



促进实体经济和数字经济深度融合

中共贵阳市委党校写作组

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)提出,“健全促进实体经济和数字经济深度融合制度”“加快构建促进数字经济高质量发展体制机制,完善促进数字产业化和产业数字化政策体系”。这为新征程加快推进数字经济高质量发展,培育和发展新质生产力指明了实践方向。

A 实数融合进一步夯实经济发展根基

习近平总书记指出,中华民族伟大复兴要靠我们的经济竞争力;经济竞争力,还是要靠实体经济。实体经济是一国经济的立身之本、财富之源。不论经济发展到什么时候,实体经济都是我国经济发展、我们在国际经济竞争中赢得主动的根基。

党的二十大报告提出把发展经济的着力点放在实体经济上,特别强调加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国等,“促进数字经济和实体经济深度融合”。《决定》提出“健全促进实体经济和数字经济深度融合制度”,从强调“数实融合”到“实数融合”,充分体现我国对实体经济数字化转型的重视,也彰显了实体经济在融合过程中的主体作用。事实上,在建设现代化经济体系过程中,首先要建设创新引领、协同发展的产业体系,

实现实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展。习近平总书记指出,经济发展任何时候都不能脱离实际,要虚实结合,以实为基础。国民经济中的农业,涉及到谁来养活这个国家的人民,而实体经济中的制造业,涉及到谁来装备这个国家的各行各业。没有实体经济的支撑,创新将变得毫无意义并将最终枯竭。因此,在促进实体经济和数字经济深度融合进程中,首先要做强做优实体经济,推进信息化和工业化深度融合,培育壮大先进制造业集群;其次要推动制造业高端化、智能化、绿色化发展;再次要健全提升优势产业领先地位的体制机制;最后要建立保持制造业合理比重投入机制。通过扎实发展实体经济,筑牢实体经济和数字经济深度融合的根基。

B 数字经济为实体经济发展提供了新的发展空间和机遇

随着新一轮科技革命和产业变革的深刻影响,数据作为一种新型生产要素,对传统要素的替代和促进作用不断增强,不断贯穿经济活动全流程,对经济发展产生放大、叠加和倍增作用。数字要素及数字技术发展,可以推动各种资源要素快捷流动,跨界发展;也可推动各种市场加速融合,打破时空限制;还能帮助市场主体重构组织方式,产生出产业新业态新模式,延伸产业链,畅通国内外经济循环。数字经济应运

而生,实体经济的巩固、优化和拓展,都有利于提高经济效率和发展质量;另一方面,实体经济和数字经济之间具有庞大的融合交叉领域,其中,基于互联网和信息通信技术的数字产业是数字经济中的关键成分,而数字经济和实体经济深度融合形成的“新实体经济”,不仅包括数字化产业,而且涵盖产业数字化发展带来的新业态和新模式。新实体经济部门向关联影响的上下游经济环节、经济环境等延伸,形成数字化产业集群,进而促进数实融合的循环性扩张。随着数字经济生态影响力和覆盖面逐步扩大,形成全链条、全领域、全方位“新实体经济”。因此,数实融合必须以数字经济中的数据要素、数字平台和数字技术,以及实体经济的运行场景、行业部门和流通环节,作为两者之间的结合点和对接口。

综上所述,作为数字化实体经济的一种动态演进,实数融合从系统经济学的角度可界定为:依托数字技术和数据要素、数字平台的数字经济形态,与传统产业中新实体经济部门重合交叉部分的扩张过程。

C 因地制宜推进实体经济和数字经济深度融合

《中共贵州省委贯彻落实〈中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定〉的意见》指出,健全推动经济高质

量发展体制机制,健全加快推进新型工业化体制机制,完善数字生产力发展体制机制,在健全促进实体经济和数字经济深度融合的决策部署上,立足资源禀赋、产业基础、比较优势,精准选择和优化主导产业;建立多元异构算力协同发展机制,建立健全支持重点行业重点企业引领带动全行业深度转型升级机制。这为贵阳贵安推动实体经济和数字经济深度融合,提供了切实的指导。

