

# 加大金融支持力度 服务经济社会高质量发展

## ——中国人民银行、国家外汇局回应相关问题

多轮支持性的货币政策成效如何?还将从哪些方面发力?推进外汇领域改革和高水平开放有何举措?在国务院新闻办公室5日举行的“推动高质量发展”系列主题新闻发布会上,中国人民银行和国家外汇管理局有关负责人回应了相关问题。

### 继续支持支持性的货币政策

“今年以来,稳健的货币政策灵活适度、精准有效,特别是强化逆周期调节,有力支持经济回升向好和高质量发展。”中国人民银行副行长陆磊在发布会上介绍,中国人民银行在2月、5月、7月做了三次较大的货币政策调整,在总量、价格、结构和传导等方面综合施策,保持流动性合理充裕,推动社会融资成本稳中有降。

数据显示,7月末,社会融资规模存量同比增长8.2%,人民币各项贷款余额同比增长8.7%,均高于名义经济增速;7月新发放企业贷款加权平均利率3.65%,新发放个人住房贷款利率3.4%,同比分别下降了22个和68个基点。

记者从发布会上了解到,下一步,中国人民银行将继续坚持支持性的货币政策,加快落实好已出台的政策举措,更加有力支持经济高质量发展。

谈及降息降准空间,中国人民银行货币政策司司长邹澜表示,目前金融机构的平均法定存款准备金率为7%,还

有一定的空间。但受银行存款向资管产品分流速度、银行净息差收窄幅度等因素影响,存贷款利率进一步下行面临一定约束。

“中国人民银行将密切观察政策效果,根据经济运行情况、目标实现情况和宏观经济运行面临的具体问题,合理把握货币政策调控的力度和节奏。”邹澜说。

今年中国人民银行的货币政策工具箱中增加了国债买卖操作。“8月全月买卖短债,净买入国债1000亿元。”邹澜介绍,中国人民银行买国债主要定位于基础货币投放和流动性管理,既可买入也可卖出,并可通过与其他工具灵活搭配,提升短中长期流动性管理的科学性和精准性。

### 持续加大对重点领域、薄弱环节金融支持力度

今年以来,中国人民银行全力做好金融五篇文章,加大对重点领域和薄弱环节的金融支持力度。

记者从发布会上了解到,过去5年,我国科技型企业贷款的年均增速为20%,是贷款平均增速的近2倍。

中国人民银行信贷市场司司长彭立峰表示,下一步将聚焦初创期、成长期科技型中小企业的金融需求,重点提升三个“比重”:直接融资在社会融资中的比重;股权投资中投早、投小的比重;科技

创新贷款在各项贷款中的比重。

在普惠金融方面,一组数据体现了金融改革发展的成果:截至7月末,普惠小微贷款余额达32.1万亿元,同比增长17%;全国涉农贷款余额50.47万亿元,同比增长11.6%。

“金融服务的可得性、覆盖面、满意度持续提高。”陆磊介绍,政策取向和金融机构服务是发展普惠金融的两大支柱,缺一不可。下一步,中国人民银行将统筹好增量扩面和商业可持续,加快构建激励相容的普惠金融发展长效机制。

在“双碳”目标下,绿色金融成为热门话题。陆磊表示,发展绿色金融,货币信贷政策要有力,金融市场工具要管用,部门协同要有效。中国人民银行将出台绿色金融服务美丽中国建设的一系列政策安排,研究扩大碳减排支持工具的支持范围,扩大再贷款规模,为绿色发展和低碳转型提供更多低成本资金支持。

### 持续推进外汇领域改革开放

国家外汇管理局副局长李红燕介绍,今年以来,国家外汇局持续推进外汇领域改革开放,跨境贸易便利化水平进一步提高,资本项目高质量开放稳步推进,外汇领域治理体系和治理能力不断提升,为经济高质量发展提供有力支持。

据介绍,我国取消了贸易外汇收支企业名录登记行政许可,预计年内将惠及超过10万家经营主体;支持银行、支

付机构凭交易电子信息为跨境电商等贸易新业态主体办理贸易结算,前7个月已办理结算5亿多笔,受益小微商户超120万家。

国家外汇局资本项目司司长肖胜介绍,国家外汇局有序推进直接投资、跨境融资和跨境证券投资等各个领域的汇率管理改革。前8个月,跨境投融资高水平开放试点已惠及企业1400余家;截至8月末已有1000余家跨国公司集团参与了资金池业务,覆盖成员企业1.8万家。

记者了解到,下一步,国家外汇局将围绕支持发展新质生产力,以科企企业、中小微企业为重点,将更多优质企业纳入外汇便利化政策范畴。同时,推进外汇监管创新,适应贸易数字化、绿色化趋势,推动跨境电商、海外仓等贸易新业态新模式发展。

