

学习贯彻市委十一届九次全会精神

“中共贵阳市委党校写作组”系列文章

增强进一步全面深化改革的行动自觉

郑丽芳

中共贵阳市委十一届九次全会全面贯彻党的二十大精神,认真落实省委十三届五次全会提出的改革任务,审议通过了《中共贵阳市委关于贯彻党的二十大精神进一步全面深化改革、奋力推进中国式现代化贵阳实践的指导意见》,对贵阳进一步全面深化改革作出全面部署。贵阳上下要高举改革开放旗帜,增强进一步全面深化改革的行动自觉,凝心聚力、奋发进取、拼搏创新,为谱写中国式现代化贵阳新篇章而努力奋斗。

A 深刻领会进一步全面深化改革的指导思想

党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,与习近平总书记视察贵州重要讲话精神和对贵州、贵阳重要指示精神批示精神,共同构成了进一步全面深化改革、奋力推进中国式现代化贵阳实践的指导思想,为抓改革促发展提供强大思想武器。

坚持用党的二十届三中全会精神统一思想和行动。党的二十届三中全会是以习近平总书记为核心的党中央在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次极为重要的会议,审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,明确了进一步全面深化改革的指导思想、总目标、重大原则、重大举措、根本保证。贵阳要深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,要聚焦“强省会”重点领域和关键环节进一步全面深化改革。

深刻领悟习近平总书记视察贵州重要讲话精神。以习近平总书记为核心的党中央对贵州工作十分重视,习近平总书记曾多次亲临贵州视察指导,并多次对贵州工作作出重要指示,充分体现了对贵州发展的殷切期望。2021年,习近平总书记在贵州视察调研期间,赋予贵州闯新路开新局抢新机出新绩和努力实现高质量发展多彩

贵州新未来的新目标新定位,为贵州精准点题、把脉定向。贵阳上下要深入学习贯彻习近平总书记视察贵州重要讲话精神,以重点领域和关键环节的突破带动整体工作开展,切实扛起全省高质量发展“排头兵”、现代化建设“领头羊”的使命担当,不断开创新时代各项工作新局面。

B 切实把牢进一步全面深化改革的目标任务

总目标是行动的目的地。市委十一届九次全会围绕党中央确定的进一步全面深化改革总目标和省委提出的主要改革目标,立足城市定位和目标方位,确定了贵阳贵安特有的进一步全面深化改革总目标,这就是“到二〇三五年,全面建成高水平社会主义市场经济体制,更加完善现代化建设各方面制度,基本实现治理体系和治理能力现代化,基本实现社会主义现代化。到二〇二九年,完成《实施意见》提出的改革任务。”

贵阳贵安进一步全面深化改革的总目标是众多目标的组合和集成。为实现总目标,全会要求聚焦七个重点,提出涉及经济社会发展方方面面的各项改革举措:一是在经济体制改革上,聚焦构建高水平社会主义市场经济体制和建设数字贵阳贵安;二是在政治体制改革上,聚焦发展全过程人民民主和建设法治贵阳贵安;三是在文化体制改革上,聚焦建设文化贵阳贵安;四是在社会体制改革上,聚焦建设幸福贵阳贵安;五是在生态文明体制改革上,聚焦建设美丽贵阳贵安;六是在国家安全体制上,聚焦建设平安贵阳贵安;七是在党的建设制度改革上,聚焦提高党的领导水平。

C 科学把握进一步全面深化改革的着力重点

党的二十届三中全会通过的《决定》作出了进一步全面深化改革的总动员总部署,省委十三届五次全会牢牢把握贵阳的重大关键性问题进行改革部署。市委十一届九次全

会全面对标对表,贯彻落实中央《决定》和省委十三届五次全会部署,紧密结合贵阳贵安实际,着力解决推进中国式现代化贵阳贵安实践需要解决的重大体制机制问题,体现了鲜明的问题导向。

着力解决制约高质量发展的卡点堵点问题。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。贵阳贵安作为支撑贵州省高质量发展的重要增长极、动力源,近年来以大数据为引领,逐步走出了一条不同于其他地区的高质量发展道路,但与贵阳贵安在全省经济高质量发展中的使命担当相比,与“强省会”要求相比,仍然有一定差距。瞄准贵阳贵安发展面临的一系列制约高质量发展的突出矛盾和问题,此次全会提出要构建支撑高质量发展的体制机制,包括深化市场经济体制改革、构建具有贵阳贵安特色的现代化产业体系、完善城乡融合发展体制机制、完善对内对外开放体制机制等,以推动经济实现质的有效提升和量的合理增长;提出要深化教育综合改革、科技体制改革和人才发展体制机制改革,为奋力谱写中国式现代化贵阳贵安篇章提供有力支撑;提出要构建支撑高水平生态的体制机制,完善生态城市建设、生态环境治理、生态保护修复、生态经济发展、生态文化弘扬机制,探索“两山”转化生态制度。

