学习贯彻党的二十届三中全会精神

强化巡视巡察监督保障作用

王灏

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》），科学谋划了围绕中国式现代化进一步全面深化改革的总体部署，是指导新征程上进一步全面深化改革的纲领性文件。《决定》明确各级改革实施主体和责任，把重大改革落实情况纳入监督检查和巡视巡察内容，以实际实效和群众满意度检验改革。在学习贯彻实践中，我们要认真学习、深刻领会，坚决贯彻落实以习近平同志为核心的党中央决策部署，坚持把巡视巡察监督作为进一步全面深化改革的重要保障力量，确保党中央、省委、市委的决策部署要求在贵阳贵安落细落实，助推中国式现代化贵阳贵安实践高质高效。

A 坚持深入学，进一步领会改革的重大意义

学习好贯彻好党的二十届三中全会精神是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。《决定》从制度建设、发展理念、价值立场、风险挑战、大国担当、党的建设等方面，多角度阐述和强调了进一步全面深化改革的重要性和必要性，既有政治高度、又有战略高度，既有历史深度、又有世界广度。要坚持全面系统深学、结合职责活学、突出领导带学、开展支部研学、抓实个人自学，深刻理解习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，充分认识进一步全面深化改革就是“为中国式现代化提供强大动力和制度保障”的重大意义、深刻内涵和任务要求，切实把思想和行动统一到党中央决策部署和省委、市委要求上来。要坚定不移把习近平总书记视察贵州重要讲话精神和对贵州、贵阳贵安工作重要指示批示精神作为最高遵循，将学习《决定》、《中共贵州省委贯彻落实〈中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定〉的意见》（以下简称《意见》）和《中共贵阳市委关于贯彻党的二十届三中全会和省委十三届五次全会精神，进一步全面深化改革、奋力推进中国式现代化贵阳贵安实践的实施意见》（以下简称《实施意见》），与学习习近平总书记对巡视工作重要论述结合起来，综合提升思想认识、政治能力和政治站位。

学习贯彻落实党的二十届三中全会精神，要坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法，转化为巡视巡察干部的科学思维方法，作为研究问题、解决问题的“总钥匙”，在实践中做到善于把握事物本质、把握发展规律、把握工作关键、把握政策尺度，增强工作科学性、预见性、主动性、创造性，以更加奋发有为的精神状态做好巡视巡察工作。

B 坚持深刻悟，进一步弄清改革的目标任务

习近平总书记指出：“现在，实现我们确定的基本实现现代化目标只有10多年时间，实现我们确定的全面建成社会主义现代化强国目标也只有20多年时间。时不我待、催人奋进”。《决定》确定了进一步全面深化改革的总目标，即“继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。到二〇三五年，全面建成高水平社会主义市场经济体制，中国特色社会主义制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化，基本实现社会主义现代化，为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。”这个总目标是众多目标的组合和集成，主要体现在“七个聚焦”上，并概括总结了六条原则，规定了“时间表”“路线图”“任务书”。

深刻领悟《决定》明确的指导思想、总目标及重点目标和任务是一项根本性和基础性工作。要熟悉掌握《决定》对经济、政治、文化、社会、生态文明“五位一体”以及安全、国防、党建等领域部署的15个部分、60条、346项重要改革事项，坚持对标对表；要紧紧围绕《意见》立足“三者”定位和“五期”方位部署的12个部分、56条、548项重要改革举措，逐条逐项研究掌握；《实施意见》科学谋划“七个聚焦”总目标和2029年、2035年阶段性目标，聚焦高质量发展、高标准创新、高效能建设、高品质生活、高水平生态和加强党对进一步全面深化改革的领导提出一系列重大改革举措，为新征程上贵阳贵安进一步全面深化改革指明了方向、明确了路径。要紧紧围绕《实施意见》紧盯“五个高”重点任务和党的建设部署的7个部分、30条、564项重要改革举措，弄清改革任务分工、责任主体和具体步骤。只有做到全面掌握、心中有数，才能确保巡视巡察监督有的放矢，卓有成效。

C 坚持“深化改”，进一步强化改革的实践担当

进一步全面深化改革，对全面从严治党提出新的更高要求，巡视巡察干部要立足职能职责，积极担当作为。

一要坚持党的全面领导。党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉，坚持用改革精神和严的标准管党治党，完善党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，确保党对进一步全面深化改革的集中统一领导。巡视巡察监督就是要坚持在党的统一领导下，为深化改革清除障碍、打开通道、提供保障，以强烈的责任感、使命感、紧迫感，监督改革落到实处，做改革的促进派、实干家。

