

# 持续防范化解重点领域风险

## ——贯彻落实中央政治局会议精神实现“十四五”圆满收官述评之五

近日召开的中央政治局会议提出,要持续防范化解重点领域风险,作出“高质量开展城市更新”“积极稳妥化解地方政府债务风险”“巩固资本市场回稳向好势头”等一系列部署。

### 高质量开展城市更新

上海的长白新村街道228街坊,是20世纪50年代为解决产业工人的住房问题兴建的工人住宅之一。砖红色的窗棂、复古的门框、“修旧如旧”的建筑错落有致,引入社区食堂、健身房、公共绿地空间……如今,走进更新后的228街坊,可深刻感受到城市生活的“升级”。

截至2024年底,我国常住人口城镇化率从2012年的53.1%上升到2024年的67%,城镇人口由7.2亿增加到9.4亿。从国际经验和城市发展规律来看,我国已进入城镇化较快发展的中后期。从“有没有”转向“好不好”,人民群众诉求更加多样,城市短板亟待补齐。

此次会议指出,落实好中央城市工作会议精神,高质量开展城市更新。

“我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期,城市发展正从大规模增量

扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。”近日召开的中央城市工作会议,就当前和今后一段时期城市工作面临的形势作出重大判断。

“从规模扩张到内涵提质,意味着城市发展从过去主要依靠土地、资本等传统要素投入转向依靠知识、数据、技术、管理等新型要素投入,追求更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。”中国城市规划设计研究院院长王凯说。

中央城市工作会议提出,“以推进城市更新为抓手,大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赅续、治理增效”“高质量开展城市更新,充分发挥城市在国内国际双循环中的枢纽作用”。

在上海交通大学住房与城乡建设研究中心主任陈杰看来,城市更新已成为城市发展的重要转折点。开展城市更新,有助于存量提质增效、激活内需,持续巩固房地产市场稳定态势,推动房地产行业转型升级。

### 积极稳妥化解地方政府债务风险

截至今年6月底,新增置换债券已累计发行3.8万亿元;各地置换后债务平均利息成本降低超过2.5个百分点……一组来自财政部的数据,彰显地方政府隐性债务置换工作扎实推进、取得积极成效。

近年来,我国部署实施了一系列有力举措,扎实推进一揽子化债方案,持续加强地方政府债务管理,地方政府债务风险得到有效化解和管控。

“尤其是去年推出12万亿元地方化债‘组合拳’,推动地方化债压力大大减轻,债务风险有效缓释。”中国社科院财经战略研究院财政研究室主任何代欣说。

针对下一阶段工作,此次中央政治局会议明确提出,“积极稳妥化解地方政府债务风险”“严禁新增隐性债务”。

通过国企举债融资新增隐性债务、向国企借款……就在不久前,财政部公开曝光了6起已完成问责的隐性债务典型案例,旨在进一步发挥警示教育作用,坚决遏制新增隐性债务。

“地方债务风险化解需贯彻落实党中央部署,坚决遏制新增隐性债务,稳步化解存量债务。”中国财政科学研究院院长杨志勇说。

此次会议还明确提出,“有力有序有效推进地方融资平台出清”。

“推进融资平台风险出清,将有力清除隐性债务滋生的‘温床’,为地方财政高质量发展提供有力支持。”杨志勇说。

### 巩固资本市场回稳向好势头

围绕资本市场,此次中央政治局会议指出,“增强国内资本市场的吸引力和包容性”,备受关注。

“未来一段时间,资本市场内外部

环境仍然错综复杂,困难挑战不少。会议的相关部署,将有力推动资本市场健康发展,持续提升资本市场吸引力、竞争力。”中山大学岭南学院教授韩乾说。

党的二十届三中全会明确要求,健全投资和融资相协调的资本市场功能;2024年中央经济工作会议强调,深化资本市场投融资综合改革;本次中央政治局会议提出增强国内资本市场的吸引力和包容性……一系列重要部署一以贯之、一脉相承,为资本市场高质量发展提供了有力遵循。

市场稳定、有活力是资本市场有吸引力的重要前提。此次会议强调,“巩固资本市场回稳向好势头”。

今年以来,经过各方共同努力,资本市场经受住了超预期的外部冲击,市场韧性增强,预期改善,回稳向好的态势不断巩固。

展望未来,复杂的国内外形势下,资本市场仍然面临不少挑战,但经济高质量发展的确定性、宏观政策预期的确定性、中国资产估值修复的确定性等为保持市场平稳健康运行提供了基础和条件。

韩乾表示,随着新“国九条”等改革政策持续落地见效,更加注重提高市场内在稳定性、更加注重提升上市公司吸引力、更加注重回报投资者的市场生态加快形成,资本市场“稳”的基础将更加牢固。

