

牢记嘱托 展现新风采

努力把生态优势转化为发展优势

王凡

习近平总书记在贵州考察时强调,要保护好生态环境,努力把生态优势转化为发展优势。贵州近年来坚决扛牢生态环境保护政治责任,切实把优良生态环境巩固好、优势发挥好,不断探索把生态优势转化为发展优势,以发展“含绿量”提升增长“含金量”,加快在生态文明建设上出新绩,在绿水青山间谱写中国式现代化贵州篇章,诸多实践经验值得总结、提炼。

A 生态资源的价值重构

贵州的生态优势源于其独特的自然条件:喀斯特地貌占全省面积的 73%,森林覆盖率超过 61.51%,水资源总量居全国第六,生物多样性丰富度位列全国前列。然而,传统的资源开发模式曾让贵州陷入“生态脆弱—贫困加剧”的恶性循环。2016 年融入长江经济带发展战略后,贵州开始系统性重构生态资源价值体系——

生态资产核算与确权。通过建立生态系统生产总值(GEP)核算体系,量化森林固碳、水源涵养等生态服务功能价值。如,赤水河流域通过 GEP 核算发现其生态价值高达每年 180 亿元,为生态补偿和产业开发提供科学依据。

生态产品市场化交易。设立全国首个省级生态产品交易中心,推动碳汇、

水权等权益交易。2022 年,贵州磷石膏综合利用率达 96.43%,通过技术创新将工业废渣转化为建材产品,年产值超 50 亿元。

生态产业化实践。毕节市利用高海拔冷凉气候发展特色蔬菜产业,亩均收益达传统农业的 5 倍;威宁县依托丰富光照资源建设光伏电站,年发电 5300 万千瓦时,带动土地租金与就业增收。

B 创新驱动的转化路径

贵州的生态价值转化并非简单的资源变现,而是通过技术创新与制度设计构建可持续的转化机制。

绿色技术赋能产业升级。一是数字经济与生态优势耦合。凭借凉爽气候与低电价优势,贵州吸引华为、苹果等企业建设数据中心,服务器规模超 400 万台,年产值突破 1500 亿元。二是传统产业绿色改造。磷化工龙头企业通过 30 亿元技术投入,攻克磷石膏综合利用难题,开发防火材料、矿山填充剂等产品,实现“废渣—资源—资本”的循环增值。三是新能源技术突破。六盘水氢能产业基地、乌江流域水风光一体化可再生资源基地的建设,推动贵州清洁能源装机占比达 54%,年减排二氧化碳超 3000 万吨。

制度创新构建保障体系。一是生态考核机制改革。取消重点生态功能区

(市、县)GDP 考核,将 GEP 增长纳入政绩评价,倒逼地方政府从“拼经济”转向“保生态”。二是跨区域协同机制。建立赤水河云贵川三省横向生态补偿,下游地区按水质支付上游保护费用,实现流域整体增值。三是绿色金融创新。建立赤水河云贵川三省横向生态补偿,下游地区按水质支付上游保护费用,实现流域整体增值。三是绿色金融创新。贵安新区绿色金融试验区推出“生态贷”“碳汇质押”等产品,2022 年绿色贷款余额突破 5000 亿元,支持生态项目全周期融资。

C 区域发展范式的多维创新

山区经济模式突破。贵州以“垂直经济”破解地理约束:海拔 800 米以下发展精品水果,800—1500 米布局茶叶与中药材,1500 米以上培育高山蔬菜与生态旅游。如,梵净山周边通过“生态+文旅”模式,带动乡村旅游年收入超 80 亿元。

流域协同发展实践。乌江流域实施“生态修复+产业置换”策略:关闭沿岸污染企业 1200 余家,转而发展生态渔业与康养产业,水质优良率从 2015 年的 83%升至 100%,渔业产值反增 3 倍。

城乡融合增值路径。贵阳“公园城市”建设将生态用地占比提至 70%,带动地价增值 300%,生态空间成为吸引人才与资本的核心竞争力。2023 年,贵阳高新区因生态环境

以优良党风引领社风民风

蔡彩虹

习近平总书记指出:“领导干部作风不过关,不过硬,党风社会风气就不可能好。”所谓,党风正,则民风淳。中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心。党员领导干部的作风反映党内风气和政治生态,是社会风气的风向标,是党群、干群关系的晴雨表,关系人心向背、关系党的生死存亡。广大党员、干部锲而不舍落实中央八项规定精神,方能化风成俗,以优良党风引领社风民风。

