

并购重组迎重磅新规

助力上市公司高质量发展

中国证监会16日公布实施修订后的《上市公司重大资产重组管理办法》，在简化审核程序、创新交易工具、提升监管包容度等方面作出优化。新规将进一步提升上市公司并购重组积极性，充分激发并购重组市场活力，助力上市公司高质量发展。

多个“首次”进一步激发市场活力

修订后的重组办法积极回应市场关切，多个“首次”进一步激发并购重组市场活力。

——首次建立简易审核程序。新规明确，对上市公司之间吸收合并，以及优质市值上市公司发行股份购买资产，实行“2+5+5”审核机制，即2个工作日内受理、5个工作日内完成审核、5个工作日内完成注册。审核流程极大压缩，交易效率和便捷度将大幅提升。

——首次调整发行股份购买资产的监管要求。新规提高了并购重组对上市公司财务状况变化、同业竞争和关联交易监管的包容度，解决市场交易痛点。在尊重市场规律和产业发展需求的基础上，降低了上市公司并购的制度性成本，增强了对科技创新行业并购、国有资产整合等的监管适应性。

——首次建立分期支付机制。新规建立了重组股份对价分期支付机制，以满

足上市公司视后续续的经营状况灵活调整支付股份数量的需求。创新性的制度设计能够在科技型企业估值波动较大的情况下，充分保障上市公司利益。

——首次引入私募基金“反向挂钩”安排。新规对私募基金投资期限与重组取得股份的锁定期实施“反向挂钩”，明确私募基金投资期限满48个月的，锁定期限可相应缩短。这有助于鼓励私募基金参与上市公司并购重组，有效缓解“退出难”问题，畅通“募投管退”良性循环。

市场热度渐显 典型案例不断落地

去年9月24日，证监会主席吴清宣布出台“并购六条”，证监会启动并购重组市场改革，当晚发布了相关政策。此次公布实施的新规，也是为落实“并购六条”，持续优化相关政策。

作为一揽子增量政策之一，“并购六条”明确支持跨行业并购、允许并购优质未盈利资产，提高监管包容度、交易效率，提升中介服务水平，并明确要加强监管。

业内人士指出，“并购六条”发布以来，市场规模及活跃度从去年开始已经显著提升。在政策支持与产业升级驱动下，一系列标志性案例陆续落地，并购重组领域出现很多新变化。

数据显示，“并购六条”发布以来，沪深两市已披露资产重组超1400单，其中

重大资产重组超160单。今年以来，已披露资产重组超600单，是去年同期的1.4倍。其中，重大资产重组约90单，是去年同期的3.3倍。单看4月份，日均披露上市公司资产重组19单、重大资产重组1单，市场热度进一步上升。

随着政策红利持续释放，上市公司并购重组交易规模创新高。今年以来，已实施完成的重大资产重组交易金额超2000亿元，是去年同期的11.6倍。

与此同时，不少典型案例得到了市场关注。例如，赛力斯作为“并购六条”后首单新能源汽车产业重组，从受理到注册生效全过程用时3个月。赛力斯通过收购问界“超级工厂”，快速实现生产基地从租赁到持有的模式转型，强化产业链自主可控。

折射资本市场发展新动向

在不少市场人士看来，并购重组市场的不断升级是中国资本市场发展的必然。

作为资源配置的重要“枢纽”，资本市场要在推动新质生产力发展、引导更多资源聚焦产业整合与转型升级等方面承担更重要作用。

近日，吴清在国新办发布会上说，进一步完善“并购六条”配套措施，以更大支持力度支持上市公司并购重组，围绕产业逻辑“强身健体”，激发活力、提高质量，不断提升创新能力以及风险抵御能力。

透视并购重组市场的变化，新质生产力是关键词。今年以来四成并购重组涉新质生产力领域，上市公司或标的所处行业为新质生产力领域的资产重组约250单，是去年同期的2倍。其中，重大资产重组超50单，是去年同期的4倍。

