

牢记嘱托 展现新风采

完善利益联结机制更好促农增收

金俊彦

习近平总书记在贵州考察时强调,要完善利益联结机制,在产业发展中促进群众增收致富。这要求我们,构建农民与龙头企业、合作社、家庭农场等新型经营主体之间风险共担、利益共享的命运共同体,已成为当前深化农村改革、激发乡村内生动力、确保农民在产业振兴中成为真正受益主体的迫切要求。

A 做大做强乡村产业,夯实联结基础

大力培育新动能。一是科技创新驱动。加大农业科技研发投入,推广应用智能农机、物联网、大数据、生物技术等,建设智慧农场、数字农业基地,显著提升农业生产效率、资源利用率和产品品质,为产业增值创造空间。二是模式创新驱动。深化“互联网+农业”,发展农村电商、直播带货、社区团购等新业态,突破地域限制,拓宽农产品上行渠道。三是健全产业链。鼓励龙头企业、合作社为农户(特别是小农户)提供统一农资、统一农资、统一技术、统一标准、统一品牌、统一销售等全程化服务,降低农户生产成本和市场风险,形成紧密的服务纽带。

因地制宜创新联结方式。一是深化农村“三变”改革。深化农村资源变资产、资金变股金、农民变股东改革。重点盘活农村闲置宅基地和农房、集体经营性建设用地、林地、荒地等资源,通过自营、出租、入股、合作等方式发展乡村产业,让农民获得长期稳定的财产性收入。建立农村产权流转交易平台,促进要素规范流动。二是就业创业深度联结。鼓励企业在乡村设立加工车间、生产基地,吸纳农民就地就近就业获得薪金。支持农民依托产业平台自主创业,发展配套服务或小型加工获得经营性收入。三是“农业+”融合型利益联结。探索“旅游+农业”“电商+合作社+农户”“加工企业+基地+农户”等融合模式,让农民在产业链延伸中获益。四是建立风险共担基金。由政府引导、企业参与、农户少量出资,共同建立产业发展风险基金,用于应对市场波动、自然灾害等带来的损失,增强联结体抗风险能力。

强化产业联农带农。一是明确产业定位。立足地方资源禀赋和市场需求,科学规划主导产业和特色产业,避免同质化竞争,形成“一村一品、一乡一业”格局,引导企业和农户围绕核心产业集聚发展。二是健全产业链。鼓励龙头企业向上下游延伸,建设集生产、加工、仓储、物流、销售、品牌于一体的全产业链条。引导农民合作社、家庭农场等新型主体深度融入产业链,在专业化分工中找到位置(如成为企业的标准化原料基地、代工厂、服务提供商)。三是完善基础设施。政府加大投入,补齐乡村产业发展的基础设施短板,特别是高标准农田建设、农田水利、冷链物流、仓储保鲜、信息网络等,降低生产和流通成本,提升产业承载能力。

B 探索多样化利益联结方式,促进深度融合

推广优化成熟模式。一是“订单农业+”升级。在稳定购销关系的基础上,引入“保底价+市场浮动价”“最低保护价+二次分红”等机制,让农民分享市场红利。鼓励订单合同规范化、标准化,明确双方权责和违约责任。二是股份合作制深化。大力推广农民以土地经营权、资金、实物、劳务等要素作价入股合作社或龙头企业,成为股东。关键是要建立清晰的产权制度、规范的管理章程、透明的财务制度和合理的盈余分配制度(按股分红+按交易量/贡献返利),确保农民股东有实实在在的决策参与权和收益权。三是利润返还制度化。明确约定企业在盈利后,按比例将部分利润返还给与其建立稳定合作关系的农户或合作社,建立长效的利益共享纽带。四是服务带动紧密化。支持龙头企业、合作社为农户(特别是小农户)提供统一农资、统一农资、统一技术、统一标准、统一品牌、统一销售等全程化服务,降低农户生产成本和市场风险,形成紧密的服务纽带。

