

学习贯彻市委十一届九次全会精神

“中共贵阳市委党校写作组”系列文章

加强党对进一步全面深化改革的领导

唐沁

中共贵阳市委十一届九次全会指出,要切实加强党对进一步全面深化改革的领导。当前,贵阳贵安全面深化改革步入深水区和攻坚期,改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多前所未有,要确保改革始终沿着正确政治方向前进,关键在坚持党的全面领导。

坚持党的领导,既是中国共产党百年奋斗的基本经验,也是进一步全面深化改革的首要原则,还是推进中国式现代化的根本保证。党的领导是全面的、系统的、整体的,主要是把方向、谋大局、定政策、促改革。在奋力推进中国式现代化贵阳贵安实践中,加强党对进一步全面深化改革的领导,要体现在思想引领、政治原则、健全机制、能力提升、行动落实等方面。

在强化思想引领上,贵阳贵安上下要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,深入学习贯彻习近平总书记视察贵州重要讲话精神和对贵州、贵阳贵安重要批示指示精神。一是强化思想引领明确改革方向。全面深化改革的一系列指导思想中蕴含了习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论,坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法,能有效应对和解决未来改革发展中面临的重大挑战、重大风险、重大阻力和重大矛盾,确保各项改革工作道不改、志不移。二是强化思想引领激发改革动力。在新征程上,强化思想引领有助于在全社会形成对改革的共同认知和价值取向,使不同群体能够理解改革的必要性和紧迫性,从而凝聚贵阳贵安各族人民奋发有为的精神状

态和攻坚克难的奋斗力量,以强大动力投身于中国式现代化贵阳贵安实践中。三是强化思想引领保障社会稳定。正确的思想引领帮助人们正确看待改革过程中可能出现的利益调整和困难挑战,增强对改革的信心和勇气,从而减少改革带来的担忧和阻力,确保改革顺利进行。还有利于维护社会稳定和谐,为进一步全面深化改革创造良好的社会环境。

在坚持政治原则上,要确保党对各项工作的全面领导和统筹协调。一是贵阳贵安上下要自觉把“两个维护”作为最高政治原则,坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导。自觉在大局下行动,识大体、顾大局,以勇于担当的魄力和求真务实的作风推动全面深化改革的重大决策部署不折不扣地落实到贵阳贵安各地区各部门各领域。二是教育引导贵阳贵安党员干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”。在贵阳贵安进一步全面深化改革中,始终保持对党忠诚、对人民负责的政治品格,不为任何风险所惧,不为任何干扰所惑,坚定不移地推进改革。

在健全工作机制上,要不断提高党的领导水平,确保党始终成为中国特色社会主义事业坚强领导核心。一要健全以“五个一”为重点的基层党建工作机制。增强党组织政治功能和组织功能,推动基层党组织全面进步、全面过硬。提升基层党组织的凝聚力、战斗力和创造力,确保党的基层组织在推动改革、服务群众、促进发展等方面发挥坚强的战斗堡垒作用。这对于将党的领导落实到基层、打通政策执行的“最后一公里”具有重要意义。二要健全为基层减负长效机制。持续为基层干

部松绑减负,让基层干部能够从繁琐的事务性工作中解脱出来,把更多的时间和精力投入到为群众办实事、解难题以及推动改革发展的各项工作中。这有助于提高基层工作的效率和质量,增强基层干部的工作积极性和主动性。三要健全“庸懒散软浮推”作风整治长效机制。对于队伍中存在的不良作风进行长期的、持续的整治,促使干部队伍保持良好的工作状态和精神风貌。这能够营造风清气正的政治生态,提高干部队伍的执行力和落实力,确保各项改革任务和发展目标能够顺利实现。四要健全一体推进“三不腐”工作机制。“不敢腐、不能腐、不想腐”一体推进,能够有效遏制腐败现象的发生。通过强化监督执纪问责,完善制度建设,加强廉政教育等措施,不断巩固发展风清气正的政治生态,为贵阳贵安改革发展稳定提供坚强的纪律保障。