从资本市场板块看，新质生产力的聚集地科创板，今年新增披露的重大资产重组数量已超过2024年全年。“并购六条”发布以来新增披露的重大资产重组数量已超过开板前五年的总和。

与此同时，并购重组正在成为畅通创新资本循环的重要途径。今年以来，近30家上市公司收购拟IPO资产，占比约三成。拟IPO资产并购退出案例增多，也为上市公司提供了更多选择。

业内人士指出，监管部门在鼓励上市公司并购重组方面采取了一系列措施，重组办法作为上市公司并购重组的“基本法”，优化后将在更大程度上提振市场各方信心、提升并购积极性，赋能上市公司高质量发展。

据了解，证监会在多措并举活跃并购重组的同时，也将通过强监管规范市场秩序，推动高质量并购，切实防范忽悠式重组、囤壳炒壳等乱象，严厉打击并购重组过程中存在的内幕交易、财务造假等违法违规行为，维护规范有序的市场环境。

新华社北京5月16日电

城市规划“全面体检”

让城市更健康

新华社北京5月16日电 为城市规划定期体检，查“症状”、消“病灶”，减轻或避免“城市病”，让城市更健康、舒适、安全而有活力——

5月16日，自然资源部对外发布2025年版《国土空间规划城市体检评估规程》，首次全面修订的这一城市规划“体检套餐”标准更突出以人民为中心，更好激发城市活力，推动人民城市建设。

据自然资源部国土空间规划局副局长李亮介绍，新版标准牢牢抓住“加快转变城市发展方式”要求，重点围绕提高城市的宜居性、韧性和智慧水平，调整完善评估指标和重点。

城市安全大于天。新标准从近年来重大自然灾害和安全事故中举一反三，把城市安全韧性摆在更加突出的位置：增设“蓄滞洪区和城镇开发边界重叠面积”“城区范围及周边20公里农用地面积”“水源地数量”等指标，推动城市提高极端条件下的多水源保障能力、“米袋子”“菜篮子”自给能力等。

新标准专门增加老旧燃气管网改造进度及管道安全距离控制、电动自行车停车场所空间保障、建筑垃圾处置场地设施空间保障等指

标，目的就是从源头上减少城市安全隐患。

城市是市民的家园。新标准更加关注人民群众实际感受：把“15分钟社区生活圈”评估评级为各城市必选动作，分项对中小学及养老、文体、卫生服务等设施与菜市场（生鲜超市）、足球场等地等步行5分钟或15分钟覆盖情况，还有通勤时间、人均公园绿地等定期体检。

新标准突出数字化方法运用，指标填报、计算、展示、分析等全环节，可以通过专门开发的数字化工具在线完成，加之精减了指标总数，以达到“既做好工作，又给基层减负”的效果。

李亮说，2017年党中央、国务院对《北京城市总体规划（2016年—2035年）》的批复明确提出建立城市体检评估机制，完善规划公开制度，加强规划实施的监督考核问责。2022年党中央、国务院印发《全国国土空间规划纲要（2021—2035年）》，进一步要求全国所有省、市、县落实定期体检和五年一评估的要求。

据了解，今年开始，城市规划年度体检报告将与供地计划等指标挂钩，以加强绩效考核。

外交部：

开放的中国永远是世界的机遇

新华社北京5月16日电 就联合国近日发布报告，认为各国政策协调和国际合作对稳定全球经济、促进可持续发展尤为关键，外交部发言人林剑16日答问时表示，全球经济面临风险，越需要以开放应对挑战，以合作化解分歧。开放的中国永远是世界的机遇。

当日例行记者会上，有记者问：我们注意到，联合国15日发布了《2025年全球经济形势与前景中更新》报告，认为关税上调与贸易政策不确定性导致全球经济前景恶化，给国际社会特别是发展中经济体带来多重挑战，中国也会遭受冲击。报告预计今年全球经济增速将放缓至2.4%，贸易增长降至1.6%，认为各国政策协调和国际合作对稳定全球经济、促进可持续发展尤为关键。中方

