

学习贯彻党的二十届三中全会精神

坚持“三个更加注重”

曹江秋

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)明确进一步全面深化改革的指导思想,强调“更加注重系统集成,更加注重突出重点,更加注重改革实效”。“三个更加注重”是我们党领导改革事业的重要思想方法和工作方法,是对长期改革实践探索的经验总结,也是对进一步全面深化改革的更高要求。

A 坚持整体谋划,更加注重系统集成

进一步全面深化改革是一场深刻而全面的社会变革,是一项复杂的系统工程,涉及经济、政治、文化、社会、生态等多个领域,各领域之间相互制约、改革目标相互联系,改革举措相互影响。要坚持系统集成的方向,细化系统集成的方式方法,整体谋划、系统布局,发挥各项改革措施的联动效应和整体效能,使各方面改革相互配合、协同高效。

增强改革协同性。要加强政策沟通和协调,打通体制机制壁垒,增强改革的适配性,打破自家“一亩三分地”的思维定式,心往一处想,劲往一处使,不能各行其是、相互掣肘,更不能从部门、地域、行业局部利益出发搞变通、搞选择性执行。进一步全面深化改革不是推进一个领域改革,也不是推进几个领域改革,而是推进所有领域改革。各项改革举措关联度高、协同性强,贯彻落实中既不能单打独斗、单兵突进,又不能打乱仗、眉毛胡子一把抓。要坚持立足实际和科学理性原则,先立后破、不立不破,准确把握改革的战略重点,既抓改革方

案协同,也抓改革落实协同,更抓改革效果协同,明确改革举措的先后顺序、节奏时机,促进各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在改革成效上相得益彰。

保持政策连续性。必须坚持稳中求进工作总基调,抓紧推进中央已有明确部署的各项改革任务,特别是一些标志性改革举措,要以咬定青山不放松的劲头干出实效,努力在更高起点、更高层次、更高目标上把改革推向纵深。其他方面要把准备工作先做充分,常观大势、常思大局,争取主动,运用系统观念来谋划和推进工作。

B 坚持问题导向,更加注重突出重点

进一步全面深化改革进入“啃硬骨头”的深水区,涉及问题之多、领域之广、矛盾之深前所未有。面对改革的复杂形势和繁重任务,要既抓重要领域、重要任务,又抓关键主体、关键环节,既抓主要矛盾,又抓矛盾的主要方面,在整体推进中实现重点突破,以重点突破带动经济社会发展水平整体跃升,实现整体推进和重点突破相统一。

深化体制机制改革。进一步全面深化改革的举措大多涉及体制、机制、制度层面的内容,有的是对过去改革举措的完善和提升,有的是根据新的实践需要和试点探索提出的新举措。要扭住体制改革这个重点,找准进一步全面深化改革的发力点,不断健全已有制度,推进制度创新、填补制度空白,固根基、扬优势、补短板、强弱项,为中国式现代化提

供强大制度保障。

突出战略性、全局性重大改革。《决定》提出的重大改革举措瞄准的是党和国家事业发展最需要、经济社会发展最紧迫的问题,直指当前改革发展中最需要解决的卡点堵点,是深化改革的主攻方向和重点任务。比如,教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑,《决定》对统筹推进教育科技人才体制机制一体改革作出重要部署。在进一步全面深化改革中,要牢牢把握战略性、全局性重大改革这个重点,深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,强化教育、科技、人才的基础性、战略性支撑作用,完善相关制度安排,健全新型举国体制,提升国家创新体系整体效能。

发挥经济体制改革牵引作用。经济体制改革是进一步全面深化改革的重点,对其他方面改革具有重要影响和传导作用,重大经济体制改革的进度决定着其他很多方面体制改革的进度,具有牵一发而动全身的作用。经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场的关系。《决定》强调,构建高水平社会主义市场经济体制,必须更好发挥市场机制作用,创造更加公平、更有活力的市场环境,实现资源配置效率最优化和效益最大化。当前,制约高质量发展体制机制障碍不少仍然集中在经济领域,牵住经济体制改革这个“牛鼻子”,就能更好促进其他领域深层次矛盾的化解。要抓住经济体制改革这个有力抓手,构建高水平社会主义市场经济体制,带动其他方面改革相应推进,进一步解放和发展社会生产力、增强社会活力,推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础更好相适应,为推动高质量发展、推

