

牢记嘱托 展现新风采

坚持“两手抓”为优化营商环境赋能增效

中共贵阳市委党校写作组

营商环境是高质量发展的基础性保障、转型升级的核心动能、融入新发展格局的战略支点。习近平总书记 在贵州考察时深刻指出,“一个地方的发展活力同营商环境密切相关”,强调“优化营商环境要一手抓改革,打通制约高质量发展的堵点卡点;一手抓干部教育管理,引导干部增强大局意识、服务意识、诚信意识、廉洁意识”,为贵州持续优化营商环境提供了根本遵循。深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神,贵阳贵安必须坚持以“两手抓”推进营商环境系统性升级,为在中国式现代化进程中展现贵州新风采注入强大动能。

A 深化改革破梗阻——以改革硬举措打通堵点卡点

改革是优化营商环境的核心驱动力,其以制度型改革破除准入壁垒、畅通融资路径、激活创新动能,为市场主体营造良好的发展生态。贵阳贵安必须发扬改革精神,充分发挥“中国数谷”“算力枢纽”等独特优势,着力提升政务服务能力和水平,更好激发市场活力和社会创造力。

一是实施数智驱动优化工程。近年来,大数据、AI 等技术通过深度重构政务、产业与市场运行逻辑,正成为优化营商环境的重要引擎。贵阳贵安应依托国家大数据综合试验区核心区优势,以数智化革新政务服务全链条,将“贵人服务”品牌升级为全要素、全周期、全场景的智慧服务生态。在政务领域,加速部署 DeepSeek 模型应用服务,打造“一云统揽”“一网通办”智能中枢,实现政务服务流程再造与效能升级。在市场监管领域,构建“一体化平台”,打通部门之间的数据壁垒,归集企业登记、经营、信用等核心数据,动态生成企业“数字画像”,精准识别虚假注册、异常经营等风险点。在产业端,开发“产业智慧导航”系统,动态匹配上下游供需,引导宁德时代、华为云等龙头企业带动本地中小企业,形成“龙头企业定义标准—中

小企业敏捷响应—产业集群持续扩容” 的良好发展闭环。

二是实施法治护航强基行动。习近平总书记指出,“法治是最好的营商环境”。这一重要论断,深刻揭示了法治与经济发展的内在联系,为优化营商环境提供了行动纲领。法治通过稳定预期、规范权力、平等保护产权,为市场主体注入信心,是激发创新活力、保障公平公正的基石。贵阳贵安应进一步强化立法精准性、执法包容性及司法协同性,为创业创新营造稳定公平透明、可预期的环境。坚持立法先行。参考深圳等地“小切口立法”经验,聚焦数字经济、绿色经济等特色产业,制定完善专项法规,明确市场准入负面清单动态调整机制,将“非禁即入”原则转化为可操作的条款。坚持执法革新。推进“执法+服务”数字化转型,升级“贵商易”下“贵阳贵安专区”特色服务功能,嵌入企业合规自检系统、法律风险 AI 诊断工具,实现从“被动纠错”向“主动预防”转变。坚持司法协同。深化贵阳贵安“执裁融合”改革,建立中小微企业司法挽救快速通道,更好推动“僵尸企业”高效出清,护航“危困企业”涅槃重生。

三是实施开放体系升级计划。习近平总书记指出,“开放也是重要的营商环境”。这一重要指示为贵州主动融入陆海内外联动、东西双向互济的全面开放格局提供了战略指引,是构建新发展格局的破局之钥。贵阳贵安应以深化改革激发开放活力,以高水平开放打破地理桎梏,将通道优势转化为经济发展新动能。完善顶层设计,加快落实《贵州省建设内陆开放型经济新高地实施方案》,紧抓全省支持打造开放型经济示范区重要机遇,细化重点任务清单,强化跨部门协作,持续提升开放平台功能和发展能级。强化金融制度创新,扩大跨境人民币结算应用场景,畅通综保区国际绿证跨境人民币交易通道,支持银行与企业签订便利化结算协议,提升资本流动效率。拓宽开放通道,做大做强贵阳国际陆港、国际全货机航线等对外开

