

# 健全为基层减负长效机制 以作风建设保障改革促进发展

## ——中央办公厅负责人就《整治形式主义为基层减负若干规定》答记者问

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《整治形式主义为基层减负若干规定》(以下简称《若干规定》)。中央办公厅负责人就《若干规定》的有关情况回答了记者提问。

问:请介绍一下《若干规定》出台的背景和意义。

答:以习近平同志为核心的党中央始终高度重视整治形式主义为基层减负,将其作为党的作风建设的重要内容、关心关爱基层的重要举措。党的十八大以来,在习近平总书记亲自部署推动下,建立中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制(以下简称专项工作机制),采取一系列有力措施,取得了明显成效。同时要清醒地看到,形式主义、官僚主义之弊非一日之寒,从根子上减轻基层负担也非一日之功,要常抓不懈、久久为功。党的二十届三中全会对持续深化拓展整治形式主义为基层减负作出部署,明确提出要健全为基层减负长效机制。为贯彻落实党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于整治形式主义为基层减负重要指示精神,以深化拓展整治形式主义为基层减负的实际行动和成效,为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供坚强作风保障,制定了《若干规定》。

制定出台《若干规定》,为深化拓展整治形式主义为基层减负工作提供重要制度遵循,是健全全面从严治党的重要举措。一是充分体现了党中央一以贯之、全面从严治党的坚定决心。党中央立足实现新时代新征程党的使命任务要求,把近年来整治工作的制度规定贯通起来,首次以党内法规形式制定出台为基层减负的制度规范,形成类似中央八项长期有效的铁规矩、硬杠杠,向全党全社会表明持之以恒一抓到底的鲜明态度。二是健全了深化拓展整治形式主义为基层减负的长效机制。《若干规定》以为基层减负为落脚点,回应基层干部群众关切与期盼,聚焦“小切口”设定“硬约束”,注重细化实化措施要求,坚持定性定量相结合,压缩工作模糊空间地带,建立清晰明确的制度规范,推动整治工作在

制度轨道上规范化运行。三是鲜明树立了用改革创新办法为基层减负赋能、激励干部担当作为的工作导向。随着整治工作不断向纵深推进,亟需破除一些深层次体制机制障碍,让基层从形式主义、官僚主义的束缚中解脱出来,有更多时间精力抓落实。《若干规定》对统筹为基层减负和赋能作出制度性安排,有利于充分激发党员、干部担当作为的积极性、主动性、创造性,为推进各项改革任务落地提供重要保障。

问:请介绍一下《若干规定》制定的总体考虑是什么?

答:《若干规定》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,着眼于进一步体现改革精神和从严要求,确保整治形式主义为基层减负工作始终沿着正确政治方向前进。重点把握了以下几个方面:一是注重思想引领,全面贯彻习近平总书记关于力戒形式主义官僚主义、为基层减负的重要论述和重要批示指示精神,以整治形式主义为基层减负为主线,明确当前和今后一个时期为基层减负工作的前进方向、制度遵循。二是注重问题导向,对当前反映强烈的以形式主义、官僚主义做法加重基层负担的突出问题,有针对性地提出加强和改进措施,作出一系列禁止性、限制性规定。三是注重守正创新,梳理总结近年来整治形式主义为基层减负工作中的经验做法,把经过实践检验、行之有效的经验做法固化下来上升为制度规范,并着眼于破解难点堵点问题提出新的硬举措。四是注重务实管用,建章立制上不搞长篇大论,针对突出问题提出措施要求,简洁明了、具体实在、一目了然,便于理解和执行。五是注重协同配合,紧扣整治形式主义为基层减负作出相应规定,首尾一贯、互相呼应,并注意与现行党内法规相衔接,增强系统性、整体性、协同性。

问:请介绍一下《若干规定》的主要框架和内容是什么?

答:《若干规定》共7个部分,21条具体规定。一是“切实精简文件”,主要规定严控文件数量、提升文件质

量、加强评估审查等。二是“严格精简会议”,主要规定严控会议数量、控制规模规格、提升质量效率等。三是“统筹规范督查检查考核”,主要规定严格计划和备案管理、改进方式方法、严控对基层督查检查考核总量等。四是“规范借调干部”,主要规定不向县及以下单位借调干部、严控向市及以上单位借调干部等。五是“规范政务移动互联网应用程序管理”,主要规定清理整合面向基层的政务应用程序,严格建设管理、防止功能异化等。六是“规范明晰基层权责”,主要规定建立健全职责清单,完善清单外事项准入制度,规范工作机制、挂牌和证明事项,依法依规确定基层信访工作职责等。七是“规范创建示范和达标活动”,主要规定精简种类数量、注重创建示范实效、在基层不搞达标活动等。

问:请介绍一下《若干规定》作出了哪些新措施?