对此有何评论？

“当前，多边主义、自由贸易面临严峻挑战。事实一再证明，经济全球化是历史潮流，开放合作是时代大势，多边主义是必然选择。”林剑表示，当前形势下，各方更应捍卫多边贸易体制和国际经贸规则，维护开放合作的国际环境，实现持久发展、共同繁荣。

林剑说，全球经济越面临风险，越需要以开放应对挑战，以合作化解分歧。中国始终坚持高水平对外开放，政策环境透明、稳定、可预期。“我们致力于为各国企业提供市场化、法治化、国际化的一流营商环境，致力于将自身超大规模市场打造为世界共享大市场，致力于推动普惠包容的经济全球化。开放的中国永远是世界的机遇。”

七部门联合发文

加强老年人权益司法服务和保障

新华社北京5月16日电 记者16日从民政部获悉，民政部、全国老龄办、最高人民法院等七部门近日联合发布《关于建立健全维护老年人合法权益工作机制的指导意见》，立足细化完善老年人权益保障法配套政策，加强老年人权益司法服务和保障，不断营造老年友好型社会环境。

意见要求做好涉老纠纷化解处置，提出强化涉老纠纷司法保障，要为便利老年人参与诉讼活动提供保障，完善诉讼服务场所的无障碍设施及服务；为行动不便的老年人提供在线诉讼服务，或者提供预约立案、上门立案等多种服务，同时保留老年人易于接受的传统诉讼服务方式。此外，要加大涉老纠纷处置力度，依法惩治盗窃、抢夺、抢劫、敲诈勒索老年人财物和以“养老”为名、通过欺骗手段侵害老年人财产权益等违法犯罪行为。

意见聚焦老年人权益保障新情况、新问题、新动向，旨在把老年人权益保障理念融入社会治理全过程，完善工作

机制，加强协调联动，形成风险预警防范、纠纷发现报告、纠纷化解处置的工作闭环，更好保障老年人依法享有的合法权益，不断增强老年人的获得感、幸福感、安全感。

在强化涉老风险预警防范方面，意见明确，注重风险源头防范，重点针对养老消费、赡养与继承、金融理财、保健养生等涉老领域加强风险防范，做好普法宣讲、专业咨询、专项指导等工作，提升老年人抵御风险能力。

在提升老年维权服务质量方面，意见还提出，增强法律服务力度，对遭受虐待、遗弃或者家庭暴力的老年人申请法律援助，不受经济困难条件限制；对无固定生活来源的老年人、对接受社会救助或司法救助的老年人申请法律援助，免于核查经济困难状况。要加大法律援助力度，依法将符合条件的老龄、空巢、独居、失能失智、计划生育特殊家庭等老年人纳入法律援助范围。

局地超过40℃

北方今年首场大范围高温天气来袭

新华社北京5月16日电 中央气象台16日预报，预计未来一周，华北、黄淮及陕西关中等地气温将持续升高。19日至22日，山西南部、河南中部、山东西部、陕西关中等地日最高气温可达37℃至40℃，局地超过40℃，部分地区最高气温将达到或超过历史同期最高气温极值。

中央气象台预计，19日至22日，宁夏中北部、陕西中北部、河南、山东中南部、山西南部、湖北北部等地将出现35℃以上的高温天气。

农业农村部和中国气象局16日联合发布冬小麦干热风灾害风险预警，19日至22日，河北南部、河南西部和

北部、山西南部、陕西关中等地冬小麦干热风风险高。其中，河南安阳、焦作、新乡、洛阳、郑州、许昌，陕西渭南、咸阳、铜川、宝鸡，山西临汾、运城，河北邯郸干热风风险很高。干热风天气易导致小麦灌浆受阻，甚至造成早衰。

