

# 坚持改革和法治相统一

## ——学习习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班开班式重要讲话精神系列述评之四

“要坚持改革和法治相统一”“善于运用法治思维和法治方式推进改革”……习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上的重要讲话,深刻阐明改革和法治相辅相成、辩证统一关系,为抓好改革落实提供重要方法指导、实践指南。

**科学指引:坚持改革和法治同频共振,推动进一步全面深化改革奔涌向前**

党的十八大以来,习近平总书记三次到海南考察,对海南改革开放作出重要指示。

南海之滨,海南自贸港建设如火如荼。在海南建设中国特色自由贸易港,是新时代深化改革、扩大开放的重大决策。

2021年6月,全国人大常委会审议通过海南自由贸易港法,以法治之力推动打造改革开放新高地,成为新时代改革和法治同频共振的生动缩影。

改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝,法治是治国理政的基本方式。

党的二十届三中全会《决定》明确提出,在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化,做到改革和法治相统一,重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度。

改革有破有立,得其法则事半功倍。这次开班式上,习近平总书记科学把握全面深化改革的内在规律,对坚持改革和法治相统一作出深刻论述,为新征程上处理好改革和法治的关系提供根本遵循。

为法治建设指明方向,要求“以改革之力完善法治,进一步深化法治领域改革,不断完善中国特色社会主义法治体系”;

进一步用好法治的力量,提出“更好发挥法治在排除改革阻力、巩固改革成果中的积极作用”;

强化改革的法治保障,强调“善于运用法治思维和法治方式推进改革,做到重大改革于法有据”;

坚持法律面前人人平等,明确“平等保护全体公民和法人的合法权益”;

……

奉法者强,则国强。回望新时代以来全面深化改革的成功实践和伟大成就,改革和法治始终紧密相连、不可分割。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央开创法治中国建设新局面,坚持在法治轨道上深化改革,将全面深化改革和全面依法治国一同纳入“四个全面”战略布局。

改革意味着“破”和“变”,而法治意味着“立”和“定”,厘清其中关系十分重要。

习近平总书记鲜明指出:“一种观点认为,改革就是要冲破法律的禁区,现在法律的条条框框妨碍和迟滞了改革,改革要上路,法律要让路。另一种观点则认为,法律就是要保持稳定性、权威性、适当的滞后性,法律很难引领改革。这两种看法都是不全面的。”

改革的深化,离不开法治保障;法治的实现,离不开改革推动。

党的十八届三中全会《决定》,专门一个部分部署“推进法治中国建设”。党的十八届四中全会,对全面推进依法治国作出顶层设计和战略部署。

习近平总书记强调:“党的十八届三中全会、四中全会分别把全面深化改革、全面推进依法治国作为主题并作出决定,有其紧密的内在逻辑,可以说是一个总体战略部署在时间轴上的顺序展开。全面建成小康社会、全面深化改革都离不开全面推进依法治国。”

习近平新时代中国特色社会主义思想,如鸟之两翼、车之两轮,法治领域改革不断向纵深推进,法治之力护航全面深化改革行稳致远。

适应改革开放需求,国家立法节奏更快、质量更高;

司法改革环环相扣、动真碰硬,更加有力维护社会公平正义;

法治政府建设换挡提速,厘清“权力边界”,激发市场活力;

……

在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期,进一步全面深化改革、推进中国式现代化,更加需要改革和法治同向发力、相互促进。

**夯基固本:以改革之力完善法治,有力支撑国家治理体系和治理能力现代化**

全面依法治国,是国家治理的一场深刻革命。

挂起国旗,拉好横幅……今年7月的一天,甘肃省庆阳市华池县悦乐镇黄土原的一块山头上,法官与干部群众席地而坐,调解土地纠纷。

搭在田间地头的“巡回法庭”,从源头就地化解纠纷,以“案结事了”化解“案多人少”,折射法治领域改革的力度和温度。

法与时转则治,治与世宜则有功。进一步深化法治领域改革,不断完善中国特色社会主义法治体系,是进一步全面深化改革的应有之义。

科学立法,是处理改革和法治关系的重要环节。

与时俱进修改宪法,加强合宪性审查和备案审查工作;编纂实施民法典,全方位保护公民民事权利;修改行政诉讼法,破解“民告官”难题;推进生态环境法典编纂,更好守护蓝天碧水净土……

