

中共中央 国务院印发《关于实施自由贸易试验区提升战略的意见》

新华社北京4月21日电 近日,中共中央、国务院印发《关于实施自由贸易试验区提升战略的意见》(以下简称《意见》),对自由贸易试验区建设工作作出系统部署。

《意见》提出,实施自由贸易试验区提升战略是推进高水平对外开放、推动高质量发展的重大举措。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,完整准确全面贯彻新发展理念,构建新发展格局,坚持党的全面领导,坚持以高水平开放为引领,以制度创新为核心,坚持统筹发展和安全,主动对接国际高标准经贸规则,稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放,加强改革整体谋划和系统集成,推动全产业链创新发展,将自由贸易试验区建设成为畅通国内国际双循环的重要枢纽,推动高质量发展的重要引擎,在进一步全面深化改革、推进中国式现代化进程中更好发挥示范作用。

《意见》强调,经过5年左右的首创性、集成式探索,实现自由贸易试验区制度型开放水平、系统性改革成效、开放型经济质量全面提升,以贸易、投

资、资金流动、交通运输、人员往来自由便利和数据安全有序流动为重点的政策体系更加完善,科技创新和产业创新深度融合,现代产业集群能级跃升,新质生产力加快发展,打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的改革开放新高地。

《意见》提出,要增强对外贸易综合竞争力,推动货物贸易优化升级,增强服务贸易发展活力,支持数字贸易创新发展。允许区内企业以保税物流方式开展不同税号下含金矿砂的物理混配业务。探索建立生物医药企业进口研发用物品“白名单”制度,允许免于办理进口药品通关单。探索建立进口食药物质“白名单”制度,允许食品用途的食药物质按实际用途通关。支持新型离岸国际贸易业务发展,符合条件的企业按规定申请认定技术先进型服务企业。推动电子提单、电子仓单等电子票据应用,推动电子签名在国际联运无纸化运输领域的应用。推动电子签名在数字身份认证中的应用,开展数字身份互认试点。

《意见》指出,要促进投资自由化便

利化,提升市场开放水平,营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。更大力度吸引和利用外资。允许符合条件的区内外资企业开展电影后期制作服务。支持符合条件的港澳台医生取得医师资格证书后在区内开设诊所。允许境外知名仲裁机构在符合条件的自由贸易试验区设立业务机构。开展商事调解组织登记管理试点。

《意见》提出,要打造高能级科技创新生态,促进创新链产业链融合,扩大国际科技交流合作。要建设现代化产业体系,提升产业链现代化水平,推动建设先进产业集群,促进自由贸易试验区产业协同联动。鼓励自由贸易试验区开展全产业链集成创新。支持参与国家级产业集群建设。统筹推进自由贸易试验区同国家自主创新示范区联动发展,选取有条件的地区开展探索。支持有条件的自由贸易试验区深化智能网联汽车道路测试、示范应用,开展民用无人驾驶航空试验基地(试验区)建设。

《意见》明确,要推动数据高效便利安全流动,建立健全数据要素市场规则,提升数据跨境流动便利化水平。要

构建高效畅通开放通道,提升航运服务水平,强化陆空运输辐射能力。允许以保税物流方式开展不同税号的高、低硫燃料油混兑调和业务。允许液化天然气作为国际航行船舶燃料享受保税政策。要深化金融领域开放创新,推动金融服务实体经济,有序扩大金融开放。扩大跨国公司本外币一体化资金池业务试点。支持符合条件的自由贸易试验区开展合格境外有限合伙人试点。推进以境内期货特定品种为主的期货市场开放,扩大特定品种范围,探索境内期货产品结算价授权等多元化开放路径。要实施更加积极开放有效人才政策,创新人才培养使用机制,促进人员往来便利化。