放平台,为更好服务贵州外向型经济发展提供支撑。

B 强基固本铸精兵——以教育管理提升干部“四维意识”

习近平总书记“一手抓干部教育管理,引导干部增强大局意识、服务意识、诚信意识、廉洁意识”的重要论述,精准切中了治理现代化的核心命题——提升干部素养是优化营商环境的基础性工程。“四维意识”环环相扣、逻辑严谨,大局意识决定着战略格局,服务意识体现着治理温度,诚信意识维系着契约精神,廉洁意识彰显着底线思维。唯有四者协同发展,才能为优化营商环境提供坚强保障。

一要增强大局意识。习近平总书记指出,“贵州要积极融入全国统一大市场建设,坚决破除地方保护、市场分割、‘内卷式’竞争”。这就要求领导干部必须破除“一亩三分地”的本位主义窠臼,以“国之大者”的政治站位强化系统思维和战略定力,既立足区域禀赋精准对接国家战略需求,又着眼全局谋划产业链协同创新路径。要树牢战略思维,立足“全国一盘棋”视野,主动对接国家现代经济体系中的功能分工,依托贵阳贵安大数据产业集群优势与生态文明创新实践,推动资源要素跨区域高效配置。要强化协同联动,打破部门壁垒和县域行政分割,以完善产业链方式统筹区域发展侧重,推动产业规划、政策配套、要素保障多元耦合,形成一体化发展格局。

二要增强服务意识。干部服务意识是优化营商环境的灵魂,是连接政府与企业的核心纽带。当前,区域竞争已从拼资源、拼政策转向拼服务、拼环境,唯有以干部的“服务指数”换取企业的“满意指数”,才能在高质量发展中抢占先机,赢得未来。要以思想破冰引领服务升级,秉持“有求必应显担当、无事不扰守边界”的服务准则,聚焦企业全生命周期需求,推动政务服务从“能办”向“好办”“快办”迭代。以制度刚性保障服务效能,推行政务服务标准化改革,配套颗粒化作业规范,破除“模糊地带”和“弹

推动文旅体欣欣向“融”

王春霞

游客人均花费 1326 元。

文旅体融合即文化、旅游、体育三大产业在资源、产品、市场等方面实现深度交融与协同发展。通过资源共享、产品互补、市场共拓、品牌共建等核心要素,形成“文化+旅游”“体育+旅游”“文化+体育”以及“文化+体育+旅游”的新型价值链,产生“1+1>2”或“1+1+1>3”的叠加效应和放大效应。

深远的历史底蕴,得天独厚的生态优势,独具特色的文化资源等,是贵阳贵安深化文旅体融合的底气所在。近年来,贵阳贵安坚持守正创新、提质增效、融合发展的工作思路,以文化赋能、旅游带动、体育牵引等举措,延伸产业链、创造新价值、催生新业态,激发文旅体融合发展的无限潜能。

文旅联动“融”出城市新 IP。贵阳贵安积极践行以文塑旅,以旅彰文的发展理念,深挖城市文化内涵,成功打造青云路、曹状元街、太平路、新印 1950 等文化特色鲜明的旅游休闲街区,实现文化资源向文旅产业的价值转化,推动城市文化与消费经济深度融合。据统计,当

前青云路步行街日均人流量维持在 2 万人次左右,2024 年总销售额达到 6.6 亿元。改造后的新印 1950 自开业以来,最高日客流量达 12.8 万人次,日均客流量约 3.5 万人次,累计客流量突破 300 万人次,预计国内商家年总营收超 1 亿元,有效带动周边地块商业。

体旅联动“融”出消费新场景。贵阳贵安以“体育+”融合发展为路径,搭建“体育+旅游”的多元化消费场景,催生主题旅游、赛事周边等消费新热点,吸引体育装备、赛事运营等关联企业落户贵阳,培育新的经济增长点,将赛事经济拓展为旅游经济。如 2025“奔跑贵阳”系列赛事活动将融入城市地标、景区公园、历史文化街区等策划主题赛道。同时联动路边音乐会、越野影城等,引导跑者不仅参赛,还要留在贵阳听歌、打卡,实现跨界联动,体旅融合,充分释放体育赛事带来的消费链条。