当前,我国外汇市场可交易货币已经超过40种。前7个月,我国外汇市场总成交规模接近23万亿美元,同比增长8.7%。

李红燕表示,下一步,国家外汇局将坚持高质量发展和高水平安全良性互动,维护外汇市场稳定和国家经济金融安全。完善跨境资金流动监测预警和响应机制,强化外汇领域监管全覆盖,保持对外汇违法违规活动的高压打击态势,守好开放条件下的金融安全底线。

新华社北京9月5日电

## 我国已基本构建 国家公园制度体系的“四梁八柱”

新华社北京9月5日电 国家公园体制是我国生态文明建设的一项重大制度创新。国家林草局自然保护地管理司司长张利明5日说,我国已基本构建国家公园制度体系的“四梁八柱”。

张利明是5日在国家林草局举办的国家公园和国家植物园体系建设成效新闻发布会上作出上述表示的。

他介绍说,党的十八大以来,我国全力推动以国家公园为主体的自然保护地体系建设,出台《建立国家公园体制总体方案》《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》《国家公园空间布局方案》等重要文件,制定国家公园创建建设、监测评估、资金项目等10多项制度办法标准,初步建立全民所有自然资源资产所有权由中央直接行使和中央委托省级人民政府代理行使两种新型管理体制。

除了加强顶层设计以外,我国还积极推动国家公园等自然保护地法律体系建设,全力推进国家公园立法进程,强化国家公园管理举措。“从试

点探索到正式设立、全面发展,国家公园建设取得显著阶段性成效。”张利明说。

国家公园内旗舰物种数量持续增长。藏羚羊增长至7万多头,雪豹恢复到1200多只,东北虎、东北豹数量分别从试点之初的27只、42只增长到70只、80只左右,海南长臂猿野外种群数量从40年前的仅存2群不到10只增长到7群42只。

生态系统多样性、稳定性、持续性稳步提升。实现长江、黄河、澜沧江源头整体保护,保护了70%以上的野生大熊猫栖息地,连通了13个大熊猫猫科种群生态廊道。

民生持续改善。实施了野生动物致害全域保险、生态搬迁、人口社区和示范村屯建设等一批民生项目。近5万社区居民被聘为生态管护员,获得工资性收入。

张利明表示,下一步将不断完善政策、强化措施、健全机制、有效管理,巩固提升第一批国家公园建设成果,积极推进新的国家公园创建设立等相关工作,高质量建设以国家公园为主体的自然保护地体系。

## 我国进一步优化 慈善组织公开募捐资格条件 严格规范公开募捐行为

新华社北京9月5日电 民政部5日公布新修订的《慈善组织公开募捐管理办法》。办法进一步优化慈善组织公开募捐资格条件,严格规范公开募捐行为。

据了解,新修改的慈善法5日施行,将“依法登记满二年的慈善组织,可以向其登记的民政部门申请公开募捐资格”修改为“依法登记满一年的慈善组织,可以向办理其登记的民政部门申请公开募捐资格”,放宽了时限要求。办法对此作了相应修改。同时,办法进一步优化完善了公开募捐资格条件,重点考察慈善组织内部治理机制的有效性、内部管理制度健全性和慈善组织运作的合规性。

办法细化了公开募捐方案有关规定,要求方案中增加预期募集款物数

额,明确单次募捐活动的最长开展期限;规定每一项公开募捐活动应当单独备案,不得合并备案,不得用同一个募捐备案编号开展多项公开募捐活动等。

针对合作募捐中有的具有公开募捐资格的慈善组织未切实履行对合作方的监管职责等问题,办法进一步细化了具有公开募捐资格的慈善组织对募捐合作方的管理要求。根据新修订的办法,具有公开募捐资格的慈善组织应当对善款募集和使用情况进行监管;应当细化募捐合作协议内容,通过评估、审计等手段加强对募捐合作方行为的监督等。

办法还对慈善组织吊销公开募捐资格证书后年度支出和管理费用标准予以明确。

办法自公布之日起施行。

## 中企在中东欧国家首个医疗工程“交钥匙”项目开业

新华社波黑多博伊9月4日电 中东欧国家与中国企业合作开展的第一个医疗工程“交钥匙”项目——波黑多博伊医院4日在波黑塞族共和国多博伊市举行开业仪式。

由中国国际医药卫生有限公司和山西建设投资集团有限公司组成联合体共同建设的多博伊医院,总建筑面积2.8万平方米,包括450张床位,是一所包括急诊、儿科、内科、外科等多科室的综合性医院,配备了来自中国等国家的先进医疗设备。