当前,贵阳贵安推进实体经济和数字经济深度融合具备良好基础,我们应在狠抓实体经济的基础上,大力发展数字经济,把数字经济作为高质量发展的主路径,把算力作为发展新质生产力的主攻点,把数字创新作为科技创新的主战场,大力发展信息制造业和软服务业,加快推进算力、电力、运力协调发展,以数博会、大数据交易所、贵阳大数据科创城、大数据交流体验中心为载体平台,推动产业数字化、数字产业化,数字化治理和数据价值化建设。下一步,结合数字经济和实体经济交互渗透、深度融合的发展大势,贵阳贵安还要进一步培育壮大先进制造业集群,推动制造业高端化、智能化、绿色化发展,夯实实体经济和数字经济深度融合的底座。同时,大力发展工业互联网,推进大模型实验开发和场景运用,打造具有国际竞争力的数字产业集群,为实体经济腾飞插上有力的翅膀。

(执笔:中共贵阳市委党校经济学教研部副教授 宋俊杰)

增强做好经济工作的责任感和紧迫感

董煜

经济工作是党的中心工作。做好经济工作,需要科学研判经济形势,提出适应形势变化、引领发展走势的政策举措。对于当前一揽子增量政策,我们必须从战略高度和全局层面完整准确理解,抓住重点、主动作为,进一步提高政策措施的针对性、有效性。要坚持目标导向,盯紧全年发展主要预期目标发力;坚持问题导向,直奔问题去,积极回应经营主体和社会关切;坚持系统观念,在分析问题、解决问题时,需要认识到各类问题之间都是环环相扣的,不仅要考虑问题本身的内在逻辑,也要评估问题之间的关联性,如消费、投资、就业、收入之间的链条如何衔接,注重政策举措的综合集成和协同效应。总的来看,随着一揽子增量政策落地实施,加上党的二十届三中全会部署的一系列改革措施深入推进,将形成改善预期、提振信心、稳定发展的工作合力。一些国际机构近期纷纷上调对我国经济增长的预期,看好我国经济发展前景。同时也要看到,当前也有一些错误认识的声音,有的甚至已经脱离了经济运行本身,必须第一时间展开辨析、批驳和斗争,绝不能让错误言论损害我国经济回升向好的态势。

四季度对完成年度预期目标十分关键,必须增强做好经济工作的责任感和紧迫感。我们要把思想和行动统一到党中央的科学判断和决策部署上来,有效解决经济运行中的突出问题。同时,结合谋划明年经济工作,研究储备一批稳经济、促发展的政策举措,推动经济向上、结构优化、发展态势持续向好。

落实好稳经济一揽子增量政策。好政策要取得好效果,关键在于实践层面的贯彻执行和落地落实。要用系统性的思维、方法和措施,对已出台的政策加快实施,确保早落地早见效。当前,宏观经济治理的复杂性明显上升,这要求我们主动加强政策协调和工作配合,使各类政策相互衔接、有机统一。同时,要加强政策解读,更加注重政策背景、出台目的、重要举措等方面的解读,帮助经营主体准确把握政策精神,把与人民群众切身利益相关的事情讲清楚、讲透彻,凝心聚力促进经济社会持续健康发展。

以改革的办法破解发展难题。党的二十届三中全会以经济体制改革为牵引对进一步全面深化改革作出战略部署,为推动高质量发展指明了方向。要按照党的二十届三中全会的战略部署,坚决落实各项改革任务,努力以改革的办法破解发展难题。稳经济的关键是稳企业,必须坚持和落实“两个毫不动摇”,完善市场经济基础制度,依法平等保护各种所有制经济产权,促进各种所有制经济优势互补、共同发展。同时,坚持在法治轨道上推进市场监管现代化,加强事中事后监管,规范涉民营企业行政检查,为民营经济发展创造良好环境。

以培育新质生产力塑造发展新动能新优势。新质生产力对高质量发展具有强劲推动力、支撑力,培育新质生产力有利于塑造发展新动能新优势、促进新旧动能转换。为此,要绘制好产业图谱,有针对性加强对短板弱项的支持引导,加强关键核心技术攻关,推动传统产业转型升级,形成若干可推广的改造升级经验;围绕核心基础零部件和元器件、关键基础材料、先进制造工艺、产业技术基础等重点突破,着力提升产业基础能力,并深入推进国家战略性新兴产业集群发展,构建产业集群梯次发展体系;加强未来产业前瞻谋划、政策引导,进一步梳理技术和产业发展路线,并有力有效支持培育发展瞪羚企业、独角兽企业。

