

着力建设安全可靠的韧性城市

——深入贯彻落实中央城市工作会议精神述评之七

城市要实现高质量、可持续发展，需要形成安全高效的发展模式。日前召开的中央城市工作会议部署城市工作七个方面的重点任务，其中之一是“着力建设安全可靠的韧性城市”。

随着我国城镇化进程持续推进，在全球气候变化加剧和城市风险复杂化叠加的背景下，必须统筹城市发展和安全，这是推动城市治理现代化的重要内容，是提升人民群众获得感幸福感安全感的必然要求。

科学规划提升城市全域安全

水光粼粼，绿草如茵，入夏的深圳湾水域，一派生机勃勃。

得益于海绵城市建设，深圳将治水与治城紧密结合，实现了“小雨不积水、大雨不内涝、水体不黑臭、热岛有缓解”的目标。

统筹城市发展和安全，建设韧性城市是重要抓手，要把韧性城市的标准和要求融入城市规划、建设之中。

依托城市公园环、郊野公园环、环首都森林湿地公园环和生命线环廊，构建三条韧性支撑环；综合区域性战略资源供给通道、国家综合立体交通主骨架，构建八条韧性保障通廊；构建由全国及区域交通枢纽、重大能源设施、综合应急救援基地等关键设施组成的韧性保障支点……作为全国首个将韧性城市建设纳入新一轮城市总体规划的

城市，北京正依托“三环八廊多支点”的市域韧性城市支撑体系，打造宜居、韧性、智慧城市。

统筹规划提升城市安全韧性，是推进城市高质量发展的题中应有之义。

合肥构建供电、供水、交通、物资避难场所等功能完备的韧性空间分区；九江持续推进城市防洪、内涝治理、给水排水工作；重庆明确自然灾害风险重点防控区域，划定洪涝、地震等风险控制线……

“韧性城市建设是一项涉及多领域、多主体的系统工程，需以顶层设计为基石，通过政策协同破除体制机制障碍，实现治理能力的系统性跃升。”上海交通大学国际与公共事务学院教授李智超说。

数字技术强化城市安全支撑

超大城市往往面临人口密集、城市资源难以有效配置的挑战，如何破解？

构建数字底座场景，实现城市建设、道路、管网等要素动态更新；集成2.5万余个小区、园区、楼宇、厂房等建筑数据构建“消防透明化战场”，助力火警控制用时缩短近1分钟……上海徐汇区借助数字孪生等前沿技术，探索出了一条城市数字技术治理路径。

以数字化、智能化手段为基底的新型城市基础设施正在重塑城市安全防护体系，推动城市治理整体思路由“被

动应急”向“主动防控”跃迁。

2024年12月，《中共中央办公厅国务院办公厅关于推进新型城市基础设施建设打造韧性城市的意见》对外公布。意见提出了包括实施智能化市政基础设施建设和改造等11项重点任务。

中国城市规划学会工程规划专业委员会副主任委员罗翔认为，通过运用前沿技术促进城市管理手段、管理模式、管理理念创新，是推动城市治理体系和治理能力现代化的必由之路。

党的十八大以来，我国持续深化韧性城市智慧化建设，全国地市级以上城市已基本建成数字化城市管理平台；200多个千兆城市中超过一半开展城市基础设施生命线安全工程建设，配套加装了物联智能感知设备；不少城市在“智慧大脑”基础上建立的应急系统赋予机器设备更强的学习和计算能力，可对城市风险进行动态识别和关联分析。

“持续推进城市基础设施智能化改造，提升整个城市的韧性和承载力，最大程度降低灾难带来的损失。”住房和城乡建设部科技委智慧城市专业委员会副主任委员梁峰说。

多元共治凝聚城市治理合力

局地阵风达13级，超过2300棵树木倒伏——4月11日至13日，北京迎来凶猛“陆地台风”。极端天气下，这座城市运行依然平稳有序。

“根据《北京市大风天气应急预案》，针对极端天气，城市内哪些部门需要参与、各自如何负责，都有明确规定。”北京市应急管理局预案处副处长王新华说。

统筹城市安全与发展，要整合跨地区、跨部门、跨行业的力量和资源，提高集成化防范准备和一体化联合作战能力。同时，要清晰划分部门与岗位职责，促进各项城市安全管控朝着实、深、细、快、久方向推进。

