

以进一步全面深化改革增动力添活力

中共贵阳市委党校写作组

在日前闭幕的全国两会上,“改革”是重要关键词。学习贯彻落实全国两会精神,贵阳贵安上下要以进一步全面深化改革增动力、添活力,聚焦重点领域优化体制机制,激发全社会创新创业活力,确保各项政策高效落实,坚持稳中求进、以进促稳,为高质量发展注入持久动能。

A 以全面深化改革引领经济高质量发展

全面深化改革是破解发展瓶颈、激发市场活力的关键路径。当前,贵阳贵安正处于新旧动能转换的关键期,传统产业亟待转型升级,新兴产业需加速培育。通过深化改革,能够破除要素配置壁垒、优化营商环境、释放创新潜能,为构建现代化产业体系提供制度保障。贵阳贵安以“八个强”为战略核心,系统推进现代化产业体系建设。在工业领域,创新实施招商管理和园区服务改革,推动工业结构优化升级,工业对经济增长的贡献显著提升;在数字经济领域,依托国家枢纽节点建设,加速数据中心集群发展,强化数字技术赋能实体经济,夯实“中国数谷”竞争优势;旅游业通过品牌重塑与市场化运营,创新文旅融合新模式,推动城市吸引力与消费活力持续增强。

以全面深化改革引领经济高质量发展,贵阳贵安应在以下领域重点发力:一是要聚焦现代工业转型升级,推动传统工业智能化改造与数字化转型,完善“链长制”招商机制,培育数字经济、新材料等战略性新兴产业集群;二是要做强数字经济生态体系,加快算力网络与实体经济深度融合,探索数据要素市场化配置,构建“算力+算法+场景”全链条服务体系,布局低空经济等新兴领域;三是要创新文旅融合发展模式,深化体制机制改革,打造“六奥+”消费新场景,培育夜间经济、研学经济等新业态,同步瞄准银发

经济,建设康养旅居示范带,推动养老产业与生态资源深度融合;四是要优化要素配置与区域协同,推进土地集约利用、能耗指标跨区域调配改革,探索“飞地经济”合作模式,破除资源流动壁垒,并抢抓低空经济机遇,布局卫星互联网基础设施,融入国家“占频保轨”行动;五是要强化产业链精准招商,通过“二十条措施”深化招商机制创新,重点推动工业项目投产、民间投资扩容,利用“贵商返乡”等契机拓展招商渠道,夯实经济增长基础。

B 以全面深化改革驱动城乡协调发展

城乡协调发展是破解二元结构矛盾、实现共同富裕的必然要求。当前,贵阳贵安城乡要素流动不畅、公共服务资源配置不均、农村发展动能不足等问题依然存在。贵阳贵安以系统性改革打通制度壁垒,推动土地、资金、人才双向流动,促进基础设施与公共服务共建共享。在城镇化提质方面,通过“城市大脑”治理体系优化城市治理,以户籍改革降低落户门槛,“四房”联动完善住房供给,构建覆盖全域的“15分钟生活圈”,延伸教育医疗等公共服务至新市民群体;在乡村振兴破题中,深化农村土地制度改革,盘活闲置宅基地与集体经营性建设用地,探索“1+1”集体经营模式,激活农田集约化经营与特色产业动能;以息烽县试点为突破口,建立城乡统一的建设用地交易机制,实现土地资源市场化配置与农民权益增值双赢。

以全面深化改革引领经济高质量发展,贵阳贵安还应进一步深化城乡要素流动改革,健全“人地钱”协同机制,扩大集体经营性建设用地入市范围;强化公共服务均等化,推动“城市大脑”向乡村覆盖,构建城乡教育医疗联合体;创新“城区研发+乡村制

造”“文旅消费+农特供给”等跨产业链,培育数字农业新业态;优化城乡协同治理,建立空间规划与生态补偿统一机制,形成“以城带乡、以乡促城”长效机制。通过改革破除制度障碍、释放发展潜能,贵阳贵安可以加速构建工农互促、城乡互补、全面融合的高质量发展新格局。

C 以全面深化改革筑牢生态与民生根基

全面深化改革是筑牢生态屏障与民生福祉的根本保障。面对生态保护压力与民生需求升级的双重挑战,贵阳贵安坚持生态优先、民生为本,通过创新“四绿协同”生态治理机制和垃圾分类全链条管理模式,推动绿色经济提质扩容,成功创建国家生态文明建设示范区;同步构建“四位一体”民生保障体系,统筹就业扩容与教育提质,实现城乡公共服务均等化、社会保障精准化,有效提升居民幸福指数。

