当,带领全党奋力突破、攻坚克难,为全面深化改革提供了最坚强有力的领导。上下贯通、执行有力的严密组织体系不断健全,横向到边、纵向到底的党的全面领导制度体系更加成熟、更加定型。

坚持党的全面领导是新时代全面深化改革成功的根本原因。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央引领实行全方位、深层次、根本性的改革,取得了历史性、革命性、开创性的成就。我们党以巨大的政治勇气全面深化改革,突出问题导向,敢于面对新矛盾新挑战,冲破思想观念束缚,坚决破除各方面体制机制弊端,实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变,许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构,国家治理体系和治理能力现代化水平进一步提升。

着力发挥知识产权赋能支撑作用

张叶叶

力营造市场化、法治化、国际化一流营商环境,还要兼顾安全与发展、公平与效率的统筹协调。此外,数字经济的参与主体多元,包括政府、平台、企业、行业组织和社会公众等。规范不同主体的行为,营造公平竞争的市场环境,才能实现多元化治理。数字经济的发展以创新为引领,数字技术、数据要素等,也与创新密不可分。不断优化调整知识产权制度的创新激励与引领方向,才能助力形成公平竞争的市场环境。

党的十八大以来,在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,我国知识产权事业不断发展,走出一条中国特色社会主义知识产权发展之路。数字经济时代,谁能提供更高水平的知识产权保护,谁就能在科技创新的竞争中占据主动。不断加大知识产权保护力度,才能更好发挥其激励创新、促进智力劳动成果转化为现实生产力的重要作用。贵阳贵安集聚了全省60%以上的高新技术企业和全省绝大多数高校、科研院所、高层次人才团队等创新资源,只有与时俱进健全与数字经济发展相适应的知识产权保护制度,进一步发挥其对数字经济发展的引领和促进作用,方能持续挖掘创新增长潜力,做强做优做大数字经济。

一方面,要聚焦新领域新业态发展需要,不断加强知识产权保护。相比于传统经济,数字经济更多的是无形资产,新技术、新型商业模式等创新成果都需要得到有效的知识产权保护。例如,数据作为一种新型生产要素需要从法律层面明确权属,数字内容作为文学艺术作品数字化的产物需要受到著作权法的保护。面对快速的技术更迭、激烈的行业竞争,要立足区域特点、产业发展优势和创新主体需求,构建响应及时、保护合理的新兴领域和特定领域知识产权规则体系,激发各类创新主体的积极性和创造性,让创新的触角向更广更深处延伸。

另一方面,要提升知识产权服务能力,使服务惠及更多创新主体。在数字经济蓬勃发展的当下,各类创新主体不断壮大,对知识产权公共服务提出了新的更高要求。要加强覆盖全面、服务规范、智能高效的公共服务供给,加强公共服务标准化、规范化、网络化建

设,建立数据标准、资源整合、利用高效的信息服务模式。同时,随着各类创新主体不断聚集,发生知识产权纠纷的可能性也进一步加大,要不断健全知识产权纠纷多元化解机制,高效解决知识产权领域的矛盾纠纷,维护创新主体的合法权益。

知识产权一头连着创新,一头连着市场,是创新成果向现实生产力转化的桥梁和纽带。让我们以贵州首家知识产权法院揭牌为契机,进一步提高科技成果转化效益,深入开展专利转化运用专项行动,促进专利链与创新链、产业链、资金链、人才链深度融合。同时,充分发挥专利、商标、地理标志、版权和数据知识产权等各类知识产权的作用,促进创新型经济、品牌经济、特色经济、文化经济和数字经济的发展。加快完善与新技术发展相适应的知识产权工作体系,加速科技成果转化现实生产力转化,培育发展新质生产力的新动能,为抢占高质量发展制高点提供有力支撑。

同查同治 不正之风和腐败问题

范仲夏

不正之风和腐败问题互为表里、同根同源。二十届中央纪委二次、三次全会先后对健全风腐同查同治工作机制作出部署,党的二十届三中全会明确提出,健全不正之风和腐败问题同查同治机制。这是党在新时代对正风肃纪反腐实践规律的深刻认识和科学把握,是持续严明纪律作风的重要举措,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供了有力政治保障。

民心是最大的政治,人民群众最痛恨腐败和不正之风,如果不坚决纠正,任其滋长蔓延,成风成势,就会像一座无形的墙把我们党和人民群众隔开,执政党就会失去根基、失去血脉、失去力量。东欧剧变、苏联解体的一个重要教训,就是苏联共产党大搞官僚特权、谋私腐败,失去了人民的信任。解放战争时期,国民党虽然武器装备精良,但内部奢靡铺张、贪污腐化、结党营私、脱离群众,“西安作风”最终被“延安作风”打败。不正之风和腐败问题最能隔断党同人民的血肉联系,侵蚀党的执政根基,政治危害极大,对这一点我们必须时刻保持清醒认识。