进中国式现代化持续注入强劲动力。

C 坚持人民至上,更加注重改革实效

《决定》紧紧围绕推进中国式现代化这个主题,重点部署了未来五年的重大改革举措。要以实绩实效和人民群众满意度检验改革,抓好责任落实、精心组织,把《决定》的“大写意”转化为“工笔画”“施工图”,推动改革不断取得新成效。

科学制定改革方案。准确把握《决定》提出的各项改革任务的根本目的和本质要求,坚持因地制宜、因时制宜,研究制定符合自身实际的改革落实方案,既加强政策衔接,又创造性开展工作,使改革举措精准管用,具有可行性、可操作性和实效性。明确各项改革的时间表、路线图,明确实施主体和责任,推动责任主体知责明责、守责尽责、各负其责。

大兴调查研究。制定和落实改革方案,要走好新时代的群众路线,聚焦改革发展的难点痛点,深入实践、了解实际,“身入”基层,“心到”基层,融入人民群众的生活中,了解人民群众的所思、所盼、所感,听真话、察真情,找准问题、分析问题、解决问题,积极回应百姓关切。把顶层设计同基层探索有机结合起来,允许和鼓励不同地区因地制宜探索,创造和推广一批能够产生改革实效的改革措施和改革方案。

加强改革实效评估。探索完善改革成效评估与监督检查机制,建立完善多元评价体系,优化改革实践核心评估标准,梳理存在的突出短板和弱项,有针对性地一项一项推动解决,确保改革取得实效。及时总结基层实践、提炼典型做法,发挥示范效应。

持续激发绿色消费潜力

高宝华

净零目标,覆盖全球近90%的排放量。在我国,广大居民生活水平明显提升,目前我国人均GDP已突破1.2万亿美元大关。随着居民生活水平的提高和消费观念的改变,绿色餐饮、绿色出行、绿色旅游、绿色快递、绿色家电家居家装受到青睐,绿色消费蔚然成风。

绿色消费倒逼企业转型升级发展。从供给端看,消费既是最终需求,又是与生产相互促进的关键环节。绿色消费的增加经由消费端反向传导到生产端,继而促进绿色生产、绿色流通、绿色服务,由此倒逼行业、平台企业绿色转型发展。例如,七年来,进博会不仅在电力能源使用上逐步实现绿色环保,更通过制定绿色展台搭建标准、绿色物流方案等方式,在搭建、运输、餐饮、出行、能耗五个方面,积极推进“零碳零塑”、绿色办展。从需求端看,新一代信息技术的广泛应用和居民绿色消费的兴起,倒逼企业加大数字化转型和低碳环保力度,促进转型升级发展。

政策对绿色消费的支持作用渐显。随

着消费品以旧换新尤其是超长期特别国债支持“两新”政策的落实,政策效应渐显。国家统计局数据显示,从消费端看,9月份,汽车类零售额增长0.4%,增速由负转正,比8月份高出7.7个百分点;家用电器和音像器材类商品零售额增长20.5%,比8月份大幅加快17.1个百分点。从生产端看,前三季度,新能源汽车产量增长33.8%,相关充电桩产量增长57.2%,家用冰箱、空调、智能电视等产品也增长较快。

但绿色消费在积极发展的同时,也存在绿色消费有效供给不足、绿色产品溢价过高、绿色产品和服务消费缺乏统一的认证机制和管理体系、政策持续性不够等问题,有待解决。

推动绿色消费规范发展。完善绿色消费的法律规制,规范二手商品流通秩序和交易行为。建立健全绿色产品设计、采购、制造标准规范,加强绿色产品认证与标识体系建设,完善能效、水效标识制度,建立产品碳足迹管理体系和产品碳标识认证