未来,贵阳贵安应进一步深化生态产品价值实现机制,探索“生态修复+产业植入”新模式,拓宽林下经济、碳汇交易等绿色发展路径;优化民生领域“政策包”集成供给,推动“家门口就业”工程与职业技能培训深度融合,健全多层次养老托育服务体系,以制度创新持续释放生态红利、增进民生福祉,打造人与自然和谐共生的现代化实践范例。

D 以全面深化改革激发人才与创新活力

全面深化改革是激发人才活力、塑造创新优势的核心理动力。针对人才结构性短缺与创新动能不足的瓶颈,贵阳贵安以系统性改革破解体制机制障碍,通过构建“引育用留”全链条人才服务体系,推动青年发展型

城市建设,吸引高层次人才与青年群体持续集聚;同步打造大数据科创城等创新载体,强化数字技术研发与成果转化,促进产学研协同创新。

以全面深化改革引领经济高质量发展,贵阳贵安应深化人才评价激励机制改革,探索“揭榜挂帅”“柔性引才”等灵活用人模式;完善“科创飞地”“概念验证中心”等平台功能,推动创新链与产业链深度融合;优化“贵漂”人才生态,建设“一站式”服务基地,布局人工智能、区块链等前沿领域应用场景,以制度创新释放人才红利,点燃创新引擎,为高质量发展注入更多动能。

E 坚持党的全面领导,护航改革行稳致远

坚持党的全面领导是确保改革方向不偏、力度不减的根本保障。面对改革进入攻坚期与深水区的复杂形势,贵阳贵安始终将党的领导贯穿改革全过程,以“五个一”基层党建强基固本,以作风整肃净化政治生态,构建“市委深改委统筹谋划、专项小组协同攻坚、基层单位创新实践”的立体化改革推进机制,形成一批示范性改革成果并连续获评全省改革标杆。

以全面深化改革引领经济高质量发展,贵阳贵安要对标党中央决策部署,进一步深化“四级责任体系”,健全贯彻中央深改委会议精神的传导机制,完善“任务清单化、督查常态化、考核刚性化”制度链条;聚焦“强省会”目标,推动改革向体制机制堵点、民生关切痛点、发展潜力盲点精准发力,探索“党建+改革”融合路径,强化容错激励与问责问效双向约束,确保改革举措既接“天线”又接“地气”,将制度优势转化为治理效能和发展胜势,确保改革攻坚行稳致远。

(执笔:中共贵阳市委党校科研管理处 编辑 黎弘毅)

习近平新时代中国特色社会主义思想指引下一——新时代新作为新篇章

让消费潜力更充分释放出来

张叶叶

扩大消费是增强经济发展内生动力的关键所在,也是支撑人民群众提升生活品质的重要举措。2024年底举行的中央经济工作会议确定了今年要抓好的重点任务,其中第一项就是“大力提振消费、提高投资效益,全方位扩大国内需求”。贵阳贵安积极顺应消费需求变化趋势,着力消除阻碍居民消费需求实现的痛点、堵点、卡点,从居民端发掘新需求,从企业端增加新供给,持续激发消费潜能,利当前又惠长远。

消费者不愿意消费了吗?观察消费市场,我们可以看到,贵阳越界影城IMAX GT影厅场场爆满,贵州梅园游客量超预期、各地“以旧换新”活动开展得如火如荼……多个领域的消费热度持续攀升,呈现出一派生机勃勃、热力十足的景象。由此而言,人们追求美好生活的消费需求并没有减少。用好市场这只“看不见的手”和政府这只“看得见的手”,努力在增强消费能力、提升消费意

愿上下功夫,在适应消费结构变化、增强供需适配性上做文章,经济发展大有可为、前景可期。

近年来,在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,贵阳贵安突出扩大消费,根据国家、省的政策完善促消费配套措施,形成叠加放大效应,进一步释放消费潜力。刚刚过去的春节假期,贵阳贵安消费市场迎来“开门红”,各大商场、超市、街区人攒动,节日氛围浓厚,传递出消费潜力不断释放的积极信号,也彰显了经济的韧性与活力。把扩大消费同改善人民生活品质结合起来,不断丰富有效供给,更好满足消费者需求,必将使消费潜力更充分地释放出来。