波黑主席团成员茨维亚诺维奇高度评价了多博伊医院项目,表示新医院开业后将进一步提升当地医疗卫生水平。

中国驻波黑使馆临时代办廖大可在开业仪式上说,波黑积极参与共建“一带一路”倡议,推动多博伊医院在内的多个民生工程项目落地,有利于促进中波民心相通。中方愿分享先进医疗设施和经验,惠及更多共建国家的民众。

图为9月4日拍摄的波黑多博伊医院外景。 新华/传真



## 我国细化个人求助网络服务平台 求助信息真实性查验有关规定

新华社北京9月5日电 民政部、国家网信办、工业和信息化部、公安部、金融监管总局5日联合公布《个人求助网络服务平台管理办法》。办法细化了求助信息的真实性查验有关规定。

根据5日施行的新修改的慈善法规定,从事个人求助网络服务的平台应当通过其发布的求助信息真实性进行查验。办法从个人求助网络服务平台、求助者、信息发布者等多个角度细化了规定。

办法在申请指定条件中明确平台需具备查验通过其发布的求助信息真实性的能力,规定平台应当明确告知求助者、信息发布者对求助信息的

真实性负责,明确告知求助者、信息发布者不得通过虚构、隐瞒事实等方式骗取救助。

办法还明确求助者、信息发布者需要提交的求助信息和相关材料;规定平台应当建立审核团队,对求助信息的真实性进行查验;平台查验求助信息的真实性后,应当及时向社会公开相关信息,接受社会监督;平台发现求助者、信息发布者涉嫌诈骗等犯罪行为的,应当及时向公安机关反映。

此外,办法还对个人求助网络服务平台的主要规则、个人求助网络服务平台的指定流程等进行了规定。

办法自公布之日起施行。

## 两部门出台新规强化事业单位招聘公平

新华社北京9月5日电 公开招聘是事业单位择优进人的主要途径,涉及广大应聘者平等就业权益。记者5日从人力资源社会保障部获悉,中央组织部、人力资源社会保障部近日印发关于进一步做好事业单位公开招聘工作的通知,对改进和规范事业单位公开招聘提出新要求。

人力资源社会保障部事业单位人事管理司负责人介绍,针对有的地方和部门(单位)公开招聘工作统筹不够、蓄意

规避公开招聘程序和要求、资格条件设置不合理、资格审查不规范、试题命制不科学等问题,两部研究制定了这一通知,并于近期实施。

“比如有的公开招聘过于分散,组织成本较高、考试安全风险较大,通知要求,改进和完善事业单位公开招聘组织方式。中央和国家机关各部门所属事业单位较低等级岗位,原则上由主管部门集中组织公开招聘。地方事业单位分层级、分类别

统一组织公开招聘。”上述负责人表示,高校、科研院所、公立医院以及其他规模较大的面向社会提供公益服务的事业单位,可按相关规定自主组织开展公开招聘。

为防止“萝卜招聘”“因人画像”,杜绝“近亲繁殖”等问题,通知要求,严格按照《事业单位公开招聘人员暂行规定》等实施招聘,规范招聘信息发布工作。合理设置岗位资格条件,明确学科专业等要求,严格规范资格审查。切实提高

命题工作质量,严格考场管理,确保面试工作公平公正。

通知强调,各地区各部门各单位不得自行制定面向特定人员的专项招聘、加分等事业单位公开招聘倾斜政策,不得随意扩大国家规定的倾斜政策范围。省级事业单位人事综合管理部门要对本地区现有倾斜政策进行规范,确有必要继续实施的,需报中央事业单位人事综合管理部门同意。

### ■ 相关新闻

## 事业单位招聘新规四大看点

中央组织部、人力资源社会保障部近日印发通知,进一步改进和规范事业单位公开招聘工作。针对当前有的地方和部门蓄意规避公开招聘程序和要求、招聘资格条件设置不合理、资格审查不规范等突出问题,通知提出了哪些新举措、新要求?如何更好维护应聘者平等就业的权益?

### 看点一:合理设置资格条件,防止“萝卜招聘”

所谓“萝卜招聘”,指为有关系的候选人“量身定制”的招聘条件或者职位,从而帮助其成功应聘。

人力资源社会保障部事业单位人事管理司负责人介绍,针对公众高度关注的“萝卜招聘”“因人画像”等问题,通知要求,综合分析研判岗位职责要求和近几年招聘情况等,明确招聘岗位类别和等级,科学设置学历学位、学科专业、年龄、工作年限等条件,不得设置歧视性、指向性以及不合理的限制性条件。

