

# 求是》杂志发表习近平总书记重要文章

新华社北京10月31日电 11月1日出版的第21期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《促进高质量充分就业》。

文章指出,就业是最基本的民生,事关人民群众切身利益,事关经济社会健康发展,事关国家长治久安,我们党对此历来高度重视。党的十八大以来,我们不断深化对新时代就业工作规律的认识,积累了许多经验,主要包括:坚持党对就业工作的全面领导,坚持把就业作为民生之本,坚持实施就业优先战略,坚持依靠发展促进就业,坚持扩大就业容量和提升就业质量相结合,坚持突出抓好重点群体就业,坚持创业带动就业,坚持营造公平就业环境,坚持构建和谐劳动关系,等等。这些经验十分宝贵,要长期坚持并不断丰富发展。

文章强调,促进高质量充分就业,是新时代新征程就业工作的新定位、新使命。要坚持以人民为中心的发展思想,全面贯彻劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业的方针,持续促进就业质的有效提升和量的合理增长,不断增强广大劳动者的获得感幸福感安全感,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力支撑。

文章指出,要始终坚持就业优先。坚定不移贯彻新发展理念,更加自觉地把高质量充分就业作为经济社会发展的优先目标,使高质量发展成为就业提质扩容的过程,提高发展的就业带动力。要着力解决结构性就业矛盾。人力资源供需不匹配,是当前我国就业领域面临的主要矛盾。解决这一矛盾,关键在于加快塑造素质优良、总量充裕、结构优化、分布合理的现代化人力资源。要完善重点群体就业支持政策。坚持把高校毕业生等青年群体就业作为重中之重,多措并举促进农民工就业,稳定脱贫人口务工规模和务工收入,加强对大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体的帮扶,做好退役军人、妇女等群体就业工作。要深化就业体制机制改革。充分发挥市场在人力资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,着力解决制约提升就业质量、扩大就业容量、优化就业结构的卡点堵点问题。要加强劳动者权益保障。健全劳动法律法规,完善社会保障体系,维护劳动者合法权益,加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障,有效治理就业歧视、欠薪欠保、违法裁员等乱象。

文章指出,就业是家事,更是国事。各级党委和政府要把就业当作民生头等大事来抓,加强组织领导,健全制度机制,增强工作合力。要加快构建中国就业理论体系,积极讲好中国就业故事,有效提升我国在就业领域的国际话语权和影响力。

# 中央军委主席习近平签署命令 发布《预备役人员管理暂行条例》

新华社北京10月31日电 中央军委主席习近平日前签署命令,发布《预备役人员管理暂行条例》。《条例》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平强军思想,着眼推动《中华人民共和国预备役人员法》落地运行,聚力构建导向鲜明、层次清晰、系统配套的新时代预备役人员管理制度体系,健全完善预备役人员选拔补

充、授衔晋衔、岗位职务任用、教育培训、考核、待遇保障和退出预备役等制度,为加强预备役人员队伍建设提供了支撑。《预备役人员管理暂行条例》的

发布施行,是军事人力资源政策制度改革的重要成果,对全面提高预备役人员管理法治化、规范化、科学化水平,加快锻造高素质专业化预备役人员队伍,具有重要意义。

# 坚持用科学方法指导和推进改革 ——论学习贯彻习近平总书记在省部级专题研讨班开班式上重要讲话

人民日报评论员

“改革是一项系统工程,需要讲求科学方法”。在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上,习近平总书记对进一步全面深化改革需要处理好方方面面的关系提出明确要求,对“坚持改革和法治相统一”“坚持破和立的辩证统一”“坚持改革和开放相统一”“处理好部署和落实的关系”等作出了深刻阐述。

改革有破有立,得其法则事半功倍。党的十八大以来,习近平总书记科学把握全面深化改革的内在规律,创造性提出全面深化改革的科学方法和有效路径,形成改革开放以来最丰富、最全面、最系统的改革方法论。新时代全面深化改革之所以取得历史性伟大成就,正是因为把准了正确方向,掌握了科学方法。党的二十届三中全会《决定》提出“更加注重系统集成,更加注重突出重点,更加注重改革实效”“加强顶层设计和总体规划,破立并举、先立后破”等要求,我们要认真学习贯彻全会精神,坚持以全局观念和系统思维谋划推进,以钉钉子精神抓好改革落实,切实增强改革系统性、整体性、协同性。

