

# 中共中央办公厅国务院办公厅印发《关于进一步提升基层应急管理能力的意见》

据新华社电 中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于进一步提升基层应急管理能力的意见》。

《意见》提出,要提升基层应急管理组织指挥能力,把党的领导贯彻到基层应急管理全过程各方面。理

顺应急管理体制,建立应急指挥机制,健全责任落实机制。要提高基层安全风险防范能力,强化智能监测预警,做实隐患排查治理,依法开展监督检查,广泛开展科普宣传。要增强基层应急救援队伍实战能力,完善救援力量体

系,鼓励支持社会应急力量发展,加强一体管理与实战训练,加强队伍规范化建设。要提升基层应急处置能力,加强预案编制和演练,加强值班值守和信息报告发布,开展先期处置,统筹做好灾后救助。要强化基层应急管理支

撑保障能力,强化人才支持,保障资金投入,强化物资保障,加强科技赋能,推进标准化建设。要强化组织实施,明确细化落实应急管理工作相关部门职责,充分发挥群团组织作用,完善相关政策,形成工作合力。

当前经济形势和经济政策备受关注。10月8日,国务院新闻办举行新闻发布会,国家发展改革委负责人介绍了“系统落实一揽子增量政策,扎实推动经济向上结构优化、发展态势持续向好”有关情况。

## 五方面政策打出组合拳

国家发展改革委主任郑栅洁介绍,针对当前经济运行中的新情况新问题,党中央、国务院科学决策、果断出手,在有效落实存量政策的同时,围绕加大宏观政策逆周期调节、扩大国内有效需求、加大助企帮扶力度、推动房地产市场止跌回稳、提振资本市场等五个方面,加力推出一揽子增量政策,推动经济持续回升向好。

“我们既重视发力解决当下存在的困难和问题,更关注、更重视解决经济中长期发展中的重大问题,强化打基础、利长远、可持续、稳中有进,推动高质量发展。”郑栅洁说,下一步,我们将和各部门、各地区一起,全面贯彻、加快落实党中央、国务院决策部署,系统落实一揽子增量政策,打出一套组合拳,打通政策落实中的堵点卡点,扎实推动经济稳定向上、结构不断向优、发展态势持续向好。

## 有利于企业生产经营和健康发展的政策不会停、不会少

郑栅洁介绍,加大助企帮扶力度方面,要进一步规范行政执法单位涉企行政执法行为,更多采取包容审慎监管和柔性执法方式,不能违规异地执法和趋利执法,不能乱罚款、乱检查、乱查封。同时,根据梳理,今年底还将有部分税费支持、失业保险援企稳岗、技能提升补贴等政策到期。相关部门将在研究评估基础上,加快明确政策是否延续实施,如延续实施,尽快明确延续实施的期限。

“有利于企业生产经营和健康发展的政策不会停、不会少。”郑栅洁表示。

## 明年要继续发行超长期特别国债并优化投向

在投资方面,重点是扩大有效投资,加快形成实物工作量。国家发展改革委梳理分析,续建基础设施、农业转移人口市民化、高标准农田建设、地下管网建设、城市更新等领域增量资金需求较大。以地下管网建设改造为例,有关方面预计在未来5年需要改造的城市燃气、供排水、供热等各类管网总量将近60万公里,投资总需求约4万亿元。

郑栅洁表示,明年要继续发行超长期特别国债并优化投向,加力支持“两重”建设。国家发展改革委将在年内提前下达明年1000亿元中央预算内投资计划和1000亿元“两重”建设项目清单,支持地方加快开展前期工作、先行开工实施。

## 加大“十四五”规划102项重大工程的推进力度

国家发展改革委副主任刘苏社介绍,“十四五”规划102项重大工程涉及的5100多个具体项目,92%的项目已经开工建设或者已经建成。下一步,将进一步加大统筹协调力度,推动尚未开工的409个项目尽快开工建设,确保到明年底“十四五”规划102项重大工程顺利收官。

他还介绍,要加快完善民营企业参与国家重大项目的长效机制,重点是持续做好优质项目的推介,推动更多民间资本参与铁路、能源、水利等重大基础设施项目建设,加快筛选形成新一批全国重点民间投资项目清单。

## 加快推动以人为本的新型城镇化建设

今年7月,国务院印发的《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》正式发布。国家发展改革委副主任郑备表示,为加快推动以人为本的新型城镇化建设,在一揽子增量政策中,重点围绕行动计划部署,加大政策支持和实施力度。