把促消费和惠民生结合起来。中国式现代化,民生为大。守住兜牢民生底线,把促消费和惠民生结合起来,这样的政策既能够得到老百姓的呼应和拥护,也能够增强经济循环内生动力,更好推动高质量发展。为此,要促进中低收入群体增收,加大对特定群体的支持力度,扩大养老、托育等服务消费,实施提振消费行动,同时大力实施就业优先战略,坚持依靠发展促就业。深入实施以人为本的新型城镇化战略,部署实施城市更新和安全韧性提升行动,充分释放新型城镇化蕴藏的巨大内需潜力。人口问题始终是我国面临的全局性、长期性、战略性问题,要以“一老一小”为重点,健全覆盖全人群、全生命周期的服务体系,促进人口高质量发展。

观点 聚焦

做好群众工作要善于换位思考

习近平总书记强调:“善于换位思考,走进群众,真诚倾听群众呼声,真实反映群众愿望,真情关心群众疾苦,准确了解群众的所思所盼。”新征程上,筑牢改革的群众基础,做好群众工作至关重要。如何做好群众工作?一个基本方法就是善于换位思考。

善于换位思考并不是深奥晦涩的大道理,但真正落实起来却并不是一件容易的事。做到善于换位思考,要树立马克思主义群众观点。一些党员干部不愿换位思考、不善换位思考,归根结底还是群众观点没有树牢,总以为自己学历高、职位高、见识广,自己的看法要比群众高明,自己的想法就能代表群众的意愿。唯物史观告诉我们,人民群众是社会物质财富和精神财富的创造者,是社会变革的决定力量,在推动历史发展过程中起着决定性作用。党员干部要充分尊重人民群众的主体地位和首创精神,虚心向人民求教,把群众智慧转化为做好工作的具体举措,把群众的好点子转化为改革发展的“金果子”。

做到善于换位思考,要强化宗旨意识。党员干部做工作,说到底是为了更好服务群众、更好为民造福。要不断强化宗旨意识,设身处地为群众着想,真正把群众的“心上事”变成自己的“上心事”,以真心实意、将心比心取得群众信任。要通过换位思考,及时准确了解群众所思、所盼、所忧、所急,避免闭门造车、坐而论道,将工作发力点和群众关切点精准对接。

周廷勇 人民日报

传统新兴未来产业要齐头并进

传统产业、新兴产业、未来产业互为补充、互相促进,都是发展新质生产力的主阵地。新兴产业和未来产业具有创新活跃、技术密集、发展前景广阔等特点,关乎国民经济和社会发展和产业结构优化升级全局,今天的未来产业可能就是明天的新兴产业。传统产业是现代化产业体系的基础,为新兴产业和未来产业提供巨大的市场需求,新兴产业和未来产业发展也依赖传统产业提供的原材料、零部件等支撑。

培育壮大新兴产业已是普遍共识,未来产业也是各地积极发展的新赛道,传统产业转型升级也不能忽视。无论发展哪种产业,都要坚持因地制宜。不同部门、地区、企业有不同的资源禀赋、发展定位、科技水平和产业结构,适合发展哪个产业、以何种方式推进,都要从实际出发。既不能一哄而上、遍地开花,也不能过于集中单一,造成新的区域经济失衡。同时,要坚持科技创新和产业创新一起抓,以企业为主体、市场为导向,一体化推进部署创新链、产业链、人才链,提高科技成果转化和产业化水平,以新技术培育新产业。

金观平 经济日报

欢迎赐稿

“理论与实践”投稿邮箱:gyrbllb@163.com。欢迎来稿,一经采用,即付稿酬。

学习贯彻党的二十届三中全会精神

以高水平法治保障中国式现代化

李晓波 陈磊

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》),将“完善中国特色社会主义法治体系”作为全面深化法治改革的总抓手,指出“法治是全面深化法治改革的总抓手,指出了法治改革前进的方向。不断深化法治领域改革,要坚定党的领导是法治改革的根本保证,以人民为中心是法治改革的本质要求,全面依法治国是法治改革的鲜明主题,守正创新是法治改革的根本方法,系统观念是法治改革的方法内容,以法治改革促进法治发展、提高法治质量,为中国式现代化提供更高水平的法治保障。

法治是中国式现代化的重要保障。改革越深入,现代化越全面,法治的重要性就越凸显。新时代不断深化法治改革,以高水平法治保障中国式现代化,必须发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化,能确保改革和现代化的正确方向,能确保改革和现代化行稳致远,能确保“破”与“立”的辩证统一。总之,不断深化法治改革,提高法治水平,实现改革和法治相统一、相促进,就能以法治促进法治,以法治保障改革成果,推动中国式现代化建设。

