

学习贯彻党的二十届三中全会精神

深刻把握运用“五个必须统筹”

褚旭

近日,中央经济工作会议指出深化对经济工作的规律性认识,“必须统筹好有效市场和有为政府、总供给和总需求、培育新动能和更新旧动能、做优增量和盘活存量、提升质量和做大总量”这五对重要关系,既是对我国经济形势“怎么看”的认识论,又是经济工作“怎么干”的方法论,为以高质量发展全面推进中国式现代化提供了科学指引。

必须统筹好有效市场和有为政府的关系。有效市场就是尊重和发挥市场在资源配置中的决定性作用,防止对微观主体活动的不当干预。有为政府主要体现在有所为、有所不为,既不越位、也不越位,不断加强法治政府、信用经济,着力矫正市场失灵,规范竞争秩序。为此,贵阳贵安应持续优化营商环境,综合整治“内卷式”竞争,落实公平竞争审查制度,持续破除经营主体参与市场公平竞争的门槛,加强政策协同、强化部门协作,在破立并举中营造更加公平公正的市场环境,助力促进民营经济发展,充分激发活力,使统一大市场成为各类经营主体公平竞争的大舞台。

必须统筹好总供给和总需求的关系。总供给和总需求基本平衡是社会主义市场经济平稳运行的前提条件。当前以总需求不足为主要特征的经济承压,既有周期性因素,也有结构性矛盾。居民消费能力和消费意愿依然不足,民间投资预

期较弱,房地产市场仍在调整,物价总水平低位运行,但这是发展中的问题、前进中的挑战。未来一个时期,国内市场主导经济循环的特征更加明显,经济增长内需潜力会不断释放。为此,贵阳贵安应发挥政府投资对有效投资的带动作用,形成市场主导的有效投资内生增长机制,在扩大总需求的同时,提高供给体系质量和效率。优化就业—收入分配—消费的循环机制,更大力度稳定就业,着力促进居民增收,拓宽农民增收渠道,健全社会保障体系,提升公共服务供给水平,通过促进中低收入群体增收减负,持续提升消费意愿和能力。在消费能力提升基础上,实施提振消费专项行动,创新多元化的消费场景和优化服务,推动消费提质扩量增效。

必须统筹好培育新动能和更新旧动能的关系。经济发展从来都是由一定的动能来驱动的,经济的驱动都是新旧动能的结合。既要推动传统产业“稳得住”,又要推动新产业“立得住”,因地制宜发展新质生产力,推动新旧动能转换。为此,贵阳贵安应聚焦算力、数据、产业“三个关键”,瞄准人工智能新赛道,积极抢占智慧算、行业大模型培育、数据训练“三个制高点”,全力打造具有国际竞争优势的算力基地。聚焦新能源汽车、新能源动力电池材料产业,推动比亚迪、吉利、奇瑞、宁德时代、安达科技等项目达产增效,以“动力电池+储能电池”双赛道发展、重点新

能源整车项目建设为突破口,加快布局服务先进产能的先进生产设备,推动从电池材料、动力电池到新能源汽车的全产业链集群化发展。以科技创新为引领,深入开展“人工智能+”行动,大力培育壮大数智结合、绿色低碳的新兴产业和未来产业,塑造经济发展新动能新优势。

必须统筹好做优增量和盘活存量资源的关系。经济发展都是在既有发展基础上继续开,做优增量就是有效地增加新的资源和政策并提高其利用效率,盘活存量就是要重视现有资源的优化配置并提高使用效率。未来一段时间,贵阳工业的发展仍要依靠装备制造、电子信息制造、磷煤化工、铝及铝加工、生态特色食品、健康医药等六大产业。为此,贵阳贵安应坚持“富矿精开”,全面提高资源配置效率,大力发展精细磷化工、磷系材料,推动铝产业向铝基新材料、动力电池铝箔、航空航天装备组件等领域延伸,打造全国重要的资源精深加工基地。统筹发挥国家扩围实施“两重”“两新”政策和超长期特别国债的综合效能,加快传统制造业高端化、智能化、绿色化改造升级,推动主导产业提质增效。积极运用数智技术和绿色技术改造提升贵阳传统产业,多措并举让“老树发新芽开新花”。

