

积极推进市场监管公平统一

——加快建设全国统一大市场一线观察之六

公平竞争是市场经济的基本原则，是建设全国统一大市场的客观要求。

《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》明确要求“推进市场监管公平统一”，并作出一系列重要部署。

规范政府采购和招标投标，开展规范涉企执法专项行动，推进法治化市场监管……记者近日调研发现，各地各部门持续创新举措完善公平竞争、信用监管等制度规则，推进统一市场监管执法，切实提升监管执法效能，努力创造更加公平、更有活力的市场环境。

统一监管 让市场竞争更加公平有序

盛夏时节，记者来到位于江苏常州的天合光伏产业园。智能工厂里，太阳能电池组件在生产线上按序流动；展示墙上，密密麻麻的证书印证着这家新能源企业的创新成果。

7月3日，天合光能对外宣布与奥地利一家能源巨头公司签署协议，将在未来5年内为其在西班牙和意大利的项目提供超过700MW的可靠高效高性能光伏组件。

就在同一天，工业和信息化部召开了一场光伏行业制造业企业座谈会，提出依法依规、综合治理光伏行业低价无序竞争，引导企业致力于技术创新，坚守质量安全底线，加强国际合作，加快塑造我国下一代光伏产品的竞争优势。“这次座谈会让我们感受到监管层引导行业有序竞争、加快提质创新的决心，给予行业巨大信心。”天合光能股份有限公司董事长高纪凡的话，道出行业的共同心声。

近年来，“内卷式”竞争让不少行业和企业深受其害，引起社会广泛关注。

2024年中央经济工作会议提出，综合整治“内卷式”竞争，规范地方政府和企业行为。2025年政府工作报告在提到纵深推进全国统一大市场建设时，再次强调综合整治“内卷式”竞争。

坚持问题导向，推进公平统一监管，净化市场生态——

天津精粮农业开发有限公司等通过广播、微信平台销售假冒中国农业品牌“小站稻”大米，四川省白月光国际贸易有限公司在电商直播平台销售假冒商标侵权商品……7月初，市场监管总局集中曝光一批通过侵权假冒破坏公平竞争的典型案列。

维护公平竞争的市场秩序，离不开政府部门重拳整治市场乱象，持续优化制度建设。

《公平竞争审查条例实施办法》于今年4月20日施行，加强源头约束；自2025年4月至12月开展整治滥用行政权力排除、限制竞争专项行动；多部门约谈京东、美团、饿了么等平台企业……

一项项维护公平竞争的举措相继推出，更好培育全国统一大市场的成长“土壤”。

坚持苦练“内功”，加强行业自律，推动创新发展——

在武汉，东风汽车牵头成立车规级芯片产业技术创新联合体；在合肥，江淮汽车与华为联合打造的尊界超级工厂，通过自研算法及工业级监控机器人等不断提高产品检测精度……记者在一线感受着汽车产业的创新脉动。

1个多月前，中国汽车工业协会发布《关于维护公平竞争秩序 促进行业健康发展的倡议》，发出中国汽车业的共同声音，“价格战”没有赢家，坚持创新才是制胜之道。

2022年修改的反垄断法，将“鼓励创新”写入法律条文。调研中，记者深切感受到，不少企业深受“内卷”之苦，愈发认识到要想在竞争中突出重围，关键要修好创新这门“内功”。而政府部门在惩治垄断行为和反不正当竞争等方面持续发力，并与信用监管联动，实现对低质恶性竞争行为的多维约束，引导建立公平竞争、诚信为本和创新发展的互动机制，充分激发市场创新活力。

更多行动在推进，更多共识在凝聚——优机制、破壁垒、护公平，更好统筹有效市场和有为政府的关系，形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序，才能让经营主体活力充分涌流，推动经济持续稳定向好。

