

中共中央办公厅 国务院办公厅 关于完善市场准入制度的意见

(2024年8月1日)

市场准入制度是社会主义市场经济基础制度之一,是推动有效市场和有为政府更好结合的关键。为深入贯彻党的二十大精神,完善市场准入制度,破除市场准入壁垒,构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度体系,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、完善市场准入负面清单管理模式。由法律、行政法规、国务院决定、地方性法规设定的市场准入管理措施,省、自治区、直辖市人民政府规章依法设定的市场准入管理措施,全部列入全国统一的市场准入负面清单。各类按要求的全国层面准入类清单目录和产业政策、投资政策、环保政策、国土空间规划等涉及市场准入的,全部纳入市场准入负面清单管理,各类经营主体可依法平等进入清单之外的领域。严禁在清单之外违规设置准入许可、违规增设准入条件、自行制定市场准入性质的负面清单,或者在实施特许经营、指定经营、检测认证等过程中违规设置准入障碍。市场准入负面清单实行动态调整,清单事项内容、主管部门等向社会公开。

二、科学确定市场准入规则。实施宽进严管,放开充分竞争领域准入,大幅减少对经营主体的准入限制。对关系国家安全、国民经济命脉和涉及重大生产力布局、战略性新兴产业和重大公共利益的领域,兼顾社会效益和经济效益,依法实施准入管理。对经营自然垄断环节业务企业开展垄断性业务和竞争性业务范围进行监管,防止有关企业利用垄断优势向上游竞争性环节

延伸或排除、限制上下游竞争性环节的市场竞争。加强金融行业准入监管。前瞻性部署新业态新领域市场准入体系,更好促进新质生产力发展。

三、合理设定市场准入和许可准入事项。需要实施市场准入管理的领域,确有必要可依法制定市场准入的措施,或者采取行政审批和限制经营主体资质、股权比例、经营范围、经营业态、商业模式等许可准入管理办法。对市场准入事项,政府依法不予审批、核准,不予办理有关手续,坚决查处违法违规进入行为。对许可准入事项,地方各级政府要公开法律法规依据、技术标准、许可要求、办理流程、办理时限,制定市场准入服务规程,由经营主体按照规定的条件和方式合规进入。对未实施市场准入或许可准入但按照备案管理的事项,不得以备案名义变相设立许可。

四、明确市场准入管理措施调整程序。市场准入管理措施新增或调整前,行业主管部门应按照“谁制定、谁负责”的原则自行开展必要性、安全性、有效性评估,评估通过后,依照法定程序提请制定或修订法律法规规章等。可能造成经济运行发生重大风险的,经报党中央、国务院同意后,可采取临时性市场准入管理措施。

五、加强内外资准入政策协同联动。加强内外资准入政策调整协同,在不减损现有经营主体准入机会的前提下,坚持国民待遇原则。对外资放开准入限制的,对内资同步放开;在不违反国际协定和承诺的前提下,对内资设定准入门槛的,对外资同步适用。鼓励海南自由贸易港、自由贸易试验区等有条件地方

探索更加安全、便利、高效的内外资准入协同模式。

六、有序放宽服务业准入限制。对不涉及国家安全、社会稳定,可以依靠市场竞争充分提升供给质量的服务行业领域逐步取消准入限制。对涉及重要民生领域的教育、卫生、体育等行业,稳妥放宽准入限制,优化养老、托育、助残等行业准入标准。清理不合理的服务业经营主体准入限制,破除跨地区经营行政壁垒,放宽服务业经营主体从事经营活动的资质、股权比例、注册资金、从业人员、营业场所、经营范围等要求,不得在环保、卫生、安保、质检、消防等领域违规设置准入障碍。推动市场准入相关中介服务事项网上公开办理。

七、优化新业态新领域市场准入环境。聚焦深海、航天、航空、生命健康、新型能源、人工智能、自主可信计算、信息安全、智慧轨道交通、现代种业等新业态新领域,按照标准引领、场景开放、市场推动、产业集聚、体系升级的原则和路径,分领域制定优化市场环境实施方案,推动生产要素创新性配置,提高准入效率。用好先进技术应用推进中心和各类科技成果转化等创新平台,畅通产业体系、创新资源、资本要素、应用场景、制度政策等,因地制宜加快发展新质生产力。实施前沿技术领域创新成果应用转化市场准入环境建设行动,率先推动海陆空天智能无人体系应用和标准建设,加快构建绿色能源等领域准入政策体系,积极扩大数字产品市场准入。选取电子信息、计算科学、深海、航空航天、新能源、新材料、生物医药、量子科技、现代种业等领域,推