因地制宜创新联结方式。一是深化农村“三变”改革。深化农村资源变资产、资金变股金、农民变股东改革。重点盘活农村闲置宅基地和农房、集体经营性建设用地、林地、荒地等资源,通过自营、出租、入股、合作等方式发展乡村产业,让农民获得长期稳定的财产性收入。建立农村产权流转交易平台,促进要素规范流动。二是就业创业深度联结。鼓励企业在乡村设立加工车间、生产基地,吸纳农民就地就近就业获得薪金。支持农民依托产业平台自主创业,发展配套服务或小型加工获得经营性收入。三是“农业+”融合型利益联结。探索“旅游+农业”“电商+合作社+农户”“加工企业+基地+农户”等融合模式,让农民在产业链延伸中获益。四是建立风险共担基金。由政府引导、企业参与、农户少量出资,共同建立产业发展风险基金,用于应对市场波动、自然灾害等带来的损失,增强联结体抗风险能力。

C 完善政策支持体系,激发联结动力

强化财政精准扶持。一是项目资金倾斜。各级财政涉农项目资金、产业扶持资金优先支持联农带农机制完善、效果显著的龙头企业、合作社。重点支持其技术升级、品牌建设、市场开拓、联农设施建设等。二是专项补贴激励。对稳定吸纳脱贫人口、农村低收入人口、残疾人等就业的企业给予岗位补贴、社保补贴。对与农民建立股份合作、保底分红、利润返还等紧密联结机制并取得实效的主体给予奖励或补贴。三是风险补偿支持。设立政策性农业信贷风险补偿基金、订单农业风险保障基金,降低金融机构和企业的信贷风险、订单履约风险。

加大金融保险支持。一是创新差异化信贷产品。金融机构开发针对联农带农主体的专属信贷产品,提供优惠利率、延长贷款期限、简化审批流程。推广农村承包土地经营权抵押贷款、农业设施抵押贷款、保单质押贷款等。二是深化普惠金融服务。发展面向小农户的小额信贷、互助合作金融。利用大数据、区块链等技术提升农村金融服务可得性和便利性。三是扩大普惠农业保险。扩大政策性农业保险覆盖面,提高保障水平,开发覆盖价格波动、收入损失等的新险种(如“保险+期货”)。简化理赔程序,确保赔付及时到位。

优化营商环境与服务。一是深化“放管服”改革。简化涉农企业(尤其是联农带农企业)和农民专业合作社的注册登记、项目审批、环评、用地等手续,推行“一窗受理”、“一网通办”。保障乡村产业发展合理用地需求,完善设施农业用地和农村一二三产业融合发展用地政策。规范农村土地经营权流转行为,保护各方合法权益。二是强化公共服务供给。加强公益性农业技术推广、市场信息服务、质量安全检测、人才培训等体系建设。搭建产业对接平台,促进产销衔接。三是完善法律法规。健全土地流转、股份合作、订单合同等方面的法律法规,明确各方权益,强化契约精神,依法保护各类经营主体和农民的合法权益。

严厉打击恶意违约、坑农害农行为。健全农村产权保护制度,稳定农民预期。

D 提高农业和农民组织化程度,增强联结能力

提升农业生产经营组织化水平。一是壮大新型农业经营主体。大力培育和发展家庭农场、农民专业合作社,提高其经营规模、管理水平和市场竞争力。支持合作社联合社发展,提升行业凝聚力和市场化谈判力。二是推进适度规模经营。在尊重农民意愿的前提下,通过土地流转、土地托管、土地入股等多种形式,发展农业适度规模经营,为应用先进技术、提高效率、对接市场奠定基础。三是促进标准化品牌化运营。推动新型农业经营主体按标准组织生产,建立质量追溯体系,创建区域公用品牌和企业产品品牌,提升农产品整体价值和市场竞争力。

提升农民主体能力与组织化程度。一是强化技能培训。开展面向农民的职业技能培训,内容涵盖现代农业技术、农产品加工、电子商务、乡村旅游服务、合作社管理、财务知识、市场营销等,提升其就业、创业和参与产业经营的能力。二是培育乡村人才。实施乡村产业振兴带头人培育“头雁”项目,吸引返乡入乡人才,培育本土管理人才、技术能手、电商达人等。三是发挥农民组织作用。支持农民通过合作社、行业协会等组织起来,提高在市场谈判、政策对话、风险应对中的集体行动能力和话语权。鼓励农民组织代表参与利益联结机制的协商与监督。四是加强示范引导。深入总结各地不同类型、不同产业中成功有效的利益联结模式(如成功的股份合作社案例、紧密的订单模式案例、创新的“农业+”融合案例),提炼可复制、可推广的经验。