《意见》强调,各有关地方、各部门要在党中央集中统一领导下加大改革攻坚力度,结合实际抓好贯彻落实。有关地方要强化主体责任,加大项目、资金、人才等投入力度。各部门要加强分类指导,结合实际把有关改革事项放到自由贸易试验区先行先试。商务部要加强统筹协调,会同有关部门做好跟踪问效和经验复制推广,推动自由贸易试验区提升战略顺利实施。

提速加力! 我国加快推进服务业扩大开放 明确155项试点任务

国务院近日批复同意《加快推进服务业扩大开放综合试点工作方案》。方案出台意义何在?新举措将为企业投资与百姓生活带来哪些利好?国务院新闻办公室21日举行新闻发布会回应外界关切。

“在当前全球单边主义、保护主义加重的背景下,中国加快推进服务业扩大开放试点,有序扩大自主开放和单边开放,是我们做好自己的事、为世界注入更多确定性和稳定性的实际行动。”商务部副部长兼国际贸易谈判副代表凌激说。

凌激介绍,自2015年以来,国务院分三批先后批准了北京等11个省市开展试点,持续放宽市场准入门槛。10年来,试点经历一次升级、两次扩围,先后推出7轮15份试点方案。目前形成“1+4+6”的格局——“1”是北京,即服务业扩大开放示范区;“4”是天津、上海、海南、重庆;“6”是沈阳、南京、杭州、武汉、广州、成都。此次工作方案除增加试点任务以外,还新增大连、宁波、厦门、青岛、深圳、合肥、福州、西安、苏州9个试点城市,和前11个试点省市一起,覆盖我国东、中、西、东北地区,形成我国当前服务业对外开放的区域代表性格局。

“提速加力”是此次工作方案的关键词。凌激说,为加快形成更加丰富多样的制度创新成果,进一步提高试点的工作效率,此次试点任务在符合条件的地区全面铺开,不再区分地区和任务批次,而是一次性向所有试点的11个省市全面铺开。

具体来看,工作方案聚焦重点服务领域开放,产业创新发展、制度建设、风险防控等,提出155项试点任务。

其中,“支持电信服务及相关数字产业开放发展”置于首位。

试点任务包括:取消应用商店、互联网接入等服务业务的外资股比例限制等试点内容;鼓励发展数据标注产业,健全数据交易市场体系,支持发展“来数加工”等新业态和新模式;发展游戏出海业务,布局从IP打造到游戏制作、发行、海外运营的整个产业链布局等。

工业和信息化部信息通信发展司司长谢存介绍,2024年工信部会同相关部门发布通告,明确在北京、上海、深圳、海南4地取消多项增值电信业务的外资股比例限制,受到国内外广泛关注和积极评价。不久前,工信部已向13家全球知名企业发放试点批复。下一步,工

信部将支持更多外资企业参与试点,探索更多新业态新动能,激发市场活力。

在医疗领域扩大开放试点目的是要引进优质的医疗资源,受到外界广泛关注。

国家卫生健康委医政司司长焦雅辉介绍,医疗领域新的试点任务包括支持符合条件的外籍和港澳台医生在当地开设诊所,支持境外医师、护士、药剂师等医疗专业技术人员按照规定在当地短期执业,并简化和优化审批的流程;在确保数据安全和患者隐私的基础上,可以探索健康医疗数据库的共建共享,并加强临床医疗数据的标准化和院际间的共享等任务。

焦雅辉说,服务业扩大开放综合试点工作自启动实施以来,我国在发展外资医疗机构、引进境外医务人员等方面,出台了一系列政策措施,取得了积极成效。据统计,目前这些合资、独资医疗机构有150多家;在国内短期执业的境外医务人员有1500多人。

我国金融服务业扩大开放综合试点工作自启动实施以来,我国在金融领域进行了专项部署。金融领域的试点任务包括:支持探索发展国际保理业务;支持跨国公司人民币开展跨境资金集中运营业务;深化合格境外有限合伙人(QFLP)试点;吸引境外保险公司、主权基金、养老基金和ESG基金、认证鉴证机构为绿色项目提供投融资和技术服务等。

