贵阳市人民代表大会常务委员会工作报告

——2025年1月13日在贵阳市第十五届人民代表大会第五次会议上

贵阳市人民代表大会常务委员会主任 聂雪松

各位代表：

我受贵阳市第十五届人民代表大会常务委员会委托，向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

2024年的主要工作

2024年是新中国成立75周年，是全国人民代表大会成立70周年、地方人大设立常委会45周年，是落实“十四五”规划、推进“强省会”行动、实现贵阳贵安高质量发展的关键一年。一年来，市委加强对人大工作的全面领导，多次听取人大工作情况汇报，召开贵阳贵安庆祝全国人民代表大会成立70周年暨学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想座谈会，对全市人大工作提出明确要求、注入强劲动力。

这一年，我们用心“学”，进一步增强人民代表大会制度自信。我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真学习贯彻习近平总书记视察贵州重要讲话精神和对贵州、贵阳贵安工作重要指示批示精神，把习近平总书记重要讲话精神作为“第一议题”来学习、“第一遵循”来贯彻、“第一政治要件”来落实，通过常委会引领学、中心组带头学、党支部组织学、党员干部主动学、党员代表示范学、青年干部强化学，不断增强坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的政治自觉、工作主动。

这一年，我们务实“干”，进一步发挥人民代表大会制度作用。我们坚持与市委同心同德、与中心同频共振、与发展同向同力、与人民群众心心相印，紧紧围绕“一个高于，五个走前列、作表率”的奋斗目标，坚定落实“四主四市”工作思路，紧盯“八个强”“五个高”重点任务，聚焦城市“一圈两场三改”、农村“五治”、历史文化保护、基层治理等重点工作，履法定之责、行为民之事、尽人大之力，不断提振敢干、实干、快干、会干的精气神，积极推动人民代表大会制度优势转化为治理效能，实现人大工作向中心聚焦、为大局助力。

这一年，我们勇于“改”，进一步激发人民代表大会制度活力。我们认真贯彻落实市委决策部署，依法履职、守正创新，积极探索“法规+决定”协同立法模式，采取主任会议集中视察的方式监督重点工作，首次审查批准贵安新区和国家级开发区财政决算，首次听取和审议市人民政府关于企业国有资产管理情况报告审议意见的整改落实情况报告、政府债务管理情况报告，首次由市人民政府副市长作审计查出问题整改情况报告，连续对“一府两院”依法行政、公正司法工作进行监督，创新开展贵阳贵安为民办“十件实事”人大代表票选工作，在进一步全面深化改革中推动人大工作不断创新、再谱新篇。

这一年，我们主动“讲”，进一步展现人民代表大会制度优势。我们不断加强和改进人大新闻宣传工作，全方位宣传人民代表大会制度，全过程报道人大履职实践，建成“贵阳人大历史文化长廊”，制作“壮丽七十年 奋进新征程”专题宣传片，挖掘117名人大代表履职典型事迹并通过媒体进行宣传，编印人大代表履职风采录，在《贵州法治报》《贵阳日报》等媒体推出特刊、专栏，人民日报、中央电视台、中国人大网等中央、省、市媒体报道贵阳人大工作600余次，“贵阳人大”微信公众号阅读量近百万，广泛凝聚起齐心协力“强省会”的磅礴力量，推动国家根本政治制度深入人心、深得民心。

过去一年，我们主要做了以下几个方面的工作：

一、加强政治建设，政治引领达到新高度

旗帜鲜明讲政治，衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”，把党的全面领导具体地、现实地落实到人大工作全过程各环节。

（一）充分发挥党组作用。深入贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，认真贯彻落实省委十三届四次、五次、六次全会精神，全面贯彻落实市委十一届八次、九次全会精神，主动围绕贵阳贵安发展大局谋划和推动工作，充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的领导作用。紧盯进一步全面深化改革涉及人大的13项任务，制定工作方案、明确责任分工、抓好任务落实。完成机构改革增设预工委、代工委的任务，机构设置更加科学有效。深入推进全面从严治党，不断完善“常委会党组全面抓、机关党组牵头抓、机关党委直接抓、党支部具体抓”的责任体系，认真抓好意识形态、巡视整改、党内法规执行等重点工作，实现党建工作与人大工作双促进、双提升。