全面推进韧性安全城市建设，要构建人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享的城市治理共同体，逐步形成人人自觉践行韧性城市理念、积极参与韧性城市建设的良好氛围。

中国红十字会探索打造“韧性社区”，助力社区拥有提前应对、快速处置、有效解决突发事件和迅速恢复的能力；广州等地积极推进应急安全科普宣传工作，加强公众安全教育……建设韧性城市，要充分发挥人民群众和社会力量的积极作用，形成多方参与、协同融合的良好格局。

韧性城市建设，凝聚着对“无惧风雨”的向往。着力建设安全可靠的韧性城市，既要深扎系统部署、科学谋划的精密根系，也要培育全民防灾的文化枝叶，方能培植出高水平文明城市建设的大树，不断开拓现代化城市发展新局面。

新华社北京7月23日电

“十四五”公安工作“硬核”成绩单发布 我国是世界公认最安全国家之一

新华社北京7月23日电 国务院新闻办公室23日举行“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会。公安部分管日常工作的副部长元延军表示，“十四五”时期，全国公安机关努力以新安全格局保障新发展格局、以高水平安全保障高质量发展，为我国圆满完成“十四五”规划目标任务、续写经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”新篇章作出公安贡献。

“十四五”期间，全国公安机关依法严厉打击各类突出违法犯罪活动，刑事案件立案数大幅下降。2024年立案数同比下降25.7%。命案发案率持续走低，2024年中国每10万人命案发生数为0.44起。“我国是世界上命案发案率最低、刑事犯罪率最低、枪爆案件最少的国家之一，是世界公认的最安全国家之一。”元延军说。

据介绍，公安机关始终保持对涉黑涉恶、电信网络诈骗、侵害弱势群体权益和黄赌毒、盗抢骗、食药环等违法犯罪的严打高压态势。组织开展“净网”“护网”专项工作，侦办网络犯罪案件51.2万起，有力保护网络空间安全。破获各类经济犯罪案件49.2万起，挽回经济损失1226.5亿元。针对非法制售特供酒违法犯罪问题，组织开展“净风”专项行动，侦破“特供酒”刑事案件540起，缴获各类假冒“特供酒”26万瓶，涉案金额37亿元。

海南自贸港全岛封关 将于2025年12月18日正式启动

新华社北京7月23日电 国家发展改革委副主任王昌林23日在国新办发布会上表示，关于海南自贸港封关的具体时间，经党中央批准，定于2025年12月18日正式启动。

“1978年12月18日，党的十一届三中全会开启了改革开放和社会主义现代化的伟大征程。在12月18日这一天启动封关运作，具有重要象征意义，也是向世界展示我国坚定不移扩大高水平开放的决心和信心。”王昌林说，“接下来还有几个月时间，我们将抓紧做好后续准备工作，帮助经营主体充分了解相关政策，开展相关业务测试。”

王昌林表示，封关是指将海南岛全岛建成一个海关监管特殊区域，实施以“‘一线’放开、‘二线’管住、岛内自由”为基本特征的自由化便利化政策制度。“‘一线’放开，就是将海南自贸港与我国关境外其他国家和地区之间作为“‘一线’，实施一系列自由便利进出举措；‘二线’管住，就是将海南自贸港与内地之间作为“‘二线’，针对“‘一线’放开的内容实施精

为企业安心发展营造良好环境，离不开公安机关保驾护航。元延军介绍，公安机关始终以严教育、严制度、严监督、严查纠，着力根治涉企执法突出问题，完善可执行、可检查、可追溯的执法监督体系，切实规范涉企执法行为。开展规范涉企执法专项行动以来，截至目前，已查纠刑事执法突出问题3.1万个、行政执法重点问题2895个，变更或解除冻结账户8.8万个，释放资金46.2亿元。