二要始终以人民为中心。进一步全面深化改革是大势所趋、发展所需、民心所盼。要始终坚持以人民为中心，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，树牢与群众同甘苦、共忧乐、共奋进的观念，以敢改革的勇气、善改革的智慧、真改革的作风，多谋民生之利、多解民生之忧。坚持目标导向和问题导向相结合，紧盯总目标，奔着问题去，盯着问题整改，着力在监督中推动解决制约贵阳贵安构建新发展格局和推动高质量发展卡点堵点、发展环境和民生领域的痛点难点问题以及有悖社会公平的焦点、热点问题。

三要锤炼过硬监督本领。新一轮改革进入深水区，涉及矛盾的复杂性比过去明显增多，难啃的硬骨头增多，对党员干部的能力和担当提出了新的更高要求。要对标对表“八种本领”“七种能力”要求，强化以问题为导向的调查研究能力，通过巡视巡察监督实践了解和掌握真实情况，摸清制约贵阳贵安现代化建设发展中的卡点瓶颈，为推动解决各类问题和矛盾提供有价值的意见建议。要坚持严管和厚爱相结合，把“三个区分开来”落到实处，为负责的干部负责，为担当的干部担当，为敢抓敢管的干部撑腰，为积极作为的干部加油鼓劲，充分调动干部积极性、主动性、创造性。要自觉接受组织、党员干部、人民群众的监督，把铁的纪律化为个人的行为自觉，在大是大非上保持清醒，在小事小节上克己慎行，任何时候都不放纵、不越轨、不逾矩。要始终把提升巡视巡察干部能力素质作为提高巡察质效、推动巡察工作高质量发展的重要抓手，创新工作方法，强化工作措施，从多个方面发力，全方位提升巡视巡察队伍战斗力。

新时代新征程上，巡视巡察干部肩负监督保障的重要职责使命，只有做到政治过硬、本领过硬、作风过硬，才能高质量完成巡视巡察工作任务，不负组织信任、群众期盼，担当时代重任。在一线巡视巡察实践中，我们要不断总结发扬成绩，深入检视差距不足，以高质量的巡视巡察监督推动被巡单位的高质量发展，在奋力谱写中国式现代化贵阳贵安篇章中贡献更多力量。

（作者系贵阳市委巡察组正县长级巡察专员、一级调研员、三级高级监察官）

围绕“五个全面”优化政务服务改革

邓应超

党的二十届三中全会《决定》指出，“促进政务服务标准化、规范化、便利化”。这是进一步转变政府职能，建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府，推进国家治理体系和治理能力现代化，更好推动高质量发展、满足人民日益增长的美好生活需要的必然要求。

2023年，省委、省政府召开贵安新区高质量发展大会，贵安新区行政审批局恢复实体化运行，政务服务以一表办、一网办、一窗办、一次办、一站办“五个一办”改革取得阶段成效，全程网办率、综合窗口的成熟度、“一网通办”的成效度、实体大厅的完备度等多项指标走在全省前列，2022年新区参与全省88个区县评估，名列第三位。下一步，我们将从五个全面进一步优化政务服务。

全面优化政务大厅服务功能。对网上办事大厅和实体政务大厅的服务功能进行同步梳理、全面优化，从企业和群众体验的视角和用户思维，对标全国一流政务大厅，从咨询导办、帮办代办、自助服务、窗口设置、会商会审、联合审批等在服务内容、服务事项、服务类型、服务环节、服务细节、服务标准、服务路径、服务态度、服务效果的场所功能、平台功能、载体功能、使用功能中作全面优化，坚持线上线下融合互动，提升网上办事大厅和实体政务大厅服务功能的完备度。

全面深化智能化咨辅导帮带办。从新区实际服务的群体和现状看，咨询辅导、导办帮办十分重要，需要做精做细做强。为此，积极学习上海等地的成功经验，全面有效整合政府服务资源要素，以建设新区政务服务AA大模型为载体，延伸独立开发不见面咨询辅导、导帮办系统，以此来解决当前我省政务服务网不齐、不全、不灵、不畅等短板和不足的问题。首期，以推进“高效办成一件事”为目标，以“五个一办”为抓手，重点解决新区“一类事一次办”智能化咨询辅导、导办帮办全覆盖，建立政务服务事项“一张清单”、一类事整合“一表申请”、严格执行一次告知制度和一次并联机制“四个一”的基础支撑体系，将“高效办成一件事”打造成为全省的示范样板。