坚持立法改革并举,重点领域、新兴领域、涉外领域立法进一步加强,中国特色社会主义法律体系更加成熟完备。

2023年3月,十四届全国人大一次会议表决通过关于修改立法法的决定。

“立法应当适应改革需要,坚持在法治下推进改革和在改革中完善法治相统一,引导、推动、规范、保障相关改革”明确写入法律,立法决策与改革决策相统一的路径更加清晰。

社会公平正义,是发展所需、民心所向。

习近平总书记深刻指出:“我们党推进全面深化改革的根本目的,就是要

促进社会公平正义,让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。”

解决法治领域的突出问题,根本途径在于改革。新征程上,一系列“想了很多年、讲了很多年但没有做成的改革”破局前行,对维护社会公平正义发挥了重要作用。

曾经打官司“门难进”“案难立”,如今变为“有案必立、有诉必理”;架起领导干部干预司法“高压线”,有效防止“批条子”“打招呼”;公安政务服务深入推进“一窗通办”“全程网办”“跨省通办”……政法机关气象更新,公信力得到有效提升。

以审判为中心的刑事诉讼制度改革守住防范冤错案件的底线,司法责任制改革“让审理者裁判、由裁判者负责”,推动行政争议实质性化解实现“政通人和”……啃硬骨头、涉险滩、闯难关,让人民群众切实感受到公平正义就在身边。

2018年8月,习近平总书记主持召开中央全面依法治国委员会第一次会议并发表重要讲话。中央全面依法治国委员会工作正式启动,法治中国建设迈入系统协同推进新阶段。

循法而行,依法而治。

依法治省(市、县)委员会全面设立,党对全面依法治国的领导更加坚强有力……法治建设稳船帆,始终沿着正确方向前进。

公布省市县三级政府部门权力和责任清单,推行行政执法公示制度,落实重大行政决策程序……法治政府建设不断推进,依法驾驭权力的奔马。

加强法治宣传,支持正当防卫,惩治网络暴力……法治观念日益深入人心,全社会办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境显著改善。

改革越深入,越要注意系统谋划、整体协同。

“协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革”,这是党的二十届三中全会《决定》提出的明确要求。

抓铁有痕、踏石留印,法治领域改革不断向纵深推进,法治建设从法律体系向囊括立法、执法、司法、守法各环节的法治体系全面提升,推动国家治理体系和治理能力现代化迈入更高境界。

**蹄疾步稳:在法治轨道上深化改革,以更高水平“中国之治”推进中国式现代化**

10月10日,备受关注的民营经济促进法草案在司法部、国家发展改革委门户网站公布,向社会公开征求意见。短短4天,就收到上千条意见建议。

改革进入攻坚期和深水区,更需筑牢法治之基、发挥法治之力,护航进一步全面深化改革劈波斩浪。

更好发挥法治在排除改革阻力、巩固改革成果中的积极作用,改革的执行力和穿透力不断增强——

表决通过关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定;表决通过关于批准《国务院关于提请审议增加地方政府债务限额置换存量隐性债务的议

案》的决议……

党的二十届三中全会闭幕后,9月和11月召开的两次全国人大常委会会议,接连就重大改革发展事项作出决定和决议,释放推动高质量发展的法治动能。

以法为纲,崇法善治。

从修订行政处罚法深化行政执法体制改革,到改革户籍制度建立城乡统一的户口登记制度;从修改人口与计划生育法促进人口长期均衡发展,到打破“旋转门”“玻璃门”营造法治化营商环境……法治利剑披荆斩棘,有力突破改革梗阻、确保改革落实。