谈及这些举措,中国人民银行研究局局长王信总结说,一是不断提升贸易投融资便利化程度;二是推动科技金融举措先行先试;三是支持绿色金融和转型金融高质量发展;四是与国家战略紧密结合,加大金融支持区域协调发展力度。下一步,人民银行将统筹金融开放和安全,认真做好跨境贸易和投融资便利化相关工作,促进金融服务业高质量发展。

商务部外国投资管理司司长朱冰说,服务业扩大开放综合试点工作“为国家试制度、为地方谋发展”作用日益凸显。前三批试点示范推出了科技、金融、文化、电信、教育等12个行业领域开放举措,培育了大型设备和运输工具融资租赁、知识产权的质押融资等多类新业态新模式。2024年,11个省市的服务业吸收外资2932亿元,约占全国服务业吸收外资的一半。截至目前,试点示范已形成了9批190多项创新成果向全国推广。

相关新闻

突出首创性、集成式探索! 这份意见部署实施自由贸易试验区提升战略

近日,中共中央、国务院印发《关于实施自由贸易试验区提升战略的意见》,对自由贸易试验区建设工作作出系统部署。

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》专章部署完善高水平对外开放体制机制,明确提出“实施自由贸易试验区提升战略,鼓励首创性、集成式探索”。党中央高度重视自由贸易试验区建设,在一个个关键节点,一次次指明方向。

商务部国际贸易经济合作研究院副院长崔卫杰表示,在当前国际环境复杂多变的背景下,意见的出台有助于稳定市场预期,增强各方信心,有利于锚定中国式现代化这个目标,以更大力度统筹推进深层次改革和高水平开放,是我们坚定做好自己的事、为世界注入更多确定性和稳定性的务实行动。

从目标来看,意见强调,经过5年左右的首创性、集成式探索,实现自由贸易试验区制度型开放水平、系统性改革成效、开放型经济质量全面提升,以贸易、投资、资金流动、交通运输、人员往来自由便利和数据安全有序流动为

重点的政策体系更加完善,科技创新和产业创新深度融合,现代产业集群能级跃升,新质生产力加快发展,打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的改革开放新高地。

国务院发展研究中心对外经济研究部综合研究室主任赵福军认为,作为改革开放“试验田”,自贸试验区经过十多年发展,站在新的起点上,自贸试验区提升战略顺应新形势下我国改革开放需要,目标更高、任务更重,更加注重服务于制度型开放,更加注重系统性改革,更加注重全面提升开放型经济质量。

从任务来看,意见围绕“增强对外贸易综合竞争力,推动货物贸易优化升级,增强服务贸易发展活力,支持数字贸易创新发展”“促进投资自由化便利化,提升市场开放水平,营造市场化、法治化、国际化一流营商环境”“更大力度吸引和利用外资”等提出一系列具体举措。

“首创性、集成式探索,这是实施自贸试验区提升战略需要把握的核心关键词。”在崔卫杰看来,意见的首创性,集中体现在推出了大量“允许类”改革

开放创新举措。例如,允许区内企业以保税物流方式开展不同税号下含金矿砂的物理混配业务。允许符合条件的区内外资企业开展电影后期制作服务。允许境外知名仲裁机构在符合条件的自由贸易试验区设立业务机构。允许以保税物流方式开展不同税号的高、低硫燃料油混兑调和业务。允许液化天然气作为国际航行船舶燃料享受保税政策等。

他认为,意见的集成式,体现在“以贸易、投资、资金流动、交通运输、人员往来自由便利和数据安全有序流动为重点的政策体系”的系统性,是在前期上海等自贸试验区、海南自贸港等政策制度探索基础上,对自贸试验区政策制度体系的进一步优化和升级。与此同时,这“5个自由便利+1个安全有序”政策体系,有助于我国在科技创新和产业创新领域高效配置资源要素,是我国通过高水平对外开放助力高质量发展的系统体现。