全面再造审批服务流程。实施相对集中行政许可改革的主要目的是利用职能集中、权力集中、审批人员及场所等资源集中、有利于大力度推动审批流程再造。再造流程是优化政务服务的关键环节，具体说新区要在压减材料、压减环节、压缩时限，合并申请表格、合并证照发放的审批服务流程全面再造的力度、深度、时效度等方面大有作为，工作效率和服务质量显著提高，审批提速要达到全国同类地区领先水平。下一步，我们应在一表申请、多证合一等智能化、智慧化、自动化审批服务上出绝招、显特色。

全面推进公共数据共享。贵州是国家大数据综合试验区，贵安新区作为核心区，要在运用大数据、云计算、物联网等现代信息技术深化政务服务改革上做有益的探索。应在依托省政务服务网的基础上，立足新区实际，围绕新区功能优化和短板，延伸触角建设帮代办系统，推进政务服务在咨询、导办、帮办、流转、审核、审批等方面实现数据信息全面共享。

全面提升综合政务服务能力。我们要适时抓好政务服务“三化”建设现状及重点改革措施落实情况的综合评估，进一步完善实施改革和落地管理的制度机制，创新开展窗口人员礼仪及业务技能大比拼选优评比活动。如，开展比形象、比态度、比业务、比规范、比速度、比口碑“六比”活动，全面提升政务系统人员的专业化、精气神、形象度和执行力。

（作者系贵安新区政务综合服务中心副主任）

深化生态文明体制机制改革

中共贵阳市委党校写作组

党的二十届三中全会《决定》指出：“必须完善生态文明制度体系，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，积极应对气候变化，加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制。”贵阳作为生态文明建设先行区的核心区，必须始终牢记习近平总书记对贵州“在生态文明建设上出新绩”的殷殷嘱托，坚定不移实施生态立市战略，进一步全面深化改革，为解决生态文明领域的深层次矛盾和问题提供制度保障，为中国式现代化贵阳贵安篇章提供重要支撑。

围绕生态文明基础体制进一步深化改革。完善国土空间用途管制和规划许可制度。统筹总体、详细和专项“三类规划”，严守永久基本农田、城镇开发边界、生态保护“三条红线”，打造生产、生活、生态“三生”空间，在一张图的基础上，通过全市范围“多规合一”推动“多审合一”，切实提高行政服务效能。完善责任体系。坚持和加强党对生态文明建设全过程的全面领导，全面落实生态环境保护党政同责、一岗双责，建立健全、压紧压实地方党政领导干部生态环境保护责任制、决策责任追究制度、领导干部自然资源资产离任审计等制度，用最严格、最严密的责任体系守护绿水青山。完善法治保障机制。与时俱进加强对《贵阳市建设生态文明城市条例》《贵阳市生态公益林补偿办法》等地方性法规的“立、改、废、释”，对政府部门的生态文明建设决策和发展进行强制性规范，进一步推动贵阳贵安生态文明建设步入法治化、制度化轨道。完善生态考核机制。聚焦自然资源、环境资源、气候资源等保护利用，重点建立健全生态环境保护、自然资源保护利用和资产保值增值等责任考核监督制度，优化能源、矿产资源、水、大气、森林等统计监测核算体系，强化生态文明建设目标评价考核及结果应用，提高生态考核科学性、精准性、有效性。

围绕生态环境治理体系进一步深化改革。聚焦生态治理。深入推进“一城一战一整改”，立足生态文明建设先行区建设，全面打好污染防治攻坚战，坚决抓好中央和省级生态环保督查反馈问题整改，实现以高水平生态环境支撑高质量发展。聚焦生态保护。统筹山水林田湖草一体化保护和系统治理，构建连续、完整、系统的生态保护格局；筑牢生态屏障，持续巩固山头治理、石漠化治理成效，坚决守好长江、珠江上游重要生态安全屏障；深入推进生物多样性保护计划，建立以国家公园为主体的自然保护地体系，加强阿哈湖湿地鸟类重要栖息保护。聚焦生态价值。进一步拓展生态产品价值实现路径，开发林业碳汇产品，逐步扩大交易品种，实现将碎片化、闲置的生态资源收储整合、生态改造、增量升级，形成优质高效的生态资产，努力推动生态产品价值转换。健全绿色发展市场机制和绿色金融制度，开展生态脱贫、生态文明大数据建设、生态旅游等制度创新试验，以制度改革助力贵阳贵安生态优势向发展优势和竞争优势转化，释放更多生态红利。聚焦生态补偿。全面落实乌江、珠江干流及支流等横向生态保护补偿机制，积极探索实施森林覆盖率横向生态补偿，为助推国家生态文明建设先行区建设提供有力制度保障。