自觉锤炼端正的思想作风。思想作风是一个人世界观、人生观、价值观的整体反映,是党员领导干部理想信念、政治品质、思想道德的综合体现。思想作风不端正,树立良好作风就无从谈起。党员领导干部加强作风建设,最根本的是要自觉锤炼思想作风,始终忠诚于党、忠诚于人民、忠诚于马克思主义。最重要的是铸牢理想信念,深刻领悟党的创新理论,自觉坚守政治忠诚,做到在大是大非面前旗帜鲜明,在风浪考验面前无所畏惧,在各种诱惑面前立场坚定,以坚定的信念抵制歪风邪气,确保思想不滑坡,引领作风有新绩。

自觉传承敦用的学习作风。“重视学习、善于学习”是中国共产党的优良传统和政治优势,也是我们攻坚克难、夺取胜利的重要法宝。在不同历史时期,中国共产党始终把加强学习作为关系党和国家事业兴旺发达的战略任务。从延安

主义、官僚主义是求真务实路上的“大敌”。党员领导干部要力戒形式主义、官僚主义,牢固树立与践行为民造福的正确政绩观,在认真调研中发现真问题,在谨慎研究中出实招,在反复验证中求实效,做到真正为人民群众办好事、办实事、办成事,在全党全社会形成“崇尚实干、敢于担当”的良好氛围。

自觉弘扬清廉的领导作风。清正廉洁是官员从政之根本。习近平总书记指出:“廉洁自律是共产党人为官从政的底线。要始终严格要求自己,把好事权力关、金钱关、美色关,做到清清白白做人、干干净净做事、坦坦荡荡为官。”近年来,一些党员干部廉洁底线失守,往往是没有把握好权力观、金钱关、美色关,归根到底是党性修养不过关。党性的考验在于“公私”之间。只有一心为公、事事公心,才能有正确的权力观、是非观、事业观、义利观,才能在考验面前抵制诱惑,清白做人、干净做事、坦荡为官。党员领导干部要加强党性修养,常思贪欲害,常破心中贼,全面查找廉洁风险点,筑牢思想防线,守住底线红线,让“官场厚黑学”“潜规则”等庸俗腐朽文化无路可走,让清正廉洁为成长保驾护航,不断厚植清风正气,廉洁洁了文化土壤,营造崇廉拒腐的良好风尚。

自觉涵养俭朴

优势新增高新技术企业 200 余家。

D 经验启示与未来挑战

贵州实践表明,生态优势转化需构建“四位一体”体系:价值认知体系,通过 GEP 核算破除“生态无价”观念;技术支撑体系,以数字技术实现生态资产动态监测;制度保障体系,完善生态补偿与绿色金融政策;市场运作体系:培育碳交易、生态产品认证等市场。

然而,贵州生态文明建设挑战犹存——石漠化面积仍占国土面积的 7%,生态修复成本高昂;绿色产业规模效应不足,2022 年绿色经济占比仅 42%。未来应深化三方面工作:科技赋能生态修复,研发喀斯特地貌植被快速恢复技术;产业链纵深拓展,推动生态旅游向康养、研学等高端业态升级;国际标准接轨,建立与国际互认的碳汇计量认证体系,参与全球生态产品交易。

总之,贵州的蜕变证明,生态优势不仅是自然馈赠,更是可培育、可转化的战略资本。通过系统性制度创新与技术革命,全力推动生态优势转化为发展胜势,为全球生态文明建设提供了三大启示:生态价值可量化、绿色发展可盈利、人与自然可共生。在碳中和目标引领下,贵州更加努力把生态优势转化为发展优势,必将书写更精彩的“两山”理论新篇章。

(作者系中共白云区委党校正高级教师)

的生活作风。人无俭不立,家无俭不旺,党无俭必败,国无俭必亡。习近平总书记指出:“过去我们党靠艰苦奋斗、勤俭节约不断成就伟业,现在我们仍然要用这样的思想来指导工作。”勤俭节约是中华民族传统美德,也是共产党人的优良作风。当前,党中央要求各级党政机关带头过紧日子,目的就是为了不忘初心、牢记使命。党员领导干部要力戒享乐主义和奢靡之风,坚决摒弃贪图享乐、爱慕虚荣的心理,自觉远离灯红酒绿、纸醉金迷之地,遏制炫耀攀比冲动性消费。同时,也要引导家人养成绿色低碳、文明环保的健康生活方式,真正把“俭朴”二字融入日常生活,形成良好家风。