坚持改革和法治相统一,这是进一步全面深化改革的重要原则。改革和法治如鸟之两翼、车之两轮,相互依存,缺一不可。以改革之力完善法治,不断完善中国特色社会主义法治体系,更好发挥法治在排除改革阻力、巩固改革成果中的积极作用,善于运用法治思维和法治方式推进改革,才能推动改革在法治轨道上行稳致远。“凡法律事,操持不可以不正。”公平正义是法治的生命线,促进社会公平正义是进一步全面深化改革的重要出发点和落脚点。要坚持法律面前人人平等,平等保护全体公民和法人的合法权益,不能搞选择性执法,更不能搞法外开恩。

坚持破和立的辩证统一,这是进一步全面深化改革的内在要求。改革是一个破旧立新的过程,破是手段,立是目的。坚持破立并举、先立后破、不立不破,这是我们在长期奋斗中得出的宝贵经验,体现了稳中求进工作总基调这一治国理政的重要原则。进一步全面深化改革要坚持以制度建设为主线,更加突出破立并举、先立后破,该立的积极主动立起来,而且要立

得稳、立得住,行得通、真管用;该破的在立的基础上及时破、坚决破、彻底破。欲速则不达,不打无准备之仗,我们要坚持摸着石头过河和加强顶层设计相结合,既要有只争朝夕的劲头,也要保持历史耐心,在破立统一中实现改革蹄疾步稳。

坚持改革和开放相统一,这是进一步全面深化改革的必然选择。进一步全面深化改革和高水平对外开放是相辅相成、相互促进的。改革越深入,对开放水平的要求就越高;开放水平越高,对改革的促进作用就越大。习近平总书记多次强调“中国开放的大门不会关闭,只会越开越大”。我们构建新发展格局,绝不是搞封闭的国内单循环,而是开放的、相互促进的国内国际双循环。对接国际高标准经贸规则,深化外贸、外商投资和对外投资管理体制改革,营造市场化、法治化、国际化一流营商环境,定能以开放促改革、促发展、促创新,不断拓展中国式现代化的发展空间。

处理好部署和落实的关系,这是进一步全面深化改革的关键所在。“一

分部署、九分落实”,改革要重视谋划,更要抓好落实。全会《决定》作出的改革部署主要是战略性、前瞻性、方向性的,需要制定周密可行的改革方案。改革方案的设计必须把握客观规律,注重各项改革举措的协调配套,增强改革取向的一致性。要建立健全责任明晰、链条完整、环环相扣的工作机制,强化跟踪问效,推动改革举措落实落细落实到位。要防止重文件制定、轻督促落实等现象,防止“沙滩流水不到头”,处理好改革“最先一公里”和“最后一公里”的关系,一竿子插到底,务求取得实效。

习近平总书记强调,“要增强政治责任感、历史使命感,以攻坚克难、迎难而上的政治勇气,直面矛盾问题不回避,铲除顽瘴痼疾不含糊,应对风险挑战不退缩”。把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来,牢固树立改革没有局外人旁观者的观念,善于运用科学的方法推进改革,锐意进取、奋勇争先,定能不断打开改革发展新天地,创造经得起历史和人民检验的实绩。

新华社北京10月31日电

# 金秋共绘奋进新图景

## ——10月全国各地经济社会发展观察

10月,进入第四季度,抢抓时间窗口,对实现全年经济社会发展目标尤为关键。“十一”黄金周带动消费市场火热,政策组合拳力促房地产市场止跌回稳,重大项目建设稳步推进、“两新”政策效应持续显现……金秋10月,全国各地凝聚合力,乘势奋进,扎实推动高质量发展取得新成效。