完善的利益联结机制,其深远意义在于构建一个“产业兴旺-农民增收-企业获利-乡村振兴”的良性循环。唯有建立起真正紧密融合、风险共担、利益共享的命运共同体,才能让广大农民在农业农村现代化进程中共享更多发展成果。(作者系中共贵阳市乌当区委党校教师)

持续推动学习教育 走深走实

张叶叶

作风建设攻坚战,也是持久战。自深入贯彻中央八项规定精神学习教育开展以来,贵阳贵安各级各部门以高度的政治自觉迅速行动,一体推进学查改,引导广大党员干部锤炼党性、改进作风,切实将学习教育成果转化为推动高质量发展、服务群众的实际行动。持续推动学习教育走深走实,贵阳贵安上下下要将作风建设融入日常、抓在经常,在学中思、查中改、改中进,以优良作风凝心聚力、干事创业。

在学习研讨上持续用力。一体推进学查改,学习是打头的,必须把每一次学习研讨都当作一次深刻的思想淬炼和精神洗礼,做到自觉主动学、及时跟进学、联系实际学、笃信笃行学。要深入学习贯彻习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述,以更高标准、更严要求、更实举措抓好学习,进一步增强推进党的作风建设的政治自觉、思想自觉、行动自觉。要深学细悟中央八项规定及其实施细则精神的成效经验,继续在常和长、严和实、深和细上下功夫,推动理论学习往心里走、往深里走、往实里走。要深刻认识群众身边的不正之风和腐败问题的危害性,以案为鉴、自警自省,始终保持严以修身、严以用权、严以律己的政治定力。

在查摆问题上持续用力。查摆问题不是一阵风,必须常抓不懈、保持长效,全面深入查找落实中央八项规定及其实施细则精神方面存在的问题,深挖问题根源。要抓实抓细日常监督,始终以“检身若不及”的清醒深入查摆问题,坚持抓早抓小、防微杜渐,使咬耳扯袖、红脸出汗成为常态。要持续推进专项整治,围绕政策落实、作风建设、民生服务等领域深入剖析查摆,推动重点领域突出问题大排查大起底。要敞开门大听民意,坚持线上线下相结合,畅通群众参与渠道,充分发挥群众监督作用。坚持真查问题、查真问题,有什么问题就查摆什么问题,使铁的纪律转化为党员干部的日常工作习惯和自觉遵循。

在整改落实上持续用力。好作风是在动真碰硬中管出来的。改,就要盯住不放、一抓到底,做到问题不解决不松劲、解决不彻底不放手,防止表面整改、虚假整改、纸上整改;治,既要由浅入深“去顽疾”,又要由表及里“治病根”,着力铲除不良作风滋生蔓延的土壤。对问题清单、任务清单、整改清单,要明确整改措施、整改时限和责任人,集中推动解决,并进行动态监控、持续跟踪,确保每一个问题都得到妥善解决。对整改落实成果,要深化运用形成长效机制,实现从解决一个问题向整改一类问题延伸,坚决防止反弹回潮、防隐形变异、防疲劳厌战,把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去。

学习教育的成效,最终要靠工作成效来检验。当前,学习教育正在纵深推进,见行见效的关键阶段,贵阳贵安各级各部门要坚持将深入贯彻中央八项规定精神、加强作风建设的要求,贯穿到重点任务落实的全过程,广大党员干部要在遵规守纪前提下,安心工作、放手干事,锐意进取、积极作为,形成抓作风促工作、抓工作强作风的良性循环,努力让求真务实、清正廉洁的新风正气不断充盈。

锲而不舍落实中央八项规定精神

观点 聚焦

政策执行不能“选择性适配”

政策执行中的“选择性适配”问题具有多重表现形式。比如,个别部门和执行上级政策挑“细账”吃,对好上手、易出政绩的政策“轰油门”式推进,对难啃的“硬骨头”、难接的“烫手山芋”则推来推去,搞击鼓传花;有的在政策执行中只挑“速食”吃,追求短、平、快,对短期内能出新出彩的事“情有独钟”,对需要长期深耕、久久为功的事则总打退堂鼓,缺乏“前人种树后人乘凉”的眼界胸怀。