郑备说,在实施新一轮农业转移人口市民化行动方面,聚焦破除1.7亿多进城农民工及其随迁家属市民化过程中的堵点卡点,针对大城市落户难问题,重点加快推动城区常住人口300万以上城市放宽落户条件,全面设立街道社区公共户,完善租房落户政策;针对农业转移人口最关心的教育、医疗等问题,加大超长期特别国债对人口集中流入城市普通高中建设、医院病房改造等项目的支持力度。

## 强化对国家布局重大项目的用能保障

用能保障是支撑高质量发展的重要方面。国家发展改革委副主任赵辰昕介绍,要加力实施国家重大项目用能清单,研究将一批符合国家重大生产力布局、提升产业链供应链韧性和安全水平、支撑新质生产力发展的重大项目纳入“十四五”用能清单范围,相关项目的能耗将不再计入所在地省级政府节能目标责任评价考核范畴,强化对国家布局重大项目的用能保障。

## 四方面措施促进就业

国家发展改革委副主任李春临说,国家发展改革委将大力实施就业优先战略,加强宏观政策协调配合,引导树立正确就业观念,坚持依靠发展促就业。一是扩大有效需求创造新的就业增长点,对吸纳就业效果好的项目加大支持力度。二是因地制宜发展新质生产力,培育壮大战略性新兴产业和未来产业,创造更多知识技能型岗位。三是创新发展服务消费,充分释放养老、家政、托育、物流等社会服务领域的就业潜力。四是发挥职业教育、技能培训对就业的促进作用。

新华社北京10月8日电

推动经济持续回升向好,我国加力推出一揽子增量政策

## 人气回暖 市场信心有所恢复

### ——国庆假期多地楼市探访

国庆假期,记者在广州、深圳、上海、武汉、重庆等地走访发现,在节前多重利好政策推动下,多地楼市人气开始回暖,不少楼盘到访客户增多,成交活跃度提升,市场信心有所恢复。

**人气开始回暖:一些楼盘到访客户明显增多**  
刚刚过去的国庆假期,楼市迎来久违的人气回暖。

记者在广州的越秀天河和樾府看到,售楼处人头攒动,几乎每个销售人员都有多批客户要接待,销售中心的咖啡机都已经达到出杯的上限,只能关机。

国庆节前,北上广深四个一线城市调整住房限购等政策措施。重庆、四川、广东、湖北、云南等10余个省(自治区、直辖市)出台了省级层面促进房地产市场健康发展的政策文件。武汉、南昌、合肥、广元等50余个城市出台了本市房地产市场优化政策。

10月7日下午4时许,记者来到位于上海外环线区域的保利光合跃城项目。售楼处已被“挤”得满满当当。

该楼盘平时周末来访量70至80组,成交5至6套;国庆期间,每天来访量都超过百组,单日成交超10套。项目营销负责人说:“新政出台后,最显著的变化是置业者的信心回来了。前5天,我们之前积累的客户出手成交为主;后2天,新来访客户成交占比达一半。有的客户上午来,晚上就定下来了。新政策加速了购房者的决策。”

一线城市火热的同时,二三线城市的楼市也迎来了回暖。

10月1日下午,“重庆品质楼盘国庆展销会”在江北区观音桥步行街举行,不少市民前来咨询了解。

今年国庆假期,重庆多个楼盘加大促销力度,除国庆专属折扣1%外,参加重庆秋季房交会团购节的购房者还可额外优惠1%。

**成交逐步活跃:一些城市甚至翻倍增长**  
记者采访了解到,这个国庆假期,不少地区楼市既赚了人气也挣到了“票房”。

记者从深圳市住房和建设局获悉,10月1日至7日,深圳新建商品住宅认购销售1841套,合计19.18万平方米,认购量较去年同期增长664.1%;二手房方面,全市头部中介机构带看量、成交量分别为24620人次、1314套,日均值较2023年国庆假期分别增长22%、339%。

贝壳数据显示,从10月1日到10月7日,广州市新房认购超过3000套,比去年同期增长两倍。10月1日至6日,珠海新房认购265套,环比9月1日至6日增长超过10倍,比去年同期增长139%。

不只是广深,中西部地区商品房销售也出现不同程度增长。

据湖北省住建厅统计,10月1日至7日,该省新建商品房销售面积67.6万平方米,同比增长43.1%,环比增长

150.1%。

来自重庆市住房城乡建委的数据显示,10月1日到7日,重庆中心城区商品房网签成交面积15.93万平方米,同比增长55.7%;成交金额16.04亿元,同比增长47.1%。不少项目销售负责人反映,国庆假期,楼盘的成交转化率大幅提升。