围绕绿色低碳发展机制进一步深化改革。推动绿色生产。优化升级产业结构、能源结构、交通运输结构、用地结构，积极培育壮大新能源汽车、磷化工、电子信息制造、先进装备制造、生态特色食品、健康医药等绿色产业。倡导绿色生活。实施低碳生活行动计划，弘扬勤俭节约的消费观，倡导绿色生活和休闲模式，推动“衣食住、行用游”全过程绿色升级。大力推广和建设绿色建筑、装配式建筑。促进绿色消费。加大绿色商圈、商场、商店和绿色农贸市场建设，增加森林康养、绿色旅游等产品和服务供给，完善绿色消费政策体系，积极引导消费者购买节能环保低碳产品，实现绿色文明。加强绿色价值观教育，引导领导干部牢固树立“绿色政绩观”。增强全民生态环保意识，大力推进绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色机关创建，形成绿色文明新风尚。

围绕弘扬生态文化制度进一步深化改革。打造文化品牌。持续深入挖掘贵州红色文化、阳明文化、民族文化等文化资源中的生态元素，以及江河沿岸的生态故事，对其进行创造性转化、创新性发展，使其成为发展繁荣生态文化的深厚基础。打造生态文化平台。依托生态文明贵阳国际论坛，深入传播习近平生态文明思想，讲好生态文明建设的中国故事、贵州实践、贵阳实践，充分展现贵阳贵安生态文明建设成果。营造生态文化氛围。利用世界环境日、贵州生态日等重要时间节点，推出视频宣传、对话访谈、文艺展演等，积极引导全民增强节约意识、环保意识、生态意识，倡导推行绿色生活方式，大力营造崇尚生态文明的良好社会氛围。利用生态环境科普阵地，组织文明实践科普宣传活动，引导群众特别是青少年自觉尊重自然、顺应自然、敬畏自然、保护自然。

（执笔：中共贵阳市委党校办公室工作人员 张超）

以人才高质量发展夯实“强省会”智力支撑

张叶叶

人才是第一资源，是城市发展的核心竞争力。“贵漂”的不断涌现，是贵阳贵安全面推进“人才兴市”、为各类人才提供良好发展环境的生动例证。当前，贵阳贵安正处在高质量发展、现代化建设的关键时期，对人才的渴求比以往任何时候都更加迫切，人才施展才华的舞台也比以往任何时候都更加广阔。奋力谱写新时代“强省会”新篇章，贵阳贵安要以更加开放包容的姿态拥抱“贵漂”、拥抱人才，以人才高质量发展夯实“强省会”的智力支撑。

习近平总书记指出，“创新驱动本质上是人才驱动，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，必须把人才资源开发放在最优先位置，大力建设战略人才力量，着力夯实创新发展人才基础”。近年来，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，贵阳贵安坚定不移实施人才兴市战略，人才规模不断壮大、人才服务更加优化、人才平台加快建设、人才效能持续增强。踏上新征程，我们要进一步围绕“筑才”品牌、人才行动、人才平台、人才政策、人才机制深化改革，创造有利于吸引人才、培育人才、用好人才、留住人才的环境，努力形成经济社会高质量发展与人才成长成才互促共进的良好格局。

要大力引才。随着全球化的加速和人才竞争的日益激烈，各地纷纷推出各类引才政策，以促进地区的经济发展、科技创新和社会进步。在这个过程中，制定符合不同行业、不同层次人才需求的政策成为吸引人才的有力杠杆。贵阳贵安有些领域的人才非常急缺，要突出产业引才、平台引才、柔性引才，树立“不求所有、但求所用”的观念，探索采用“候鸟式”聘任、“离岸式”研发、“巡回式”服务等模式，让人才获得合理的报酬，吸引人才愿意服务贵阳贵安。