近年来，公安机关不断推进“一网通办”、高效办成一件事改革，持续优化营商环境，极大便利企业和群众办事创业。全面实施居民身份证业务“全国通办”，近1亿人次群众享受异地办证便利。驾驶证“全国通考”、小客车登记“一证通办”、驾驶证行驶证电子化等60余项交管便民措施全面落实，惠及群众60多亿人次，减少群众办事成本1000多亿元。下一步，公安机关将积极利用移动互联网、人工智能、大数据等技术，整合各类公安政务服务应用，面向群众提供更加高效、便捷、智能的“一网通办”服务。

“全国公安机关将积极参与做好‘十五五’规划编制工作，科学谋划‘十五五’时期公安事业发展，努力以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。”元延军说。

中欧班列东通道上半年出入境班列近2500列

2025年上半年，经中欧班列东通道通行班列达2444列，发送货物252340标箱。

中欧班列东通道由满洲里、绥芬河、同江铁路口岸组成，截至目前通行线路已达27条，可通达波兰、德国、荷兰等14个国家，通往我国长沙、郑州、成都、苏州等60余个城市，成为中国与“一带一路”沿线国家互联互通互惠的重要载体。

图为6月17日，中国铁路哈尔滨局集团有限公司绥芬河站南站场，满载货物的入境列车等待解体换装（无人机照片）。

新华/传真



校园配餐服务新国标出台 提高管理门槛筑牢安全底线

我国首个校园配餐服务管理国家标准《校园配餐服务企业指南》近日由市场监管总局发布。这一标准适用于哪些企业，从哪些方面对校园配餐服务管理进行了完善？

市场监管总局明确，这一标准适用于为中小学、幼儿园提供学生餐制备及配送服务的餐饮服务经营者，不适用于校园自建食堂、学校食堂分包商或承包商。校园配餐服务企业指主要服务于中小学、幼儿园，根据其订购要求集中加工、分送学生餐但不提供就餐场所的餐饮服务经营者。

根据这一标准，学生餐包括为在校学生配送的早、午、晚餐或加餐（如下午点心餐），通常包括桶装、箱装或盒装的热食及水果和预包装食品（如牛

奶、饼干、糕点等）。

标准对校园配餐的过程管理提出要求，建立全过程食品安全管理、风险识别与控制制度，食品安全风险防控的动态管理机制，记录制作完成、配送到位、用餐前相应的时间和热食中心温度。如热食在熟制后1小时内分装，配送人员佩戴口罩等防护用品等。

传统监管模式下，校园餐问题很多是在事后暴露，如何加强事中监管、事前预警？这一标准提出，经营者的设施设备接入“互联网+明厨亮灶”系统，在学校和校园配餐企业的醒目位置设置信息公开栏展示相关信息，主动告知查看渠道。

“标准从整体上提高了校园配餐的管理门槛。”科信食品与健康信息交流

中心主任钟凯说，补齐食品安全链条监管短板，对过程管理提出了更高要求。

钟凯说，和食堂供餐相比，校园用餐对于食品安全的要求是相同的。学生餐最主要的危险是致病微生物引起的食源性疾病，比如生熟不分、交叉污染导致的沙门氏菌食物中毒，配送距离较远、保温没做好导致蜡样芽孢杆菌食物中毒等。

市场监管总局表示，这一标准聚焦学校与供餐单位食品安全主体责任落实，食品原料进货检查制度执行、学校食品安全风险防控等校园配餐服务过程中的关键环节，明确了覆盖食谱及原料管理、加工制作、备餐与配送、用餐服务、服务评价改进、应急处理等全链条的规范指引。