答:《若干规定》坚持系统观念,强化源头治理,对当前存在的形式主义老问题新情况,在强化现行制度规定的同时,有针对性地提出了一系列新的实招硬招,推动为基层减负不断向纵深深化。比如,针对有的地方和部门对文件制发环节评估审查不严,导致在政策文件的源头上就出现加重基层负担情形等问题,作出“地方和部门制发文件应当进行与为基层减负一致性评估”的规定,旨在要求地方和部门进一步与为基层减负一致性评估审查,避免出现不符合整治形式主义为基层减负要求的情形。比如,针对有的考核体系设计繁琐、指标设置过分细化碎片化、分值过度“膨胀”,甚至出现“千分制”、“双千分制”等问题,作出“考核应当化繁为简,不搞‘千分制’”的规定,旨在要求地方和部门破除传统思维、路径依赖,以考准考考实为出发点,切实优化精简考核体系、指标和方式,强调要化繁为简,不搞“繁琐哲学”,把基层干部从繁重考核中解脱出来,把更多精力用到抓落实上。比如,针对违规借调干部现象禁而未绝,特别是随意借调基层干部,削弱基层工作力量等问题,在以往制度规

定基础上,从严作出“上级机关、单位原则上不得从县及以下单位借调干部”的规定,旨在严格规范上级机关、单位从县及以下单位借调干部,范围涵盖党政机关、群团组织、事业单位在编在岗人员,包括中小学教师等,把基层“强身”和机关“瘦身”有机结合起来。比如,针对当前乡镇(街道)履行职责事项清单并开展清理规范,作出“省级党委和政府指导本地区立足实际建立健全乡镇(街道)履行职责事项清单并开展清理规范,加强清单动态管理,推动权责一致、责能一致”的规定,旨在要求省级党委和政府在对乡镇(街道)现有权责事项进行梳理评估的基础上,进一步明确乡镇(街道)应当履行的职责事项,推动资源、服务、管理向基层下沉,强调对乡镇(街道)工作成效的衡量,要以履行职责事项清单执行情况为依据,防止部门以考核为名向基层转嫁责任。

问:如何抓好《若干规定》的落实?

答:党中央明确要求,各地区各部门要严格执行《若干规定》,确保《若干规定》落到实处。一是加强学习培训。要结合学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于整治形式主义为基层减负的重要指示精神,认真学习《若干规定》,把《若干规定》纳入各级党委(党组)理论学习中心组学习和各级党校(行政学院)、干部学院培训的重要内容。二是坚持以上率下。领导干部和领导干部要发挥示范带动作用,在安排部署工作时实事求是,党委(党组)履行好主体责任,把《若干规定》各项规定落实到各条线各领域各环节。三是强化问题整改。要对《若干规定》认真检视存在的突出问题,严格按照规定要求进行整改。对基层党员、干部反映强烈的突出问题,要发现一个整治一个;对具有一定典型性、普遍性的问题,要集中力量开展专项整治和清理。四是加强督促检查。专项工作机制要采取多种形式,加强督促检查,强化法规制度的刚性和约束力,对典型问题予以公开通报。

新华社北京8月19日电

## 税收大数据彰显 7月份我国经济稳中有进

新华社北京8月19日电 记者19日从国家税务总局获悉,最新公布的增值税发票数据显示,7月份我国经济运行总体平稳,并呈现稳中有进的积极态势,高质量发展扎实推进。

税收数据显示,从区域看,7月份,东、西部地区销售收入同比均增长5%。广东、上海、浙江等东部省份增速较快,同比分别增长5.8%、5.9%和7.8%;内蒙古、重庆等省份也实现较快增长,同比分别增长7.3%和6.7%。

从行业看,7月份,工业企业销售收入同比增长6%,较二季度增速提高1.7个百分点。其中,受大宗商品价格回升带动,采矿业同比增长9.7%,较二季度由负转正;制造业同比增长5.7%,其中原材料加工业、装备制造业同比分别增长6.8%和6%;电力生产供应业销售收入同比增长5.6%,有效保障迎峰度夏。

值得注意的是,各地加快发展新质生产力,经济发展质量不断提升。

7月份,高技术产业销售收入同比增长13.3%。电子及通信设备制造、铁路船舶航空设备制造、新能源车制造等战略性新兴产业增速较快,同比分别增长12.1%、14.6%和26.7%。知识产权(专利)密集型产业、数字经济核心产业销

售收入保持较快增长,同比分别增长9.6%和9.5%。

消费品以旧换新政策引导居民消费潜力有序释放。二手车和机动车销售统一发票数据显示,7月份,二手车销售量同比增长20.9%,新能源汽车销售量同比增长38.5%,延续较快增长态势。家用电器及电子产品零售、家具零售同比分别增长8.5%和11.7%,较二季度增速均有所提高。