如何更好地巩固企稳回暖态势,还需多方持续协同发力,严控增量、优化存量,提高质量,推动市场良性循环。

### 重大项目稳步推进支撑经济增长

秋高气爽,由中铁十四局施工的西渝高铁合川东隧道项目现场一片繁忙——在工人的指挥下,巨大的盾构机刀盘缓缓转动,开启隧道出口泄水洞盾构施工,工人们根据工序要求紧张作业。

包括西渝高铁在内的多个重点工程被列入今年共建成渝地区双城经济圈重大项目。10月以来,2024年共建成渝地区双城经济圈重大项目进入冲刺期,一批项目取得阶段性成果,为全年投资任务完成奠定坚实基础。

“重大项目开工、建设、建成、运营,有利于提振市场信心和发展预期,能更好发挥有效投资的引领和带动作用。”山东省交通运输与区域发展研究中心主任刘峰说。

雅西高铁的建成通车,标志着山东省高铁运营里程突破3000公里;浙江丽水机场跑道全线贯通,预计11月底具备校飞条件;重庆集中签约六大外资项目,投资金额达75.7亿元……10月,全国各地重大项目进展稳步推进,一批新项目陆续落地,为第四季度及明年经济社会发展蓄力。

西南财经大学成渝地区发展研究院院长杨继瑞说,重大项目投资是拼经济、稳增长的重要抓手。四季度要强化要素保障、守牢安全底线,推动交通、能源、产业等领域重点项目早开工、早建成、早投产、早达效,形成更多实物工作量和经济增长点。

【记者观察】10月以来,各地以重大项目投资为抓手,一方面抢抓施工“黄金期”,密集推进重点项目建设;另一方面开始谋划新一批重点投资项目,为经济社会发展积蓄动能和增长后劲。重大项目建设持续推进,助力夯实经济回升向好的基础。

### “两新”政策效应释放提振消费

“最近买新房要购置家电,看到有活动就一次性都买了,补贴优惠对消费者很有吸引力。”近日,在浙江乐清市宁康东路的京东五星电器门店,一名市民一次购买了8件家电。

“自政策推出以来,乐清家电消费市场反响积极。”乐清市商务局相关负责人统计,截至10月27日,乐清家电以旧换新消费补贴活动累计销售金额达2.19亿元,累计发放补贴3768万元。

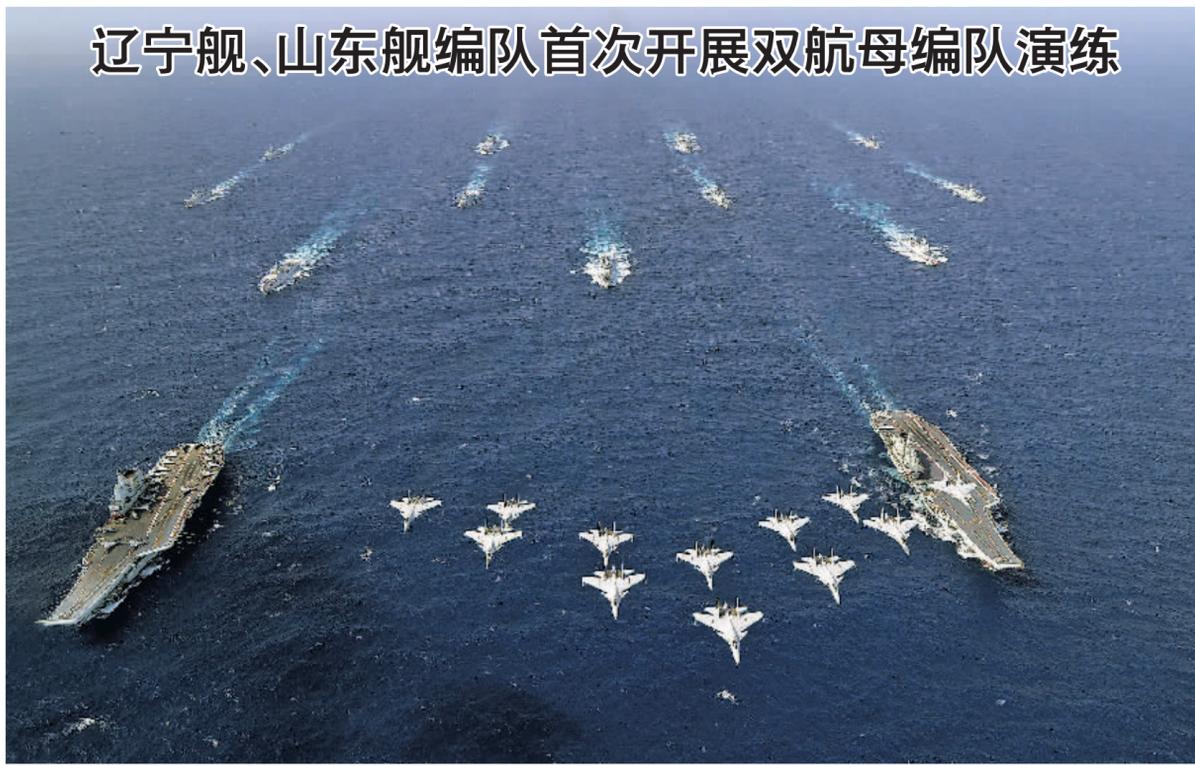
随着“两新”(大规模设备更新和消费品以旧换新)政策持续发力,各地乘势而为,开展系列促消费活动。