意见还提出,要打造高能级科技创新生态,促进创新链产业链融合,扩大国际科技交流合作。要建设现代化产业体系,提升产业链现代化水平,推动

建设先进产业集群,促进自由贸易试验区产业协同联动。鼓励自由贸易试验区开展全产业链集成创新等。

“制度创新是自贸试验区的核心使命,此次意见强调打造高能级科技创新生态,释放了以制度创新引领产业创新、推动加快发展新质生产力的强烈信号。”赵福军说,这要求自贸试验区通过制度创新打破部门和行业壁垒,整合创新资源,推进技术、管理、商业模式等多方面创新,提升产业链的整体竞争力。

意见强调,各有关地方、各部门要在党中央集中统一领导下加大改革攻坚力度,结合实际抓好贯彻落实。

崔卫杰说,自贸试验区提升战略将围绕高水平对外开放、进一步全面深化改革和高质量发展探索实施一系列引领性、开创性的改革创新举措,专业性、覆盖面广,尤其注重系统设计、集成探索,形成制度创新合力,充分调动各方面积极性,推动自贸试验区在制度型开放水平、系统性改革成效、开放型经济质量全面提升。

从两大展会火爆看中国经济的动力活力

美国挥舞关税“大棒”扰乱全球经贸秩序之际,中国举办的消博会和广交会参展品牌和企业数量却创历史新高。

作为亚太地区规模最大的消费精品展,本届消博会吸引了来自71个国家和地区的1700余家消费企业,参展品牌数量超过4100个。被视为中国外贸“晴雨表”“风向标”的广交会,本届共吸引参展企业约3.1万家,其中出口参展企业首次突破3万家,比上届增加近900家。截至19日,有来自全球216个国家和地区的148585名境外采购商到会,较去年同期增长20.2%。

场馆内人潮涌动,对接会上合作意向频频达成……面对美国关税政策

带来的不确定性,众多企业将开拓中国市场视为重要的战略选择。巴西圣保罗州投资促进局首席代表殷吉表示,消博会为圣保罗州优质产品进入中国市场提供了宝贵机会,助力双方深化合作。新加坡《联合早报》报道说,不少参展企业希望借助广交会这一“万商云集”的平台开拓更大市场,以降低对美国市场的依赖。

阿布拉比投资集团首席执行官扎耶德说,作为全球最大消费市场之一,中国的内需仍有进一步增长潜力,中国日益增长的全球影响力也为扩大跨境贸易和投资提供了更多机会。中国华南英国商会主席马克·克莱顿说,中国充满活力的消费领域仍然蕴藏着巨

大的投资和消费潜力。

中国正以更加主动的开放姿态拥抱世界。从外资准入负面清单持续“瘦身”到营商环境不断优化,从面向全球的高标准自由贸易区网络到跨境签单政策全面放宽优化,这些举措无不说明:中国是世界的市场、各国的机遇,中国开放的大门只会越开越大。数据显示,2024年,中国新设外商投资企业5.9万家,同比增长9.9%。

“中国越成功,我们就都会越成功。”美国加利福尼亚州州长纽森说,这句话,与中国一直以来强调的“中美各自的成功是彼此的机遇”不谋而合。美国英伟达公司总裁兼首席执行官黄仁勋近期访华时坦言:“与中国企业的

深度合作,使我们成长为更具国际竞争力的公司。”这些都说明,只有合作共赢才能办成事、办好事、办大事。

消博会和广交会的火爆,向世界展现了中国经济的活力、创新发展的动力以及作为负责任大国的开放胸襟。在贸易保护主义逆流肆虐的今天,中国用实际行动证明:真正能够推动全球经济增长的,不是关税壁垒,而是创新驱动的产业生态和互利共赢的国际合作。