必须统筹好提升质量和做大总量的关系。GDP及其增速,通常用来衡量综合经济实力。但作为一个数量指标,GDP

强调的是量的概念,并不能全面反映经济活动的质量和效率。没有质量的有效提升,就谈不上高质量发展;没有总量的做大,高质量发展就失去物质和技术支撑。重视速度、不唯速度,是发展所应遵循的辩证法。贵阳贵安保持必要的经济增速是经济总量跨越新千亿元台阶,实现量的合理增长的重要举措;高于“全国和全省”的增速,既是推动高质量发展的自我加压,更是在全省“作表率、走在前”的责任担当。当前不仅要向“十四五”规划中的主要预期性指标冲刺,更应注重实现质的有效提升。坚持实事求是,把握好时与势、稳与进的关系,不超越发展阶段,也要考虑发展环境的不确定性,适当留有余地,处理好尽力而为和量力而行的关系,准确识变、科学应变、主动求变,把高质量发展的成果惠及650万贵阳贵安人民。

贵阳贵安经济正处在高质量发展发展的关键阶段,越是爬坡过坎、攻坚克难,越要尊重发展规律、掌握科学方法、提高工作主动。我们应该深刻把握和运用“五个必须统筹”,把党中央关于新时代经济发展规律贯彻落实到贵阳贵安经济工作各方面全过程。在中共贵阳市委的坚强领导下,在大局下思考,在大局下谋划,在大局下行动,干事创业,奋发有为,当好贵阳贵安高质量发展的行动派和实干者。

(作者系贵阳市人大常委会预算工作委员会主任)

为传统产业增“智”添“绿”

黄卫挺

中央经济工作会议提出“积极运用数字技术、绿色技术改造提升传统产业”,为传统产业走高质量发展之路指明了方向。我国传统产业企业数量多、市场需求广、总体规模大,其中传统制造业增加值占全部制造业增加值的比重约为80%,在稳增长、稳就业等方面发挥着重要的托底作用,也是培育发展新质生产力可以挖掘的“富矿”。数智化、绿色化是经济社会发展的必然趋势,对各行各业具有重要的赋能作用。积极运用数字技术、绿色技术改造提升传统产业既是客观规律使然,也是国家战略所系。做好明年经济工作,关键是要形成“政策给力+企业努力+协同发力”的良好格局,将中央经济工作会议的部署转化为企业实践和发展实绩。

坚持以市场化方式改造提升传统产业。积极运用数字技术、绿色技术改造提升传统产业符合发展规律,政策方向明确,但具体时机、路径和方式主要由企业主体决策实施。在市场规律下,企业何时实施并采取何种策略,主要取决于企业自身发展战略和市场情况,务实的企业会选择“适合”的技术,而不是一味追求“高大上”的技术。比如,一些面向欠发达市场的企业,会根据客户特征选择中高端技术而非先进技术进行升级改造,一些大型企业也会面向不同市场群体投放不同技术梯度的产品,这在传统产业中表现得尤为明显。在积极运用数字技术、绿色技术改造提升传统产业的过程中,必须深刻认识并把握以上市场规律,坚持市场主导、政策引导原则,支持企业在改造升级过程中自主选择最适合的技术方案和最符合市场竞争规律的实施策略,真正发挥市场机制的决定性作用。

持续完善传统产业数智化、绿色化转型的政策支持体系。推进传统产业数智化、绿色化转型有赖于政策支持。过去几年,有关部门已经研究出台了不少顶层设计方案和政策举措,比如《数字中国建设整体布局规划》《中共中央国务院关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》等。下一步的关键是将相关政策举措落实落地,让企业切实能够得着、抓得住、用得好,将政策因素内化到企业数智化、绿色化转型的成本收益决策中,为企业构建起愿意转、敢于转的激励机制。在当前国内宏观经济大背景下,要通过提升政策能级激发企业积极性,推动国家利益和企业利益有机统一,长远战略和短期策略动态一致。

从做好明年经济工作的角度,政策层面应着力聚焦“一个抓手、双化协同、三大基础”。“一个抓手”指的是加力用好“两新”政策。今年以来,“两新”政策从供给侧和需求侧协同引导产业转型升级,取得了较好效果。截至12月12日,“两新”带动汽车更新520多万辆、销售额6900多亿元,家电更新4900多万台、销售额2100多亿元,老旧设备更新200多万台套。为了进一步发挥“两新”政策效力,中央经济工作会议已经作出明确部署,包括增加资金规模、扩大支持范围和优化实施机制,要尽快研究具体细则及早实施。“双化协同”指的是推动传统产业数智化、绿色化协同转型。要重点发挥数智化在推进数智化、绿色化转型和“双化协同”方面的引领作用,优化“双化协同”的评价体系,进一步用好用好试点点和做好成功经验的总结推广。“三大基础”指的是强化传统产业数智化、绿色化转型的技术、资金和人才要素支撑。按照目标导向和问题导向相结合的原则,技术方面,既要提供公共技术服务和保障,也要搭建技术平台支持传统产业尤其是中小企业便捷获取相关技术信息和开展技术合作。资金方面,既要用好各类政府性的专项资金,也要鼓励引导金融机构按照市场化原则提供高效、可及的金融服务。人才方面,既要注重教育等宏观层面加大数智化、绿色化人才队伍的培养力度,壮大人才队伍并优化人才梯队,也要在企业引才用人等微观层面提供政策支持,让用人单位和优秀人才更好“双向奔赴”。