着力解决影响社会公平正义的焦点热点问题。法治是中国式现代化的重要保障,公平正义是法治的生命线,要加快建设对保障社会公平正义具有重大作用的制度。此次全会提出要完善法治贵阳贵安建设机制,深化立法领域改革,深入推进依法行政,健全公正司法体制机制,完善推进法治社会建设机制,协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革。此外,还提出在生态等领域健全相应法治保障机制。

着力解决民生方面的痛点难点问题。在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务,要始终坚持以人民为中心。此次全会提出,要构建支撑高品质生活的体制机制。一方面着眼未来,强调加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,提出要完善为民办实事推进

机制、城乡居民增收和分配机制和就业优先政策,要健全社会保障体系,建立租购并举住房制度,深化医药卫生体制改革,完善农村“五治”推进机制和人口服务体系。另一方面立足当前,聚焦群众“急难愁盼”问题找准改革发力点,以实干笃行解群众最关心最直接影响最现实的利益问题,提出要完善城市“一圈两场三改”推进机制,完善“15分钟生活圈”、停车场、农贸市场、城中村、老旧小区、城镇地下管网改造推进机制等等。

着力解决党的建设突出问题。党的建设制度改革是进一步全面深化改革的重要内容,也是全面深化改革取得成功的重要保证。近年来,贵阳贵安全面落实新时代党的建设总要求,不断深化党的建设制度改革,认真落实党的建设制度改革措施,坚持以“跨进先锋·贵在行动”为总载体,深入实施“筑固工程”,扎实开展“五个一”行动,不断增强基层党组织政治功能和组织功能,形成了党建强发展好的良好局面。此次全会进一步强调,要加强对进一步全面深化改革的领导,健全以“五个一”为重点的基层党建工作机制、为基层减负长效机制、“庸懒散软浮推”作风整肃长效机制和一体推进“三不腐”工作机制。

着力解决各领域的风险问题。安全是发展的前提,发展是安全的保障。没有安全和稳定,一切都无从谈起。此次全会还在风险防范化解方面作出部署,提出要完善平安贵阳贵安建设机制,健全维护国家安全体制机制、公共安全治理机制、防范化解重大风险机制、社会治理体系,坚决落实防范化解各领域风险举措,全力维护社会大局和谐稳定等。

改革重在落实,也难在落实。贵阳贵安进一步全面深化改革的新蓝图已经绘就,我们要奋力推动全会精神落地落实,凝聚起进一步全面深化改革的强大合力,讲求科学方法,推动各项改革部署落地落实、见行见效。

(作者系中共贵阳市委党校经济教研部教师)

深化文化体制机制改革

何禾

中共贵阳市委十一届九次全会指出,要完善文化贵阳贵安建设机制,完善意识形态工作责任制,健全文化服务和文化产品供给机制,健全“五网”综合治理体系,完善贵阳贵安对外传播工作体系,充分激发文化创新创造活力。在新的历史起点上深化文化体制机制改革,我们要聚焦完善意识形态工作责任制、优化文化服务和文化产品供给机制、健全网络综合治理体系、构建更有效率的国际传播体系等重点领域,以以往无前的奋斗姿态更好肩负起新的文化使命。

完善意识形态工作责任制。意识形态工作是党和国家立心、为民族立魂的工作。首先,必须坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度。坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度,是坚持正确发展道路、实现国家长治久安的必然要求,同时也是保证我国文化建设正确方向、更好担负起新时代使命任务的必然要求。其次,培育和践行社会主义核心价值观。核心价值观对于国家、一个社会、公民个人来说极其重要。“富强、民主、文明、和谐”是国家层面最重要的价值取向,“自由、平等、公正、法治”是社会层面最重要的价值取向,“爱国、敬业、诚信、友善”是个人层面最重要的价值取向。我们要进一步完善培育和践行社