在注重能力提升上,要进一步加强干部队伍建设。一要有科学的思想方法。要学懂弄通习近平新时代中国特色社会主义思想,其中蕴含丰富的科学思维方法,如战略思维、历史思维、辩证思维、系统思维、创新思维、法治思维、底线思维等。战略思维能够帮助我们从全局的高度审视改革的目标、方向和重点。辩证思维能够帮助我们正确认识和处理好全面深化改革中面临的各种矛盾和问题,确保改革平稳有序推进。底线思维能够帮助我们从改革纷繁复杂的矛盾现象和风险挑战中,增强风险防范化解的能力。学会用科学思维方法抓改革,要不断增强改革工作的科学性、预见性、主动性、创造性,推动全面深化改革不断取得新的成效。二

要有科学的工作方法。善于守正创新把握改革正确方向,善于分清轻重缓急把握好改革的时度效,善于用法治思维和法治方式破解改革难题,善于典型引路提高改革实践能力。

在推动行动落实上,要针对对表、真抓实干。一要全面对表对表。要坚定不移沿着习近平总书记指引的方向进一步全面深化改革、推进中国式现代化贵阳贵安实践。落实省委部署,准确把握省委十三届五次全会明确的目标方向、重点任务,紧紧围绕省委对贵阳贵安的一系列部署要求,推动各项改革部署落地落实。二要坚持真抓实干。空谈误国、实干兴邦,一分部署、九分落实。这就要求贵阳贵安各级党组织和党员干部要切实增强责任感、使命感、紧迫感,将党中央和省委的决策部署转化为具体的行动和实践,推动贵阳贵安不断迈向高质量发展的新征程。三要营造改革氛围。进一步全面深化改革是一项艰巨的任务,需要全社会的共同参与和支持。首先,走好新时代党的群众路线。通过广泛征求意见、听取群众呼声,使改革更加符合人民群众的利益和需求。凝聚改革共识,加强改革合力,共同推动进一步全面深化改革不断取得新的成就。其次,充分利用各种媒体渠道,广泛宣传进一步全面深化改革的重大意义、目标任务和改革成果。树立改革典型,弘扬改革精神,激发全社会支持改革、参与改革的积极性和主动性。通过宣传引导,营造强大的改革舆论氛围,为改革行动提供强大的精神动力。

(作者系中共贵阳市委党校经济学教研部副教授)

切实抓好民生保障

陈廷康

中共贵阳市委十一届九次全会指出,要完善为民办实事推进机制,完善城乡居民增收和分配机制,完善就业优先政策,健全社会保障体系,建立租购并举住房制度,深化医药卫生体制改革,以“老一小”为重点加快完善公共服务体系,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设。基层是贴近群众的“最后一公里”,要从解决群众身边的小事、难事、烦心事做起,切实抓好民生保障,不断满足人民对美好生活的向往。

切实抓好民生保障,要以促进社会公平正义为出发点。民生之计,在于安民、富民、乐民。始终坚持以人民为中心的发展思想,把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,持续纵深推进改革,推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。促进教育公平、加快义务教育优质均衡发展和城乡一体化,优化区域教育资源配置。以户籍制度改革推进新型城镇化建设和乡村振兴,不断提高群众医疗卫生服务水平,全面推进公立医院综合改革,为人民群众提供全方位全周期医疗健康服务。加快推进跨域立案诉讼服务改革,健全政府购买法律服务机制,推动政法系统通过改革提供更加多元、便捷、精细的法律公共服务。着力解决“急难愁盼”,不断提升人民群众幸福感。多渠道保障群众“住有所居”,改善中低收入家庭住房条件,缓解新市民住房困难,实现低保、低收入家庭兜底保障。做好托育机构卫生评价工作,确保婴幼儿安全健康,不断筑牢“幼有所育”的民生保障。直击药价高、看病贵等痛点难题,使药价虚高乱象得到有效治理。保持“时时放心不下”,绷紧安全生产这根弦,全力保障人民群众生命财产安全,训练敢打敢拼的队伍,不断完善应急管理体制机制。健全公共安全体系,严守食品安全底线,保障人民群众“舌尖上的安全”。聚焦办好群众家门口的实事,打通抓落实“最后一公里”,以党建引领基层治理。不断完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制,发挥好基层立法联系点作用,将人民群众所思所盼所忧所急体现在法律的制度设计中。