善于运用法治思维和法治方式推进改革,充分发挥法治的引领和推动作用——

位于祁连山国家公园青海片区的海北州刚察县,是国家一级保护野生动物普氏原羚的栖息地之一。由于相关路段未设置明显警示标牌和限速设施,车辆与羚羊相撞事故频发。

建设美丽中国,离不开法治护航。检察机关履行公益诉讼检察监督职责,与多部门协同沟通,推动建成我国首个普氏原羚生命保护通道。

改革势如破竹,法治固本强基。

检察公益诉讼范围不断拓展,监督“利剑”效能攻坚克难中不断彰显;加快完善监察法,推动反腐败法治化、一体推进不敢腐、不能腐、不想腐;建立领导干部应知应会党内法规和法规清单制度,推动“关键少数”在改革中带头厉行法治……

在法治轨道上深化改革,彰显国家治理体系和治理能力的提升,为改革提供更坚实的支撑。

做到重大改革于法有据,以法治固根本、稳预期、利长远——

今年11月8日,十四届全国人大常委会第十二次会议表决通过新修订的文物保护法。一系列新经验新做法写入法律,标志着我国文物保护进入依法治理的新阶段。

循道而行,功成事遂。

从制定农村集体经济组织法促进新型农村集体经济高质量发展,到完善国家安全法律体系更好应对风险挑战;从加强产权司法保护让“有恒产者有恒心”,到制定学前教育法守护祖国的花朵健康成长……

行法治之力,积法治之势,“中国之治”的基石更巩固,效能更显著,为进一步全面深化改革提供最基本、最稳定、最可靠的保障。

“坚持在法治轨道上统筹社会力量、平衡社会利益、调节社会关系、规范社会行为,依靠法治解决各种社会矛盾和问题,确保我国社会在深刻变革中既生机勃勃又井然有序。”

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全面深化改革与全面依法治国齐头并进,法治在改革推动中更加健全,改革在法治护航下更加有力,必将为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供更加坚实的保障。

新华社北京11月13日电

# 多项税收政策调整 促进房地产市场平稳健康发展

新华社北京11月13日电 加大住房交易环节契税优惠力度,降低土地增值税预征率下限……多项促进房地产市场平稳健康发展的税收政策13日对外公布。

当日,财政部、税务总局、住房城乡建设部发布相关公告,明确了上述安排。

三部门有关负责人介绍,此次政策调整,加大住房交易环节契税优惠力度,积极支持居民刚性和改善性住房需求;降低土地增值税预征率下限,缓解房地产企业财务困难。

具体来看,契税方面,将现行享受1%低税率优惠的面积标准由90平方米提高到140平方米,并明确北京、上海、广州、深圳4个城市可以与其他地区统一适用家庭第二套住房契税优惠政策,即调整后,在全国范围内,对个人购买家庭唯一住房和家庭第二套住房,只要面积不超过140平方米的,统一按1%的税率缴纳契税。土地增值税方面,将各地区土地增值税预征率下限统一降低0.5个百分点。各地可以结

合本地区情况对实际执行的预征率进行调整。

同时,三部门有关负责人介绍,明确与取消普通住宅和非普通住宅标准相衔接的增值税、土地增值税优惠政策,降低二手房交易成本,保持房地产企业税负稳定。

增值税方面,在有关城市取消普通住宅和非普通住宅标准后,对个人销售已购买2年以上(含2年)住房一律免征增值税,原针对北京、上海、广州、深圳4个城市个人销售已购买2年以上(含2年)非普通住房征收增值税的规定相应停止执行。土地增值税方面,取消普通住宅和非普通住宅标准的城市,对纳税人建造销售增值额未超过扣除项目金额20%的普通标准住宅,继续实施免征土地增值税优惠政策。