主义核心价值观制度机制。改进创新文明培育、文明实践、文明创建工作机制。优化英雄人物宣传学习机制,推动全社会崇尚英雄、争做先锋。健全社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设体制机制,健全诚信建设长效机制。再次,加快构建中国特色哲学社会科学。哲学社会科学是意识形态的支撑,加快构建中国特色哲学社会科学要紧扣主体性和原创性这两个重要标准。我国有独特的历史、独特的文化、独特的国情,这决定了我们要坚定地走自己的道路,走自己的学科、学术发展之路,走自己的理论创新、创造之路,走自己的知识传承、传播之路,才能产生与我们所处时代、物质基础相匹配的精神支柱。

优化文化服务和文化产品供给机制。优化文化服务和文化产品供给机制是满足人民精神文化需求的重要途径。首先,坚持以人民为中心的创作导向。“坚持以人民为中心的创作导向”这是我们精神生产领域的一个供给侧结构性改革,从文化生产的源头,对增强人民精神力量提供有益滋养。优化文化服务和文化产品供给机制,一定是以广大人民的需求为目标,文艺创作要表达人民的心声。其次,完善公共文化服务体系。完善公共文化服务体系,更加侧重于促进文化事业的发展,保障人民群众基本文化权益。再次,健全文化产业体系和市场体系。健全文化产业体系和市场体系,更加关注如何满足人民群众多样化、多层次、多方面的文化需求。通过发展文化产业,提高市场效益、经济效益,同时也能够起到反哺文化事业的作用。第四,建立文化遗产保护传承工作协调机制,建立文化遗产保护督察制度,推动文化遗产系统性保护和统一监管。

健全网络综合治理体系。深化网络管理体制,整合网络内容建设和管理职能,推进新闻宣传和网络舆论一体化管理。首先,构建多元治理体系。网络社会是由多元主体共同构成的,网络治理具有高度的复杂性、综合性与关联性,仅凭政府、市场或社会任何一方都难以实现有效应对。因此需要构建多元主体参与、多种手段相结合的综合治理格局。其次,加强网络空间法治建设,健全网络生态治理长效机制,健全未成年人网络保护工作体系。落实正面宣传为主方针,通过持续有效的正面宣传,传播正能量,弘扬主旋律。坚守媒体正道,发挥媒体专业优势,用专业的能力对海量信息进行筛选、判断、解读,去揭示新闻事件发生发展的原因,去揭示事物之间的内在联系和发展趋势。坚持“内容为王”,健全网络综合

治理体系,内容的选择与质量至关重要,以内容优势及其吸引力助推健全网络综合治理体系建设。

构建更有效的国际传播体系。做好国际传播,健全的传播渠道是基础,现代化的传播格局是重要保障。首先,推进国际传播格局重构,在传播内容的选择上,一方面要宣介历史的中国,另一方面要宣介中国今天的伟大成就。讲好贵阳贵安故事,在传播方式的选择上,要采用面对不同国家、不同区域、不同群体受众的精准传播方式;在传播主体方面,推动多元化的主体形成合力,充分发挥好政府、企业、高校、科研院所、民间组织能够共同发挥作用的强大力量。其次,加快构建中国话语和中国叙事体系,全面提升国际传播效能。增强中华文明传播力影响力,把中华优秀传统文化的精髓、重要元素、精神标识推广开来,传播出去。在这个“根”与“源”的基础上,着力打造融通中外的新概念新范畴新表述,讲好中国故事,传播好中国声音。再次,推动中华文化更好走向世界,为世界贡献中国精神、中国价值,而落实到实践层面体现为对处理世界性事务、解决全球性问题提供中国主张、中国方案。

(作者系中共贵阳市委党校文化与社会发展教研部副教授)

始终站稳人民立场

薛雷 邓时宏

时代是出卷人,我们是答卷人,人民是阅卷人。党的二十届三中全会提出:“坚持以人民为中心,尊重人民主体地位和首创精神,人民有所呼、改革有所应,做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享”。从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革,对于以全面深化改革推进中国式现代化、实现中华民族伟大复兴,具有重要现实指导意义。学习贯彻党的二十届三中全会、省委十三届五次全会精神,不折不扣把市委十一届九次全会精神落到实处,贵阳贵安各级各部门要聚焦群众满意,坚持以人民为中心,把问需于民、问计于民、问政于民贯穿进一步全面深化改革全过程,切实做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。

站稳人民立场,擘画改革蓝图。人民立场是马克思主义政党的根本政治立场,彰显了人民群众是社会历史发展主体的唯物史观。无论是在革命、建设还是改革时期,中国共产党始终保持同