动重点企业、研究机构等创新单元和有关单位建立相关领域全球前沿科学研究协同模式,积极参与国际市场准入规则制定,推动重点领域创新成果便捷高效应用。

八、加大放宽市场准入试点力度。围绕战略性新兴产业、未来产业重点领域和重大生产力布局,以法规政策、技术标准、检测认证、数据体系为抓手,更好促进新技术新产品应用,选择重点地区开展放宽市场准入试点,分批制定和推出放宽市场准入特别措施。抓好已部署的放宽市场准入特别措施落地实施,做好政策评估。实施效果好的地区,可推出新一批特别措施;具备复制推广条件的特别措施,可在更大范围推广应用。

九、强化组织落实。全面开展市场准入效能评估,优化指标体系,注重发挥第三方机构作用,确保评估过程公开透明,评估结果客观合理,鼓励地方结合实际加强评估结果应用。对地方违背市场准入制度情况进行排查,发现一起,整改一起,有关情况纳入全国信用信息共享平台和全国城市信用监测范围并向社会通报。建立与市场准入相适应的监管模式,提升市场综合监管能力和水平,推动形成政府监管、企业自觉、行业自律、社会监督的格局。

十、强化组织实施。各地区各有关部门要把思想和行动统一到党中央决策部署上来,完善工作机制,加强组织实施,跟踪评估,总结反馈。重大事项及时向党中央、国务院请示报告。

新华社北京8月21日电

推动中越命运共同体建设走深走实

8月18日至20日,越共中央总书记、国家主席苏林来华进行国事访问,苏林就任总书记后首访就来到中国,体现了中越关系的高水平和战略性。中越保持密切战略沟通和高层交往,将进一步弘扬中越传统友谊,巩固政治互信,深化务实合作,推动中越命运共同体建设走深走实。

当前,中越两国在各自国家发展振兴的关键时期。中国进一步全面深化改革、推进高水平对外开放,越南正在全面总结革新事业近四十年的经验,中越深化治党治国理政经验交流,必将推动双方共同提升国家治理体系和治理能力现代化水平,共同迈向现代化。中越应把命运共同体建设作为方向,务实合作互信更高、安全合作更实、务实合作更深、民意基础更牢、多边协调配合更紧、分枝管解解决更好的“六个更”发展格局,积极探索拓展共建“一带一路”倡议和“两廊一圈”框架对接合作,加快推进铁路、高速公路、口岸基础设施“硬联通”,提升智慧海关“软联通”,携手打造安全、稳定的产业链供应链。中越双向奔赴,互相关心,不仅符合两国人民的利益,也将有利于推进平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化,维护国际公平正义和发展中国家共同利益,推动构建人类命运共同体。

明年是中越建交75周年。面向未来,中越将不忘友好初心,牢记共同使命,坚定不移走好符合自身国情的社会主义现代化道路,沿着两党两国领导人开创的中越友好道路,持续深化和提升全面战略合作伙伴关系,共同构建具有战略意义的中越命运共同体,推动两党两国关系迈上新台阶,更好地造福两国和两国人民,为地区和平、稳定与发展作出积极贡献。

新华社社内8月21日电



中国邮政发行《纪念邓小平同志诞辰120周年》纪念邮票

新华社北京8月21日电 中国邮政定于8月22日发行《纪念邓小平同志诞辰120周年》纪念邮票1套4枚,邮票图案名称为勤工俭学、戎马岁月、科学春天、改革开放。

该套邮票采用油画方式表现,生动

再现了邓小平同志的光辉生涯和伟人风采。邮票采用高网线影写版印刷工艺,人物形象立体,表情细节分明,印制中注重光影对比的调节,通过色度丰富人物造型,整体效果层次丰富,画面细腻。

该套邮票由中央美术学院集体创

作,北京邮票厂有限公司影写工艺印制。全套邮票面值4.80元,套票计划发行数量为700万套,版式二计划发行量为88万版。

该套邮票将在全国指定邮政网点、集邮网点、中国邮政手机客户端、中国邮政微邮局集邮微信商城和中国邮政商城微信小程序出售,出售期限6个月。为了更丰富地展现邮票内容,中国邮政还将通过“中国集邮邮票百科”微信小程序发布数字化内容,可使用AR功能观看。

中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制办公室、中央纪委办公厅——

公开通报3起整治形式主义为基层减负典型问题

新华社北京8月21日电 日前,中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制办公室会同中央纪委办公厅对3起整治形式主义为基层减负典型问题通报。具体如下:

1.吉林省长春市教育局违规开展创建示范活动。南关区教育局长期借调教师。2023年,长春市教育局在不具备创建示范活动开展权限情况下,开展“依法治校示范校”创建工作,并将上级单位“两年一创建”的频次加码为“一年一创建”。将上级单位下发的98项评价指标层层分解为179项打标准,导致有的申报学校准备了约1000项评审材料,给基层学校增加负担。2024年3月,在中央已部署创建示范活动清理优化工作后,长春市教育局仍未及时叫停“依法治校示范校”创建工作。同时,长春市南关区教育局长期从中小学抽调借用教师,借调教师占全职工作人员比重曾高达60%以上,有的借调时间超过20年。

2.江苏省镇江市市场中绕道社会组织或国有企业规避审批、摊派费用举办河豚节。2016年至2023年,扬中市未履行报批程序,以扬中市河豚协会或国有企业名义共举办7届河豚节,实际由政府主导,活动方案经市委、市政府会议研究确定,相关党政机关参与主办或协办,共支出费用8400余万元。其中以“社会团体费”、“广告宣传费”等名义向所属机关事业单位、乡镇(街道)、村(社区)、国有企业等摊派4200余万元,向民营企业、商业银行等单位及个人拉赞助740余万元,承办河豚节的国有企业摊派3400余万元。7届河豚节共举办6场文艺活动,费用主要为摊派或变相摊派的资金。

3.国家管网集团办公室对各部门

更多同事和朋友,带动更多人发现体育运动的快乐。

为国争光 生动诠释新时代中国精神

爱国奋斗是青春亮丽的底色,为国争光是中华体育精神的重要内容。赛场上,“国家荣誉永远超过个人”等誓言掷地有声,为国而战的情怀催人奋进。

习近平总书记在讲话中提到中国游泳运动员潘展乐的一句话——“我的这块金牌献给伟大的祖国。”这令在场的潘展乐非常激动:“这让我们每一位中国运动员共同的心声。”

在巴黎奥运会男子4×100米混合泳接力决赛中,潘展乐和队友密切配合,拼到最后时刻,为中国队摘得这个项目的队史首金。“正是祖国至上、为国争光的使命感,让我们顽强拼搏、团结协作。”潘展乐说,“未来还会有千千万万个我,从选拔或比赛中脱颖而出,继续为国争光。”

习近平总书记点赞中国体育代表团“展现了中国青年一代自信乐观、热情友好的阳光气质”。中国羽毛球运动员何冰娇对此倍感自豪。在本届奥运会上,何冰娇拿着西班牙奥委会徽章登上领奖台,向因伤退赛的手对手致敬,受到海内外一致肯定。“奥运会不仅是竞技的盛会,更是友谊的殿堂。我们要牢记总书记的勉励,向世界传递中国人的热情和友好。”何冰娇说。

奥运会不仅是运动健儿展现体育精神的舞台,也是文化交流的盛宴。中国体育博物馆馆长黄金对习近平

总书记“你们让全世界看到了中华优秀传统文化的深厚积淀”的讲话感触良多。奥运会期间,中国奥委会—巴黎举办了“龙马风度 体育精神——中华体育文化展”,这也是中国奥委会首次在境外奥运会举办配套的体育文化展览活动,受到各国观众欢迎。“我们希望通过举办这类展览,以体育为媒,让不同文化背景的人看到中国深厚的体育文化底蕴,增进世界对中国传统文化的了解。”黄金说。

奥运的精彩不止于胜负,体育的魅力不止于赛场。

“习近平总书记说我们在竞技上、道德上、风格上都拿到了金牌,还说祖国和人民为我们骄傲,为我们点赞。这样高的评价让我们心里充满温暖和力量。”中国游泳队领队黄玮说。

“在赛场上,我们中国奥运健儿遵守规则、尊重对手、尊重裁判,尊重观众,始终能做到胜不骄、败不馁,不仅赛出水平,更赛出风格、赛出风采。”黄玮表示,“总书记的肯定让我们觉得一切付出都是值得的。”

昂扬进取 深刻展现新时代中国形象

走进领奖台,一切从零开始。新的奥运备战周期已经开始,习近平总书记寄语大家“戒骄戒躁,再接再厉”。

参加完领奖活动,中国网球运动员郑钦文连夜启程,马不停蹄投入新的赛事。本届奥运会上,郑钦文连番激战,夺得中国和亚洲首枚奥运会网球单打金牌。“成绩已经成为过去,前方还有更多挑战和梦想等着我。”郑钦文说,“我将牢记总书记的嘱托,脚踏实地、刻苦训练,争取为祖国赢得更大的荣光。”