要大力育才。在科技快速发展和产业结构不断调整的当下，社会对人才的需求更加多样化和专业化。为人才提供不断学习和成长的机会是促进人才可持续发展的必要条件。要精准抓好各类人才培育，党政人才重点抓“百千万”工程，经营管理人才重点抓“万名企业家成长工程”，专业技术人才重点抓继续教育，技能人才重点抓职业院校培养，农村实用人才重点抓高素质农民提升行动，社会工作专业人才重点抓专业培训。

要大力用才。汇聚天下英才，更要力求人尽其才、才尽其用。实现人才与岗位精准匹配，鼓励人才合理流动，不仅能吸引和留住人才，还有利于培养和激励人才。要抓好评价、激励、流动，把人才评价权最大限度交给用人单位，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，打破户籍、身份、学历、人事关系等制约，让人才创业有机会、干事有舞台、发展有空间。

要大力留才。人才的发现、培养、使用是一个完整链条，更是一项长期任务和系统工程，绝非“一锤子买卖”，要想避免陷入“招得来却留不住”的尴尬局面，仍需在优化留才举措上下功夫。人才能不能留得住，关键看待遇、看服务、看环境。要分级分类抓好人才待遇保障，持续抓好人才“一站式”“保姆式”服务，建立支持人才创新创业的容错免责机制，营造全社会尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的浓厚氛围。

济济多士，乃成大业。以需求为牵引，以问题为导向，狠抓人才“引、育、用、留”四个环节，努力把贵阳贵安打造成为人才向往之地、集聚之地，让各类人才创造活力竞相迸发、聪明才智充分涌流，定能为推进中国式现代化贵阳贵安实践注入源源不断的动力和活力。

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

观点聚集

以改革的主动性赢得改革

改革不仅是一个方案、一个举措，更是一项需要落到实处的行动。增强改革的主动性，才能赢得改革的主动。

“政治上的主动是最有利的主动。”进一步全面深化改革，必须以高度的政治自觉赢得改革的最有利主动。党员干部要做政治上的明白人，坚持“讲政治是具体的”，把维护党中央权威和集中统一领导这一最高政治原则，贯穿改革的各方面全过程，体现到推动改革的实际行动和成效上。

思想是行动的先导。必须以高度的思想自觉推动改革的行动更加积极、效果更加明显。党员干部要深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，不断提高抓改革、促发展的思想自觉，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，把理想信念、初心使命、为民情怀融会转化为推进改革的生动实践，用实实在在的成果增强群众对改革的获得感。

伟大事业都成于实干，进一步全面深化改革同样要有高度的行动自觉，在实干笃行中不断向前推进改革。坚持以经济体制改革为牵引，在推动高质量发展上谋新策、▮新路、见实效。以改革之为进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力，有效防范化解前进道路上的重大风险挑战，为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

王庆杰 学习时报

把握交通设备更新政策机遇

机器设备是现代化产业体系的“骨架”，开展交通运输设备大规模更新改造，对促进产业升级、发展新质生产力具有重要意义。应进一步强化政策支持，形成推进合力。

优化补贴政策，完善相关标准。应根据国家和地方的交通运输发展规划，明确设备更新改造的具体目标和时间表。依据设备更新的实际需求和市场变化制定补贴政策，提高资金利用率；对积极参与设备更新的企业提供税收减免或优惠政策，降低更新成本，切实提升设备更新的积极性。

促进产业升级，提升运营效率。企业根据自身实际情况和市场需求，制定详细的设备更新计划，明确更新目标、时间节点和预算安排，降低运营成本、提高生产效益。鼓励企业加大研发投入，采用新技术、新工艺和新材料，提升设备的技术水平和能效。上下游企业可建立紧密的大规模运输设备更新战略联盟，形成协同创新的产业生态，共同面对市场挑战和技术难题。

强化激励措施，推进透明监督机制。对于设备更新的重要环节和关键项目，应建立公示制度，确保工作的透明度，鼓励社会公众充分了解、积极参与、加强监督。对于公众反馈和监督检查中发现的问题，政府和企业应建立快速响应和处理机制，确保问题能得到及时纠正和解决，并向公众公开处理结果和整改情况。

刘羽婷 邵广 经济日报

欢迎赐稿

“理论与实践”投稿邮箱：gyrbllb@163.com。欢迎来稿，一经采用，即付薄酬。