在河北唐山,当地聚焦汽车、家电、家装、电动车等重点领域,先后推出“好物焕新季”“国庆欢乐购”“以旧换新进社区”等促消费活动,消费市场呈增长态势;江苏无锡家电换新最高补贴15%,单户最高可补4500元,预计江苏省全年消费品以旧换新需求在700亿元左右;截至10月18日,四川已下达国家超长期特别国债大规模设备更新专项资金约18.62亿元……

10月以来,各地陆续推出具体操作办法,加大支持重点领域设备更新,进一步提升地方消费品以旧换新能力,有力拉动投资增长,释放消费潜力,促进产业发展。

【记者观察】“两新”政策持续发力,政策效应快速释放,拉动经济、扩大投资,提振消费、加快转型的作用非常明显。财政“真金白银”投入大,涉及领域多。未来,还需进一步加强资金监管、保障资金安全,让政策落到实处。

新华社北京10月31日电



# 辽宁舰、山东舰编队首次开展双航母编队演练

10月下旬,海军辽宁舰编队开展远海实战化训练。期间,辽宁舰、山东舰编队首次开展双航母编队演练。 新华社/传真

新华社青岛10月31日电 近日,海军辽宁舰编队圆满完成年度远海实战化训练,安全顺利返回母港。训练期间,编队转战黄海、东

海、南海等多个海域,开展实战背景下多个科目综合演练,官兵全程保持高度戒备,随时反应的作战状态。在南海某海域,辽宁舰、山东舰编队

首次开展双航母编队演练,锤炼提升航母编队体系作战能力。这次任务横跨中秋、国庆等节日,编队官兵坚守岗位、连续奋

战,把对家人的思念和对祖国的祝福,转化为一线练兵、能战胜战的昂扬斗志,在远海大洋为祖国和人民护航。

# 11月,这些新规惠及社会生活

国家消防救援局发布公告,11月1日起,对新提出认证委托的电动自行车,应符合相关强制性国家标准及修改单要求,经过认证并标注认证标志后,方可出厂、销售、进口或者在其他经营活动中使用。

各地市场监管部门将督促电动自行车生产销售单位全面落实质量安全主体责任,在生产、流通环节加强电动自行车产品质量监督检查。

各地公安机关交管部门将强化电动自行车登记上牌管理,严格检验销售发票、产品合格证和强制性产品认证证书等。

国家药监局发布的《化妆品检查管理办法》自11月1日起施行。

检查发现化妆品造成人体伤害或者有证据证明可能危害人体健康的,检

查人员应当立即报告派出检查单位,并报告被检查对象所在地药品监督管理部门。被检查对象所在地药品监督管理部门应当依法对涉及的产品采取责令暂停生产、经营的紧急控制措施。