坚持人民为中心,是贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想的一条主

线,是习近平法治思想的根本立场。全面深化法治领域改革,要始终坚持法治改革为了人民、依靠人民,做到“人民有所呼,改革有所应”,法治改革成果由人民共享。《决定》提出“健全法律面前人人平等保障机制,维护社会公平正义”,顺应人民期待,维护社会公正,保障人民权益。保障人民权益必须使立法体现人民的意志和利益,深入推进科学立法、民主立法、依法立法,满足人民需求,为人民提供高质量法治服务;“健全公正司法体制机制”,约束监督司法,完善司法救济保护,为人民提供公平正义的司法供给。法治改革坚持以人民为中心的发展要求,才能不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

守正为创新提供定力,创新为守正增添活力,改革发展是守正之上的创新,法治改革也不例外。守正是原则正位的恪守,守正正道,坚持真理,意味着“静”和“定”;创新是引领发展的第一动力,勇于革新、开创新境,意味着“动”和“变”。守正与创新互相依存、相辅相成,在“动”与“静”、“变”与“定”之间,交织为继承与创新、原则与创造。“本根不摇则枝叶茂荣”,改革不能“忘祖忘根”,创新不能“忘正忘本”。《决定》进一步明确了全面深化法治改革的目的是“完善中国特色社会主义法治体系”“推进国家治理体系和治理能力现代化”,法治改革必须紧紧围绕这一目标,坚持中国特色社会主义法治道路,创新法治体系体制机制,推动法治进一步发展。

系统观念要求从全局高度统筹谋划开展法治改革。国家各方面工作都纳入法治轨道,不能就法治论法治。法治改革是一项系统工程,必须注重法治体系内在整体协调发展的同时关注与社会系统之间的协同发展水平。从系统观念出发,《决定》提出“协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革”“区域协同立法”“监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制”等法治体系内在协调改革举措,同时也关注与其他社会功能系统之间的协调进行法治改革,如,“制定民营经济促进法”“制定金融法”“制定民族团结进步促进法”“编纂生态环境法典”“出台反跨境腐败法”等改革内容,不断完善中国特色社会主义法治体系,更好为改革发展服务。

党的领导是推进全面依法治国的根本保证。新中国成立以来,法治实践是在坚持党的领导下产生、发展和完善的,是中国共产党将马克思主义法治理论与中国革命、建设和改革实践相结合的产物。新中国成立初期,中国共产党领导中国人民制定了社会主义宪法并逐步建立社会主义法律体系,奠定了我国的法治基础。党的十一届三中全会提出“有法可依、有

法必依、执法必严、违法必究”16字方针,极大促进了我国法治发展。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把全面依法治国纳入“四个全面”战略布局统筹推进,我国法治发展进入新时代。党的十九大以来,党中央成立中央全面依法治国委员会负责全面依法治国工作,并明确了习近平法治思想在全面依法治国工作中的指导地位,推动我国法治建设取得历史性成就。党的二十届三中全会提出“完善党委领导的立法工作格局”“全面贯彻实施宪法”“协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革”的要求,将党的领导通过法治改革融入立法、执法、司法、守法各环节、全过程,不断深化党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法的体制机制。实践证明,中国共产党领导是中国特色社会主义法治建设不断取得胜利的根保证。因此,我们要在党的领导下,不断推动法治改革走深走实,不断提高法治质量水平,使法治发展与改革步伐相协调,为中国式现代化提供坚强法治保障。

(作者李晓波系上海交通大学凯原法学院博士后研究人员,贵州财经大学法学院副教授、法学博士;陈磊系贵州财经大学法学院硕士研究生。本文系上海市哲学社会科学规划课题《健全保障宪法全面实施的程序机制研究》(2023BFX007)阶段性成果)

推动公共安全治理模式向事前预防转型

钟开斌

各个领域。在灾害防治领域,习近平总书记提出了“两个坚持、三个转变”的防灾减灾救灾理念——“坚持以防为主、防抗救相结合,坚持常态减灾和非常态救灾相统一,努力实现从注重灾后救助向注重事前预防转变,从应对单一灾种向综合减灾转变,从减少灾害损失向减轻灾害风险转变”。在生产安全领域,“对易发重特大事故的行业领域采取风险分级管控、隐患排查治理双重预防性工作机制,推动安全生产关口前移”。在公共卫生领域,“要坚决贯彻预防为主的健康工作方针,坚持常备不懈,将预防关口前移,避免小病酿成大疫”。在社会治安防控领域,“要增强发展的全面性、协调性、可持续性,加强保障和改善民生工作,从源头上预防和减少社会矛盾的产生”。