监管为民 让执法既有力度又有温度

行政执法，一头连着政府，一头连着企业和群众。

“以往不同部门多次检查，我们要反复准备材料，现在一次就能完成多项检查，既没耽误营业，还能清晰了解各方面规范。”湖北黄石某酒店负责人蔡先生说。

前不久，黄石市场监管、公安等多部门组成联合执法队伍，对辖区酒店开展“综合查一次”活动。司法机关行政执法监督人员全程参与现场监督，同时引导企业依法经营。

这一活动，正是今年3月以来在全国开展规范涉企执法专项行动、切实维护企业合法权益的缩影。

严厉打击违法行为，必须聚焦企业

反映强烈的突出问题动真碰硬。

针对乱收费问题靶向攻坚，严查政府部门及下属单位擅自设立收费项目、超标准收费、转嫁审批成本等违规行为；整治行业协会商会利用行政影响力强制收费问题；强化陆路、海运口岸等交通物流领域收费监管；全面清理存量涉企收费政策，严格开展新政策的合规审查……

治理涉企乱收费是优化营商环境、激发市场活力的重要举措。记者在调研中了解到，针对部分领域的乱收费问题，监管部门综合施策、重拳整治，切实维护企业的合法权益。

既要刀刃向内，紧盯“乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封”等问题真监督严查处，又要推进严格规范公正文明执法，让执法既有力度又有温度。

调研中，记者了解到，今年1月江苏省张家港保税区市场监管局曾收到49封举报信，矛头直指辖区内众多木材商户在电商平台标注的木材“产地、等级、小头直径、含水率”等多项参数缺乏检测依据，涉嫌违反广告法。甚至有举报人要求，对每家商户处以20万元至100万元罚款。

“平台要求填参数，我是按行业经验填的数值，怎么就被投诉了？”木材经销商陈先生感到困惑。

集中约谈涉事商户，调研摸清行业特性，当地市场监管局了解到，木材作为非标准化天然产品，难以像工业品一样提供统一权威检测。原木做全项检测的费用甚至高过利润，小微商户难以承受。最终运用“首违不罚”“过罚相当”等柔性执法手段，依法作出不予行政处罚的决定。

记者调研发现，如何在保持监管力度的同时推进服务导向，是执法部门正在破解的课题。

上海出台市场监管领域不予行政处罚和减轻行政处罚实施办法，细化轻微违法不予立案的程序；江苏开展“信用+”渐进式执法试点，探索在执法中运用信用合规、信用承诺、失信惩戒等信用监管工具，将信用“软”约束与执法“硬”震慑相结合；深圳龙华区建立“柔性执法”机制，对主动自查自纠的轻微违法企业，开通免罚清单绿色通道……

“执法不等于一罚了之，最终目的是让经营主体树立高度自律。”北京大学法学院教授薛军表示，规范涉企执法是服务型执法理念落地的生动实践，让市场既有秩序井然的安全感，更有生机勃勃的创新力。

筑牢根基 让法治化市场监管走深走实

法治是最好的营商环境。市场监管服务经济高质量发展，需要发挥好法治监管的支撑保障作用。

夯实法治基础，必须加快完善全国统一大市场的规则体系。

今年5月20日，我国第一部专门关于民营经济发展的基础性法律——民营经济促进法施行，以法治的稳定性增强企业发展的确定性。

“民营经济促进法建立完善相关制度机制，将党中央对民营经济平等对待、平等保护的要求落实下来，为我们打造稳定、公平、透明、可预期的民营经济发展环境。”谷丰源集团董事长王启一对记者说。

食品安全法修正草案提请审议，新修订的反不正当竞争法自今年10月起施行……今年以来，我国市场监管领域立法进度不断加快。

“保障公平竞争有法可依，有利于在法治轨道上推动公平竞争。”上海交通大学席教授王先林说。

让市场更有效，需要推进法治实施，厘清政府的权责边界。

对于无法码法，企业可以说“不”。重庆市渝中区推行“扫码入企”，增加执法透明度，避免随意检查对企业正常经营的干扰。若没有执法码，企业有权拒绝检查并留存相关证据，还可以向区级司法行政机关申请执法监督。

吉林建立“无事不扰”的白名单制度，将信用风险等级为A级，且“近3年无较大处罚、无安全事故、无信用污点、无拖欠款项、无偷税漏税”的经营主体纳入其中，并通过配套激励措施赋予发展新动能，释放经营主体活力。首批入选白名单的13.5万户经营主体中，有9.7万户个体工商户，吉林也成为全国首个将个体工商户纳入白名单管理的省份，标志着经营主体信用体系建设在普惠层面取得突破。