（二）深入抓好纪律教育。坚持把集中性纪律教育同经常性纪律教育结合起来，发挥党的纪律教育约束、保障激励作用。深入开展党纪学习教育，紧扣“责、统、学、警、训、改”，加大统筹督促，通过举办读书班等多种方式学条例，把党的纪律牢牢刻印在心上。组织参观警示教育基地、观看警示教育片，开展“党纪国法——人大青年说”活动，召开机关警示教育大会、专题民主生活会，抓好“以案促改”“一案一整改”，引导机关党员干部学纪、知纪、明纪、守纪，始终做到忠诚干净担当。

（三）落实市委交办工作。市委有要求，人大有行动。我们坚持“督帮并举”，深入做好营利性、非营利性服务业分析研究工作，为市委作好参谋助手，推动“两业”保持良好发展态势。认真抓好“筑人才·强省会”高校毕业生留筑就业创业工作，让更多毕业生扎根贵阳贵安、建设贵阳贵安。紧盯为基层减负“十减”工作中的“减报表”开展调研，开展安置房建设专项监督，扎实做好乡村振兴联系点帮扶、基层党建联系点指导、河长制巡河、定点联系企业走访、信访包案化解等工作，努力服务贵阳贵安经济社会发展大局。

二、依法履职尽责，服务大局彰显新作为

紧紧围绕“强省会”、贵阳贵安高质量发展，找准人大定位，认真履行宪法法律赋予的立法权、监督权、决定权、任免权，做到市委工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。一年来，审议地方性法规草案6部，完成《贵阳市地方立法条例》（修正）二审，调整立法项目库、新增项目5个，备案审查规范性文件8件，地方立法取得新突破；听取审议市人民政府、市中级人民法院、市人民检察院专项工作报告36个，对13部法律法规实施情况开展执法检查，开展视察、调研40余次；作出决议决定7项，任免国家机关工作人员130人次，办理人民群众来信来访161件次，圆满完成各项工作任务。

（一）紧扣“促发展”依法履职。聚焦经济运行，加强预算决算、国有资产管理、审计及查出问题整改、政府债务管理监督，连续3年开展优化营商环境监督，促进经济发展持续向好。聚焦数字经济，制定立法三年计划，积极探索区域协同立法，完成算力产业促进、数字经济促进立法调研，算力产业立法由调研类项目调整为审议类项目并完成一审，推动贵阳贵安抢占数字经济发展新赛道。聚焦发展新质生产力，完成《贵阳市科技创新促进条例》（修订）二审，深入开展产业工人队伍服务促进、企业合规建设立法调研，不断激发经济发展新动能。聚焦对外开放，作出《关于贵阳市与乌拉圭里韦拉市、老挝巴色市、白俄罗斯维捷布斯克市建立友好城市关系的决定》，助推贵阳深度参与“一带一路”建设。

（二）紧扣“保民生”依法履职。聚焦“十件实事”，连续两年通过“城市大脑+实地调研”的方式进行督办，推动民生实事办到群众心坎上。聚焦“一老一小一弱”，完成《贵阳市城镇居住区配套养老服务设施建设管理规定》立法工作，开展学前教育、残疾人保障视察，持续增进民生福祉。聚焦城乡住房，完成《贵阳市农村村民住宅建设管理条例》《贵阳市住房租赁管理条例》立法工作，开展《贵阳市违法建设查处规定》执法检查，健全治理机制、提升管理效能。聚焦殡葬改革，开展殡葬管理“一条例一办法”执法检查，推动殡葬服务惠民便民。

（三）紧扣“优生态”依法履职。聚焦环境保护，紧盯“一城一战一整改”，对环境状况和环保目标完成情况进行视察，组织开展“全国生态日”活动，开展阿哈水库水资源环境保护、城镇排水与污水处理调研，坚决守好贵阳贵安绿水青山。聚焦垃圾分类，完成《贵阳市农村生活垃圾治理条例》立法工作，对城镇生活垃圾分类管理工作情况进行视察，推动垃圾分类精细管理、生活环境更加宜居。聚焦森林保护，开展森林“一法一条例”执法检查，守护好“森林之城、避暑之都”的城市美誉。

（四）紧扣“强治理”依法履职。聚焦城市管理，完成《贵阳市城镇养犬管理条例》《贵阳市志愿服务保障规定》立法工作，视察交通拥堵治理，使城市更宜居、生活更美好。聚焦农村“五治”，连续三年开展专项监督，作出《关于学习运用“千万工程”经验、纵深推进农村“五治”工作的决定》，开展农村公路养护管理立法调研，为纵深推进乡村振兴贡献力量。此外，开展人民防空工程建设立法调研，围绕历史文化街区创建管理及历史建筑保护、宗教工作法治化、仲裁改革、考古遗址公园等工作开展专题调研，推动相关工作开展。