作风建设并非一蹴而就。党中央强调,党的作风建设要从“徙木立信”直至“化风成俗”。中央八项规定是改进作风的切入口和动员令,是长期有效的铁规矩、硬杠杠。我们要以“十年不够就二十年,二十年不够就三十年”的韧劲常抓不懈,以“一锤接着一锤敲”的决心一抓到底,真正夯实作风建设之基、做到化风成俗,以新风正气凝聚人心、提振信心、鼓舞干劲。

(作者系中共贵阳市委党校文化与社会发展教研部教师)

锲而不舍落实中央八项规定精神

当前,我国城市发展正从增量扩张转向存量提质新的阶段,城市更新也迈入精细化、集约化、内涵式的高质量发展轨道。高质量城市更新不仅是破解“城市病”、提升新型城镇化质量的关键抓手,更是扩内需、稳增长、促转型的重要支点,在构建新发展格局中肩负着重要使命。

A 高质量城市更新是扩大内需的重要抓手

高质量城市更新是以人民城市理念为引领,以存量空间优化改造为核心,通过功能提升、生态修复、文化传承和多元共治,推动人居环境改善、产业升级和消费扩容协同发展的系统性工程。通过激活存量空间、重塑消费场景、变革发展方式,成为释放内需潜力的重要引擎。

对冲投资下行压力,培育经济增长新动能。2023 年末我国城市建成区面积约 6.37 万平方公里,其中 2000 年及以前的老城区占相当一部分比例,这些区域既是城市工作的难点,更是高质量发展的潜力所在。与传统“大拆大建”相比,高质量城市更新聚焦存量挖潜,具有投资周期短、乘数效应高、就业带动力强的显著优势。2024 年全国共实施的 6 万余个城市更新项目,完成投资约 2.9 万亿元,有效带动建材、家居、智能设备等上下游产业的增长。

破解消费升级梗阻,创造高品质供给场景。我国居民消费正在从生存型向品质型、体验型转变,但城市商业设施同质化、公共空间品质不足等问题仍然制约着消费潜能的释放。高质量城市更新通过

创造高品质供给场景,正在重塑消费版图。比如福州三坊七巷“修旧如旧+业态活化”,引入非遗工坊、沉浸式展览,实现文旅融合,年客流量超千万人次;济南市舜泰广场“土地分层出让+复合建设”,将运动、商业、停车等功能立体融合;苏州市十全街“微改造+业态焕新”,人流量增加,夜间活动延长,带来店铺客流量和营业额双增长。这些案例表明,空间品质提升正在转化为消费能级的跃迁,为内需释放创造新的载体。

变革城市发展方式,激活内需增长新引擎。高质量城市更新摒弃“大拆大建”粗放模式,转向“留改拆”有机更新,致力于实现经济效益、社会效益、环境效益的动态平衡。广州市永庆坊采用“绣花功夫”改造历史街区,通过混合用地开发,实现历史建筑保护与社区功能升级;深圳市南头古城创新“政府统筹+市场运营”机制,满足了多元人群的复合需求;上海市“一江一河”滨水空间更新中坚持一张蓝图绘到底、集中力量办大事和全过程人民民主,实现了“工业锈带”向“生活秀带”“发展锈带”的转变。这些探索彰显了城市发展方式的深刻变革:从投入型更新转向增值型更新,从功能单一转向复合供给,从政府主导转向多元协同。这种系统性变革,在存量空间中培育出投资与消费的新接口,为构建内需驱动型经济提供了新的实践路径。

B 高质量城市更新推动经济循环的内在逻辑

高质量城市更新既是破解城市发展

难题的“钥匙”,更是推动经济循环的“引擎”。它以存量空间的“微更新”撬动投资消费的“大循环”,以发展方式的“深变革”培育内需增长的“新动能”,通过空间再生产形成“投资提质—消费升级—价值反哺”的闭环,推动城市发展从要素驱动转向效率驱动、创新驱动。

激活存量资源的价值潜能。高质量城市更新通过产权重构、功能置换、数智赋能等机制激活存量资源,使土地、数据等要素从低效占用转向高效配置,提高投资效益。这一过程不仅提升了单一要素的利用效率,更通过要素联动与场景创新,形成重构存量资源价值链的乘数效应,释放出远超初始投入的复合价值。

构建高品质生产、生活和生态空间。城市开发中出现的产城人脱节问题,本质是生产、生活、生态空间的失衡。高质量城市更新通过系统性重构三大空间,打破传统空间的物理分割与功能壁垒,形成高品质的生产、生活和生态空间,可以满足消费者对多元化、沉浸式、便捷性消费的需求,在实现居民消费升级的过程中,更通过空间增值与业态创新为城市发展创造了新的增长极。