中国人民大学食品安全治理协同创新中心研究员孙娟娟介绍，对于校园配餐，今年4月15日起施行的《集中用餐单位落实食品安全主体责任监督管理规定》已经从部门规章层面规定了配餐中涉及主体的食品安全责任，如校长（园长）负责制，供餐单位落实食品安全责任制等。《校园配餐服务企业指南》作为国家推荐性标准，进一步细化了校园配餐模式下不同主体、不同环节落实食品安全主体责任的具体要求。

孙娟娟表示，这一标准结合学生用餐场景设定了食品与营养信息交流的内容，有助于学生增强用餐前后的食品安全、反食品浪费知识以及终生受益的营养、健康知识。

新华社北京7月23日电

住房租赁新规如何为“安心租住”保驾护航？

任意中止合同、霸王条款、合同陷阱、虚假房源、押金退还难……我国住房租赁市场蓬勃发展，但也出现一些乱象扰乱市场秩序。为规范住房租赁活动，促进住房租赁市场高质量发展，《住房租赁条例》于日前公布，并将于2025年9月15日起施行。

“条例的出台，是我国住房租赁市场规范化、法治化进程的重要里程碑。”浙江工业大学中国住房和房地产研究院院长虞晓芬说，条例将更好地规范住房租赁活动，从居住环境、租赁关系、资金安全、权益落地和纠纷解决等方面为承租人提供全方位保障。

北京大学法学院教授常鹏翱表示，条例针对住房租赁的现实痛点难点，在平衡租赁双方利益的基础上，适度倾斜保护承租人合法权益，凸显了民生底色。

——针对出租房不适居的现象，条例既明确了出租房的基本标准，即符合建筑、消防等方面的标准和要求，还禁止厨房、卫生间、阳台、过道、地下储藏

室、车库等非居住空间单独出租用于居住，并要求租赁住房单间租住人数上限和人均最低租住面积，应当符合设区的市级以上地方人民政府规定的标准。

“这些要求能确保承租人的基本居住质量，在此基础上，为了保障承租人安宁的居住环境，条例特别规定出租人不得擅自进入租赁住房。”常鹏翱说。

——针对租赁押金纠纷多发的现象，条例提示“出租人收取押金的，应当在住房租赁合同中约定押金的数额、返还时间以及扣减押金的情形等事项”，并明确规定除住房租赁合同约定的情形以外，出租人无正当理由不得扣减押金。

——针对租赁关系不稳定的现象，条例规定出租人不得采取暴力、威胁或者其他非法方式迫使承租人解除住房租赁合同或者腾退租赁住房。

——针对租赁合同备案少的现象，条例除了为出租人提供办理备案的通道，即通过住房租赁管理服务平台等方式向房产管理部门备案，还在出租人未

办理时，给予承租人办理备案的权利，以满足承租人的现实需求。

除了规范租赁双方的行为，条例对相关经营主体“要做什么”“不能做什么”提出了哪些要求？

住房和城乡建设部政策研究中心副主任浦湛说，对于住房租赁企业，要求发布房源信息应真实、准确、完整，不得发布虚假或误导性房源信息；从事转租经营的住房租赁企业，应设住房租赁资金监管账户并向社会公示。对于经纪机构，要求发布房源信息前要履行相关核对信息和实地查看房源责任，收费服务项目要明码标价等。对于网络平台经营者，要求应当核验住房租赁信息发布者的真实身份信息信息。

在监管层面，清华大学房地产研究中心主任吴璟说，条例从租赁市场监测和信息公布、对住房租赁活动流程的管理以及对住房租赁活动的监督执法等三个方面明确了地方政府的具体职责。在最受关注的租金方面，条例要求“设区的市级以上地方人民政府应当建

立住房租金监测机制，定期公布本行政区域内不同区域、不同类型住房的租金水平信息”。

保障承租人权益，纠纷解决机制是重要环节。在租赁活动中，因押金返还、住房维修、住房腾退等产生纠纷该怎么解决？

虞晓芬说，条例构建了多元化、多层次的纠纷化解体系，明确了承租人可通过协商、调解、仲裁以及诉讼等多种途径解决租赁纠纷，有效破解了承租人“维权难”的问题，充分保障了承租人的合法权益。