政策执行中的“选择性适配”问题,说到底还是本位主义、自由主义在作祟。深入贯彻落实党中央决策部署,不是随意取舍的“选择题”,而是要压茬推进的“必答题”。在政策执行中,决不能以功利心态挑肥拣瘦,不能像市场交易那般算计“性价比”,必须坚决摒弃本位主义和部门本位主义,杜绝只想自己搞选择性落实、只愿表面搞象征性执行。当然,强调政策的刚性执行,并不是搞“一刀切”“上下一概粗”,而是要坚持结合实际、分类施策,让政策红利更好惠及广大人民群众。 谢军 人民日报

抓科技创新要讲效率

当前,科技创新的竞争已不止于“有没有”“强不强”,更在于“快不快”“能不能先人一步”。在很大程度上,速度成为决定优势的关键变量,效率正转化为战略能力。谁能率先突破关键技术、完成成果转化、抢占产业高地,谁就能在全球科技竞争中赢得主动。

以金融促加速,构建供给精准与价值发现并重要素强引擎。新形势下,有必要打造更具适配性、灵活性与前瞻性的科技金融体系,真正实现以金融促加速。

以政策促加速,打造高效统筹与弹性适配并重的治理强枢纽。讲效率,不是简单求快,而在确保方向正确、底线守住的前提下,提高政策匹配度和使用率,提升政策落地的敏捷性和感知力,使政策真正成为助力创新主体敢闯敢试的“稳定器”“加速器”。

以监管促加速,塑造宽容试错与底线约束并重的制度强保障。要以规则支撑、时间容忍和制度弹性,以容错的态度、科学的工具和开放的格局,推动监管从事后管控转向事前引导、过程协同与灵活调整,通过更高的制度适应性、更强的场景落地力,为科技创新打开发展空间。 陈思 吴烽桐 解放日报

综合整治“内卷式”竞争

“内卷”一词通常形容一种无法向外突破、只能在内部持续复杂化的演化状态。“内卷式”竞争看似能让消费者从低价中受益,但就长远而言却会带来很多问题。破解“内卷”困境,需从多方面协同发力、统筹推进、综合整治。

一是完善市场优胜劣汰机制。严格市场准入,完善产业准入标准中技术水平、能耗强度等指标,引导企业由盲目扩产转向技术创新,防止低水平重复建设,尤其针对产能利用率长期低于75%的行业,需综合施策,防止其盲目扩张,从源头遏制无效供给。

二是规范政府行为。规范招商引资行为,持续营造市场化、法治化、国际化一流营商环境,落实《公平竞争审查条例》内容。加强产业统筹布局,推动各地立足资源禀赋差异化布局,避免盲目跟风、铺摊子,防止同质化发展和低水平重复建设。

三是引导企业行为。强化反垄断和反不正当竞争执法,严厉打击滥用市场支配地位、掠夺性定价、虚假宣传等行为,整治龙头企业挤压上下游企业获取短期利益行为,切实维护中小企业公平参与市场竞争的环境。

四是发挥行业协会作用。加强机制建设,制定行规行约,在价格行为、市场宣传、产能扩张等关键环节强化自我约束,督促会员单位依法经营。

欢迎赐稿

曾敏 经济日报

“理论与实践”投稿邮箱:gyrbllb@163.com。 欢迎来稿,一经采用,即付薄酬。

用好数智技术 推动城市治理转型升级

单志广

中央城市工作会议提出,“创新城市治理的理念、模式、手段”。近年来,互联网、大数据、云计算、人工智能、区块链等数智技术加速发展,广泛应用于城市治理各领域,通过全时段、全要素、全流程覆盖,推动城市治理转型升级。

互联网驱动治理要素互联。互联网技术支持构建万物互联“一张网”,推动城市治理各环节、各要素互联互通,加速实体物理空间向信息空间的持续映射与深度融合,推动大量线下服务向线上转移,“不见面审批”“一窗式办理”“秒批秒办”等新型政务服务模式广泛应用。城市管理“随手拍”、交警APP“违法举报”等一批政民互动、群防群治创新应用推动城市治理从单向管理向双向互动、从线下向线上线下融合、从部门管理向综合治理转变。