C 系统施策释放高质量更新红利

习近平总书记指出:“城市工作是一个系统工程。”推动高质量城市更新,需以系统思维统筹制度创新、模式变革与治理升级,充分释放投资红利、消费红利。

强化政策引领,推进制度创新。政策

体系是高质量城市更新的“导航仪”。强化政策引领,一是优化规划审批,实施规划用地“多审合一、多证合一”改革,建立负面清单管理制度,将城市体检和城市更新一体化管理;二是创新用地政策,完善容积率转移、土地分层出让等机制;三是拓宽资金渠道,构建“财政资金引导+社会资本参与+市场化运作”多元融资模式;四是健全标准体系,将绿色建筑比例、社区服务覆盖率、历史建筑保护率等纳入强制指标,确保更新质量。

推动模式创新,激发多元活力。更新模式是高质量城市更新的“发动机”。在项目推进上,构建“政府引导、市场运作、社会参与”的多元模式,鼓励企业从开发向运营转型,培育“短期投入、长期增值”的良性生态。在融资模式上,综合运用政府和社會資本合作(PPP)、不动产投资信托基金(REITs)、绿色金融等组合工具,为高质量城市更新提供可持续的资金保障。在业态融合上,重点培育文化与科技、商业与生态、产业与社区等融合场景,建立动态退出机制,保持空间活力。

完善治理体系,突出共建共享。治理效能是高质量城市更新的“稳定器”。应进一步提升各方推动城市更新高质量发展的积极性。政府加强规划引领和顶层设计,建立市级统筹、区街落实、社区自治的多级治理架构。企业应将社会责任纳入所承担的城市更新方案,实现商业增值和公共服务双提升。市民可以通过居民议事会、更新观察团等形式,参与规划决策与过程监督,让城市更新成果更精准对接民生需求。

推动生态价值多元转化

习近平总书记在贵州考察时指出,要保护好生态环境,努力把生态优势转化为发展优势。本期“他山之石”,聚焦生态价值转化路径,关注国内部分地区的探索与尝试。

江西:加快推动产业绿色转型

江西省致力于推动传统产业绿色低碳改造升级,加快培育壮大电子信息、新能源、新材料等新兴产业,拓宽“两山”转化路径,把资源变资产、资产变资本、资本变资金。

具体做法主要有:实施煤炭分质分级清洁高效利用行动,推进“以电代煤”“以气代煤”等能源替代工程,加快屋顶分布式光伏发展;为 2500 余家企业提供绿色化改造、碳足迹管理等服务,统筹 20 亿元专项资金支持企业设备更新和技术改造;持续提升重点耗能行业能源利用效率,积极研发并广泛应用绿色低碳技术,加快推进产业链群绿色协同发展,全面提升产业绿色含量。

陕西:加快能源转型步伐

陕西省瞄准“双碳”目标,加快能源转型步伐,促进煤炭清洁高效利用,基本形成煤制油、煤制乙二醇、煤基高端化工等现代煤化工产业链,积极发展光伏、风电等新能源产业,加快形成绿色发展新的增长点。

具体做法主要有:从挖煤卖煤、烧煤发电,到聚焦“煤头化尾”,陕西已基本形成现代煤化工产业链。神东煤炭集团将井下采空区改造成地下水库,总储水能力达 3000 多万立方米,使矿井水净化水质,成为矿区 95% 的生产和生活用水来源,采煤沉陷区“蝶变”为绿地和良田。拥有自主知识产权的百吨级以上氯化镁生产线成功落地、榆林中科洁净能源创新研究院绿氢储能研究正在加速开展;风、光、水、氢、储竞相发展,能源结构调整深入推进,能源产业绿色转型交响乐越来越响亮。

福建:创新生态产品价值实现机制

福建省积极发挥生态优势,创新生态产品价值实现机制,注重加快数字化绿色化协同转型发展,因地制宜发展新质生产力。

具体做法主要有:顶层设计上,构建了覆盖确权核算、市场交易、金融支撑的全链条制度体系。实践层面,南平市首创“森林生态银行”整合碎片化资源,实现规模化定价;三明市通过林权改革和林业碳票,打通森林资源交易渠道;厦门市建成全国首个海洋碳汇交易平台,探索海洋资源变现路径。全省通过多维实践创新与系统集成,23 项改革成果获国务院督查激励肯定,39 项改革举措和典型经验全国推广。2024 年,成立省民营经济发展促进中心,加挂公共资源交易中心牌子,推动民营经济发展与公共资源交易的统筹协调,为生态产品价值实现搭建了制度化平台。