制度。加强绿色产品服务认证管理,完善认证机构监管机制,培育具有国际影响力的绿色认证机构。

扩大绿色消费有效供给。引导企业加强绿色低碳研发技术、智能技术、数字技术等产品的研发和转化应用,扩大优质绿色产品供给。引导企业执行绿色采购指南,鼓励有条件的企业建立绿色供应链,带动上下游企业协同转型。以运动健身产品、绿色智能家电、绿色家居家装、新能源汽车等升级类商品为重点,丰富绿色产品种类。以绿色餐饮、绿色饭店、绿色商场、绿色出行、绿色旅游等服务为重点,细化绿色服务领域,推进绿色消费与创新驱动、文化融合共生发展。

多管齐下释放绿色消费潜力。多渠道推广绿色低碳生产和生活方式,加强绿色产品和服务的宣传。相关部门、企业和社会组织要加强协同、形成合力,通过超长期特别国债、直接补贴、绿色消费券发放、绿色积分兑换等方式持续激活绿色消费,保障政策的延续性。

他山之石

成都:启动“立园满园”行动推动产业园区高质量发展

据《成都日报》报道:成都将在全市国家级、省级开发区和市级产业园区开展“优化提质、特色立园,赋能增效、企业满园”行动。

“立园满园”行动将通过实施五大攻坚任务,力争通过五年时间努力,让“成都园区”品牌效应大幅提升,成为打造带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源的重要支撑。五大攻坚任务分别是:

实施园区优化强承载攻坚:开展园区优化调整,推动“特色立园”,“一园区一规划”推进园区基础设施、公服配套和新型基础设施建设;

实施产业集群提能级攻坚:实施“链园之宝”和企业梯次培育行动,加强主导产业靶向招引,推动“企业满园”,打造专业化特色化“园中国”,打造一批战略性、特色化产业集群;

实施科技创新促转化攻坚:加快建设国家战略科技力量重要承载地,培育积累耐心资本,集聚专业人力量,构建“技术攻关+成果转化+高端产业+人才服务+金融服务”等生态体系;

实施扩权赋能增活力攻坚:创新园区管理运营体制机制,探索园区扩权赋能,推进“园区事园区办、企业办事不出园”,加快建设综保区、国别园区等开放型经济园区;

实施尊重营商环境攻坚:深入开展园区“进解优促”工作,健全企业问题诉求直报办理机制,加快推进政务服务增值化改革,定期监测园区营商环境服务质量。

武汉:获批开通18条低空试点航线

据《长江日报》报道:武汉18条低空商业试点航线正式获批。此次获批的低空商业试点航线包括5条载人航线、12条载物航线和1条监测航线,覆盖短途运输、空中游览、物流运输、城市监测、文旅(物资运输)等多个类别。

越来越多的低空试点航线开通,呈现出低空经济的日渐勃发。武汉市交通运输局相关负责人介绍,此次获批的航线是经过多方整合资源、搭建平台,发动在汉的即时配送平台、无人机物流企业及通航公司进行低空商业航线策划形成。前期共收到9家企业提交的58条低空商业航线和70多条城市治理类航线申请。

为确保低空飞行活动安全,综合考虑各类场景的试点需要,武汉市交通运输局组织各企业对航线计划进行了筛选,最终形成了以无人机物流航线为主,兼顾空游、城际运输等场景的低空航线计划。

上海:杨浦滨江从“工业锈带”变“生活秀带”

据《解放日报》报道:上海是现代化的热土,是寸土寸金的地方。杨浦滨江地段更是一块神奇的土地,有诸多工业时代的“中国最早”“东亚最大”。什么是杨浦滨江的华丽重生?是让高档楼盘在这里获得巨额回报,还是大兴土木让GDP在这里扶摇直上?这些当然都是诱人的选择。但杨浦滨江从“工业锈带”华丽转身为“生活秀带”,更多体现的是人民享有的选择,是中国共产党宗旨照耀下的选择。

如今,美丽的滨江成为人民群众享有的公共空间。蜿蜒美丽的滨江地段,承载和滋养着普通人的欢愉;草色青青的亲水平台,是沁人心脾的亲民平台。“公共”是最大的标识,“共享”是最美的身姿。可以说,杨浦滨江建设是对“人民城市人民建,人民城市为人民”理念的最好践行。

为什么“看准了”就要“抓紧干”