鼓励多主体协同和多路径探索。鼓励建立起由政府或者行业协会牵头的多主体协同联动机制,为传统产业数智化、绿色化提供全过程服务、全方位支撑。要针对企业不知道怎么转等现实问题,充分发挥行业协会、技术中介机构等作用,编制发布细分行业指引和成功实践案例,下沉服务重心,让更多中小企业在运用数字技术、绿色技术时知道技术有哪些、在哪里、怎么用,并科学评估效果。同时,传统产业数智化、绿色化转型因地而异、因企而异。为此,要聚焦重点领域和瓶颈问题,支持企业在生产、运营、管理等环节瞄准不同的突破口,采取不同的技术路线,通过多路径探索积累更多有益经验。

(作者系贵州师范学院马克思主义学院副院长、哲学博士)

全面构建亲清政商关系的路径思考

陈祖召

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》指出,要“全面构建亲清政商关系”。构建亲清政商关系不仅是净化现代经济体系的必然趋向,而且是优化政治生态的内在需要。当前,政商关系存在的主要问题是“清而不亲”和“亲而不清”并存。从廉洁文化建设的现实境况出发,亲清政商关系构建可以采取如下路径。

完善亲清政商关系制度机制建设。习近平总书记曾多次指出,“要加强对权力运行的制约和监督,把权力关进制度的笼子里”。目前一些省市率先出台《关于构建亲清政商关系的意见》《政商交往若干场景行为指引》《关于构建亲清新型政商关系的实施办法》等政策性文件,对政商交往的合理边界作出明确的规定,为其他地方构建亲清政商关系提供了有益借鉴。针对现实中一些领导干部“清而不亲”之不足,要健全领导干部廉洁制度和激励制度,帮助他们卸下思想包袱,使他们能够全心全意为民营企业做好服务。针对一些民营企业“疏而不亲”之表现,要加强建设政商沟通交流平台,确保民营企业家和领导干部能够有制度化常态化的联系机制。通过持续优化民营企业发展环境,加大对民营企业政策支持力度,着力推动民营经济高质量发展,民营企业对政府的信心增强了,自然会对政府部门、对领导干部“亲”近起来。习近平总书记指出,“制定制度很重要,更重要的是抓落实,九分气力要花在这上面。”要健全亲清政商关系监督机制,督促领导干部做到“亲而有度、清而有为”,对于在政商关系上越出边界的领导干部,要执纪问责。

大力提升干部廉洁素养和服务意识。习近平总书记指出,“对领导干部来说,自身硬首先要自身廉。”无论是廉洁文化建设的深入推进,还是亲清政商关系的全面构建,领导干部自身具有清正廉洁品格乃是首要之要求。领导干部要不断加强理想信念教育,坚持不用党的创新理论来武装头脑。领导干部要遵规守纪,用党纪国法约束自己,做到敬畏法纪,廉洁用权。领导干部要自觉学习习近平总书记就民营经济发展作出的系列论述和《中共中央、国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》等中央文件,充分认识到促进民营企业发展具有重大意义。习近平总书记指出,“政府是市场规则的制定者,也是市场公平的维护者,要更多提供优质公共服务。”领导干部要主动靠前服务,勤进园区、企业,了解企业发展瓶颈,提供指导建议;要与民营企业家结对子,关注其所思所忧,为企业发展保驾护航。针对民营企业涉金融、法律风险频发之现状,相关领导干部要定期组织专题培训,增强民营经济人士的风险意识,提升他们防控风险的能力。