云南:加强生态环境分区管控

云南省以保障生态功能和改善环境质量为目标,实施分区差异化精准管控的环境管理制度,严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线,科学指导各类开发保护建设活动。

具体做法主要有:明确了制定生态环境分区管控方案的责任主体和更新要求、分区管控分类原则、信息化支撑要求等。结合云南特点,细化了分区管控在重大发展布局上的应用,细化了生态环境分区管控在生物多样性保护、水污染防治、大气污染防治、土壤环境风险防控等方面的实施应用要求,提出了监管要求,确定了监管内容和方式等。推进生态环境分区管控信息平台与相关信息平台和数据中心的对接,实现与国土空间规划、环境影响评价、排污许可、环境监测、执法监管等信息系统的互联互通和共享共用,探索推进新一代信息技术、人工智能等与生态环境分区管控融合创新。推动发展改革、工业和信息化、自然资源、生态环境、林业和草原等有关部门加强协调联动。在制定相关规划和政策时,充分考虑生态环境分区管控要求,减少对生态系统功能和环境质量的负面影响。

观点 聚焦

解决实际问题与解决思想问题要结合起来

人的思想矛盾和问题,不是无缘无故产生的,而是从实际问题中引发并因实际问题的存在而存在的。群众的思想问题大多与群众的切身利益密切相关,而利益矛盾又往往是诱发群众思想问题的根源。

解决了实际问题并不等于思想问题自然而然就解决了。群众中的有些思想问题,是由于认知局限而导致的,只有通过加强思想引导和认知疏导,紧紧围绕群众关心的热点、难点问题,有针对性地答疑解惑,解开思想“扣子”,把道理讲透讲明,才能深化群众对党和国家有关方针政策的理解与认识,提高群众执行党和国家有关方针政策的自觉性。

解实际之忧与解思想之扣,需要协同发力、系统推进。群众的实际问题和思想问题常常是相伴而生、彼此关联的,因此,解决实际之忧与解开思想之扣,对于做好群众工作是同等重要、不可偏废的。伴随着深入贯彻中央八项规定精神学习教育的扎实开展,广大党员干部既要当好“实干家”,用情用心用力解决群众关心的就业、教育、医疗、养老等实际问题,又要做好“宣传员”,为他们解开思想上的疙瘩。

梁燕晓 学习时报

让政务数据真正“跑起来”

近日,《政务数据共享条例》(以下简称《条例》)正式出台,并将于 2025 年 8 月 1 日起施行。该《条例》首次从国家层面以行政法规形式对政务数据的目录管理、共享使用、平台支撑等工作予以规范,并从管理体制、保障措施、法律责任等方面进行明确。

去年以来,国家数据局累计发布 70 个公共数据“跑起来”示范场景,覆盖交通、医疗、养老、便民服务等领域,如教育教学智能体、高速公路应急救援、智慧农田建设等,助力产业发展、社会治理、民生改善。比如,山东省推进政务服务“一网通办”,申请人只需在一个入口提交一次材料,各部门即可通过共享数据进行协同办理,大大简化了办事流程,提高了办事效率,让群众切实享受到了“一站式”服务的便利。福建全省公共数据汇聚共享平台接入省市近 2000 多个政务信息系统,建成省市两级“1+10”公共数据汇聚共享平台,面向社会统一提供公共数据开放服务,目前共计开放 4 万多个数据目录、6500 多个数据接口,提供近 1.5 亿次数据下载服务,基本实现全省政务信息系统的“应接尽接”、公共数据的“应汇尽汇”。长沙、成都等地也积极探索利用大模型服务城市治理,利用人工智能技术对城市运行的各类数据进行深度分析和挖掘,提升了城市的精细化治理水平。

面向未来,我们要以《条例》的公布和实施为契机,积极推进政务数据安全高效共享,充分释放政务数据资源潜能。通过建立健全相关配套制度和标准体系,加快推进新兴技术在政务数据共享场景中的广泛应用,不断提升政务数据共享工作质效。同时,强化政务数据全流程监管和保护,严格落实政务数据共享各主体的数据安全保护责任,确保政务数据安全、政务数据善用。

秦勃 光明日报

欢迎赐稿

“理论与实践”投稿邮箱:gyrbllb@163.com。欢迎来稿,一经采用,即付薄酬。