为营造公平竞争的环境,通知提出,要按照招聘公告明确的资格条件进

行资格审查,符合公告所列条件的应聘者原则上都应当允许进入下一个招聘环节,不得进行“简历筛选”。资格审查工作不得委托考试服务机构等第三方进行。

应聘者与招聘单位工作人员有亲属关系的,应当在报名时主动报告,其中与领导人员有亲属关系的要从从严审核把关,切实防范“近亲繁殖”问题。

### 看点二:切实提高命题质量,确保面试公平公正

“围绕少数公开招聘中存在的命题质量不高、考务委托乱象以及高科技作弊等安全风险,通知要求增强招聘考试针对性和科学性,严明纪律要求,坚决防止出现试题抄袭拼凑、重复使用等问题。”上述负责人表示。

自主命题的,应当抽调熟悉人才测评技术和事业单位公开招聘相关政策规定、了解拟招聘岗位履职要求的相关领域专家参与命题;委托命题的,应当选择专业水平高、符合保密要求等条件的考试服务机构承担命题工作。

通知要求,确保面试工作公平公正。面试考官一般应当在5人以上,其中外部邀请考官人数不得少于三分之一。同一岗位的考生原则上由同一考官小组使用同一套面试题本进行面试。面试室应当配备录像、录音设备,全程记录面试过程。

### 看点三:不得自行制定倾斜政策、随意扩大倾斜范围

专项招聘、加分等属于事业单位公开招聘的倾斜政策,中央事业单位人事综合管理部门有明确规定,如面向退役军人、国家设立的基层服务项目期满考核合格人员的事业单位专项招聘政策等。“但在实践中,有的地方自行制定出台倾斜政策或者随意扩大国家规定的倾斜范围,造成政策不平衡,违背公平公正原则。”上述负责人说,为此,通知要求,各地区各部门各单位不得自行制定面向特定人员的专项招聘、加分等事业单位公开招聘倾斜政策,不得随意扩大国家规定的倾斜政策范围。

这位负责人告诉记者,考虑地方工作实际,为稳妥做好政策衔接过渡,保障

相关群体合法权益,将在后续组织实施中指导各地准确把握政策精神,区分情况对现有倾斜政策进行规范,对确有必要继续实施的将按程序予以保留。

### 看点四:加强公开招聘统筹,避免过于分散

“针对有的地方和部门(单位)公开招聘工作过于分散、组织成本较高、考试安全风险较大等问题,通知从确保公开招聘公平、提高工作效率、降低组织成本、防范化解风险等出发,明确要求加强公开招聘工作统筹。”上述负责人介绍。

通知对中央和国家机关各部门所属事业单位中较低等级岗位由主管部门集中组织公开招聘,地方事业单位分层级、分类别统一组织公开招聘分别提出具体要求。

## 南方高温持续 还要热多久?

近期,南方多地高温天气已经持续多日,不少地方出现35℃以上甚至达40℃的高温天气。中央气象台5日继续发布高温黄色预警。

数据显示,刚刚过去的8月,江淮、江汉大部、江南大部及重庆、四川东部等地高温日数超过15天,226个国家级气象站日最高气温达到极端阈值标准,浙江义乌(42.8℃)等18个站突破历史极值。

高温为何持续出现?中央气象台首席预报员张涛分析,高温天气出现的区域主要受副热带高压控制,受副高控制的地方以晴好天气为主,有利于持续的日晒辐射加热。此外,副高控制区域盛行下沉气流,晴热少云,也有利于空气下沉增温。

“川渝地区还因为地处四川盆地,不利于热量水平交换。周围山地阻挡使得盆地内热空气无法排出,导致热量堆积,加剧了高温天气。”张涛说。

本轮高温天气呈现影响范围广、持续时间长、局地强度强等特点。张涛表示,副热带高压作为大尺度、全球性的大气环流系统,主导的高温天气空间尺度和时间尺度都较大,因此高温覆盖范围广、持续时间长。此外,

受地形、小尺度天气系统等其他因素影响,高温天气还出现局地地区强度较强的特点。

受持续高温影响,四川盆地中南部、重庆、湖北中西部、湖南北部以及安徽中部、江西北部、贵州西部等地目前出现中度气象干旱,局地达到重旱。

据预报,未来两周我国长江流域中上游部分地区仍多35℃以上的高温天气,四川盆地、江汉、江南、华南北部等地高温日数将有5至10天,重庆等地高温日数将超过10天,川渝局地最高气温可达40℃至42℃。

中央气象台发布的农业气象周报显示,高温天气对部分一季稻、玉米等作物产量及晚稻孕穗抽穗有不利影响,也易造成柑橘、油茶等品质下降,农田土壤墒情范围可能扩大,部分地区农业干旱将持续或发展。建议江汉、江南及四川盆地等地采取合理灌溉、以水调温等措施防范高温干旱不利影响。

专家提醒,高温天气下公众需采取相应防护措施,午后尽量减少户外活动,户外工作人员缩短连续工作时间,注意防暑降温。

新华社北京9月5日电