保利发展相关负责人介绍,保利发展旗下全国楼盘10月1日到7日累计成交逾260亿元,较2023年同期提升超40%。广州保利天瑞国庆首日即成交9套,每10组到访客户中就有1组出手。

深圳房产中介有家相关负责人介绍,深圳门店9月30日到10月6日之间的新房成交量比去年同期大涨979%,成交转化率由2%提升至12%,即100批看新房的客户中有12批客户成交。

**信心有所恢复:让政策效应更充分、可持续**  
不少购房者表示,稳定的政策预期是他们“不再犹豫”、选择出手购房的重要原因。

9月份以来,各地陆续出台促进房地产市场平稳健康发展的政策。特别是9月29日,金融管理部门此前宣布的一揽子房地产金融举措落地,包括批量调整存量房贷利率、优化个人住房贷款最低首付比例、完善商业性个人住

房贷利率定价机制、延长部分房地产金融政策期限、优化保障性住房再贷款有关要求等举措,都给行业发展带来实实在在的资金支持。

记者了解到,部分地区还有新政策“在路上”。湖北省住建厅相关负责人介绍,在已出台促进房地产市场平稳健康发展十条措施的基础上,该省正研究制定进一步促进房地产市场止跌回稳政策,指导各市州因地制宜施策,优化房地产政策。

在主管部门和行业自身的积极行动下,之前不少城市楼市的“价格战”和“内卷”现象也有所改变,部分购房者不再担心房价“跌跌不休”。

9月30日,中房协发出“百城千企商品房促销活动”倡议书,倡议“销售价格合理,决不随意哄抬价格扰乱市场,也不过度降价搞恶性竞争,做市场止跌回稳的促进者、市场稳健的维护者”。

近日,保利发展旗下多个城市项目公布了“保价计划”,楼盘在后期网签销售折扣低于买方现有折扣,可无理由退房。

“自己有需求,政府和开发商又给了‘定心丸’,所以决定不再等了。”国庆期间买房的广州市民陈先生说。

广东省城规院住房政策研究中心首席研究员李宇嘉表示,随着短期需求被市场集中消化,之后楼市的接续力量将非常关键。

“一是政策不能停,可进一步降低二手房交易成本;二是目前不少城市库存仍在高位,需创新思路去库存,促进供求关系平衡。”李宇嘉说。

新华社北京10月8日电

## 国庆假期国内出游7.65亿人次

2024年国庆节假日,全国文化和旅游市场平稳有序。经文化和旅游部数据中心测算,假日7天,全国国内出游7.65亿人次,按可比口径同比增长5.9%,较2019年同期增长10.2%;国内游客出游总花费7008.17亿元,按可比口径同比增长6.3%,较2019年同期增长7.9%。图为10月2日,游客在江苏省泰州市姜堰区溱湖国家湿地公园游玩(无人机照片)。

新华社/传真



(上接1版)

“新起点新征程,贵阳综保区将迅速学习宣传贯彻好全会精神,结合实际奋力打造服务全省开放型经济高质量发展功能区和内陆开放型经济新高地先行区。”姚飞扬说,锚定以上目标,贵阳综保区将坚持“以开放促改革、以改革促开放”,重点抓好三方面工作——

大力推进“多式联运一箱制”改革。贵州货物以往大多通过公路运输到港口后,拼箱、换箱后等船期方可出口,贵阳综保区将以贵阳国际陆港为基础,整合铁路、公路、港口等资源,加快推进“一港通”信息系统功能完善,扩大“一港通”互认港口范围,推动贵阳

国际陆港设立集装箱提还箱点,联动优化集装箱交接环节掏箱检查等作业流程,为企业提供“一箱到底”服务,实现“同价到港、同价起运、同样效率”目标。

大力推进“供应链招商”改革。聚焦国际贸易和“保税+”产业集聚,探索构建“政府主导+国有企业参股+民营企业市场化运作”的“供应链招商”新模式,成立三方“供应链公司”,通过市场化模式,提供供应链金融、设备委托代采、垫资代采、物流运输、市场拓展、风险防控等服务,着力推动招商引资前端“产业梳理+信息研判”、中端“成本要素+落地

服务”和后端“链条延伸+市场拓展”等痛点难点问题,切实提升招商引资质效。

探索推进“保税+”业态改革。坚持以国际贸易为主,以“贸易+产业+物流”为路径,围绕保税加工、保税物流、保税服务等,大力推进“保税+”产业集聚,重点加快“两集群三基地”建设。其中,光电制造产业集群引进集集等一批重点项目;医美电子产业集群加快引进深圳、上海等地企业,发挥保税功能优势推动产业集群发展;义乌智造基地通过义乌国际商贸城、义乌贵州商会联动,吸引一批义乌创业贵州企业家,实现“保税制造+义乌贸易+全