即将开始巴黎残奥会征途,中国残奥举重队运动员谭玉娇在紧张备赛间隙观看了习近平总书记接见奥运会中国体育代表团的新闻。

“总书记专门讲到高质量做好备战工作,这对我们即将走上赛场的残奥运动员同样意义重大。”谭玉娇说,“和队友们一道紧张备战‘黄金时段’,调整状态,认真备赛,努力续写中国体育辉煌。”

青少年是祖国的未来、民族的希望。习近平总书记讲话中提到带动青少年体育蓬勃开展,从学校园足球教育32年的武汉市万松园路小学教师邓世俊深感重任在肩。

“强身健体要从娃娃抓起。”邓世俊表示,将继续立足本职工作,启发引导更多孩子热爱体育、融入体育,以体教融合为抓手,帮助更多青少年打造强健体魄,也为中国竞技体育持续输送更多专业人才。

从“带动三亿人参与冰雪运动”成果丰硕,到各地积极打造“15分钟健身圈”,再到各类接地气、聚人气的群众性赛事活动密集举办……与奥运赛场争金夺银的高光时刻形成辉映的,是中华大地上燃起的群众健身热潮。

习近平总书记强调,竞技体育和群众体育相辅相成。江苏省体育局二级巡视员许秋红说,要利用竞技体育特有的精神魅力、激励效应和带动作用,吸引更多群众动起来,让更多人在体育强国建设中获得健康、汲取力量。

新华社北京8月21日电

单位召开会议缺乏统筹,导致开会多陪会多,干部职工反映比较强烈。据统计,2022年,国家管网集团总部(含部门单位)要求下属企业参加的会议800余次,平均每个工作日超过3次,2023年某下属公司参加集团及各部门各单位会议280余次,平均每个工作日都有会议。2023年9月有关方面指出其“开会多陪会多”问题,此后6个月内会议数量不降反升。会议多陪会多挤占大量工作时间,国家管网集团干部职工对此反映比较强烈。

以上典型问题暴露出的地方开展创建示范活动过于随意,违反规定、层层加码提出创建要求,为基层减负的主体意识不够强;有的地方规避相关要求举办活动,以各种方式摊派活动资金,造成严重浪费,反映出有关部门把关不严、作风不实、监管不力;有的单位精简意识树得不牢,超出规格和规模随意召开会议,要求下属单位层层陪会,会议质量有待进一步提升。

各地区各部门要认真学习贯彻党的二十大精神,深入贯彻落实习近平总书记有关重要指示批示要求,从党和国家事业全局高度,深刻认识整治形式主义为基层减负的重大政治意义,充分认识为基层减负是一项厚植党的执政基础的政治任务,持续增强抓减负的内生动力。要加大通报典型问题的整改整治力度,举一反三、真查实改,避免问题重复出现、反复整改。上级部门要聚焦“表现在基层、根子在上面”的问题,对通报的典型问题进行对照检视,加强上下联动、同题共答、源头治理,更好发挥示范带动作用,不断推动从“解决一个问题”向“解决一类问题”延伸。

贵阳日报·分类广告

● 办理电话:0851-85822529 ● 咨询电话:0851-85813858

分类刊登指南: ★ 50元 11字 (标点符号1字,手机号计6字,图号计4字;并请携带或提供相关资料)

线上办理广告请扫码关注 —— 启程广告通

18685190007 15185005326

贵阳日报 广告 办理

公告

● 声明:贵州丰泰电商产业园管理有限公司(公章编号:5201009007257)已损坏特此声明作废。

注销公告

● 贵阳市南明区星竹幼儿园(许可证号:25201026201368)于2021年7月起因拆迁

● 个遗失,印章内姓名名为(朱学义),现声明作废。

● 遗失声明:购房人胡书荣,身份证号12011197501264017,李树霞,身份证号:522526198212250820,购买恒大金阳新世界一商舖-三期-3E-3E1-2栋-105/106/107/108(共4套商舖),4套商舖的购房合同、备案登记表、购房(收据)发票原件等不慎遗失,由此引起的经济纠纷及法律责任本人自行承担。

承担。特此声明! 声明人:胡书荣 2024年8月22日。

● 遗失:贵 AUZ786,贵 AU4H02 两车道路运输证,声明作废。

● 贵州中运通物流有限公司遗失贵 A7989 挂的道路运输证,证号:黔交运管贵阳字 520102031808 号,声明作废。

● 邓云俊遗失贵 AD180160 网约车运输证,证号 520115009137 登报补办。



8月21日,以“共有新质生产力 共享智能新未来”为主题的2024世界机器人大会在北京开幕,大会包含论坛、博览会、机器人大赛等活动。图为当日,观众在世界机器人大会上参观教育类机器人。 新华/传真