切实抓好民生保障,要以增进民生福祉为落脚点。强化就业扶持。完善就业公共服务制度,健全统一规范的人力资源市场体系。通过搭建数字化平台,实现对就业形势、趋势的有效监控和预测,加大对重点群体的帮扶,加强市场监管和劳动保障监察执法,减少不合理的就业限制和就业歧视。完善分配制度。深化分配制度改革。处理好“做大蛋糕”与“分好蛋糕”、“效率”与“公平”的辩证关系,构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排。发挥好初次分配的基础性作用,不断提升劳动报酬在初次分配中的比重,完善按要素分配的机制,促进机会公平,增加低收入者收入,扩大中等收入群体。加大税收、社会保障、转移支付等政策的调节力度,完善个人所得税制度,规范收入分配秩序,规范财富积累机制。建立健全第三次分配机制,积极引导、鼓励和支持社会成员通过慈善捐赠、公益服务等方式进行社会救济。优化公共服务。不断健全基本公共服务体系、提高公共服务水平,通过技术凝聚和平台集成赋能公共服务模式转型,实现服务逻辑从被动向主动转型、服务范围从粗放化向精细化转变、服务模式从单一线下向虚实融合的多场景转化。通过搭建数字化、智能化公共服务平台,助力实现资源配置的优化与效率的提升,进一步提升公共服务的质量和响应速度。在此基础上,注重提供更加个性化、差异化的公共服务内容,有效缩小城乡之间、区域之间的差距。

切实抓好民生保障,要健全和改进相关制度。坚持以人民为中心的发展思想,履行好保基本、兜底线职责,采取更多惠民生、暖民心举措,扎实推进共同富裕。完善城市“一圈两场三改”推进机制。保障和改善民生没有终点,只有连续不断的新起点。“一圈两场三改”是一项长期的、系统的、艰巨的工程,要坚持问需于民、问计于民、问效于民,探索实施项目常态化长效运营管理机制,高站位、高标准、高质量推进相关工作。通过进一步完善“15分钟生活圈”,停车场、农贸市场,城中村、老旧小区、城镇地下管网改造推进机制,解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题。完善农村“五治”推进机制。农村“五治”是一项民生工程、作风工程、社会治理工程。稳扎稳打、久久为功推进相关工作,要运用“千万工程”经验,落实“四在农家·美丽乡村”分类推进机制。通过进一步完善治房、治水、治垃圾、治厕、治风推进机制,加快改善农村人居环境,让人民群众在全面推进乡村振兴中有更多获得感幸福感安全感。

抓改革、促发展,归根到底就是为了让人民过上更好的日子。多推出一些民生所急、民心所向的改革举措,多办一些惠民生、暖民心、顺民意的实事,才能更好地把改革的含金量充分展示出来。人民群众是改革的主体,是推动改革的强大力量。锚定进一步全面深化改革总目标,把牢价值取向,坚持人民至上谋划和推进改革,充分发挥人民的主体作用,尊重人民首创精神,以实绩实效和人民群众满意度检验改革,才能汇聚起磅礴力量,齐心协力谱写中国式现代化贵阳贵安篇章。

(作者单位:南明区小车河街道党办)

构建支撑高水平生态的体制机制

李柏山

中共贵阳市委十一届九次全会提出了“聚焦建设美丽贵阳贵安”“构建支撑高水平生态的体制机制”的要求,发出了奋力谱写中国式现代化贵阳贵安实践的总动员令,为我们做好当前和今后一个时期的各项工作指明了方向,提供了遵循。

构建支撑高水平生态的体制机制,建设美丽贵阳贵安,要完善生态保护修复机制。完善生态系统保护机制,按照“流域统筹、系统治理、上下游共治”原则和“适度集中、就地处理、就近回用”思路对河流进行生态修复。完善自然生态屏障保护机制,将自然保护区、森林公园、湿地公园、地质公园等自然保护地整合优化,统筹山水林田湖草沙一体化保护和修复。强化生物多样性保护工作协调,全方位、全地域、全过程加大生态系统保护力度,着力提升生态系统多样性、稳定性、持续性,扎实筑牢长江、珠江上游重要生态屏障。