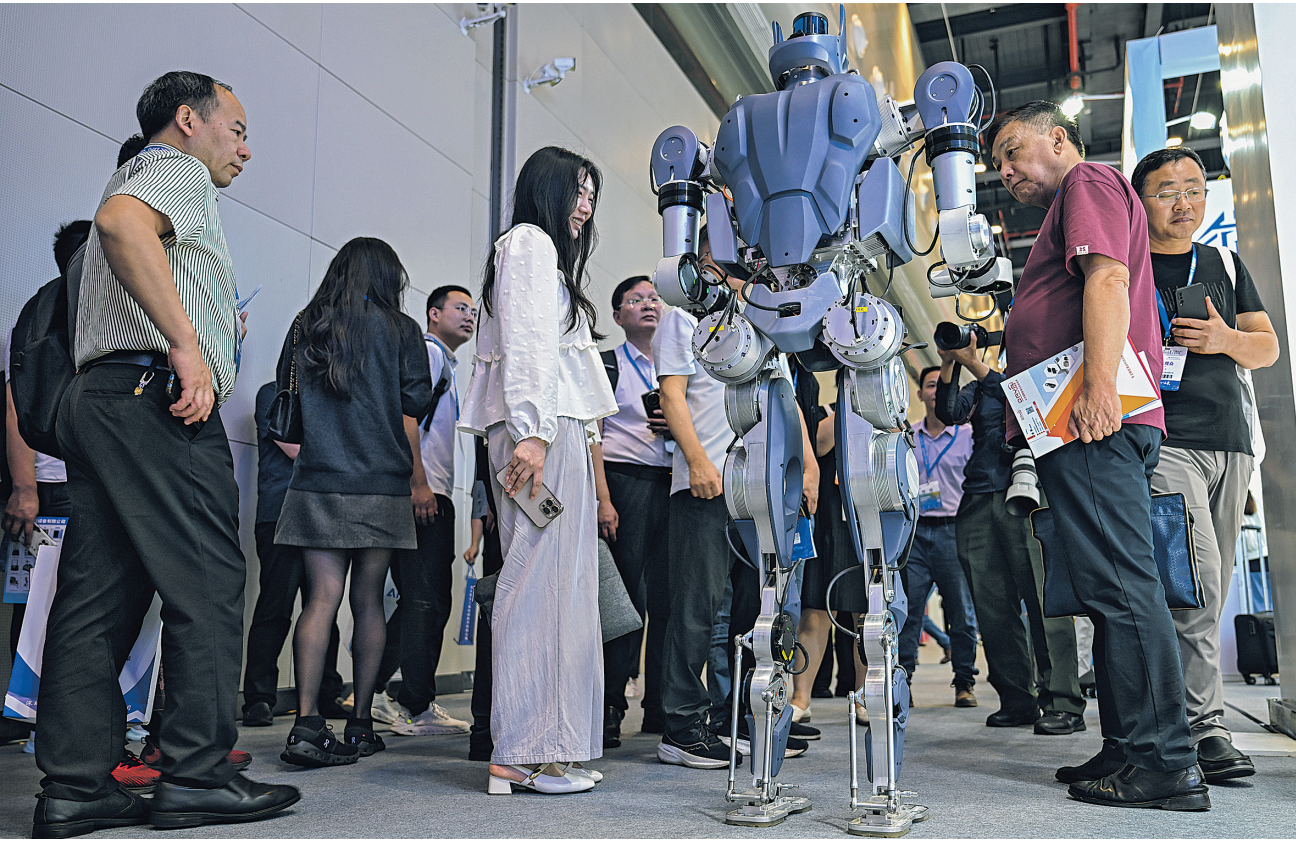
此次高温天气为今年北方地区首场大范围高温天气。气象专家提醒，高温天气过程期间，白天紫外线较强，气温较高，户外作业和户外活动注意防暑防晒，并做好森林草原和城乡火灾防范。河北、河南、山西、陕西等冬麦区注意开展“一喷三防”，或采用微喷灌设备适时适量喷水、降温增湿，降低干热风对小麦灌浆影响。