新华社北京8月5日电

# 保持战略定力 打好“十四五”收官战

“十四五”规划临近收官,各项发展任务时间紧、任务重、要求高。7月30日召开的中共中央政治局会议分析研究当前经济形势,对下半年经济工作作出部署。强调要保持战略定力,增强必胜信心,积极应变求变,集中力量办好自己事。

今年以来,中国经济顶住压力、迎难而上,上半年国内生产总值同比增长5.3%,主要指标好于预期,高质量发展取得新成效。从“十四五”规划纲要各项主要指标进展看,经济增长、全员劳动生产率、全社会研发经费投入等指标符合预期;常住人口城镇化率、人均预期寿命等8项指标超过预期。

要清醒认识到,当前外部环境仍然复杂多变,内部结构性矛盾还没有根本缓解,经济运行的基础还需加固。实现“十四五”规划圆满收官,需要付出更大努力。

针对下半年经济工作,此次中央政治局会议作出“宏观政策要持续发力、适时加力”“强化宏观政策取向一致性”等一系列重要部署,明确要求“努力完成全年经济社会发展目标任务”,为打好“十四五”规划

收官战进一步指明方向、坚定信心。政策预期稳,市场预期才能稳,经济大盘才能稳。攻坚战收官战,要保持政策连续性、稳定性,增强灵活性、预见性,以政策的确定性应对外部不确定性,将外部压力转化为内生动力。针对新的形势和任务,还要常态化开展政策预研储备,完善稳增长扩内需政策工具箱,在关键时候早出手、快出手,努力实现稳增长、强信心与稳经济的相互促进、良性循环。

面对困难和挑战,主动作为、真抓实干就是最好的应对。各地区各部门要切实增强紧迫感 and 责任感,以时不我待的精神推动党中央各项决策部署、改革举措落地落实,将政策红利转化为实实在在的发展动力。

前进的道路上总会有困难挑战,只要千钧当顶、迎难而上,勠力同心、众志成城,我们就有信心、有能力高质量完成“十四五”规划目标任务,为实现“十五五”良好开局打下坚实基础。

新华社北京8月5日电

新华社北京8月5日电

新华社北京8月5日电

新华社北京8月5日电

新华社北京8月5日电

新华社北京8月5日电

新华社北京8月5日电

# 沪渝蓉高铁跨京杭运河斜拉桥主塔封顶



8月5日,由中国铁建大桥局承建的沪渝蓉高铁跨京杭运河斜拉桥主塔顺利封顶。至此,大桥核心支撑结构施工圆满收官,项目全面转入钢梁及斜拉索安装新阶段。该桥位于江苏扬州境内,是沪渝蓉高铁全线关键控制性工程,桥长564.3米,主跨300米。沪渝蓉高铁是国家“八纵八横”高铁骨干通道之一,线路总长约2100公里,设计时速350公里。

图为8月5日拍摄的沪渝蓉高铁跨京杭运河斜拉桥建设现场(无人机照片)。

新华社/传真

# 四部门联合发布“最美拥军人物”

新华社北京8月5日电 为深入学习贯彻习近平总书记关于双拥工作的重要论述,大力弘扬爱我人民爱我军的社会风尚,在中国人民解放军建军98周年之际,中央宣传部、全国双拥办、退役军人事务部、中央军委政治工作部向全社会公开发布“最美拥军人物”。

张志刚、姚华亮、张国通、刘华强、王友民、石进华、许灵、吐尔地·吾斯曼等8名同志和“拥军老阿妈”集体光荣入选。他们关心国防、热爱军队、尊崇军人,有的倾力推动建馆开课堂、弘扬革命传统和优良作风,有的动员社会力量服务退役军人和军属就业创业,有的积极践行文化拥军、科技拥军,有的情系爱国拥军事业、激励引导

青年从军入伍,有的用心用情投入拥军优属志愿服务……他们满腔热情为军人军属、退役军人和其他优抚对象排忧解难,大力支持部队建设改革和练兵备战,书写了新时代军民鱼水情深的动人篇章。

广大干部群众表示,人民军队爱人民、人民军队人民爱,要以“最美拥军人物”为榜样,更加自觉地弘扬军爱民、民拥军的光荣传统,尊崇军人职业,尊重退役军人,维护优抚对象权益,主动为军人军属办实事、解难题,巩固发展坚如磐石的军政军民团结,更好服务国防和军队现代化建设。

据悉,2025年“最美拥军人物”发布仪式专题节目将于近期在中央广播电视总台播出。

# 中央财政下达农业防灾减灾和水利救灾资金 10.15亿元

新华社北京8月5日电 记者5日从财政部了解到,财政部近日会同农业农村部、水利部下达中央财政农业防灾减灾和水利救灾资金10.15亿元,支持受灾地区积极应对洪涝、干旱等灾害影响,加快恢复农业生产。