球直销”模式;二手车出口基地全力扩大出口规模,力争达到5000台;跨境电商服务基地依托贵州信通布局印投资2.5亿元建设IDC机房搭建跨境电商数据服务中心,围绕印印ABstock集团创建“双仓、双厂、双保税”业态布局。

姚飞扬表示,贵阳综保区将围绕全会明确的目标任务,聚焦发展定位和主责主业,坚持“以开放促改革、以改革促开放”,在深化改革中解放思想,全面推动高质量发展,为高质量打造内陆开放型经济新高地先行区贡献力量。

贵阳日报融媒体中心记者 梁婧

## 市委金融办联合多部门——

## 交响音乐会上 开展防范非法集资宣讲

本报讯 日前,“爽爽贵阳 爱乐之城”2024年贵阳市民交响音乐会在观山湖区世纪城举行。其间,贵阳市委金融办联合市公安局、市财政局、市市场监管局开展了“防范非法集资”宣讲活动。

当天,音乐会现场座无虚席,气氛热烈,听众沉浸在美妙的音乐世界里,每一曲结束,现场都爆发出热烈掌声。演出间隙,市委金融办工作人员在舞台周边设置宣讲点,向观众介绍非法集资的常见形式和手段。

“高息诱惑往往是非法集资的诱饵,大家一定要保持警惕,不要被虚假的承诺所迷惑。”工作人员通过一个个真实的案例,让听众们认识到非法集资的危害。宣讲过程中,金融办工作人员还积极与听众互动,耐心解答他们提出的各种问题。

为了让听众更好地掌握防范非法集资的方法,市委金融办还准备了宣传资料。据统计,当天共发放宣传手册400余份,接受咨询讲解380人次。(贵阳日报融媒体中心记者 万露梅)

贵阳日报·分类广告

● 办理电话:0851-85822529 ● 咨询电话:0851-85813858

分类刊登指南: ★ 50元11字 (标点符号计1字,手机号计6字,国号计4字,并请注明或提供相关资料)

线上办理广告请扫码关注 —— 启程广告通

贵阳日报帮您“传情达意” 结婚、庆生、贺寿等重大时刻表达您的心意,全城见证。 ● 咨询电话:0851-85813858

★ 贵阳日报 广告 办 理: 18685190007	15185005326	★ QQ 2606408746
<p><b>遗失</b></p> <p>● 陈刚遗失贵州省开阳县谦翔置业有限公司开具的办证保证金收据,金额11073元整,声明作废。</p> <p>● 遗失声明 今章易汀于龙里县住房和城乡建设局领取的《贵州省住宅专项维修基金专用收据》(业主使用) 票据不慎遗失,为</p>	<p>2020年3月24日开具的业主交款凭证联(第一联),据号:000912378,业主姓名:蔡文静,章易汀,金额:(小写)3787.8元,(大写)叁仟柒佰捌拾柒元捌角,特此声明作废! 2024年10月8日。</p> <p>● 贵阳正前途汽车销售服务有限公司不慎遗失贵阳第二代UNI-V合格证一份,合格证编号:WVDV005124124987,车架号:L55A2DKER8A262884,发动机号:</p>	<p>● 本人喻睿,身份证号码:522425199403150040,遗失贵阳富力新天地二期10栋11层3号的商品买卖合同及备案表,特此声明。</p> <p>● 贵阳市南明区康利农牧器械经营部遗失转账支票23张开户银行:贵州花溪农村商业银行 小银行行号:3140522008326629-6650及财务章法人章,声明作废。</p> <p>● 贵州武岳实业集团房地产开发有限公司(罗时军)一枚,声明作废。</p>

## 公告

贵州新恩祥睿泽置业有限公司开发的恩祥仁大甲第项目,已与中国工商银行贵阳中华路支行签订了《贵阳市商品房预售资金使用监督管理协议》,具体如下:

1、10#楼:未办理预售证,预售监管协议编号:2024042420274,预售资金监管账户开户行:中国工商银行股份有限公司贵阳中华路支行;账号:2402004529200279939。

2、11#、12#楼住宅/S2楼商业:未办理预售证,预售监管协议编号:2024042420261,监管账号2402004529200279815。

现因我公司业务发展需要,拟将上述预售资金监管账户与原账户监管余额一同迁移至兴业银行股份有限公司贵阳观山湖(生态)支行对应预售资金监管账户(具体迁人账户以新签订《贵阳市商品房预售款使用监督管理协议书》为准)。

贵州新恩祥睿泽置业有限公司  
2024年10月9日