第二十届光博会在武汉开幕

5月16日，第二十届“中国光谷”国际光电子博览会在武汉中国光谷科技会展中心开幕。本届光博会以“光联万物，智引未来”为主题，来自光电子领域国内外多家知名企业参展。展会设置激光技术与应用、光学与精密光学、“光+机器人”等展区，多角度展现“光+智能应用”的产业热点。

图为观众在光博会上参观人形机器人。

新华/传真



(上接1版)

做到“五个坚持”，大力推进“以治病为中心”向“以人民健康为中心”转变，努力为群众提供全方位全周期的健康保障，着力解决群众看病就医的急难愁盼问题，在坚定不移走高质量发展之路作出新贡献。一是坚持预防为主方针，健全公共卫生体系。优化平战结合、跨部门跨区域、上下联动的联防联控机制。强化常规监测、专项调查、评估预警、健康防护、政策标准、应急保障六大核心能力建设，持续做好重大疾病防控工作。构建传染病应急队伍体系，创新医防协同融合机制，遏制重大传染病传播。二是坚持健康优先战略，构建优质高效医疗卫生服务体系。推进紧密型城市医疗集团和县域医共体建设提质增效，促进优质医疗资源扩容下沉和区域均

衡布局，建立完善有序高效的分级诊疗体系。强化基层医疗卫生机构服务能力提升，加强县级医院、乡镇卫生院公共卫生科室建设，健全畅通“双向转诊”机制，提升群众就医服务的公平性、可及性、连续性。三是坚持以公益性为导向，推进公立医院高质量发展。以改革为抓手，健全“三医”协同发展和治理机制。建立以医疗服务为主导的收费机制，加快完善编制动态调整和薪酬体系。坚持“内涵式发展、开放式办医”，以强专科、强人才、强科研、强管理、强质控为重点，整合市内、省内和省外3个层面的医疗资源，整体提升贵阳贵安公立医院的医疗服务能力，让老百姓大病不出省、一般病在市县解决、日常疾病在基层解决。四是坚持以人民为中心，健全人口发展支持和服务体系。贯彻落实《贵阳贵安

优化生育政策促进人口长期均衡发展

的若干措施》，完善和落实生育支持政策，推动建设生育友好型社会。聚焦“全生命周期”，提高妇幼健康服务均等化水平，提升妇幼健康服务能力。聚焦“一老”，推进医养结合发展，优化医养服务供给。聚焦“一小”，推动普惠托育服务体系建设，强化托育服务供给，让群众方便托、托得起、放心托。五是坚持问题导向，以改革推动卫生健康事业高质量发展。推进智慧健康建设，按照“1+N”模式，以数字应用场景建设为“小切口”，打造多个数据赋能健康应用场景。紧紧围绕“两药一械”，推进健康医药产业发展，做优企业服务，做大做强医药产业规模。大力传承发展中医药文化，挖掘好中医药文化精髓，深入实施中医药文化弘扬工程。建立医药卫生多元化

监管机制，开展医疗机构信用等级评价管理试点工作，引导规范民营医院发展。

落实“一个责任”，不断强化党的建设，持续创新理论武装，坚持公立医院党委领导下的院长负责制，落实党委全面从严治党主体责任，营造风清气正、院风清朗、医风清新的政治生态，以“五个一”行动为总揽，推动基层党组织全面过硬，在毫不动摇坚持党的领导、加强党的建设上作出新贡献。不断强化正风肃纪，加强廉政建设、医德医风建设、医疗行业治理，以党风政风带动行风转变。不断强化干部人才队伍建设，精心选人、精准用人、严格管人，打造政治坚定、能力过硬、业务精通、心系群众、作风优良的卫生健康队伍。

贵阳日报融媒体中心记者 张梅