积极培育和弘扬新时代企业家精神。企业家是构建亲清政商关系中的重要参与者,他们品格素养的高低直接影响着政商关系的性质;企业家同时又是企业文化建设的主导者,他们品格素养的高低也直接影响着企业廉洁文化建设的水平。因此,必须重视对企业家品格素养的培育,关键是要培育和发扬企业家精神。企业家精神表现在五个方面,其中“诚信守法”和“承担社会责任”与亲清政商关系构建尤为紧密相关。《管子》云,“诚信者,天下之结也。”企业家如做不到诚信,则既会阻隔政商干部来“亲”,也会毁掉自身之“清”。要通过开展职业伦理教育、开设企业文化公开课等形式提升企业家诚信意识。要充分发挥民营企业党组织作用,引导企业家知法懂法守法用法,推动企业加强法治教育和廉洁文化教育,营造诚信廉洁的企业文化氛围。“只有真诚回报社会、切实履行社会责任的企业家,才能真正得到社会认可,才是符合时代要求的企业家。”逃避社会责任的企业家,既做不到“亲”,也因为他对政府不敢讲真话、建诤言,也做不到“清”,因为他难以正大光明地搞经营。企业家精神得到充分滋养的民营企业,必然是亲清政商关系构建的重要推动力量。

(作者系贵州师范学院马克思主义学院副院长、哲学博士)

以钉钉子精神抓好改革落实

张兴亮

党的二十届三中全会强调“以钉钉子精神抓好改革落实”。一分部署,九分落实。习近平总书记强调:“干事创业要有钉钉子精神,抓铁有痕、踏石留印,稳扎稳打向前走,过了一山再登一峰,跨了一沟再向一壑,不断通过化解难题打开工作新局面。”以习近平同志为核心的党中央大力倡导钉钉子精神,这不仅是对党的优良传统和制度法宝的继承和发扬,更是对进一步全面深化改革、推进中国式现代化进程内在要求的深刻把握。我们要深刻领悟新时代新征程以钉钉子精神抓好改革落实的重大意义和特殊重要性,激发贯彻执行党的意志和特殊重要性的奋进伟力,提升改革落实的总体效果,把党中央进一步全面深化改革的决策部署转化为推进中国式现代化的强大力量。

一是精心制定改革实施规划与配套政策体系。围绕解决突出矛盾设置改革议题,厘清重点任务改革方案生成机制。针对每项改革重点任务,制定详尽周密实施方案,明确时间节点、行动路径和责任主体,确保改革措施既具有可操作性又便于追踪问效。及时出台与改革方案相衔接的政策措施,有效解决资金、人才、技术等瓶颈制约,为改革顺利推进提供坚实的制度支撑与资源保障。

二是建立健全改革监督评估与动态调整机制。进一步强化改革监督,把重大改革落实情况纳入监督检查和巡视巡察内容,构建全方位、立体化的监督体系,确保改革政策精准落地,坚决杜绝形式主义和官僚主义现象。同时,建立科学的评估体系,定期对改革成效进行客观评估,以实绩实效和人民群众满意度检验改革,既总结成功经验又反思不足,为改革持续优化提供有力依据。更重要的是,要根据评估结果和实际情况,适时优化调整改革策略和方向,确保改革始终航向不偏、力度不减,不断实现新的突破,最终达到既定的改革目标。

三是切实增强责任意识。强化责任落实,解决“谁来落实”的问题,是确保改革成效的关键环节。构建权责明晰、层级分明的责任体系,通过制度设计与机制创新,将改革任务细化分解至具体部门、岗位及个人,并辅以严格的责任追究与激励机制,确保每个责任主体都能充分认识到自身在改革进程中的角色与使命,积极主动地承担起相应的责任与义务。

一是明晰责任边界,构建严密责任网络。针对每一项改革任务,必须细化分解,明确责任主体与具体执行人,确保责任链条无缝对接,形成“人人肩上有担子,个个身上有责任”的生动局面。通过签订责任书、立下军令状等举措,强化干部的责任意识与使命担当,同时构建涵盖上级督导、同级协作、下级执行的立体责任体系,促进各级各部门既各司其职又紧密配合,形成上下联动、条块结合、左右协同的高效工作局面。

二是完善激励机制,激发改革内生动力。将改革成效作为干部考核评价的核心指标,建立健全正向激励与反向约束并重的制度体系。对在改革大潮中勇于担当的干部,给予充分认可与实质奖励,包括表彰荣誉、优先晋升等,以此激发广大干部投身改革的热情与创造力。同时,建立健全容错纠错机制,形成允许改革有失误、但不允许不改革的鲜明导向,旗帜鲜明为敢于创新、先行先试、不谋私利的干部撑腰鼓劲,让干部在改革道路上轻装上阵、大胆探索。