文旅联动“融”出市场新活力。贵阳贵安进一步拓展“文体+”融合场景,特别是将民族文化、群众文化与群众体育深度融合,打破群众体育活动传统

从《哪吒2》漂洋过海谈文明交融

夏燕 蒲文彬

由之路。”如,中国与非洲人民在漫长的历史长河中,都创造和发展了多姿多彩的人类文明。五千多年来,中华文明具有连续性、创新性、统一性、包容性、和平性等突出特性。南部非洲“布须曼岩画”,西部非洲“诺克文化”、北部非洲埃及文明和努比亚文明、东部非洲斯瓦希里文明等,都有力驳斥了西方关于非洲历史的“空白论”和非洲文明的“外来说”。《哪吒2》在海外爆火,形象呈现了中国特色、中国风格、中国气派的视觉盛宴,让世人直观了解了中国文化、美学、创意,彰显了世界文化的多样性、多彩性和丰富性。

文明既有多样性差异性又有共通性。习近平总书记指出:“各国历史、文化、制度、发展水平不尽相同,但各国人民都追求和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值。”全人类共同价值蕴含着人类发展进步所积淀的共同理念和共同追求,勾画出超越差异分歧的价值同心圆,为构建人类命运共同体提供了普遍遵循。《哪吒2》之所以能获得众多肯定和赞誉,从其台词可见一斑。“我命由我不由天,是

魔是仙,我自己说了算!”“若命运不公、就和它斗到底!”这类寻求公平和正义的铮铮誓言,获得了国内外观众的认可和赞同。“若天地不容,我便扭转这乾坤”“若前方无路,我便踏出一条路!”这种敢于斗争、勇于斗争的精神,激励着无数人。“和你度过每一天,娘都很开心,娘从没在乎过,你是仙是魔,娘只知道,你是娘的儿。”母爱的无私、伟大和温暖,一瞬間打动了无数人。这些都充分说明了世界文明既有各自的历史独特性,又有相互间可以连接的情感纽带。

文明因交流而多彩、因互鉴而丰富。中华文明是在中国大地上产生的文明,也是同其他文明不断交流互鉴而形成的文明。中华文明同世界其他文明交流借鉴,深刻影响了世界文明进程。中华文化蕴含的思想观念、人文精神、道德规范,不仅是中国人民和精神的内核,对解决人类共同问题也有重要价值。要强化用文化同世界对话的理念,坚持以文载道、以文传声、以文化人,向世界阐释推介更多具有中国特色、中国风格、中国气派,蕴藏中国智慧的

性空间”,让每个环节可追溯、每项服务可量化、每次办理有预期,真正将制度优势转化为服务效能。以责任闭环倒逼服务落地,要求干部主动下沉企业,做到政策宣传、问题收集、跟踪服务“三到位”。强化督查问责,对“慢作为”“不作为”“乱作为”现象零容忍,确保服务不悬空、不打折。

三要增强诚信意识。习近平总书记多次强调,“政府要信守承诺,决不能新官不理旧账”。干部若缺乏诚信意识,政策落地就会变形走样,企业信心就会动摇流失。必须要充分认识诚信建设的重要性和紧迫性,使诚信真正成为经济社会发展的重要力量和强大支撑。深入开展“诚信机关”创建活动,建立政府履约践诺全周期管理机制,对招商引资协议、惠企政策兑现等事项实行台账化跟踪,将历史遗留问题化解难率纳入领导班子考核指标,推动“理旧账、守信用”从工作要求升华为政治自觉。强化干部法治教育和职业道德培训,实施“法治素养提升工程”,将《优化营商环境条例》等纳入专题轮训必修课,开展以案释法警示教育,从思想根源上破除“以权代法”“以言代策”的错误思维。

