

# 既“放得活”又“管得住”

## ——各地各部门深入践行“五个必须统筹”述评之一

处理好政府和市场关系是经济体制改革的核心问题。2024年底召开的中央经济工作会议指出,必须统筹好有效市场和有为政府的关系,形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序。

会议的这一重要论述,进一步明确了“放得活”又“管得住”的目标,为更好处理政府和市场的关系指明了方向。

以经济体制改革为牵引,更好统筹有效市场和有为政府的关系,让“看得见的手”和“看不见的手”各展其长、协同发力,推动经济持续回升向好,是必修课,也是进行时。当前,各地各部门的实践探索迈出新步伐,也展现着新气象。



2024年8月14日,在浙江省金华市金东区曹宅镇的浙江托斯工具制造有限公司数字化车间内,工人在流水线上生产出口的园林机械。近年来,金华市金东区大力推动数字化改造,聚焦智能家居、电动(园林)工具等主导行业,以场景应用带动“智改数转网联”项目建设。

### 厘清权力边界 让市场更有效

1月7日,《全国统一大市场建设指引(试行)》对外发布,从要求做的、禁止做的、鼓励做的三个维度,提出具体要求和目标,促进要素资源顺畅流动和高效配置,增强中国大市场优势。

市场配置资源是最有效率的形式。充分发挥市场作用,是尊重经济规律的体现。开年发布的这份重磅文件,是中国进一步理顺政府与市场关系、完善经济治理的生动例证。

出台民营经济促进法、开展规范涉企执法专项行动、深化资本市场投融资综合改革……中央经济工作会议部署的这些新举措,指向完善“有效市场”,既着眼解决当下问题,稳定发展预期,又为长远发展夯实基础。

让市场更有效,需要厘清政府的权力边界。

针对“远洋捕捞”“逐利罚款”等违法行为,国务院办公厅近期印发《关于严格规范涉企行政检查的意见》,明确坚决遏制乱检查,切实减轻企业负担,释放弘扬法治精神、进一步规范涉企执法的鲜明信号。

政府越位,是影响市场信心和预期的因素之一。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,必须明边界、消门槛、破壁垒,把政府不该管、不能管的经济事项交给市场。

从加快出台《公平竞争审查条例实施办法》、民营经济促进法草案提请审议,到取消外商投资性公司使用境内贷款开展股权投资的限制、抓紧修订出台新版市场准入负面清单、推动新能源上网电量全面进入电力市场……近

期,重点领域改革步步深入,着力激发市场内生动力和创新活力。

让市场更有效,还需要政府铺好路、搭好桥。

春节过后,在咸阳市天士力(陕西)物流中心建设项目二期现场,机械轰鸣作响,工人来回穿梭,一派繁忙景象。

项目负责人滑彬说,得益于当地推行的“容缺受理+承诺制”并联审批模式,及时顺利拿到建筑工程施工许可证,确保了项目有序推进。

完善市场规则,优化营商环境,离不开政府作为。

创造更加公平、更有活力的市场环境,各地因地制宜进行创新探索:辽宁建立健全涉企问题高效闭环解决机制;海南加大实施小微企业融资协调机制;安徽深化“一件事一次办”集成服务……

1月份,中小企业发展指数升至89.0,制造业生产经营活动预期指数升至55.3%的较高景气区间;1月末,普惠小微贷款、制造业中长期贷款增速同比分别增长12.7%和11.4%,均高于各项贷款增速……一系列最新指标,显示市场预期向好。

政府行为越规范,市场作用就越有效。

在各地各部门的实践中,更多认识在深化:要完善市场规则并带头遵守规则,优化营商环境,使全国统一大市场成为各类经营主体公平竞争的大舞台;要防止对微观主体活动的不当干预,不搞地方保护主义和自我小循环,尊重和发挥市场在资源配置中的决定性作用。

### 提升治理效能 让政府更有为

新疆喀什市英吾斯坦乡,快递代收点里堆满了来自天南海北的快递件,时不时可见门口取快递的人排成队。

网购“不包邮”问题,曾困扰不少新疆居民。地处偏远,物流成本高昂,单靠市场力量,很难解决这个问题。为此,当地多部门着力完善乡镇寄递服务设施,邮政快递企业联合电商平台创新集运模式,多方努力下,越来越多网购实现“包邮到家”。

市场不是万能的,存在失灵、无序等问题。推进高质量发展,单靠市场自发调节无法做到,需要更好发挥政府作用。

从有关部门出台举措发展农村养老服务、加强对高校毕业生等重点人群就业支持,到各地陆续推出新增公共停车位、启动城中村改造等“民生清单”,各方着力优化公共服务,加快补齐民生短板,有效弥补市场不足。