电子政务电子认证服务机构应完善保密制度

国家密码管理局发布的《电子政务电子认证服务管理办法》自11月1日起施行。

办法明确,从事电子政务电子认证服务的机构,应当经国家密码管理局认定,依法取得电子政务电子认证服务机构资质。

依法加强突发事件应对管理

# 11月,这些新规惠及社会生活

国家消防救援局发布公告,11月1日起,对新提出认证委托的电动自行车,应符合相关强制性国家标准及修改单要求,经过认证并标注认证标志后,方可出厂、销售、进口或者在其他经营活动中使用。

各地市场监管部门将督促电动自行车生产销售单位全面落实质量安全主体责任,在生产、流通环节加强电动自行车产品质量监督检查。

各地公安机关交管部门将强化电动自行车登记上牌管理,严格检验销售发票、产品合格证和强制性产品认证证书等。

国家药监局发布的《化妆品检查管理办法》自11月1日起施行。

检查发现化妆品造成人体伤害或者有证据证明可能危害人体健康的,检

缤纷黄金周激发文旅新活力 “长安十二时辰,开市,恭候贵宾入市。”10月30日,在位于西安的长安十二时辰主题街区开市仪式上,礼官高声宣读迎宾词,等候在门外的游客鱼贯而入。长安十二时辰主题街区10月入园人数比上月增长了62.8%。

借着“十一”黄金周的东风,10月全国文旅市场呈现出活力四射的新图景,各地优化供给、改善服务,为游客提供更好的消费体验。

国庆假期,受爆款游戏带动,山西省应县木塔、云冈石窟、小西天、悬空寺等人文古迹热度翻倍;江西婺源、江苏宜兴、广东顺德、吉林延吉、云南腾冲等“宝藏小城”吸引八方来客。

文化和旅游部数据中心测算,国庆假期,全国国内出游7.65亿人次,按可比口径同比增长5.9%;国内游客出游总花费7008.17亿元,按可比口径同比增长6.3%。

黄金周后,旺盛的出游需求依旧热度不减。跑道上,飞机起降繁忙;口岸落地签窗口前,工作人员高效细致办理签证业务;入境大厅里,来自世界各地的游客排队前行……金秋的张家界荷花国际机场,繁忙而有序。

张家界市文化旅游广电体育局副局长田洪曼说:“国庆假期结束后,张家界文旅市场持续火热,错峰游、音乐游、体育游等‘玩法’创造出更多旅游消费场景,进一步满足市场需求。”

【记者观察】各地积极推进“旅游+”,消费场景不断上新,新业态日趋丰富。文化与经济交融,流量亦是增量。推进文旅深度融合,各地还应差异化定位,不断增强产品吸引力,开拓文旅发展新空间。

### 政策组合拳促房地产市场止跌回稳

10月7日下午4时许,尽管是假日,位于上海外环外区域的保利光合跃城项目售楼处还是被“挤”得满满当当。

“光是黄金周7天就成交了81套。”保利光合TOD营销负责人王雨薇告诉记者,上海推出被称为“沪七条”的楼市新政后,感觉最明显的是置业者的信心回来了。

10月以来,有关部门指导各地迅速行动,抓存量政策落实,抓增量政策出台,打出一套组合拳。一线城市楼市持续活跃,止跌回稳态势正在显现。

10月1日至25日,上海市新建商品住房成交3115套,环比增加36.7%,二手住房成交16957套,环比增加53.1%;9月30日广州正式取消住房限购政策,新政实施以来至10月27日,全市新建商品房网签108.32万平方米,比9月全月增加45.5%;10月1日至26日,深圳市新建商品住宅日均认购量约390套,近4万平方米,创下近年来深圳新房市场交易量的新高……

“房地产组合拳政策效果持续显现,一线城市房地产市场回暖。”住房城乡建设部政策研究中心副主任浦洪波说,这将有助于引领二三线城市房地产市场,从整体上提升房地产市场的信心和活跃度。

【记者观察】当前,房地产组合拳政策效果持续显现,楼市人气回暖,市场信心正在恢复。楼市虽然活跃,但分化也仍然存在,