构建支撑高水平生态的体制机制,建设美丽贵阳贵安,要完善生态经济体制机制。深入实施绿色低碳转型行动,推进产业结构调整,健全绿色制造体系。把握新时代新特征,加快完善碳达峰、碳中和“1+1+N”政策体系,探讨完善能耗“双控”制度等创新生态文明市场机制发展的相关制度体系建设。大力推广使用新能源汽车、绿色出行、办公自动化、倡导适度节约、绿色低碳、文明健康的现代生活方式,形成绿色新风尚。加快产业、能源结构调整,谋求绿色低碳循环发展,推进资源总量管理与科学配置,加快推进经济社会发展全面绿色转型。通过不断健全完善生态经济发展机制释放更多生态红利、增添更多绿色福利,以制度改革推动贵阳贵安生态优势转化为发展优势和竞争优势。

构建支撑高水平生态的体制机制,建设

美丽贵阳贵安,要完善生态文化机制。完善生态文化平台交流机制,创新方式继续办好生态文明贵阳国际论坛,更加突出市场化、专业化,创新办会机制,更好宣传政策、展示成果,加强产业对接、促进务实合作,依托生态环境行政管理部门、党校、社科院、高校等建立生态文明高端智库,加强生态文化机制方面的重大课题研究,推动成果转化和实际应用,为推动建设人与自然和谐共生的现代化、构建人与自然生命共同体作出积极贡献。完善生态文化阵地建设机制,利用电视、广播、海报、宣传栏等载体宣传生态文化,讲好贵阳贵安生态故事,促进生态文化繁荣发展。完善生态文化实践推进机制,充分挖掘中华优秀传统文化生态观、推进生态文明主流价值观建设,聚焦美丽贵阳贵安建设生动实践,推动形成崇尚生态文明的良好社会氛围,做绿水青山就是金山银山理念的模范践行者和积极传播者。

构建支撑高水平生态的体制机制,建设美丽贵阳贵安,要完善生态治理、监管等机制。落实以排污许可为核心的固定污染源监管制度,建立新污染物协同治理和环境风险管控体系,推进多污染物协同减排。加强行政执法和刑事司法联动,实行生态环境保护部门与公安机关、检察机关、审判机关信息共享、案情通报、案件移送制度。推动完善生态环境公益诉讼制度,与行政处罚、刑事司法及生态环境损害赔偿等制度进行衔接。进一步完善生态环境信息公开制度,督促排污企业依法依规向社会公开相关信息。完善公众监督和举报反馈机制,畅通环保监督渠道,依法及时就地处理群众信访投诉举报,对举报严重违法违规行为和重大风险隐患的有功人员依法予以奖励和严格保护。鼓励新闻

媒体对各类破坏生态环境问题、突发生态环境事件、环境违法行为进行曝光和跟踪。完善生活垃圾分类机制,落实生活垃圾分类管理责任人制度,充分发挥市场作用,形成有效的激励约束机制。

构建支撑高水平生态的体制机制,建设美丽贵阳贵安,要探索“两山”转化生态制度。始终坚持以习近平生态文明思想为指导,持续深入学习习近平总书记关于生态文明建设的重大决策部署,深入贯彻落实党中央和省委、市委关于生态文明建设和生态环境保护的重大决策部署。坚决抓好中央生态环境保护督察问题整改,以严密的举措“彻查彻改”,严格落实整改方案,以改革的办法补短板、堵漏洞,以严实的作风“真督真改”,强化跟踪协调,严格验收把关,落实销号制度,严格落实“党政同责、一岗双责”,确保问题不解决不松手、整改不到位不放过、群众不满意不销号,切实把一个“问题清单”变为“成效清单”。

(作者系中共贵阳市委党校生态文明研究中心主任、副教授,姜秀智“强省会”生态文明研究基地研究员)