记者了解到,为确保纳税人及时享受税收优惠政策红利,税务部门将会同有关部门采取一系列措施,持续优化纳税服务,提升纳税人的满意度和获得感。

# 天舟八号将于近日择机发射 船箭组合体转运至发射区

新华社海南文昌11月13日电 天舟八号货运飞船与长征七号遥九运载火箭组合体13日垂直转运至发射区,将于近日择机发射。

目前,文昌航天发射场设施设备状态良好,参研参试单位士气高涨、斗志昂扬,后续将按照计划开展发射前的各项功能检查、联合测试等工作,计划于近日择机实施发射。

科学调配力量资源,全力以赴保安全、保成功、保进度,用最短时间打赢灾后恢复攻坚战。

记者在文昌县农村产权交易中心的显示屏上看到,截至10月15日,该平台交易总数已达1649单。

“防控管家”管理后台看到,系统还整合了物资需求、投保申请、兽医出诊、工作轨迹、防疫统计等功能。袁惊喜说:“如果农户需要售卖牲畜,我们在手机上就能及时查询到牲畜各方面的情况,及时出具《动物检疫合格证明》。”

“防控管家”让陆地上饲养的动物都有了“身份证”,智慧渔业管理系统则让水里的“产品”有了更优的生长环境。

放弃、投喂、巡塘、饵料……利用采集到的数据,智慧渔业管理系统就能自动测算出每个环节的操作流程,让养殖环境实现“最优选”。

鱼类、牲畜、家禽这些“流动资产”变成数据在“云端”体现的同时,耕地、林地、宅基地等“固定资产”也通过数据的形式变得“活跃”起来。

在息烽县农村产权交易中心,记者在农村产权综合服务信息化平台产权交易页面看到,目前正在挂牌交易的有697宗,随手点开一宗就能清楚地看到交易项目的具体位置、实地图片、面积用途、产权类型、报价意向、报名时间、竞价时间等详细信息。

息烽县农村产权综合服务有限公司经理万红介绍,息烽县借助全国农村宅基地制度改革试点和国家数字乡村试点的契机,把加强农村产权流转交易市场体系建设作为畅通城乡资源要素流动的重要抓手,成立息烽县农村产权交易中心,并集成政策宣传、交易咨询、资产评估、融资咨询、纠纷调解仲裁、财务集中管理和核算等功能,提供产权流转全流程服务。

数字乡村试点工作开展以来,息烽县建成县域大数据创新应用展示中心,并整合各类平台,汇聚县域数据,形成“上面千条线、对下一张网”格局,实现数据集中展示运用。息烽县网信办有关负责人介绍:“依托各个平台收集、反馈、分析的数据,为各行各业开展工作提供了强有力的数据支持。”

大数据的“触角”已延伸到息烽县经济社会发展的方方面面,成为全面推进乡村振兴的强大引擎。2023年1月,息烽县通过国家数字乡村试点终期评估验收,并取得全国排名17位、贵州省排名第1位的好成绩,这场“数字变革”并没有停下脚步。息烽县网信办负责人介绍,为巩固提升试点成果,息烽县启动数字乡村建设提升行动,积极抢抓县城运中心建设机遇,将数字乡村作为城运中心平台的“特色延伸拓展板块”,实现“一网总览”,并积极开发各种数字场景运用,让群众共享“数字红利”。

**赋能应用 高效发展**

在息烽县农村产权综合服务信息化平台上,最近的一次交易是小寨坝镇小寨坝村耐头山组一栋480平方米闲置农房以每年12900元的租

金出租。记者现场连线房屋业主聂明仲,他告诉记者:“通过村里面的宣传,我将闲置的房屋信息放在交易中心,通过网上报名报价,最后比我预想的租金还高了100元。从挂上网到签合同只用了6天时间,还不用到处去找租户,而且是政府的平台,够安全。”