具体来看,此次下达的资金,一是支持北京、河北、内蒙古、广东等地

做好洪涝灾后救灾工作,重点对农作物改种补种、农田积水抢排、农牧渔业生产设施及水利工程设施修复等救灾措施给予适当补助;二是支持山东、河南、湖北等地做好干旱救灾工作,重点对增肥保苗、灌水补墒、调水运水、增打机井等救灾措施给予适当补助。

# 630余家媒体集中发布 2024年度媒体社会责任报告

新华社北京8月5日电 2024年度媒体社会责任报告近日集中向社会发布。这是媒体社会责任报告工作开展以来,连续第12年发布报告。今年,从中央新闻单位到县级融媒体中心,630余家媒体发布报告,发布媒体数量较去年增加50余家,部分省市区和新疆生产建设兵团进一步扩大报告范围,吉林、四川等18个省份实现省市县三级媒体覆盖。

2024年,各媒体坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十届二中全会、二十届三中全会精神,在党的二十届三中全会、新中国成立75周年、澳门回归祖国25周年、巴黎奥运会等重要节点,围绕重大主题和重要活动的宣传报道中,围绕中心、服务大局,以高度政治自觉和强烈使命担当切实履职尽责,在推进主流媒体系统性变革中守正创新、奋发有为,不断巩固壮大奋进新时代的主

流思想舆论,获得社会广泛赞誉。

各媒体认真贯彻落实中宣部、中国记协印发的《媒体社会责任报告制度实施办法》要求,从履行政治责任、阵地建设责任、服务责任、人文关怀责任、文化责任、安全责任、道德责任、保障权益责任、合法经营责任等方面,对2024年履行社会责任情况进行逐项报告。除发布文字版报告外,425家媒体同期制作短视频、动漫等多媒体版报告,490多家媒体制作展示海报,部分媒体召开报告发布会、座谈会。中国记协新闻道德委员会、行业报新闻道德委员会和各省市新闻道德委员会将对媒体发布的报告开展评议打分。

媒体社会责任报告在中国记协网集中展示。全国性行业类媒体、地方媒体社会责任报告首次探索由中国行业报协会、各省市新闻道德委员会、主流媒体系统性变革中守正创新、奋发有为,不断巩固壮大奋进新时代的主

# 市场监管总局拟出台新规 加强食品销售连锁企业监管

新华社北京8月5日电 记者5日从市场监管总局获悉,市场监管总局近日起草了《食品销售连锁企业落实食品安全主体责任监督管理规定(征求意见稿)》,向社会公开征求意见。

据介绍,征求意见稿共34条,重点明确了各级管理事权、风险控制要求及法律责任,旨在加强食品销售连锁企业食品安全监督管理,压实企业总部、门店等食品安全主体责任,主要有三方面内容:

一是确定各级管理事权。对食品销售连锁企业实行分级分类管理,食品销售连锁企业总部、分支机构和门

店的食品安全监管工作,分别由省级、市级、县级市场监管部门负责。

二是突出总部管理责任。细化食品销售连锁企业总部“日管控、周排查、月调度”制度落实要求,要求总部加强对从业人员、采购、配送等环节管理,及时处置发现的问题,健全风险隐患排查防控机制。

三是强化全链条风险防控。要求食品销售连锁企业建立基于食品安全风险防控的动态管理机制,结合实际制定食品安全风险管控清单,实施覆盖总部、分支机构、仓储及配送中心、门店等全链条的食品安全风险管控。

# 全新理念! 我国发布健康环境促进行动实施方案

清新的空气、洁净的水源、安全的土壤、宁静的社区……这些不仅是宜居环境的要素,也是人民健康的基石。

5日,国家疾控局联合多部门发布《健康中国行动—健康环境促进行动实施方案(2025—2030年)》,标志着在美丽中国建设中,我国以更优环境护航全民健康迈出新步伐。

环境与健康是密不可分的生命纽带——

科学研究证明,环境质量深刻影响着国民健康水平。

垃圾分类处理与资源循环利用逐步优化,空气污染防治不断加强,环境卫生突发事件应急能力持续提升……近年来,我国健康环境建设取得显著成效。

然而,全球气候变化进一步加剧,带来新问题、新挑战。国家疾控局相关

负责人指出,需进一步实施健康环境促进行动,营造宜居绿色健康的健康环境。

从家庭空调滤网的清洁维护,到社区健康驿站贴心守护;从个人碳足迹的主动管理,到新污染物治理的科技攻坚;从农村饮用水安全的坚实保障,到应对气候变化的未雨绸缪——健康环境促进行动实施方案描绘的,是一幅将健康深深镌刻在绿水青山间的蓝图。

方案提出六大重点行动,16项具体举措——

关注天气预报信息,提高对极端天气气候事件的风险防范意识和能力;倡导“三减三健”,养成均衡饮食、适度运动、戒烟限酒、规律作息、充足睡眠等健康生活方式……居民健康素养提升与健康舒适居家环境促进两项行动,赋能个体与家庭,塑造健康生活的环境新起点。