不断加强法治监管、信用监管、智慧监管，制定行政许可事项、政务服务事项清单，动态调整市场监督管理综合行政执法事项指导目录，全面深化“双随机、一公开”监管改革……监管有作为，市场才有活力。

新作为带来新气象。不断巩固和强化公平竞争政策基础地位，以法治监管固根基、信用监管塑生态、智慧监管提效能，将推动统一大市场建设的公平竞争治理迈出坚实步伐，护航高质量发展行稳致远。

新华社北京7月11日电

财政部下达农业生产防灾救灾资金1.97亿元

新华社北京7月12日电 记者12日从财政部获悉，近日，财政部会同农业农村部下达中央财政农业生产防灾救灾资金1.97亿元，支持湖北、湖南、广东、广西、重庆、贵州、云南等7省（自治区、直辖市）受灾地区积极应对

洪涝、台风等灾害影响，开展农业生产救灾相关工作。

该资金重点对农作物改种补种、灾损农业设施修复、农田疏渠排涝等救灾措施给予适当补助，减少农业生产损失，助力夯实秋粮丰收基础。

外交部发言人就菲律宾发表关于“南海仲裁案裁决”出台9年声明答记者问

新华社北京7月12日电 外交部发言人12日就菲律宾发表关于“南海仲裁案裁决”出台9年声明答记者问。有记者问：日前，菲律宾外交部就“南海仲裁案裁决”出台9年发表声明，菲律宾外长在有关研讨会上发表主旨演讲。请问中方对此有何评论？

发言人说，中方在“南海仲裁案”问题上的立场一贯且明确，有关“裁决”是一张非法无效没有拘束力的废纸。中国不接受、不承认所谓“裁决”，不接受任何基于该“裁决”的主张和行动。中国在南海的领土主权和海洋权益在任何情况下不受该“裁决”影响。我想再强调几点：

第一，“南海仲裁案”违反了国际法基本原则。菲律宾单方面提起“仲裁”，没有履行事先充分交换意见的必要前提，违背中菲达成的通过协商和平解决争议的共识，违反《南海各方行为宣言》有关直接当事国通过友好磋商谈判和平解决争议的规定，违背了“约定必须遵守”“禁止反言”等国际法基本原则。

第二，“南海仲裁案”违反了《联合国海洋法公约》。陆地领土问题不属于《公约》管辖范畴。海洋划界问题早在2006年就被中国明确排除出“强制仲裁”等程序。菲方无视中方声明，执意提起“仲裁”是对《联合国海洋法

公约》争端解决机制的滥用。“仲裁庭”越权审理，侵犯了中国作为《公约》缔约国自主选择争端解决方式的权利。其行为完全背离《公约》目的宗旨，严重损害《公约》的完整性和权威性，严重冲击国际海洋法治。众多国际权威法学专家，包括国际法院前院长、国际海洋法法庭前法官均认为“裁决”存在严重谬误。

第三，“南海仲裁案”违背了南海的基本事实。“仲裁庭”在事实认定和适用法律上存在重大缺陷，作出的“裁决”错误明显，漏洞百出。“裁决”把南沙最大岛屿，有着50万平方公里的太平岛判定为岩礁而非岛屿，并进而认定南沙群岛没有任何岛礁可以产生专属经济区和大陆架。这完全不符合《公约》规定。如果按这一“标准”，很多国家的主张都是非法的，世界海洋格局将被改写。

发言人说，中国始终致力于同南海其他当事国通过谈判和平解决争议，同东盟国家全面有效落实《南海各方行为宣言》，推动早日达成《南海行为准则》，为维护南海和平稳定提供有力制度保障。我们奉劝有关国家不要再拿非法“裁决”这张废纸说事，更不要企图以此为借口进行侵权挑衅，其结果只能是得不偿失，自食恶果。