记者在息烽县农村产权交易中心的显示屏上看到,截至10月15日,该平台交易总数已达1649单。

息烽县的数字乡村建设成果还不止于此——

推进“数字化+党建”,依托“筑红云”平台,实现全县基层党员、党务信息化管理。

推进“数字化+政务”,实现全县38个行政村审批部门及公共服务企业、11个乡(镇、街道)、179个村(居)集中进驻贵州政务服务网,相关事项网上可办率达95%。

推进“数字化+应急管理”,打造县域地质灾害隐患线上监测体系,实现地质灾害快速响应,并与省级平台互联互通。

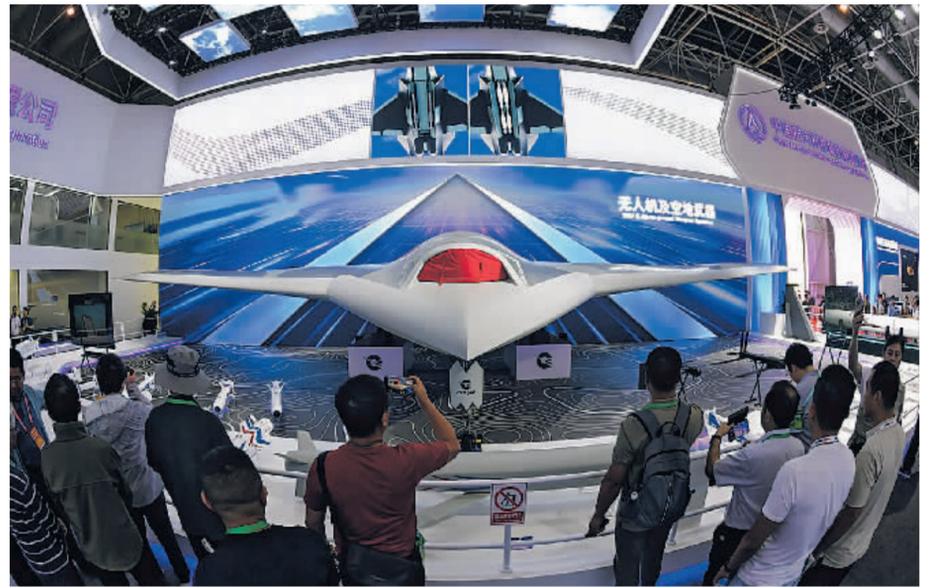
推进“数字化+垃圾治理”,建成农村垃圾收运线上监测体系,安装数据采集装置,对农村生活垃圾收集、运输、处理进行全过程监管。

推进“互联网+教育”,建成5G教育大数据一体化服务平台,开发同步互动课堂、教育督导、互动录播、教师管理、课程管理等功能,推进城乡教育信息资源均衡共享。

推进“互联网+医疗”,统一建设乡镇卫生专网,乡镇卫生院均有远程会诊室,并配置数字化医疗设备,年均远程诊断数达9477人次。

# 无人机和反无人机装备 亮相中国航展

在珠海举行的第十五届中国国际航空航天博览会上,一批先进国产无人机和反无人机装备集中亮相。图为彩虹-7无人机首次亮相中国航展,受到广泛关注(11月13日报)。



新华社/传真

贵阳日报·分类广告 线上办理广告请扫码关注 启程广告通

分类刊登指南: ★ 50元11字 (标点符号计1字,手机号计6字,日号计4字;并请携带或提供相关资料)

★ 贵 州 日 报 广 告 办 理 : 16885190007	15185005326	★ QQ 2606408746
<b>公告</b>	期限内行使权利的,公司合并按照法定程序进行。0855-8360775。	●贵阳市好运来出租汽车有限公司(贵AUB312)道路运输证正本遗失。
<b>合并公告</b>	贵州振华红州电子有限公司 贵州云泉电子商贸有限公司(统一社会信用代码:91520000MAAKLBWKSU),合并后贵州振华红州电子有限公司存续,贵州云泉电子商贸有限公司注销。自登报之日起45日内,债权人可要求清偿或担保,债权人未在	●王勇(身份证:510129198004203513)遗失中铁建房地产集团(贵安)有限公司开具的收据(编号:80009329,金额:肆万伍仟元整),声明作废。
<b>遗失</b>		

公告

我单位(含下属各分局)经清理账务发现以下用电客户(含单位及个人)已超三年未用电,且存在预存电费款项,由于历时长久,经多种途径均无法联系。现通过公告告知如下:请下列用电客户自本公告刊登之日起30日内与我单位(所属分局或网格员)联系处理相关预付电费退费事宜,逾期不予联系的视为自动放弃相关预付电费。具体预付电费明细清单请扫描二维码查看。

特此公告!

贵阳供电局预存电费明细 贵州电网有限责任公司贵阳供电局 2024年11月11日