扩大消费,当发挥好政策的引导作用,为刺激消费、扩大内需提供有力支撑。今年以来,密集出台的政策为消费带来利好:1月,国家发展改革委、财政部印发《关于2025年加力扩围实施大规模设备更新和消费品

以旧换新政策的通知》;商务部会同有关部门印发《手机、平板、智能手表(手环)购新补贴实施方案》……一系列政策以真金白银的补贴让消费者花更少的钱享受到优质的产品,不仅促进了消费潜力的释放,也有利于引导人们在消费行为中主动追求绿色化、智能化、品质化。相信随着各项政策的进一步落实,消费市场的增长势头将更为强劲。

扩大消费,当增强消费能力、提升消费意愿。居民有稳定收入就能消费、没有后顾之忧就敢消费、消费环境优获得感强就愿消费。把扩大消费同改善人民生活品质结合起来,政府部门既需要多渠道增加城乡居民收入,让消费者有能力消费,也需要加大民生投入,完善民生政策,织密扎牢社会保障网,让消费者有底气消费。另一方面,企业也应根据市场需求调整产品销售策略,以降低价格、提升服务质量等。此外,消费环境的优劣关乎消费信心和市场活力,这就需要营造良好的消费环境,让消费者买得

更放心、更舒心。

扩大消费,当适应消费结构变化、增强供需适配性。从需求侧看,消费需求日益呈现个性化、多元化、品质化的趋势,从“有没有”到“好不好”、从注重物质的满足到追求精神层面的满足,人们对美好生活的向往在持续变化、不断升级,并为消费带来新的增长点。从供给侧看,消费需求的加速释放有利于深化供给侧结构性改革,对企业是发展机遇也是挑战。善于从消费新趋势中找到供给新方向,创新消费模式、消费业态和消费体验,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡,就能让产品和服务赢得更多消费者青睐,撬动更大规模的消费市场。

消费旺了,经济才会是一池活水。坚持有效市场和有为政府更好结合,顺应市场规律和消费趋势,拓展消费新空间,打造消费新场景,丰富消费新体验,定能让消费“开门红”变成“全年红”。

低空经济有望成为拉动经济增长的新引擎

杨威

近年来,低空经济成为全球发达经济体角逐的重要方向。低空经济是依托低空飞行活动牵引串联的一系列相互关联的产业经济活动,不仅包括上游生产制造飞行器所必需的材料、零部件及分系统的行业企业,还包括中下游低空飞行器组装集成制造和测试试飞、设施配套及低空服务等领域。低空经济产业链条长、产业关联性强、应用场景丰富,具有战略引领性、高增长潜力等显著特征,既可以推动现代农业、先进制造业、现代服务业深度融合发展,又能够扩大有效投资、提振消费需求、提升创新能力。世界主要国家高度重视低空经济发展,就是因为看好其发展前景。

当前,我国低空经济正处于市场培育初期,关键技术的实用性和商业价值仅得到初步验证,但已彰显出广阔的增长空间。未来随着技术迭代升级和商业模式逐步成熟,低空经济的高增长潜力将会进一步释放,更容易实现相关产业企业的群体性爆发成长,有望成为拉动经济增长的新引擎。

一方面,低空飞行器的产业规模体量加快增长、产业生态持续完善。目前,我国无人机制造国际竞争力逐步增强,消费级无人机世界领先优势突出。截至2023年底,我国民用无人机研制企业已超过2300家,量产的无人机产品超过1000款。2023年,我国民用无人机产业规模达到1174.3亿元,同比增长32%。同时,新一代信息技术、新材料、新能源加速与航空科学技术融合发展,推动低空飞行器动力装备及系统、传感器、飞控系统等相关技术加速迭代,绿色高效、安全低噪的飞行器设计、制造与验证技术也持续更新升级。

另一方面,体量巨大、类型多样的应用场景持续涌现,牵引低空服务快速释放动能。运营航空器大幅增加,《2023—2024年民用无人驾驶航空发展报告》显示,截至2024年8月底,我国无人机实名登记数达198.7万架,比2023年底增加72万架;共颁发无人机驾驶员执照22万本,比2023年底增加13.9%。随着影视航拍、航空运动、空中观光游览等低空文旅应用场景快速发展,低空经济能够满足人民群众美好生活需求提供新供给。2023年,横店“航空+影视+旅游”文旅融合案例入选第一批交通运输与旅游融合发展十佳案例;2024年,敦煌“飞天”通用航空项目等航空旅游产品案例入选第二批交通运输与旅游融合发展示范案例,低空旅游市场潜力开始显现。