四要增强廉洁意识。廉洁之于营商环境,如同阳光空气之于生命。事实证明,哪里政治生态好,干部作风过硬,企业就往哪里走,人才、资金就往哪里流,营商环境就会持续向好。必须持之以恒加强清廉政府建设,教育管理干部筑牢廉洁底线,让贵阳贵安真正成为近悦远来的投资热土、活力涌动的创新高地。在开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育中,将政商交往典型案例纳入警示教育课程,靶向整治政务服务“中梗阻”和隐形变异“四风”顽疾,教育引导党员干部以作风之“净”促政务效率之“竞”,让企业从“办事不求人”的体验中感知清廉底色。以“刮骨疗毒”的决心斩断政商勾结链条,紧盯重点问题、重点领域、重点对象,坚决查处政治问题和经济问题交织的腐败,防止领导干部成为利益集团和权势团体的代言人、代理人。

(执笔:中共贵阳市委党校办公室四级主任科员 张超)

保持和发扬党的优良作风

李泽庆 王倩倩

习近平总书记 在贵州考察时强调,党中央决定在全党开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,这是今年党建工作的重点任务。各级党组织要精心组织,推动党员、干部增强定力、养成习惯,以优良作风凝心聚力、干事创业。深刻领会习近平总书记重要指示精神,广大党员、干部要深入学习贯彻习近平总书记关于加强党的作风建设的重大论述和中央八项规定及其实施细则精神,让思想再受洗礼、作风再得锤炼,大胆干事创业,以作风建设的新成效汇聚起推动高质量发展的强大力量。

始终保持和发扬理论联系实际的优良作风。理论联系实际是我们党的优良作风和光荣传统,是我们党的思想路线的重要内容。理论作用发挥的效度取决于理论见诸实践的深度。广大党员、干部应结合学习教育,坚持把思想摆进去,处理好“破”与“立”的关系,带头原原本本学习《习近平关于加强党的作风建设论述摘编》等,主动检视自身的思想作风和精神状态,牢固树立正确的世界观、人生观、价值观和权力观、政绩观、事业观,始终做到忠诚干净担当。坚持把职责摆进去,处理好“应”与“能”的关系,善于从学理论中找到“应该怎么做”的职责任务和行动方向,进一步明确“任务书”、规划“路线图”、确定“时间表”;从学理论中汲取智慧力量,提高运用理论履职尽责的能力和水平,不断把理论转化为谋划工作的思路、推进发展的措施、狠抓落实的本领。坚持把工作摆进去,处理好“研”与“干”的关系,把学习教育与年度重点工作任务结合起来,以实干苦干创造实实在在的业绩。

始终保持和发扬密切联系群众的优良作风。保持党同人民群众的血肉联系,是我们党战胜各种艰难险阻,取得胜利的法宝。如果脱离了群众,就容易滋生形式主义、官僚主义,使各项工作“空对空”,落实不到末端。广大党员、干部应结合学习教育,坚持走好新时代党的群众路线,自觉拜人民群众为师,向能者求教,向智者问策,积极开展领题调研,坚持开门搞教育,及时收集人民群众对改革发展的意见建议,紧紧依靠人民群众推动经济社会发展。牢固树立马克思主义的群众观点,坚持从人民群众最关心、最直接、最现实的问题入手,常态化开展“我为群众办实事”活动,多办一些惠民生、暖民心、顺民意的实事,把人民群众紧紧团结在党的周围,凝聚攻坚克难、锐意进取的意志力量,上下同心,齐心协力,真抓实干,不断开创改革发展新局面。

始终保持和发扬批评和自我批评的优良作风。千里之堤溃于蚁穴。无数的违纪违法案例警示,党员干部违法犯罪常常是从收一瓶酒、一条烟、一张卡、一个红包开始,最终小节不守、大节难保。对此,要本着对自己、对同志、对单位、对党高度负责的精神,敢于使用、善于使用、经常使用批评和自我批评这个武器,对党员干部出现的一些苗头性、倾向性问题,早发现、早教育,及时“拉拉袖子”“拍拍肩膀”“敲敲警钟”,促进党员干部自警、自律、自查、自纠。结合学习教育,按照“群众提、上级点、自己找、互相帮”的方式,深入查找自身在作风建设特别是在形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风等方面存在的问题,列出问题清单,深挖思想根源,逐项制定整改措施,及时加以解决和纠正,永葆共产党员的先进性纯洁性。