三是加强培训赋能,提升改革落实能力。针对改革实践中出现的新挑战、新问题,定期组织专题培训、经验交流等活动,全面提升干部的政策理论素养、业务实操能力和问题解决能力。鼓励干部深入改革一线,通过实践锻炼增长才干、积累经验,成为改革路上的行家里手。此外,还应注重在改革实践中发现人才、培养人才,为改革事业注入新鲜血液与强大动力,确保改革事业薪火相传、生生不息。

四是科学方法确保改革落地。遵循科学方法,解决“怎样落实”的问题,是确保改革成效的基本途径。运用逻辑推理、实证分析、系统论证等科学方法,深入剖析改革政策与实践,确保改革举措能够精准对接实际、有效克服障碍、顺利推进并取得预期成效。这一过程不仅要求我们在制定改革方案时具备高度的科学性和前瞻性,而且在实施过程中要灵活运用各种复杂情况,及时调整策略,确保改革措施能够真正落地生根。一是坚持试点先行,有序全面推进。在全面推行改革之前,需审慎选取具备典型性、代表性的区域或领域作为试验性场域,通过局部试验的“试错”与“验证”机制,优化改革方案,确保其适应性与有效性。试验周期结束后,应及时进行系统复盘与综合评估,深入剖析成功经验与潜在挑战,提炼具有普遍指导意义的理论框架与实践模式,以期对整体改革进程提供可借鉴的智慧资源与策略模板。

二是强化沟通协调,凝聚改革共识。面对改革涉及的广泛领域与复杂系统,需要构建跨部门、跨领域、跨层级的协作体系,通过建立健全高效的沟通协作机制,打破信息孤岛,促进资源共享,确保各项改革举措同频共振、同向发力。同时,走好新时代党的群众路线,充分吸收群众智慧、专家意见,总结基层经验,广泛汇聚民智民力,增强改革的群众基础和社会认同。

三是牢固树立风险意识,筑牢安全防线。在改革的深水区和攻坚期,我们要始终保持清醒头脑,对可能遇到的风险挑战进行前瞻性预判与系统性评估,制定周密的风险防控预案与应急响应机制。一旦风险显现,立即启动应急响应,迅速有效应对,确保改革进程行稳致远。同时,要加强舆情监测与正面引导,及时回应社会关切,营造有利于改革推进的良好舆论环境,维护社会大局和谐稳定。



观点 聚焦

探寻高质量发展机理

华东师范大学中国自贸战略研究院课题组基于对城市和区域开放发展的比较研究,探寻推动高质量发展的机理。启示一:政府、企业、市场三者关系决定一个城市和地区经济发展的速度和质量。研究显示,包容性制度更能推动和促进经济社会发展。即使在同一国际背景、一国体制给定的条件下,不同城市、不同地区受区位、禀赋、历史、文化等因素的影响,经济表现仍然存在很大的差异性。启示二:创新是实现高质量发展的第一动力。新一轮科技革命和产业变革正在催化经济社会发展进步的形态。一座城市有没有创新创业文化,一定程度上决定了这座城市的生机活力与发展未来。启示三:以“洪荒之力”发展制造业。一座城市、一个地区的崛起,往往与产业和企业的崛起高度相关。没有先进制造业的城市和国家,其他产业再好都是难以继的。深圳之所以快速崛起,主要在于实体经济的发展。启示四:民营经济和企业家集群是发展动力和活力的巨大源泉。企业家是市场经济的宝贵资源。招商引资在一定程度上可以弥补城市发展面临的资金、技术短板,但很难弥补企业家短缺的问题。企业家及其企业家集群的形成,需要适宜的土壤、气候和环境。启示五:跨区域科技创新和制度创新是突围之道。新形势下,中国经济如何突围?对内,我们要构建高水平社会主义市场经济体制,通过全面创新推进经济的高质量发展;对外,要完善高水平对外开放体制机制,构建更高水平的开放型经济新体制。

高融昆 解放日报

我们需要警惕哪些城市新兴风险

新兴风险是指以往未出现过的全新风险或在新的环境条件下重新出现的熟悉风险。那么,当前我们主要面临哪些新兴风险呢?主要有人工智能、网络安全和网络安全风险;新产业、新业态、新模式风险;生态风险、生物风险;超大城市治理风险;个人极端事件对社会秩序造成的破坏,对人民生命安全的威胁等。新兴风险具有公共风险特征,而且并非只是单一风险,往往交织叠加,亟待通过加强风险监测预警、完善应急机制、提升公众安全意识和增强政府治理能力的措施来有效应对,构建有效防范和化解重大风险的新兴风险治理体系。

邹东升 学习时报

欢迎赐

“理论与实践”投稿邮箱:gyrbllb@163.com。 欢迎来稿,一经采用,即付稿酬。