钟超

“要抓住一切有利时机,利用一切有利条件,看准了就抓紧干,把各方面的干劲带起来。”2024年全国两会期间,习近平总书记参加他所在的十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时明确要求“看准了就抓紧干”,字里行间透露着推进事业发展的紧迫感和使命感。当前,做好各方面工作,迫切需要把握好“看准了”和“抓紧干”的辩证关系,在“看准了”的基础上毫不犹豫“抓紧干”,千字当头、众志成城,推动经济持续回升向好。

“看准了”是前提和基础。“不谋全局者,不足谋一域。”干事创业,必须锤炼“见事远”的本领,善于从时代大趋势中把握规律,方能更好乘势而上,打开局面、赢得主动。当前,中国经济前进的大方向是明确的,那就是推动高质量发展,加快发展新质生产力。顺应这个时代大势,就容易干出成绩、有所作为。例如,低空经济是新质生产力的“新赛道”。今年以来,北京、南京、深圳、武汉等10余座城市“看准了”低空经济的发展潜力,先后发布相关领域的政策举措,争相设立产业发展引导基金,就是在瞄准创新科技和前沿技术带来的市场机会,奋力争取发展的主动权。

“抓紧干”是关键和导向。“一步实际行动比一打纲领更重要。”辨清了前进方向,更需要脚踏实地、不折不扣抓落实。当前,新一轮科技革命和产业变革带来的竞争日趋激烈,机遇稍纵即逝,这就要求我们咬定目标、迎难而上,努力发展新质生产力、新业态、新模式,以新质生产力引领高质量发展。今年前三季度,我国新能源汽车产销分别完成了831.6万辆和832万辆,同比分别增长31.7%和32.5%,连续9年位居全球首位,在汽车电动化、智能化的世界潮流中,成功实现了“换道超车”。看准了就“抓紧干”,不犹豫、不拖延、不懈怠,撸起袖子加油干,矢志奋斗、快马加鞭,才能在激烈竞争中抢占战略制高点、创造新优势、塑造新动能,为中国式现代化建设注入更为强大的内生动力。

眼界决定方向,实干铸就辉煌。纵观当前形势,我国经济的基本面及市场广阔、经济韧性强、潜力大等问题有利条件并未改变。同时,当前经济运行出现一些新的情况和困难,迫切需要我们全面客观冷静看待,正视困难、坚定信心,切实增强做好经济工作的责任感和紧迫感,以自身工作的确定性应对外部环境的不确定性。广大党员干部要勇于担责、敢于创新,提振“看准了就抓紧干”的精气神,以只争朝夕、迎难而上的干劲抢抓机遇、狠抓落实,在攻坚克难中长本领、出业绩,力争尽快见到政策成效、取得最好结果,真正做到为党分忧、为民造福。

“道阻且长,但到半途须努力;心不二志,要登顶须勇毅。”在迈向民族复兴的伟大征程中,不可能一马平川,必定会有艰难险阻。迎难而上,打开事业发展新天地,既需要“看准了”的眼界与格局,又需要“抓紧干”的魄力与担当。把握好“看准了”和“抓紧干”的辩证关系,方能知重负重,在应对挑战中破难开新,推动我国经济持续回升向好、长期向好。

选自《学习时报》

欢迎赐稿

“理论与实践”投稿邮箱:gyrbllb@163.com。欢迎来稿,一经采用,即付稿酬。

数字化赋能基层社会治理

陈雁云

能。相对而言,欠发达地区面临的最大挑战是数字鸿沟带来的技术应用瓶颈。针对基层社会治理中的“数字弱势群体”,应通过增强基层民众的技术技能和信息技术能力,结合传统服务与智能技术创新。