人民群众的血肉联系,始终把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为自己的初心使命。进一步全面深化改革的目的是消除那些损害人民群众根本利益的体制机制障碍,把最广大人民的智慧和力量凝聚到改革上来,依靠人民群众创造新时代中国特色社会主义的历史伟业。擘画新时代改革蓝图,必须始终把人民群众放在心中最高位置,始终以提高人民生活水平、增进人民福祉为出发点和落脚点,坚持发展全过程人民民主以完善人民当家作主制度体系,丰富人民精神文化生活以推动人的全面发展,扎实推进全体人民共同富裕以满足人民美好生活需要。

依靠人民群众,凝聚改革动力。进一步全面深化改革不仅是为了人民,更要依靠人民群众的合力。改革开放四十多年的经验教训也表明,只有人民群众支持参与的改革才能取得最终成功,这就要求我们必须倾听亿万人民一道谋改革、推动改革、评价改革,在厚植群众基础中

回答好进一步全面深化改革、推进中国式现代化的时代之问。对此,习近平总书记深刻指出:“只有充分尊重人民意愿,形成广泛共识,人民才会积极支持改革、踊跃投身改革”。这表明,人民群众是进一步全面深化改革的动力之源、智慧之海、实践之田,必须充分调动人民群众参与改革的积极性、主动性、创造性,深入调查研究,听取意见建议、赢得衷心拥护,汲取人民智慧、凝聚人民力量、成就人民梦想,共同唱响新时代全面深化改革这出大戏。

坚持群众路线,共享改革成果。人民群众是推动改革的主体,也是共享改革成果的主体。习近平总书记强调:“改革发展搞得成功不成功,最终的判断标准是人民是不是共同享受到了改革发展成果。”改革道路上,我们必须走好新时代党的群众路线,坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,始终把人民对美好生活的向往作为改革的奋斗目标,让广大人民在进一步

步全面深化改革中分享时代红利、提高生活品质、共建美好中国。这就要求我们在改革中尊重人民主体地位、坚持人民至上价值取向,在想群众之所想、急群众之所急中找准进一步全面深化改革的突破口着力点锚定核,优先保障人民群众最关心最直接影响最现实的切身利益,给人民群众带来实实在在的获得感幸福感安全感,提升新时代改革的精准性针对性实效性。

江山就是人民,人民就是江山。在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期,进一步全面深化改革是促进党和国家事业大踏步赶上时代的重要法宝,必须贯彻落实以人民为中心的发展思想,植根人民基石、办好民生实事,增进人民福祉,让中国式现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

(作者薛雷系中央财经大学学生工作部讲师,邓时宏系中国人民大学马克思主义学院博士研究生)

健全数字经济 发展机制

石庆波 张会会

把握数字经济发展趋势和规律,推动数字经济健康发展,促进数字经济和实体经济深度融合,是加快数字中国建设的重要内容,将赋能传统产业转型升级,催生新业态新模式,为推动实现高质量发展提供重要支撑。党的二十届三中全会指出,要“加快构建促进数字经济发展的体制机制,完善促进数字产业化和产业数字化政策体系。加快新一代信息技术全方位全链条普及应用,发展工业互联网,打造具有国际竞争力的数字产业集群。”这为当前和今后一个时期我国发展数字经济,指明了发展方向,明确了发展任务。

贵阳贵安作为国家大数据(贵州)综合试验区的核心区,十年来,始终保持战略定力,深挖“钻石矿”、培育“智慧树”,聚焦算力、数据、产业三个关键,坚定不移实施数字活市战略,落实数字经济“一二三四”工作思路,积极抢占智算、行业大模型培育、数据训练三个制高点,数据中心集聚成势、智能算力从无到有、产业发展成效显著,数字经济不断取得新突破、迈上新台阶。中共贵阳市委十一届九次全会指出,要构建具有贵阳贵安特色的现代化产业体系,健全因地制宜发展数字经济生产力的机制,健全加快工业经济、数字经济、文旅经济、服务业、山地高效都市农业发展的机制,深化开发区“五化”改革,塑造发展新动能新优势。贵阳贵安应进一步在政策支持、要素保障、科技创新、产业发展等方面持续发力,扎实有力推动数字经济不断发展壮大。