多措并举优化数字营商环境

石庆波 杨方红

中共贵阳市委十一届九次全会指出,要构建支撑高质量发展的体制机制。营商环境是稳定市场预期、激发经济发展活力、推动高质量发展的关键因素,贵阳贵安作为国家大数据(贵州)综合试验区的核心区,优化数字营商环境,是推动经济高质量发展、释放市场活力的有力抓手。

当前,大数据、云计算、人工智能等信息技术正深刻地改变着人类的生产生活方式,成为发展新质生产力的新引擎。营造市场化、法治化、国际化一流营商环境,保障市场主体合法权益,更好发挥政府指导作用。

一是提升公共数据开放共享程度。政府部门是数据资源汇集、分配的支配者,拥有涉及经济社会方方面面的核心数据,数据资源已成为对内交换共享、对外开放利用的关键要素。然而,如何打通政府部门之间的数据壁垒,实现数据“取之于民、用之于民”,让数据转变为发展红利,成为进一步全面深化改革、优化数字营商环境的重点和难点。

二是提升政务信息化共建共用力度。政务信息化是提高办事效率的重要举措,但当前仍存在政务信息化平台建设标准不一、互不兼容、各自为政等情况。因此,建设统一的政务信息平台,有利于破除“数据孤岛”“数据壁垒”“数据烟囱”,实现集约化使用,从硬件设施上进一步优化数字营商环境。

三是提升数字化政务服务精度。办事效率是体现政府服务精度的关键变量,优化办事方式,提升服务效能,才能让群众真切切实感受到数字化带来的直观变化。行政部门在服务过程中,如何通过数据化、智能化,让“数据多跑路、群众少跑腿”,是提升数字营商环境水平的关键。

数字营商环境的优化是一项系统性、长期性工程,建议从主体保护、市场环境、政务服务、法治监管等方面持续发力。

一是强化主体责任。要对标国内外先进做法,针对不同区域和层级之间的发展差异,有针对性、有差异化地建设优化营商环境。用全局思

维促进数据的协同整合,着力解决数据“碎片化”问题,不断壮大优化数字经济市场主体的数量和质量。持续做优“贵人服务”品牌,制定实施细则、流程指南、督察问责机制,细化目标考核等,通过数据量化,进一步保护投资者的权益。

二是优化市场环境。要以市场化、法治化、国际化一流营商环境建设为目标,以评促改以评促优,持续开展指标提升行动。对照国家营商环境评价体系,对各个评价指标开展研判、制定举措,并进行逐项优化。如贵阳贵安围绕“开办企业”“获得用水”等下滑指标和容缺审批执行情况,采用“四不两直”方式进行暗访暗查,对发现的问题及时转办办,督促相关责任单位加快整改,补齐短板。同时利用媒体监督、曝光相关部门在服务市场主体工作中存在的问题,加快推进问题整改,以破解营商环境痛点堵点难点问题。

三是简化政务服务。政务服务的公开透明程度、服务力度,是体现营商环境优劣的重要指

标。要不断强化“放管服”供给侧结构性改革,以数字赋能创新简政放权,进一步优化“一网通办”“一窗办”“一次办”等便捷式服务。如广东省东莞市提出的“流程最优、开办最快、收费最少、成本最低、效率最高、群众最方便”,江苏省苏州市推出的“网上批、不见面、快递送”等举措,都是进一步提升数字营商环境建设质效的好经验,值得学习。

四是深化法治监管。畸形的政商关系,是阻碍经济发展的顽疾。在反腐败工作进一步深入的大环境下,要进一步全面深化改革权力清单制度,把权力“关进制度的笼子”。数字营商环境建设,就是要把握权力清单、服务事项清单、办事流程清单等实现数字化管理,进一步优化办事流程,依法办事、依制度办事,提升法治化水平,推进“双随机一公开”监管全覆盖、常态化,构建风清气正的数字营商环境。

(作者系石庆波系贵阳人文科技学院教授,杨方红系贵州农业职业学院讲师)

欢迎赐稿

“理论与实践”投稿邮箱:gyrbllb@163.com, 欢迎来稿,一经采用,即付薄酬。