低空经济在农业植保、现代物流等行业领域的发展应用不断深入。随着无人机应用技术不断成熟和应用场景持续丰富,“农林牧渔”多场景作业不断拓展,农业无人机服务市场规模呈蓬勃发展趋势。在低空物流领域,以无人机为载运工具的无人化配送成为优化城市物流的重要方向,这能有效解决传统物流配送模式面临的劳动力成本、运输成本大幅攀升以及物资配送流通效率低下等诸多问题。在“低空+”领域,低空经济赋能社会治理成效显著,促进巡检、应急救援、城市管理、森林防火、医疗救护等公共服务快速发展。实践中,北京延庆、湖北武汉等地已采用电力线路无人机智能巡检,有效降低了巡检成本,提升了巡检效率。

但也要看到,我国低空经济发展还存在一些问题,如统筹发展和安全有短板、产业融合发展不足、空域管理协同机制尚不健全、基础设施建设相对滞后等。对此,要以突出集群融合、强化科技创新、加强设施建设等方面综合施策,将低空经济的发展潜力充分释放出来。

一是突出集群融合,加快培育壮大低空经济产业集群,以市场需求为牵引,以科技创新为驱动,积极完善产业生态,谋划应用场景,推进低空制造业集群化发展。二是强化科技创新,聚焦低空经济创新薄弱环节,加大科技创新投入,加快提升低空技术支撑能力。三是加强设施建设,构建低空经济基础设施综合保障体系,坚持绿色发展、节约集约,统筹推进通用机场、电动垂直起降飞行器起降场、固定运营基地、飞行服务站等地面配套设施建设,推进低空飞行通信、导航、气象监测等信息基础设施建设,加速低空经济智联网路设施建设。此外,还要统筹发展和安全,加强低空飞行器监控防护,强化低空安全技术攻关,提升空域精细化管理能力。坚持包容审慎的安全风险管控理念,建设监管服务体系,建立灵活调配、动态高效的低空空域管理使用机制,增强管理的协同性与联动性。

观点 聚集

大力实施城市更新 推动城市高质量发展

城市的核心是人。要坚持以人民为中心,通过城市体检联动城市更新,及时回应群众期盼,花大力气解决城市中人民群众关切的急难愁盼问题,比如推动老旧小区改造、完整社区建设、城市功能完善等。

城市更新也是促进投资消费、激发经济发展动力的重大举措。通过对低效土地与老旧建筑的盘活利用,既可有效补齐城市基础设施和公共服务设施的短板,还可营造丰富多元的消费场景,推动产业转型升级,提升经济活力动力。

城市更新还是保护传承历史文化、彰显城市魅力的重要手段。在城市更新中要深入挖掘历史文脉,通过对历史文化的保护传承和科学利用,保留城市记忆,展现独特风貌。

步入新发展阶段,我国城市更新是在新的形势背景下,以新发展理念为引领,推动城市高质量发展的综合性、系统性战略举措。通过大力实施城市更新,挖掘存量潜力,提升品质活力,展现文化魅力,增强治理能力,定能进一步提升城市的综合竞争力。

范嗣斌 光明日报

因地制宜发展新型集体经济

2025年中央一号文件要求,因地制宜发展新型农村集体经济。

促进农村集体经济组织规范化,关键是厘清农村基层党组织、村民委员会和村集体经济组织之间的内在关系。在加强农村基层党组织建设、提升党建引领基层治理效能的基础上,村集体经济组织同村民委员会依法进行合理分工,明确功能优势和责任担当,完善新型集体经济发展和壮大的运行机制,落实集体资产保值增值任务,为成员提供更多的利益、更好的服务。

确保土地经营形式多样化。在维护农民土地利益基础上,积极推动新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩,多举措提高农户收入,缩小收入差距。

提升农业产业链创新链价值链。借助各种强农惠农富农支持制度和扶持措施,通过“资源变资产、资金变股金、农民变股东”,盘活集体资源,激活集体资产,激发农民积极性、主动性和创造性,提升农业产业链创新链价值链,实现农业的“接二连三”。

程恩富 刘煜 解放日报

欢迎赐稿

“理论与实践”投稿邮箱:gyrbllb@163.com。
欢迎来稿,一经采用,即付稿酬。