大数据驱动治理模式创新。大数据技术支持构建城市运行“全息图”,助力城市治理向科学化、精细化、全局化转变。通过在数字空间构建全息映射各类治理要素的“城市数字孪生体”,更加全面、精准地

洞察城市运行状态,实现关口前移、源头治理,为全面系统提升风险防范能力提供先进手段。

人工智能模型驱动治理效能提升。基于各类机器学习、数据模型、知识模型等,分析式/决策式/生成式人工智能深度融合城市治理各个环节,将深刻改变未来数字化发展和信息系统的底层逻辑,推动城市治理模式向智能化、精细化、科学化方向转型。从个人到行业,从生活到生产,人工智能应用逐渐贯穿城市规划、建设、管理等各个环节,驱动城市智能化进阶,有效提升城市精细治理能力和公共服务效能。

区块链驱动治理结构优化。区块链通过新的信任机制改变数据和信息连接方式,为不同参与主体、不同行业的可信数据交互提供有效技术手段。区块链构建数据共享新模式,基于联盟链的区块链服务网络能够支撑不同的应用数据进行共享、交换和使用。建立协同互信新机制,共识机制确保数据难以篡改,从而保证数据完

整性和稳定性,时序区块结构保证数据全程留痕,实现事件的全程可追溯。

当前,城市治理风险和挑战日益增多,各类灾害、安全事故易发多发,常态化城市运行管理常被打破,城市治理模式向跨区域、跨空间转变。要适应城市治理新形势新要求,以数据、技术、场景深度融合推动城市治理体系和治理能力现代化。

一是以设施互联为基础,打通城市治理多重壁垒。利用数智技术加速城市治理设施互联互通,打造信息全覆盖、要素全联通的城市治理全景“一张图”,构建数据融合、系统互联、信息共享、业务协同的跨界联动治理机制。

二是以场景应用为牵引,推动城市治理能力提升。聚焦城市规划建设、社区治理、交通管理、生态环境等重点领域,建设城市运行和治理智能中枢,推动人工智能在城市治理中实战应用,打造“实战中管用、基层干部爱用、群众感到好用”的典型场景,实现态势全面感知、趋势智能研判、协同高效处置、调度敏捷响应、平急快速切换。

抗战歌曲与中华民族共同体意识的构筑

王立珍

抗日战争时期,广大爱国音乐家创作了数千首抗战歌曲,在遍地烽火中奏响了中华民族救亡图存的时代强音,为战时各民族共同团结、共御外侮凝聚起强大的精神力量。2025年是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年,值此之际,重新审视抗战歌曲的创作历程、叙事内容与传播路径,不仅能够窥测战时各民族救亡图存的整体脉络与历史主动,更可为有形有感有效铸牢中华民族共同体意识教育与推进中华民族共同体建设提供丰厚养分。

抗战歌曲的创作充分彰显了战时各民族救亡图存的艺术自觉。跨越族群边界、时间区隔、空间限制的创作活动,充分彰显了战时各民族救亡图存的艺术自觉。歌曲创作主体的多元化构成:汉族、朝鲜族、满族、回族、白族、土家族、苗族、藏族等各民族词曲家,共同参与了抗战歌曲的创作、改编与翻译;歌曲创作时间的纵向贯通:从局部抗战时期《松花江上》《义勇军进行曲》等歌曲的诞生,到战略防御阶段《大刀进行曲》《太行山上》等歌曲的谱写,再到战略相持阶段《黄河大合唱》《团结就是力量》等歌曲的撰著,最后到抗战胜利前后《朱总司令下命令》《恭喜恭喜》等歌曲的编写,一首首慷慨悲壮的战歌贯穿于中华民族浴血奋战全过程;创作空间

的横向性联结:东北地区的抗联将士创作了《露营之歌》《四季游击歌》等歌曲,东南地区的爱国民众创作了《怒吼吧,珠江!》《全国总动员》等歌曲,西北地区的文艺工作者创作了《没有共产党就没有新中国》《延安颂》等歌曲,西南地区的音乐家创作了《嘉陵江上》《负伤战士歌》等歌曲,最终汇成全国人民同仇敌忾、保家卫国的滚滚洪流。