人力资源社会保障部启动创业资源对接服务季活动

新华社北京7月12日电 人力资源社会保障部12日发布通知，启动“源来好创业”资源对接服务季活动，于7月起至9月在全国重点面向高校毕业生等青年创业者、返乡入乡创业人员及有资源对接需求的创业项目，通过搭建平台、拓展渠道、集聚资源，激发创业活力，促进高质量创业。

据介绍，活动将围绕创业者在信息、场地、政策、资金、能力提升、经营管理、人才支持等方面的实际需求，重点提供以下资源对接和服务：

整合提供创业信息对接。重点发布“四清单两名录”，即场地信息清单、政策信息清单、融资信息清单、培训信息清单、创业导师名录和人力资源服务机构名录，方便创业者根据自身需求选择对接。

深入组织创业场地对接。开展创业载体开放观摩活动，发挥创业载体

资源优势，围绕当地产业链条、产业园区，支持劳动者在产品和服务配套供应等方面从事创业。

推进落实创业政策对接。加大创业政策宣讲解读力度，向符合条件的服务对象推送申请条件、办理流程。加强对已享受创业政策服务对象的跟踪服务，强化对创业失败人员提供必要的帮扶力度。

广泛开展创业融资对接。组织“政企银担”交流系列活动，扩大投融资对接服务渠道。积极向金融和投资机构推介有前景、带动就业多的创业项目，探索完善“创业担保贷款+”组合贷款服务，提升贷款融资便利度。

此外，活动还将延伸实施创业培训对接、分类促进创业导师对接、密集举办人力资源对接，为各类初创企业、返乡入乡创业项目提供支撑和招才引智服务。

甘肃省提级调查 揭石培心幼儿园幼儿血铅异常问题

新华社兰州7月12日电 甘肃省委省政府调查组12日晚通报称，甘肃省成立省委省政府调查组，提级调查天水市麦积区揭石培心幼儿园幼儿血铅异常问题。调查处置结果将及时向社会公布。

通报称，调查组由甘肃省委常委、省政府调查组12日晚通报称，甘肃省委省政府调查组，提级调查天水市麦积区揭石培心幼儿园幼儿血铅异常问题。调查处置结果将及时向社会公布。

国网南网将实现跨电网常态化交易

新华社北京7月11日电 记者11日从国家发展改革委获悉，近日，国家发展改革委、国家能源局印发《关于跨电网经营区常态化电力交易机制方案的复函》，明确今年将实现跨电网经营区交易常态化开市，有力支撑度夏期间电力保供，并探索达成多年期绿电交易签约。

建设全国统一电力市场体系是深化电力体制改革、构建全国统一大市场的重要任务。当前，国网、南网间电力市场的分割，成为建设全国统一电力市场的关键堵点。

国家发展改革委有关负责人表示，建立跨电网常态化交易机制后，北京电力交易中心和广州电力交易中心将分别收集国家电网、南方电网经营区内的跨电网交易需求，通过交易平台的信息交互实现供需精准匹配，按照交易类型由一方交易机构完成出清，交易结果在两侧平台实时共享、共同披露。

此次批复的方案结合全国统一电

力市场发展趋势，提出了跨电网经营区交易工作目标。未来，网间资源优化配置能力将进一步提升，跨电网经营区交易将进一步缩短交易周期，提高交易频次，逐步实现按工作日连续开市，现货交易实现日前、日内连续开展。

国家发展改革委有关负责人表示，方案主要包含三方面内容：一是针对不同交易类型，详细设计了交易组织、安全校核、交易执行、交易结算等跨电网交易业务流程。二是明确了跨电网交易的安全校核及执行原则。任何一笔跨电网的交易，都需要经过两侧电网的双重校核，按照最严格的安全标准进行执行，确保电网的安全可靠运行。三是明确了交易平台信息互联互通和共享互认的原则。

据介绍，下一步，国家发展改革委、国家能源局将持续完善全国统一电力市场体系总体设计，破除体制机制障碍，健全配套政策，推动跨电网经营区常态化交易在更大范围内发挥优化电力资源配置作用。