新办涉税经营主体稳步增长。数据显示,截至7月底,今年以来新办涉税经营主体户数同比增长7.3%,其中领用发票、有收入申报的户数同比增长8.5%,占全部新办户的比重为67.4%,较去年同期提高0.7个百分点。新办外商投资涉税经营主体户数同比增长4.2%,其中共建“一带一路”国家投资新办户同比增长27.7%。

国家税务总局税收科学研究所所长黄立新表示,增值税发票数据是反映我国经济运行的重要税收数据,7月份一系列税收大数据体现了我国经济稳中有进、持续向好。下一步,要集中精力抓好改革部署的落实,以进一步全面深化改革为强大动力扎实做好各项工作。

## 我国今年前7个月 3.41 亿人次出入境

新华社北京8月19日电 国家移民管理局19日发布最新统计,今年1月至7月,全国口岸出入境人员3.41亿人次,同比增长62.34%,跨境交通运输工具1817.6万架(艘、列、辆)次,同比增长52.09%。

“开放的中国,人畅其行、货畅其流,离不开移民管理政策的持续发力。”在新加坡19日举行的“推动高质量发展”系列主题新闻发布会上,国家移民管理局副局长刘海涛用“更高效”“更便捷”概括相关政策措施成效。

保障产业链供应链畅通“更高效”。在空港口岸,开设枢纽机场重点货运航班边检“绿色通道”,“重要货机、紧急货机先办,直接往返、中转连飞简办”边检手续,直接往返的国内客货运航班入境手续“一次办结、好来快走”。在港口口岸,相继推出促进服务长三角航空枢纽建设10项措施、服务保障企业发展16项举措,实施国际航行船舶到港“零等待”、离港“零延时”;全面推行边检行政许可网上办理,全程网办比例达到95%以上。在陆路口岸,开设跨境重点货运车辆“快速通

道”,做到“随到随检、即检即放”;为中欧班列提供“随到随办”边检货运通关服务7.8万列次、年均增长23.4%。如今,河南、山东等地生产的蔬菜水果,通过中欧班列可以比海运提前30天到达欧洲的餐桌。

保障出入境通关“更便捷”。目前,中国公民人均查验时间已缩短到45秒,全国227个旅检口岸2400多条快捷通道人均通关时间不超过15秒。横琴口岸出入境车辆平均查验时间不超过2分钟。此外,在24个口岸对“一带一路”沿线国家人员作出便利通关安排,设置200余条专用通道,上半年高效保障相关人员出境1066万人次、同比增长1.6倍。在北京、上海、广州、深圳、杭州、厦门、成都、西安等地9个枢纽机场,推行24小时直接过境免办查验手续,7个多月来已有超200万人次享受到直接中转免验服务。

刘海涛介绍,下一步,国家移民管理局将继续积极稳妥推进移民管理制度型开放,支持更多中国企业、产品、人员“走出去”、外资外商外企“引进来”,有力服务促进高质量发展。

## “两高”司法解释将通过“虚拟资产”交易明确列为洗钱方式

新华社北京8月19日电 最高人民法院、最高人民检察院19日联合发布关于办理洗钱刑事案件适用法律若干问题的解释,其中将通过“虚拟资产”交易明确列为洗钱方式之一。

据最高法介绍,随着互联网技术的广泛应用,洗钱手法不断翻新升级,虚拟货币、游戏币、“跑分平台”、直播打赏等成为新型洗钱载体和方式,对打击洗钱犯罪提出了新的更高的要求。

对此,司法解释明确了刑法中“以其他方法掩饰、隐瞒犯罪所得及其收益的来源和性质”的七种具体情形,其中包括通过“虚拟资产”交易、金融资产兑换方式,转移、转换犯罪所得及其收益等。

同时,司法解释明确了“自洗钱”“他洗钱”犯罪的认定标准,以及“他洗钱”犯罪主观认识的审查认定标准。司法解释同时明确,洗钱数额在五万元以上,且具有多次实施洗钱行为;拒不配合财物追缴,致使赃款赃物

无法追缴;造成损失二百五十万元以上;或者造成其他严重后果情形之一的,应当认定为“情节严重”。

最高法数据显示,相关部门在全国范围内联合开展打击治理洗钱违法犯罪三年行动(2022—2024年)以来,全国法院一审审结洗钱刑事案件共计2406件2978人,今年1至6月审结349件573人。据不完全统计,在2022年至2023年一审审结洗钱案件中,洗钱上游犯罪主要集中在毒品犯罪、贪污贿赂犯罪、金融犯罪,占比