抗战歌曲之内容集中展现了战时各民族救亡图存的坚定意志。歌曲关于共同历史的书写、共有苦难的呈现、共御外侮的铭刻、共创未来的谋划,集中展现了战时各民族救亡图存的坚定意志。其一,歌曲中的“这是我们广大的土地,祖宗传下后世所居,共同开辟,各营生计”“我们都是黄帝子孙,同在中华的土地上生长”“聪明优越,四万万五千万炎黄之胃;兼耀辉煌,历史五千载文明悠久”等内容,建构了各民族共同缔造统一多民族国家的历史记忆;其二,歌曲中的“中华民族到了最危险的时候”“中华民族遭受空前浩劫”等内容,显示了各民族在日本帝国主义侵略奴役下的悲惨处境;其三,歌曲中的“四万万同胞心一样,新的长城万里长”“把我们的血肉筑成我们新的长城”“保卫家乡!保卫黄河!保卫华北!保卫全中国!”等内容,彰显了各民族众志成城、血战到底的英雄气概;其四,歌曲中的“山河

收拾好丛头,自强自立从今后”“重新树立中华民族的旗杆”“自由和民主主要现在东方”等内容,绘制了各民族在废墟上重整河山、复兴中华的未来图景。

抗战歌曲之传唱有效深化了战时各民族救亡图存的实际效果。各类主题鲜明、形式灵活、规模盛大的抗战歌曲传唱活动,有效深化了战时各民族救亡图存的实际效果。中国共产党高度重视抗战歌曲对于救亡动员与革命宣传的作用,在延安及其他抗日根据地组织了多场人民群众喜闻乐见的传唱活动,其中尤以1939年在陕北公学大礼堂举行的《黄河大合唱》首演最为出名。这不仅有效促进了抗战歌曲在全社会特别是广大农村地区的传播,还进一步推动了文艺救亡运动走向通俗化、大众化,更藉此向外界展示了中国共产党以民族大义为重、坚持抗战到底的政治形象。此外,中华全国音乐界救国协会、中华全国国乐协会、孩子剧团、华夏合唱团、七七剧团合唱队、前锋歌咏团、疏光音乐会、歌咏岗位合唱团等各类全国性、地方性社团,对于促进抗战歌曲在全国范围内广泛传播的作用同样不容小觑。总之,十四年间在各大城市与乡村地区举行的各类歌曲传唱活动,皆以挽救民族危亡、争取抗战胜利为实践逻辑,使得广大群众在仪式体验与情感共鸣中进一步实现了自我身份认同。

抗战歌曲是新时代铸牢中华民族共同体意识的“共享中华文化符号”。习近平总书记在阐述新时代如何进一步铸牢中华民族共同体意识时强调,“推动各民族文化的传承保护和创新发展,树立和突出各民族共享的中华文化符号和中华民族形象,增强各族群众对中华文化的认同”。抗战歌曲对于动员国民抗战特别是推动战时中华民族观念的广泛传播具有重要意义,正可作为新时代铸牢中华民族共同体意识的“共享中华文化符号”。一方面,抗战歌曲诞生于日本帝国主义大举侵华的烽火岁月,其创作传唱皆离不开各族民众的积极响应与广泛参与。抗战歌曲凝结了各民族驱逐外敌、收复国土、复兴民族的心血,烛照着中华民族十四年戮力同心、生死与共的卓越历程,更是厚植中华民族共同体历史记忆的重要资源。另一方面,战时普通民众囿于文化水平与社会阅历所限,难以全面理解单一语言文字叙事体系中的政治理念。而抗战歌曲合旋律与文字于一体,既以旋律营造慷慨激昂、荡气回肠的情感氛围,又以文字传达团结一心、必胜的信念,为各族民众提供了通俗易懂、易于传播的作用同样不容小觑。总之,十四年间在各大城市与乡村地区举行的各类歌曲传唱活动,皆以挽救民族危亡、争取抗战胜利为实践逻辑,使得广大群众在仪式体验与情感共鸣中进一步实现了自我身份认同。(作者系中共滕州市委党校教师)