“四风”是滋生腐败问题的温床,腐败问题和不正之风交织是从量变到质变的一个过程。党的十八大以来,党中央以落实中央八项规定精神开局破题,统筹推进反“四风”、反腐败、反特权,一个节点一个节点坚守,一个问题一个问题突破,取得显著成效。但这些问题抓得越久越能看出其顽固性、反复性,越能体会与其斗争的长期性、复杂性、艰巨性。当前,一些作风积弊还没有根除,享乐奢靡歪风不时抬头,有的改头换面、隐形变异。如,一些领导干部仍变换花样吃吃喝喝,想方设法套取资金设“小金库”,以培训、调研、党建活动为名违规公务接待;以讲课费、课题费、咨询费等名义收送礼金,以购物卡、消费券、快递等方式收送高档礼品;等等。由此可见,不正之风潜滋暗长的土壤还在,反弹回潮的风险犹存,不正之风滋生掩藏腐败,腐败行为助长加剧不正之风,甚至催生新的作风问题。

健全风腐同查同治工作机制,必须紧盯不放、寸步不让,对享乐奢靡歪风露头就打,对隐形变异新动向时刻防范,对顶风违纪行为从严查处。持续深化对不正之风和腐败同根同源的规律性认识,健全监督执纪、审查调查协同机制,一体推进惩腐纠风,把风腐同查同治嵌入办案全过程。既“由风查腐”,深挖不正之风背后的请托办事、利益输送等腐败问题,又“由腐纠风”,细查腐败背后的享乐奢靡等作风问题,斩断风腐勾连链条。既查清涉案对象的腐化蜕变问题,又查明事发缘由、场所、费用来源、参与人员、问题性质等,着力发现涉及其他党员干部的风腐问题线索。既用好“大脚板”,深入群众、明察暗访,监督发现隐藏场所违规吃喝等问题,又深化运用大数据监督,打通数据壁垒、丰富监督模型,增强科技赋能、练就“火眼金睛”,破解“发现难”“深挖难”问题,不断压缩腐败滋生空间。既高压惩治震慑,又建立责任追究机制,对出现领导不力、不抓不管而导致不正之风长期滋长蔓延,或屡屡出现风腐问题而不制止、不查处、不报告的,溯源倒查、严肃追责。

锚定标本兼治目标,不断铲除不正之风和腐败滋生的土壤。坚持一体推进“三不腐”,注重对典型案例“解剖麻雀”、深挖问题根源,从关口前移、抓早抓小,完善制度机制、规范权力运行,加强党性教育、提高思想觉悟方面,深化以案促改、靶向施治。注重对一个时期、一个地方、一个领域的类案分析,把握作风建设阶段性、地区性、行业性特点,抓住顽固性、反复性问题系统整治,将防腐纠风举措与改革举措一体谋划部署,推进作风建设常态化长效化。坚持党性党风党纪一起抓,深化党纪学习教育,教育党员干部受警醒、明底线、知敬畏,远离奢靡享乐、违规吃喝“红线”。大力弘扬党的光荣传统和优良作风,推动党员干部涵养浩然正气,自觉抵制歪风邪气,以好作风好形象创造新伟业。

选自《学习时报》

党纪学习教育

观点 聚焦

处理好经济和社会的关系

经济社会发展是一个复杂的系统工程,经济建设和社会建设相互牵动、互为条件,在辩证统一中共同前进。其中,经济建设是基础。没有经济建设,社会建设就是无源之水,只有把经济建设搞好,社会建设才有坚实的物质基础。进一步全面深化改革、推进中国式现代化,必须以经济体制改革为牵引,完善有利于推动高质量发展的体制机制,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,进一步夯实中国式现代化的物质基础。

还要看到,社会建设对于经济建设具有重要保障和支撑作用。大力推进社会事业发展,持续不断改善民生,既能有效解决人民群众后顾之忧,为经济发展营造和谐稳定的社会环境,又能调动人们发展生产的积极性,为经济发展提供强大内生动力,还可以促进社会消费,扩大内需,催生新的经济增长点。

处理好经济和社会的关系,我们必须坚持尽力而为、量力而行。要看到我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段,进行社会建设不能脱离这个最大实际提出过高目标。要寻求经济建设与社会建设的结合点,聚焦缩小城乡、区域、收入“三大差距”,采取针对性更强、覆盖面更大、作用更直接、效果更明显的举措,让经济建设与社会建设同频共振。

鲍文涵 人民日报

让绿水青山持续发挥多重效益

绿水青山既是自然财富、生态财富,又是社会财富、经济财富。良好的生态环境蕴含着无穷的经济价值,我国生态产品价值实现还处于起步探索阶段,一些深层次体制机制障碍尚未有效破除,绿水青山向金山银山转化仍面临一些堵点难点,既需要理论创新,也需要实践突破,更需要深化改革。一是生态产品界定度量存在障碍,二是生态产品规模化供给能力不强,三是生态产品价值转化支撑保障存在短板。

让绿水青山持续发挥生态效益、经济效益和社会效益。一是完善生态产品价值核算、评价与考核机制,二是不断健全生态产品经营开发机制,三是持续完善生态产品市场化交易机制,四是进一步健全生态产品价值实现支撑保障机制。

俞海 光明日报

欢迎赐稿

“理论与实践”投稿邮箱:gyrbllb@163.com。
欢迎来稿,一经采用,即付薄酬。

习近平新时代中国特色社会主义思想
在指引下——新时代新作为新篇章