超过八成。

最高法刑三庭庭长陈鸿翔表示,人民法院将依法从重从严惩处洗钱犯罪,加大对涉地下钱庄洗钱犯罪、利用虚拟货币、游戏币等洗钱犯罪的打击力度。依法惩处“自洗钱”犯罪。加大罚金刑判处和执行力度,依法追缴违法所得,最大限度剥夺犯罪分子从犯罪中非法获利。同时,切实贯彻宽严相济的刑事政策,区分情况、区别对待,确保取得最佳的政治效果、社会效果和法律效果。

新华社北京8月19日电

## 中央宣传部、国家卫生健康委 联合发布2024年“最美医生”

新华社北京8月19日电 为深入学习贯彻习近平总书记关于卫生健康工作的重要论述,大力营造尊医重卫的良好社会氛围,广泛凝聚建设健康中国的力量,更好保障人民健康,在“中国医师节”到来之际,中央宣传部、国家卫生健康委向全社会公开发布了2024年“最美医生”。

朱兰、姜楠、陈静、翁心华、余家军、林丽珠、邓桂芳、李伯藩、侯新琳、毛里夏里甫·哈帕10名个人和活跃在全国各地的老年护理团队光荣入选。他们坚持人民至上、生命至上,以仁心仁术为人民健康服务,有的致力于推动医学科技创新,长期奋战在医学科研第一线;有的专注于发挥中医药防病治病独特优势,积极促进中医药传承发展;有的投身于妇女儿童健康事业,以精湛的医术、优质的服务增进妇女儿童健康福祉;有的扎根于农村社区服

务农民健康,用无私的奉献夯实基层医疗卫生网底;有的立足于鼠疫防控工作岗位,以敬业的态度筑牢公共卫生安全防线;有的倾情于老年护理工作,全心全意关爱照护老年患者……他们用实际行动践行了“敬佑生命、救死扶伤、甘于奉献、大爱无疆”的崇高职业精神。

发布仪式现场播放了“最美医生”先进事迹的视频短片,从不同侧面讲述了他们的工作生活感悟。中央宣传部、国家卫生健康委负责同志为他们颁发“最美医生”证书。

广大医疗卫生工作者纷纷表示,要以“最美医生”为榜样,立足岗位、钻研医术、弘扬医德,积极投身健康中国建设,大力普及科学健康知识,倡导文明健康生活方式,提升全民健康素养,为群众提供全方位全周期健康服务,不断增强人民幸福感。

## 高能同步辐射光源储存环成功实现束流存储



记者8月19日从中国科学院高能物理研究所获悉,国家重大科技基础设施——高能同步辐射光源(HEPS)储存环日前成功实现束流存储,束流流强超过10毫安。

储存环是HEPS的核心组成部分,用于储存高能高品质电子束,并产生同步辐射光。HEPS储存环束流轨道周长约1360.4米,圆内面积超过20个足球场,于今年7月1日完成全部设备研制和安装。

作为北京怀柔科学城重大科技基础设施集群的核心设施,HEPS由国家发展改革委批复立项,中国科学院高能物理研究所承建建设,建成后将是世界上亮度最高的第四代同步辐射光源之一。

图为鸟瞰高能同步辐射光源(无人机拍摄,8月18日摄)。

新华社/传真

## “蛟龙号”首次搭载外国科学家下潜作业

新华社“深海一号”8月19日电 19日,“蛟龙号”载人潜水器搭载潜航员傅文韬、赵晟以及来自哥伦比亚的科学家海梅·安德烈斯,在西太平洋海域完成2024西太平洋国际航次科考的2潜次作业,这是“蛟龙号”首次搭载外国科学家下潜作业。

据傅文韬介绍,当天的下潜在西太平洋海域一座尚未正式命名的海山山坡进行,重点对底栖生物和水体环境进行调查,观察拍摄了海底生物分布情况,采集到多个品种的海参、海绵、冷水珊瑚以及底栖海水、沉积物等样品。当日最大下潜深度为3333米,水下作业约6个小时。

从事海洋生态保护研究的安德烈斯说,此次下潜是他最宝贵的人生经历,船上各个团队的成员都给予他大力

支持。“中国的潜航员不仅精通潜水器驾驶,还是海洋生物专家,他们带领我辨认了很多海底生物,采集到长度近半米的海参等代表性样品,我们高效完成了科学目标。”

本航次境外首席科学家、香港浸会大学教授邱建文表示,2024西太平洋国际航次科考是中外科学家携手开展海洋生物多样性保护研究的宝贵机会。大家来自不同国家,擅长海洋生物、地质、生态等不同领域,但都在交流互鉴中推动了彼此的研究。

2024西太平洋国际航次科考由自然资源部中国大洋事务局组织,国家深海基地管理中心实施。中外科学家计划在西太平洋海域借助“蛟龙号”进行18次下潜作业,围绕海山这一深海典型生态系统和环境开展调查。