三、强化代表服务，代表工作迈上新台阶

深入践行全过程人民民主重大理念，以“双岗建功”为载体，充分发挥代表来自人民、植根人民、服务人民的优势，察民情、听民声、汇民智、聚民力，当好党委和政府联系人民群众的桥梁，凝心聚力推动贵阳贵安高质量发展。

（一）强化能力提升。坚持线上、线下相结合，加强代表能力培训，强化代表履职服务，提升代表履职水平。建立常委会与列席代表座谈交流机制，累计邀请76名代表列席常委会会议、120余名代表参与常委会相关工作，代表参与的广度和深度不断拓展。组织99名市人大代表向原选举单位述职、述职率达三分之一，指导县乡人大开展600余场述职活动，2400余名代表参加，增强了代表履职的责任感。

（二）强化活动组织。纵深推进“高质量发展，代表在行动”活动，召开工作部署会、经验交流会，推动活动深化拓展、提质增效。一年来，全市组织有关活动310余场次，各级人大代表积极参与，争当贵阳贵安高质量发展的宣传者、践行者、推动者。坚持代表大会召开前集中视察机制，组织市人大代表围绕“一河一道两片”进行集中视察，代表们围绕这一重要的文化工程建言献策，推动贵阳贵安延续历史文脉、留住城市记忆。

（三）强化载体建设。不断加强“一点一站一平台”线上、线下三个载体建设，充分发挥服务代表、组织代表服务人民群众及中心工作的“双服务”作用。加强基层立法联系点建设和使用，收集立法意见建议100余条，充分发挥联系点“民意直通车”作用。按照《市人大代表联络站管理暂行办法》规定，一体推进全市146个联络站“建、管、用”。加强网上履职平台建设，推动代表履职服务平台、网上代表联络站和议案建议办理系统下沉使用，方便代表履职、提高工作效率。

（四）强化建议办理。市委主要领导领衔督办代表建议，开创了贵阳市以顶格标准督办代表建议的先河。我们以此为契机，围绕内容和办理“两个高质量”制定实施意见，形成“提出、审核、交办、办理、督办、运用”全流程制度设计，引起中国人大网等15家媒体的关注和报道。通过领衔督办、重点督办、“融媒督办”等方式，拓宽建议督办渠道，实现办好一件代表建议，解决一个方面问题，促进一个领域工作。市十五届人大四次会议期间代表提出的242件建议全部办理完毕，关于“富矿精开”、居家养老等方面的代表建议已经转化为促发展、惠民生、暖民心的政策举措。

（五）强化民意汇集。通过事前征求意见、事中参与票选、事后强化监督的方式，依托“智慧人大”信息系统，组织代表全程参与贵阳贵安为民办“十件实事”工作，充分吸纳民意、汇集民智。市、县、乡600余名人大代表深入调研，提出有关意见建议600余条，每位市人大代表“一人一票”参加票选，为构建民生实事“党委领导、代表票决、政府实施、人大监督、群众满意”的工作机制作出了积极探索。

四、建强“四个机关”，自身建设展现新气象

坚持以政治建设为统领，一体推进政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关建设，坚持“懂、对、好，新、精、实”“两高一优”，不断提高履职能力和水平。

（一）突出党建引领。把党建工作与人大工作同谋划、同部署、同落实、同检查，制定党的建设工作要点、党风廉政建设和反腐败工作要点，细化责任、加强督促、抓好执行。认真落实中央八项规定及其实施细则精神和省委、市委有关规定，把市委“十严禁”要求细化为具体举措，不断纠“四风”树新风。以“五个一”行动为总揽，深入实施“筑固工程”，不断增强机关基层党组织的政治功能和组织功能。

（二）夯实工作基础。狠抓干部教育管理，举办社会建设工作、“一刊一网一号”三员履职、“四个机关”建设等培训班，选派干部参加挂职锻炼、驻村帮扶，不断提高干部的工作能力。改造提升“智慧人大”信息系统，推动工作提质增效。加强制度建设，对125个制度进行集中清理，新制定18个、修改57个、废止19个，提高制度的针对性、实用性。