珍爱地球

第56个世界地球日到来之际,各地开展形式多样的主题活动,倡导人们保护环境,珍爱地球。

图为4月21日,河北省秦皇岛市海港区内先盛里小学学生在手绘环保长卷。



发展前景和政策支持,跟企业的发展战略契合。我们相信企业在这里会实现快速发展。”卿利文说。

市场前景好 产业动力足

招商引资是促进经济发展的重要手段。能不能留下来,要看发展前景。贵阳有深厚的工业基础。在龙头企业中国航天贵州黎阳航空动力有限公司带动下,黎阳生态圈聚集企业22家,2024年实现产值123.8亿元,同比增长22%。2024年,贵阳吉利生态圈、黎阳生态圈、航天航空生态圈基本形成。

贵州酒业发展强劲。茅台、习酒、珍酒等头部企业多次现身国际舞台;省商务厅联动酒企抱团出海;东南亚、香港等地成为贵州酒企重要市场。2024年,贵州白酒出口52亿元,同比增长18.5%。

“三是科技成都总公司有4个对口的事业部,围绕贵阳的装备制造以及酒类这两大产业,我们大有可为。”卿利文说。

当前,贵阳贵安大数据发展势头强劲,数字技术与实体经济深度融合,智能制造成为推动工业转型升级、高质量跨越式发展的突破口。

聚焦智能制造领域,三是科技与日本安川机器人、丹麦优傲机器人、加拿大LMI、意大利MARPOSS、法国STIL等全球知名厂商建立战略合作关系,打造了引领行业的智能制造供应链体系。

“我们不仅可为贵阳企业提供智能制造的解决方案,也可满足企业的定制化需求。比如酒类企业,我们可以提供基于视觉机器人技术的无人生产线的技术支持。”卿利文说。

今年3月,习近平总书记在贵州考察时强调,贵州要用好西部陆海新通道建设机遇,积极对接粤港澳大湾区、成渝地区双城经济圈建设,主动融入海内外国际联动、东西双向互济的全面开放格局。

“我们将充分利用成都总公司积累的客户资源,积极拓展贵州子公司的业务,积极助力贵阳对接成渝地区双城经济圈建设。目前,三是科技在接触项目6个,今年力争实现产值1000万元。”卿利文说。

（上接1版）

产业投资基金的投放往往不局限于单个项目的考量,更加着眼于相关行业、产业的发展,能够更加专注于补齐整个产业链的发展缺口。

“我们进来后发现,产业园区几家企业将来会成为我们的合作伙伴。比如公司旁边的贵州创想三维科技有限公司,不出园区就可以通过他们的3D打印技术让我们的解决方案从图纸变为现实,从而降低成本。”宋珊说,“从对接到决定签约,不到三个月。”

营商环境好 发展信心满

在基金赋能企业发展的基础上,三是科技也因营商环境、政策支持等,坚定了在贵阳发展的信心。

2024年,贵阳积极推动“高效办成一件事”落地,企业信息变更、企业上市合法合规信息核查、企业破产信息核查、企业注销登记等全生命周期“一件事”,在网上都能找到对应的办理流程 and 所需材料。申请人申请后,各部门事项汇聚线上共同办理,有效减少企业跑腿次数。

为进一步服务企业,贵阳各园区紧紧把握企业入驻、装修、投产等各环节,在园区实现全生命周期管理,为入园企业提供一站式、全链条服务,积极推动落实“园区事园区办”。

今年2月下旬,三是科技开始入场装修施工。“在办理装修手续时,园区给予了我们很大便利。当天提交资料后,半天就审核完毕,当天就可入场施工,效率太高了。要是其他地方,预计需要一周左右的时间。”卿利文说。

让企业感受到的服务效率不仅如此。施工期间,上二楼的电梯出现故障,不能运送装修材料,按正常维修时间为一周左右。

云岩区园区建设服务中心知道后,积极协调电梯维修方和厂家,四处采购电梯零部件。“如果从厂家发货,至少要一周的时间,最后我们四处协调,用了三天时间就解决了电梯故障问题,为企业节约了一半以上的时间,保障了施工进度。”云岩区园区建设服务中心副主任郭海军说。

“这里的营商环境让我们感受到了什么是‘贵人服务’。同时,这里的