第二,坚持数字化转型与社会治理融合原则,形成共治治理合力。数字技术,如大数据、人工智能和区块链,能够打破传统治理中的信息孤岛,促进跨部门、跨区域的数据共享与资源整合,显著提升治理效能。应鼓励推动数字化转型与社会治理的深度融合,通过引入大数据分析,实现基层治理的精准决策和实时响应,通过多元主体的数字化协同合作,实现基层社会治理更强的适应性和可持续性。政府应通过制定统一的数字化政策框架和技术标准,发挥引领作用,确保各方在合法性和规范性基础上参与协同治理;企业作为数字技术的创新源泉,应在社会治理共同体中发挥关键作用,充分利用企业在数字技术领域的前沿优势,开发针对基层治理的智能化解决方案和平台;对于公共服务或公众,可以采用人工智能技术优化公共服务流程,提高治理的自动化水平,利用区块链技术确保数据的安全性及透明度,增强公众信任,并通过数字平台促进公共服务广泛参与,充分调动社会组织 and 公众的积极性,最终形成共建共治共享高效的治理格局,推动数字技术在基层社会的深度融合与发展。

第三,坚持数字化转型与人才教育相结合原则,壮大智能人才队伍。智能人才队伍是推进数字化赋能基层社会治理的保障。一方面,应从基础教育到职业培训建立系统化的教育培训体系,全面提升治理人才的技术素养和实践能力。在基础教育阶段,应融入大数据分析、人工智能、区块链等前沿科技知识,引导学生形成数字化思维。在高等教育阶

段,鼓励高校开设数字治理相关课程,培养具备创新能力和技术应用能力的专业人才。而职业培训和继续教育应注重与数字经济的发展相结合,提升在职人员的技术应用能力和治理水平。另一方面,实践培训和实习机会的提供至关重要。通过与政府机构、企业和社会组织的合作,设计模拟治理项目和实习计划,使学员能够在真实的治理环境中应用所学知识,提升实际操作能力。此外,应鼓励和支持通过数据驱动的实践项目,如社区数据分析、智能决策支持系统的开发等,提升基层治理的智能化水平。

B 数字化赋能基层社会治理的应用模式

从公众、企业和政府三个主体出发,数字化赋能的社会治理模式可以从以下几方面着手。

第一,可通过智慧服务平台为公众提供云服务,促进社会服务。打造智慧移动APP,通过整合基础公共服务和专项服务,打造智慧生活、工作一体化智慧服务。在日常生活中,打开“一卡通”APP,认证后的居民就可以一键开门,进入小区;点开“停车云平台”,可以查看附近的停车场余位、预定车位、导航地点;APP中包含交通出行、美食用餐、智慧社区、企业服务、智慧政务、智慧园林、智慧教育、智慧公安及智慧管网等场景,用户可快速通过所需场景进入。众多智能化应用,让数字界面进入寻常百姓家。此外,利用数字化归档、虚拟现实(VR)、增强现实(AR)及智能导航系统等,使公众尤其是年轻一代能够随时随地访问、学习历史和新知识,鼓励公众分享学习体验,增加互动参与,培养共

同的文化认同感。这种认同感不仅增强公众对国家和社会的归属感,而且促进社会稳定和谐。

第二,可通过数字化平台为企业提供公开信息,优化企业发展环境。构建企事业单位云上云、数据输入的基础平台,使企业能够及时获得政策、法规等重要信息,减少不确定性和潜在的合规风险。同时,政府数字化治理通过提供在线审批和服务平台,大幅简化企业在各种行政程序中的步骤和时间,减少企业的运营成本。整合各部门各项惠企政策,设立专区在线提供咨询、兑现、代办服务,极大提升信息流和企业便捷性。此外,实施“线上一网、线下一窗”改革将使政策兑现更加便捷,通过这些措施为企业减负,帮助小微企业和个体工商户减免租金,并解决中小企业融资需求,显著优化企业发展环境。

第三,可通过数字政府平台为基层政府优化政务流程,提升决策质量。通过数字驾驶舱的建设,创建展示当地经济指标的实时、全面、直观的数字化平台,整合GDP、固定资产投资、工业经济、财政金融等多维数据,通过“一屏总览”和“一图读懂”的形式,提高信息获取效率和决策精准度。深化数据融合共享,集中管理归集统计、发改、工信等部门几十个类别的数据,构建全面的“数据仓库”,促进政府内部不同部门之间的信息共享和协作,从而提高基层政府的工作效率和服务质量。此外,通过可视化场景和多指标的展示,进一步加强数据的易读性,提高决策效率和质量。