完善社区垃圾分类管理,推进社区

绿地、步道建设和维护;完善办公环境卫生基础设施,改善工作及作业环境、设备设施……友好社区环境建设与健康场所推进两项行动,让健康友好社区与场所成为健康生活的支撑。

推动绿色发展,统筹产业结构调整、污染治理、生态保护 and 应对气候变化;推动多部门政策融合,健全健康环境健康监测调查、风险评估、预警发布和健康提示制度……优美生态环境建设与环境健康风险管理能力提升两项行动,为建设美丽中国打造综合平台。

方案不仅构建起“个人、社会、组织”治理全景图,还确定了到2030年要达成的两项结果性指标:居民饮用水水质达标情况持续改善;居民环境与健康素养水平达到25%及以上。

方案体现全新理念,凝聚合力——当环境健康素养成为全民共识,绿

色安全健康的环境成为普遍现实,必将为人民带来健康福祉的全面提升。

“方案按照‘坚持健康优先、关口前移,倡导绿色发展、综合治理,深化全民动员、社会共治’的行动策略,将健康理念融入各领域政策体系。”国家疾控局有关负责人介绍,健康环境促进行动实施方案,既是“绿水青山就是金山银山”理念的生动实践,更是以人民为中心的发展思想在健康领域的温暖注脚。

据悉,为确保行动落地,国家疾控局将会同有关部门强化协同配合,加强宣传解读、组织实施。总结推广典型经验,推进健康环境建设。

为了今天国民的健康,也为了子孙后代的福祉,共建共享健康环境,中国正在行动。

新华社北京8月5日电

# 金融活水润泽! 支持新型工业化有了“路线图”

加快推进新型工业化,离不开金融活水的润泽。

8月5日,中国人民银行等7部门发布《关于金融支持新型工业化的指导意见》,聚焦新型工业化重大战略任务需要,提出18条针对性支持举措。

意见明确了金融支持新型工业化的总体“时间表”:到2027年,支持制造业高端化、智能化、绿色化发展的金融体系基本成熟,服务适配性有效增强。制造业企业有效信贷需求得到充分满足,制造业企业发行债券的户数和规模持续增长,股权融资水平显著提升。

坚持分类施策,有扶有控,围绕推动产业加快迈向中高端,意见勾勒出清晰的“路线图”——

为支持制造业企业释放创新活力,意见提出优化金融政策工具,引入长期

资金和发展耐心资本;为提升产业链供应链韧性,意见提出强化重点企业金融服务;为支持加快建设现代化产业体系,意见提出优化传统制造业金融服务,提升科技金融质效,发挥绿色金融牵引作用,强化数字金融赋能,深化产业链金融服务;为支持产业合理布局,意见提出提升产业转移金融服务灵活性、特色产业金融服务专业性、跨境金融服务便利性……

“这些举措对照新型工业化的重点任务,坚持以产业需求牵引深化金融供给侧结构性改革,构建全覆盖、差异化、专业性金融服务体系,形成金融支持新型工业化的清晰路径。”北京理工大学经济管理学院教授侯成琪说。

近年来,金融体系不断优化资金供给结构,加大对新型工业化提供债券、

股权等融资支持。

6月末,我国制造业中长期贷款余额同比增长8.7%,高于各项贷款增速。上半年,A股市场通过首次公开发行股票、增发和可转债的方式为工信领域企业募集资金1488亿元,同比增长51.6%。

在金融支持新型工业化实现总量增长的同时,企业对于金融服务的质效和适配性有着更高层次期待。

“意见不仅对支持新型工业化推出一系列举措,更在建立长效机制方面提供了思路,为新型工业化提供更加持续、精准、有效的支持。”侯成琪说。

更持续的支持,需要充沛而稳定的资金。意见提出,健全金融机构服务制造业的内部机制安排,单列制造业信贷计划,针对细分行业和企业成长阶段特点制定差异化授信政策。

新华社北京8月5日电

更精准的支持,需要更专业的人才队伍。鼓励金融机构向产业园区派驻金融专员,招收引进具有先进制造业专业背景的人才……意见提出诸多举措,鼓励金融机构与产业部门双向培养科技产业金融复合型人才队伍。

更有效的支持,需要加强政策协同。意见提出建立完善跨部门协同推进、政策激励约束等机制,发挥结构性货币政策和宏观信贷政策引导作用,不断提升金融支持新型工业化的强度和精度。

推进新型工业化需要更优质的金融服务,更紧密的产融合作。随着意见部署的各项举措机制逐步落地,金融体系将以更高质量、更精准服务,支撑保障新型工业化建设,助力中国经济强筋壮骨。

新华社北京8月5日电