市场调节往往具有滞后性。政府有为,意味着要健全宏观经济治理体系,及时纠正市场失灵,避免经济运行出现大幅波动。

较大幅度增加赤字规模,继续加强稳就业、保民生财政投入;择机降准降息,保持流动性充裕、金融总量稳定增长……今年,针对经济运行中的新情况新问题,更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策协同发力,进一步夯实经济稳定的基础。

按亩均税收、营业收入等指

标打分,列“成绩单”,加大“优等生”资金补贴,引导资源要素向新质生产力聚集。在安徽滁州,不断深化亩均效益改革,让更多企业走上“智改数转网联”之路。

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。政府引导、市场运作,创新思路促进资源高效配置,加快培育发展新质生产力,才能打开经济发展新空间。

多地开年项目清单里,新兴产业项目占比提升。浙江、福建等多地还将研发经费投入强度作为发展指标,推出一系列科技重大专项和重点研发计划项目,以实打实的举措推动科技创新和产业升级融合发展。

推进高质量发展,既要提升发展质量,也要夯实安全基础。当前外部环境变化带来的不利影响加深,守牢安全底线的重要性更加凸显。这单靠市场无法做到,关键要靠政府兜底保障。

深入推进粮油作物大面积单产提升行动,加快推进中小金融机构改革化险,持续推动房地产市场止跌回稳……政府积极有为,将有力对冲外部不确定性,为市场有效运行提供安全保障。

不论是宏观经济治理还是增进民生福祉、夯实安全底线,都要统筹好有效市场和有为政府——既要充分发挥市场经济的长处,又要更好发挥政府在弥补市场失灵方面的作用。



2025年2月18日,科技企业负责人在招聘活动现场与求职者交流。当日,2025年深圳市南山区新春大型招聘活动暨猎头大会在深圳湾科技生态园举行,招聘对象包括各类创新型人才、技能型人才、新就业形态人才、灵活用工群体,以及高校毕业生和海外留学生等。



2024年5月10日,在山东省日照市岚山区安东卫街道凤凰山社区养老服务服务中心,志愿者在为老人端饭。日照市岚山区近年来积极探索新型养老模式,通过“区财政+村级集体+社会各界+老人子女”的共建机制,建设村(社区)级养老综合服务中心。



2025年1月7日,浙江省绍兴市上虞区浙江创新激光设备有限公司技术人员在调试四轴联动工作台面激光焊接机。近年来,绍兴市上虞区积极发展新质生产力,专精特新企业培育成效显著,有效助力经济发展。



2024年4月6日,在中国科学技术大学,安徽省先进功能高分子薄膜工程实验室团队在讨论实验设备的设计方案。该团队进行的“面向先进高分子薄膜加工与功能改性的同步辐射研究平台”的研究是由“合肥光源”和“上海光源”合力承担的国家重点研发计划,旨在为我国新型显示产业、新能源汽车产业提供关键核心材料和技术支持。

### 持续深化改革 统筹好“两只手”

力。统筹好有效市场和有为政府的关系,根本上还是要靠改革。

资本市场改革,是观察政府和市场的关系的一扇重要窗口。2月7日,中国资本市场改革迈出重要一步:

中国证监会发布《关于资本市场做好金融“五篇文章”的实施意见》,瞄准科技企业发展的全链条金融需求,提出一系列政策举措,推动要素资源向科技创新、先进制造、绿色低碳、普惠民生等重大战略、重点领域、薄弱环节集聚,增强资本市场制度的包容性、适应性。

当前,党的二十届三中全会部署的

300多项重大改革举措加快落地。一系列标志性改革举措密集出台,层层打通制约市场作用发挥的堵点卡点,推动有效市场和有为政府协同发力。

也要看到,我国市场体系还不健全,市场发育还不充分,还存在要素流动不畅、资源配置效率不高等问题,如何更好发挥市场的作用仍是改革的主攻方向。

国家发展改革委经济研究所副所长郭丽岩表示,要继续聚焦构建高水平社会主义市场经济体制,以形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序为目标,

持续深化改革,更好发挥市场机制的作用,坚决破除阻碍依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争的各种壁垒,进一步构建亲清政商关系,激发市场活力、制度活力和社会创造力。

统筹好有效市场和有为政府的关系,是一个不断完善、止于至善的过程。坚定社会主义市场经济改革方向,把该放给市场和社会的权放足、放到位,把该政府管的事管好、管到位,用好市场和政府“两只手”,将为中国经济持续增动力、添活力、固基础,推动高质量发展不断迈出新步伐。