构建数字经济集群政策支持机制。近年来,对照国家有关政策要求,贵州省级层面先后出台《关于促进全国一体化算力网络国家(贵州)枢纽节点建设的若干激励政策》《省人民政府关于进一步加快推进贵阳贵安高质量发展高质量发展的意见》《支持贵阳贵安国家数字经济创新发展十条措施》《关于支持贵阳市打造国家级信息技术服务产业集群的若干政策措施》等14个文件。贵阳市层面印发实施《贵安新区高质量发展三年攻坚行动方案(2023—2025年)》《贵阳贵安“一市两示范”推进数字应用场景建设行动方案(2023—2025年)》《贵阳大数据科创城建设发展工作方案》等23个文件。多层次、全方位的政策支持文件出台,构筑了系统全面的建设数字经济集群的机制保障。

构建数字经济集群要素保障机制。在资金要素上,原有的省级“四化”基金、市级工业发展资金,全力支持集群重点龙头企业项目、产业链配套项目和公共支撑项目建设;新设立的贵阳大数据科创城产业发展投资基金,重点支持数据应用、人工智能等主导产业项目建设。在新基建要素上,加快推进全国一体化算力网络国家(贵州)主枢纽中心项目建设,建设算力服务资源池和算力调度平台,提升通算、智算、超算等算力水平;扩容升级贵阳贵安国家工业互联网骨干直联点,提高国际数据专用通道使用率,提升网间通信质量,建设至粤港澳、长三角、成渝枢纽以及周边省份数据中心直连网络。在人才要素上,实施重点人才倍增计划,分行业领域培养和引进重点人才,实施新时代工匠培育工程、知识更新工程、职业技能提升行动,壮大产业集群人才队伍;建立专业化人才培养机制,引导企业、社会组织、科研机构及院校,培养专业技术人才;以人才绿卡的方式,完善并落实好有关人才待遇及激励机制,研究制定个性化人才政策,为各类人才提供户籍办理、出入境、子女入学、医疗保险、创业投资等方面“一站式”服务;鼓励高层次人才专注于科研事业,营造敢于提出新理论、开辟新领域、探索新路径的良好氛围。

构建数字经济集群科技创新机制。在关键技术攻关上,通过揭榜挂帅等方式,组织开展产业链关键核心技术攻关,支持在筑高校院所、国内一流高校院所等,联合集群领军企业开展基础研究和应用基础研究,力争突破一批关键共性技术、前沿引领技术、颠覆性创新技术。在科技平台建设上,发挥链主型龙头企业创新主体作用,支持集群重点企业建设企业技术中心、技术创新中心、工程研究中心等各类创新平台。在科技成果转化上,完善技术转移信息发布、展示交易、线上线下对接交易机制,加强技术合同认定登记体系建设,引导专业人员从事技术转移服务,明确利益分配机制。

构建数字经济集群产业发展机制。打造面向全国的算力保障基地,构建全链覆盖的智算产业完整生态,建设全国最大国产化智算集群。做强云服务主导产业,健全云服务产业链条,推动云存储、云分发、云计算等业务发展。发展人工智能产业,围绕工业、能源、乡村振兴、普济、交通、文旅、气象、时空信息、医疗等行业垂直领域,培育国家级行业大模型。发展电子信息制造业,聚焦“芯、件、板、机、器”五大领域,在规模上产值上有了新突破。培育信创特色产业,重点开展操作系统、数据库等核心基础软件研发,推动自主可控数据库、金融一体机等信创产品推广应用。发展数据流通产业,以贵阳大数据交易所为平台,做大可控增值的数据交易市场,探索打通跨境数据流通渠道。紧盯龙头企业和重点企业,积极引进产业链关键环节、核心企业和上下游配套企业,发展云服务、服务器等软硬件产业。做优产业发展载体,推动数字园区、数字楼宇建设,发展楼宇经济、园区经济,形成园区楼宇招商、运营、资源链接、对外交流的集约化发展模式。持续办好数博会,对照“两园两库两池”、数字产业“一图三清单”,做实招商引资、招才引智和成果转化工作。

“事必有法,然后可成。”加强形势研判,做好区域数字经济顶层设计和体制机制建设,才能抓住机遇,赢得主动。贵阳贵安完全有能力、有条件把握以数字技术为核心的新一轮科技革命和产业变革带来的历史性机遇,打造数字经济发展新引擎,以数字经济的蓬勃发展为中国式现代化贵阳贵安实践积蓄动能。

(作者石庆波系贵阳人文科技学院教授,张会会系贵阳人文科技学院副教授)

欢迎赐稿

“理论与实践”投稿邮箱:gyrbllb@163.com, 欢迎来稿,一经采用,即付薄酬。