天舟九号将于近日择机发射 船箭组合体转运至发射区

新华社海南文昌7月12日电 天舟九号将于近日择机发射，船箭组合体12日转运至发射区。

据中国载人航天工程办公室介绍，当日上午，天舟九号货运飞船与长征七号遥十运载火箭组合体垂直转运至发射区。目前，文昌航天发射场设施设备状态良好，后续将按计划开展发射前的各项功能检查、联合测试等工作，计划于近日择机实施发射。

►7月12日，天舟九号货运飞船与长征七号遥十运载火箭组合体垂直转运中。 新华/传真



中外学者期待中国减贫经验惠及更多国家

7月11日在全球文明对话部长级会议上，新华社国家高端智库面向全球发布中英文智库报告《为了人民美好生活接续奋斗——巩固拓展脱贫攻坚成果的中国实践与理论创新》，引发众多关注文明交流互鉴与全球发展繁荣的全球学者、官员热议。他们赞同报告，认为巩固拓展脱贫攻坚成果的中国实践为世界减贫作出了新示范，期待中国减贫经验惠及更多国家。

“我真看了报告，对‘提高贫困地区人们的教育水平、让人们有能力实现自我发展’等内容印象深刻，非常受启发。”所罗门群岛教育与人力资源发展部部长托泽·里奥卡纳向记者表示，所罗门群岛教育体系还处于发展起步阶段，报告里有很多珍贵的内容值得学习。

马里共和国手工业、文化、旅馆业和旅游部长马穆·达飞说：“报告非常有价值，特别是展示了如何通过发展产业

来让人民富裕。马里旅游资源丰富，中国减贫经验很有借鉴意义。”

“报告有宏观总结提炼，也有具体细化分析和实例支撑，是一部中国减贫学行动指南、实操手册。”中央党史和文献研究院科研规划部副主任李培认为，该报告针对发展中国家需求，对中国巩固拓展脱贫攻坚成果的成就和经验进行总结和分析，对当今全球南方国家脱离贫困、实现发展繁荣具有非常强的直接借鉴和启发参考价值。

“比如设立5年过渡期，就是中国特色减贫道路的又一重大创举。”四川行政学院副院长胡雯教授表示，这不仅有利于持续帮扶守住脱贫成果，更为建立常态化长效化减贫机制、激发脱贫群众内生动力与能力、循序渐进接续乡村全面振兴发展，留足了“回旋”空间，是以人民为中心的发展观和实事求是的集中体现。

报告指出，巩固拓展脱贫攻坚成果

同乡村振兴有效衔接5年过渡期的实践证明，“机制防返贫、基建补短板、就业稳增收、产业激活力、保障兜底线”的巩固脱贫模式和经受住了历史和人民的检验。这也向世界充分说明，贫困不仅是可以帮助的，在建立起可靠有效的后续帮扶机制的前提下，也是可以阻断、不再复发的。

“看到智库报告的发布，让扎根乡村的年轻人发展信心更足。”四川省德阳市中江县金穗源粮食专业合作社负责人常滔说，5年过渡期里，国家注重农业产业稳健发展，今后自己将进一步发挥带动作用，通过利益联结机制促进老百姓共同致富。

报告强调，作为发展中国家的要员，中国始终秉持构建人类命运共同体理念，愿以自身的减贫经验与积极行动，助力改变全球贫困现状。通过为各国减贫事业和现代化进程贡献智慧与方案，中国正与世界各国一道，努力共

创一个没有贫困的美好世界。

“中国不仅解决了自己的贫困问题，更为全世界脱贫作出了贡献，树立了榜样。”知名经济学者、工信部信息通信经济专家委员会委员盘和林说，全球任何一个贫困国家，都可以通过研究中国减贫和防止返贫的经验，来为自身脱贫汲取养分。

国际关系学院教授、战略传播研究中心主任纪忠慧认为，中国特色脱贫攻坚理论，创新丰富发展了经济学理论，证明了经济增长与公平分配相互协同的可能性，为发展中国家探索了一条可操作的减贫路。

“这些宝贵的经验，值得‘全球南方’国家共同学习。”北京语言大学外籍专家、厄瓜多尔前交通部长孙海诚说，希望中国多分享减贫治理经验，展示如何实现乡村振兴，如何通过现代化的发展来有效减少贫困。

新华社北京7月12日电