（三）凝聚强大合力。积极协助全国人大常委会、省人大常委会来筑开展执法检查、视察调研，主动向省人大常委会报告工作，争取指导和支持。加强与其他城市人大的工作交流，到外地城市考察学习20余次，接待外地人大考察团130批次。密切与“一府一委两院”的联系，共同抓好市委决策部署的落实。加强与各县（市、区）人大常委会的联系，协力开展执法检查、代表视察等工作，同题共答、同向发力，全市三级人大齐心协力服务“强省会”的工作格局更加巩固。

各位代表！

一年来，我们紧跟中央、省委、市委重大决策部署，紧贴人民群众对美好生活的期盼，紧扣推进市域治理体系和治理能力现代化的需求，积极践行全过程人民民主，紧紧依靠全体代表，始终聚焦“强省会”、贵阳贵安高质量发展想事、谋事、干事、成事，推动人大工作更有高度、更有深度、更有力度、更有温度，得到了市委、省人大常委会的充分肯定和人民群众的赞誉，为中国式现代化贵阳贵安实践贡献了力量。这些成绩的取得，是在市委的坚强领导下，全体代表、常委会组成人员和人大机关工作人员履职尽责、团结奋进的结果，是“一府一委两院”和各级人大密切配合、精诚协作的结果，也是全市人民和社会各界充分信任、大力支持的结果。在此，我代表市十五届人大常委会向大家表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在总结工作的同时，我们也清醒地认识到，常委会的工作还存在一些差距和不足：立法服务大局的前瞻性还需提高，高效能的监督工作机制还需完善，代表服务保障工作还不够细致，能力和作风建设还有待深化。针对这些问题，我们将高度重视，认真加以解决，更好履行宪法法律赋予的职责。

2025年的主要工作

2025年，市人大常委会将在市委的坚强领导下，在省人大常委会的指导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，按照省委十三届五次、六次全会和市委十一届九次全会决策部署，精准聚焦“强省会”、贵阳贵安高质量发展，深入践行全过程人民民主，认真履行宪法法律赋予的各项职权，充分彰显人民代表大会制度“五个显著政治优势”，充分体现“八个必须坚持”的要求，充分发挥人大保证全面有效实施宪法法律的重要作用、在立法工作中的主导作用、在党和国家监督体系中的重要作用、在密切同人民群众联系中的带头作用，不断提高新时代新征程人大工作质量和水平。

一是在坚持党的全面领导上体现人大站位。衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”，用好“六学机制”加强理论武装，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。充分发挥常委会党组作用，坚定不移推进全面从严治党，巩固深化党纪学习教育成果。紧扣加强人民当家作主制度建设、深化立法领域改革等重点，认真落实涉及人大的各项改革任务。

二是在贵阳贵安现代化建设上彰显人大担当。坚持质量第一、急需先立，加快推进算力产业促进、数字经济促进等9个审议类项目，扎实推进预付式消费管理、建设青年发展型城市等8个调研类项目，认真推进科技创新促进条例（修订）、农村公路养护管理办法（修订）等7个报批类项目，开展大数据安全管理条例立法后评估，充分发挥立法的引领和保障作用。坚持督帮并举、突出重点，加强财经监督工作力度，持续开展为民办“十件实事”专项监督，对“十四五”规划纲要实施情况和“十五五”规划纲要草案编制、未成年人保护、残疾人事业发展补助资金管理使用等工作进行监督，一督到底、督出成效。

三是在践行全过程人民民主上发挥人大作用。加强代表工作能力建设，强化代表履职服务保障。深化“两个联系”，不断完善代表、市民参与人大工作机制。深入开展“高质量发展，代表在行动”活动，推动“一点一站一平台”和全过程人民民主实践基地建好用好，服务代表“双岗建功”。抓好“民生实事项目票决制”改革，加强代表建议典型案例宣传，把群众呼声和代表建议转化为民生实事。

四是在加强自身建设上展现人大形象。按照“四个机关”要求，充分发挥党组作用，不断加强人大机关党的建设，加强干部队伍建设，持续整治“庸、懒、散、软、浮、推”作风顽疾。大兴调查研究之风，加强人大新闻宣传工作，用好“智慧人大”信息系统，充分发挥“人大智库”作用。进一步加强与“一府一委两院”、各县（市、区）人大常委会的联系联动，积极与外地人大开展工作交流，不断提高工作能力和水平。

各位代表！

使命在肩，惟有奋斗。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，求真务实、真抓实干，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，以实干实绩为中国式现代化贵阳贵安实践作出新的贡献！