公共安全治理模式构建是一项复杂系统工程,涉及“谁来管、怎么管、做什么”等不同要素,各级党委政府、企事业单位、公众等不同主体,灾害防治、安全生产、公共卫生、社会安全以及生物安全、人工智能安全等不同领域。推动公共安全治理模式从以事件为中心的被动应对向以风险为中心的主动预防型转变,需要系统谋划、综合施策、扎实推进。

树牢预防为主理念。理念是行动的先导。推动公共安全治理模式向事前预防转型,首先要在全社会形成注重事前预防、投入事前预防的浓厚氛围,让预防为主、关口

前移、标本兼治成为全社会的思想共识和行动自觉,切实做到内化于心、外化于行。牢固树立大抓事前预防的鲜明导向,切实改变“轰轰烈烈救援得到表扬,默默无闻预防得不到重视”的现象,推动各级党委政府干部既抢救援在前、表现好,更预防准备在后、做得好。在全社会弘扬安全第一、生命至上、预防为主的理念,积极引导和鼓励广大民众从自身做起,从身边小事做起,增强“防”的意识、夯实“防”的基础、细化“防”的举措。

完善风险防控机制。事前预防强调“功夫在诗外”,关键在平时。推动公共安全治理模式向事前预防转型,要建立健全公共安全风险防控机制,力争不出现重大风险或在出现重大风险时扛得住、过得去。牢固树立安全发展理念,把维护安全贯穿国家发展各领域全过程,在发展中更多考虑风险因素。加强风险监测预警,提高对潜在公共安全风险的结构性感知和敏锐性感知能力,实现多点触发、动态跟踪、实时预警。增强风险管控能力,构建集风险对冲、风险转移、风险规避于一体,行政手段、经济手段、科技手段、社会手段等有机组合的政策工具箱,做到第一时间管控风险,最大限度降低影响和损失。

健全应急准备机制。事前预防,既要“防”,主动防范化解风险,也要“备”,做好对各种不利冲击的思想准备和工作准

备,以事前应急准备的确定性来对冲重大风险的不确定性。按照“做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备”的要求,做好应对各种超预期不利因素反反复复冲击的人员、队伍、物资、装备等各方面战略预置,确保重大风险发生后及时管控到位。开展重大风险情景构建推演,针对经济社会发展过程中可能出现的各种“黑天鹅”“灰犀牛”事件进行压力测试,检验各级党委政府和全社会的风险意识、应急能力,不断增强防风险、迎挑战、抗打压的韧性。

落实安全责任制。责任制是做好工作的“牛鼻子”。推动公共安全治理模式向事前预防转型,必须扣紧“责任链”,落实责任制,推动各级党委政府和全社会始终绷紧事前防范这根弦,切实增强有效维护和主动塑造公共安全的能力。落实“党政同责、一岗双责、失责追究”要求,推动各级党委政府和相关部门坚持安全第一、预防为主方针,关注安全、重视安全、投入安全,把公共安全贯穿城乡规划布局、设计、建设、管理全过程。落实生产经营单位主体责任,推动落实组织机构保障责任、规章制度保障责任和操作规程保障责任、安全投入责任、教育培训责任、安全风险分级管控和隐患排查治理责任等,提升本质安全水平。

选自《学习时报》

习近平总书记强调,“公共安全连着千家万户,确保公共安全事关人民群众生命财产安全,事关改革发展稳定大局”。党的二十大报告指出,“坚持安全第一、预防为主,建立大安全大应急框架,完善公共安全体系,推动公共安全治理模式向事前预防转型”。党的二十届三中全会《决定》继续就完善公共安全治理机制作出战略部署。在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的新征程上,必须以更高的标准、更大的力度、更实的措施,推动公共安全治理模式从事后被动应对向事前主动预防转型,积极维护和塑造有利于发展的公共安全环境。

预防是更有效、更经济、更安全的公共安全治理策略。更有效,因为事前预防以风险为中心,旨在消除或控制各种存量风险,有效预防或减少各种增量风险,从根本上避免或减少公共安全风险的发生。更经济,事前预防强调以最小成本最大限度地防控公共安全风险,达到最佳的公共安全效果。更安全,事前预防是一种在公共安全事件发生前常态化条件下开展的例行性活动,具有较高的确定性、稳定性和安全性,一般不会危及人员生命财产安全,不会干扰经济社会发展大局,是一种“平时多流汗,战时少流血”式的治理策略。

坚持预防为主的要求,体现在灾害防治、安全生产、公共卫生、社会治安防控等