“条例已经出台，随后的落实很关键。”浦湛表示，一方面，地方要根据条例，结合当地实际，加快出台地方性住房租赁条例，尽快在全国范围形成完备的住房租赁法规体系；另一方面，要强化监管执行力度，对有关出租人、承租人、住房租赁企业、经纪机构、网络平台经营者的违规行为，该改正的限期改正，该处罚的依法处罚。

新华社北京7月23日电

■相关新闻

海南自由贸易港全岛封关货物税收政策发布

新华社北京7月23日电 记者23日从财政部了解到，为稳步推进海南自由贸易港建设，财政部、海关总署、国家税务总局联合印发《关于海南自由贸易港货物进出“一线”、“二线”及在岛内流通税收政策的通知》《关于海南自由贸易港进口征税商品目录的通知》，明确海南自由贸易港全岛封关时的货物税收政策。

政策规定，海南自由贸易港与中华人民共和国关境外其他国家和地区之间设立“一线”，海南自由贸易港与中华人民共和国境内的其他地区之间设立“二线”。一是在海南自由贸易港登记注册的独立法人企业，自由贸易港内符合条件的事业单位及民办非企业单位（以下称受惠主体）经“一线”进口征税商品目录以外的货物（以下称“零关税”货物）免征进口税收（包括进口关税、进口环节增值税和消费税）。二

是“零关税”货物及其加工制成品在岛内受惠主体间流通时免于补缴进口税收。三是对“零关税”货物及其加工制成品经“二线”进入内地，以及流通至非受惠主体和个人时补缴进口税收。其中，对海南自由贸易港鼓励类产业企业加工增值达到或超过30%的货物，经“二线”进入内地免征进口关税。

据介绍，上述政策的受惠主体将基本覆盖全岛有实际进口需求的各类企事业单位、民办非企业单位等，“零关税”商品范围扩大至约6600个税目，“零关税”商品比例达到74%。政策实施后，将进一步降低岛内企业生产成本，激发市场活力，大幅提升海南自由贸易港货物贸易自由化便利化水平，对于展示我国坚定不移扩大对外开放的决心、把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户具有重大意义。

（上接1版）对提升我国综合国力和中华民族凝聚力，进一步增强全体中华儿女民族自信心和自豪感，激励全党全军全国各族人民政坚克难、砥砺奋进，具有重要意义。

神舟十九号载人飞行任务的圆满成功，凝聚着广大科技工作者、航天员、干部职工、解放军指战员的智慧和心血。蔡旭哲、宋令东、王浩泽同志是其中的杰出代表，他们矢志报国、忠诚使命，不畏艰险、敢于担当，向世界展示了强大的中国志气、中国骨气和中国底气。蔡旭哲同志2次执行载人飞行任务、累计完成5次出舱活动，成为我国出舱次数最多的航天员。宋令东同志沉着冷静、勇挑重担，首次飞天即3次出舱，成为我国首位进行出舱活动的90后航天员。王浩泽同志坚定执着、艰苦磨砺，光荣入选神舟十九号乘组，成为首位进驻空间站的女航天飞行工程师。为褒奖他们为我国载人航天事业建立的

卓著功绩，中共中央、国务院、中央军委决定，给蔡旭哲同志颁发“二级航天功勋奖章”，授予宋令东、王浩泽同志“英雄航天员”荣誉称号并颁发“三级航天功勋奖章”。

蔡旭哲、宋令东、王浩泽同志是不忘初心、牢记使命、献身崇高事业的时代先锋，是探索宇宙、筑梦太空、建设航天强国的标兵模范。党中央号召，全党全军全国各族人民要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十和二十届二中、三中全会精神，受到褒奖的航天员为榜样，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，大力弘扬“两弹一星”精神和载人航天精神，坚定信心、保持定力、奋发进取、拼搏奉献，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而团结奋斗！

新华社北京7月23日电