锲而不舍落实中央八项规定精神

观点 聚焦

把握党的纪律和干事创业的内在统一性

百余年的奋斗实践证明,党的纪律抓得好、管得严,党的事业就一帆风顺;否则,党的事业就会挫折重重。党的纪律与干事创业从来不是顾此失彼的,而是相互促进、相辅相成的统一体。

一方面,党的纪律“是党员、干部保持清正廉洁的安全防护栏”。另一方面,“遵规守纪,就会拥有干事创业的充分自由和广阔空间”。讲诚信、懂规矩、守纪律,不是要求束缚干部的手脚,而是要通过规范党员干部言行,使各方面改革创新更科学、更广泛、更有效地开展起来。

新时代新征程上,党的纪律与干事创业必须两手抓、两手硬,实现两者的内在统一。紧紧围绕抓改革促发展加强纪律建设,提醒党员干部干事创业的内生动力。准确运用监督执纪“四种形态”,落实“三个区分开来”,着力解决党员干部乱作为、不作为、不敢为、不善为的问题,以精准规范执纪激发广大党员干部开拓进取、干事创业的积极性、主动性、创造性,形成奋进新征程、建功新时代的浓厚氛围和生动局面。

吴雅婷 唐小芹 光明日报

文旅产业要走持续健康发展之路

人文资源、生态资源是发展文旅产业的基础,各地要始终坚持保护优先的原则,用心呵护好当地的文化、民俗、风光、生态资源。一方面,应生态保护、有机保护好有形的村落、民居、特色建筑风貌,传承好无形的非物质文化遗产。另一方面,应注重长期保护和提升自然生态环境,并采取相应的环保措施和管理机制。

破解严重同质化和过度商业化,建立群众参与和利益联结机制。文旅产业应努力同步实现产业增值、企业增效、群众增收。政府部门应从体制机制上支持群众共建共享文旅产业,开发好“家门口”的资源,让他们实现就近就业。文旅企业应探索建立利益联结机制,鼓励居民深度参与旅游资源开发和管理。更多民众参与当地文旅产业发展,既有助于保留原汁原味的传统项目、丰富文旅业态,还能增强他们保护各类资源的积极性、主动性,进而形成良性循环,促进文旅产业持续健康发展。

金观平 经济日报

基层“数据形式主义”的治理

“数据形式主义”现象近年来的泛化增长,是对基层政府考核体系的严峻挑战,在某种程度上成为现有考核体制的一大障碍。最近若干年,基层治理的重要特点是一些上级机关过度注重对基层的考核指标体系的细化设计,过于相信各种信息化手段对基层政府行为的监督监管。但在实际上,所谓严密、科学的考核指标体系,也可能存在诸多的失灵和误区。

当然,上级对基层还要有必需的考核。对“数据形式主义”的治理思路,可从以下两方面入手:

一方面,对基层政府的职责进行更为清晰的划分并提供制度性的保障,限制上级政府对基层的随意“加压”和“加码”。在访谈中,不少乡镇干部认为,很多工作其实原本并不属于乡镇的职责范围,乡镇也没有履行的能力,但是由于被加入了考核中,还要进行排名,才不得不寻找各种非常规的应对办法。如何合理地划分和确定乡镇的职责,以及如何确保“履职清单”的执行,同样会对形式主义的整治起到至关重要的作用。

另一方面,要综合运用不同考评方法,避免“唯数据论”,加大对政策执行效果的考评。在一些地方,“数据形式主义”几乎完全没有出现,其原因可能是考核不光参考数据,还注重对工作实际效果的检验。考核不只看“结果”,也要看“过程”,而当二者可以有效结合时,“数据形式主义”抑或是其他类型的形式主义,才会真正缺少滋生的空间。

赵檀 北京日报

欢迎赐稿

“理论与实践”投稿邮箱:gyrbllb@163.com。欢迎来稿,一经采用,即付薄酬。