

牢记嘱托 展现新风采

做强做优贵阳贵安数字经济

张洪昌 钟睿

习近平总书记贵州考察时,明确要求贵州“做强做优数字经济”。全省数字经济发展推进会强调,聚焦算力、数据、应用、产业做强做优数字经济,发挥引领支撑作用,奋力在实施数字经济战略上抢新机。作为中国首个国家大数据综合试验区核心区,贵阳贵安应紧紧抓住数字经济发展新机遇,加快数字产业能级提升、加快产业数字化转型、提升数字治理能力、释放数字生态活力,全力推动数字经济由规模速度向质量效益加快转变,奋力谱写新时代数字经济高质量发展新篇章。

A 加快数字产业能级提升

围绕“四类产业”做强做优数字经济,大力发展算力产业、数据产业、人工智能产业和电子信息产业,推动产业新赛道从培育期迈向价值创造期,为数字经济发展注入新动能。一是打造全国领先的智慧高地。算力是大数据高质量发展的关键底座,也是最具时代特点的新质生产力。以建设国家算力枢纽节点为契机,推动算力基础设施建设升级提速,加快推进算力中心集群建设,聚焦算力调度、网络支撑、政策服务等关键环节,不断加强算力供给和服务能力。创新算力交易模式,加大算力价值的科学评估与透明定价,探索算力资源证券化路径,激活算力资产流动性,推动算力资源跨区域高效利用。

二是打造具有国际竞争力的数字产业集群。着力做优“一硬一软”两大产业,探索布局未来产业,加快形成具有贵阳贵安特色的数字产业集群。加快发展壮大电子信息制造业,大力发展智能终端、新型显示、电子元器件等产业,引进培育一批龙头企业,打造西南地区重要的电子信息制造基地。推动软件和信息技术服务业提质增效,鼓励企业开展核心技术攻关,支持开源项目研发成果产业化。支持云服务发展模型即服务能力,推动降低各类主体调用模型、部署模型的使用成本。培育新兴数字产业,围绕人工智能、区块链、物联网等前沿领域,建设一批创新平台和应用场景,推进新技术新产品新场景应用示范。

三是加快推动数据要素价值化进程。推动公共数据“应开尽开、能开尽

开”,探索建立数据分类分级授权运营机制,支持社会数据通过合规渠道有序汇聚流通。构建跨域协同的数据空间,推动数据要素在安全可控前提下的高效流动与共享利用。培育数据服务产业,重点发展数据信托、数据银行、数据经纪、数据评估认证等服务业态,引进和培育一批具有国际竞争力的数据服务商。创新数据产权制度与价值实现路径,积极对接国际规则,探索建立跨境数据流动与交易机制,提升数据要素配置全球竞争力。

B 加快产业数字化转型

产业数字化转型是数字经济赋能实体经济、实现高质量发展的重要路径。聚焦制造业、农业、服务业三大领域,以数字化、智能化手段全面改造提升传统产业,催生新业态新模式,推动产业价值链向高端跃升。一是推动制造业数字化转型升级。以智能制造为主攻方向,推动制造业向高端化、智能化、绿色化转型。聚焦航空航天、电子信息、装备制造、新能源汽车等重点领域,大力建设智能工厂和数字化车间,推广应用工业机器人,提升生产线自动化、智能化水平。加快构建工业互联网平台体系,支持龙头企业打造行业级平台,推动产业链上下游企业“上云用数赋智”。积极发展服务型制造业,引导企业从单一产品提供商向“产品+服务”综合解决方案提供商转型,培育一批服务型制造示范企业和平台。

二是推进农业数字化融合发展。以智慧农业为抓手,提升农业生产效率和附加值。在修文猕猴桃、开阳富硒茶等特色农产品优势区,建设智慧农业示范基地,推广应用物联网、无人机、智能灌溉等技术,推广和装备,打造智慧农业示范区。完善农产品电商体系,推动“互联网+”农产品出村进城,培育农产品电商龙头企业和区域公共品牌,建设农产品电商直播基地,拓宽销售渠道。构建农业大数据平台,整合生产、经营、管理、服务数据资源,开发农业气象、土壤监测、病虫害预警等应用,提升农业生产智能化决策水平。

三是推动服务业数字化创新发展。以数字技术赋能服务业提质增效,提升服务水平,创新商业模式。大力发展数字文旅,推动旅游景区、文化场馆数字化升级,探索建立数据分类分级授权运营机制,支持社会数据通过合规渠道有序汇聚流通。构建跨域协同的数据空间,推动数据要素在安全可控前提下的高效流动与共享利用。培育数据服务产业,重点发展数据信托、数据银行、数据经纪、数据评估认证等服务业态,引进和培育一批具有国际竞争力的数据服务商。创新数据产权制度与价值实现路径,积极对接国际规则,探索建立跨境数据流动与交易机制,提升数据要素配置全球竞争力。

持续整治形式主义为基层减负

黄运

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央以“踏石留印、抓铁有痕”的韧劲狠抓作风建设,从中央八项规定破题开局,到《整治形式主义为基层减负若干规定》(以下简称《若干规定》)以党内法规形式固化制度成果,标志着基层减负实现从“治标”向“治本”的深层跨越。我们要把学习贯彻执行《若干规定》摆在突出位置,深刻把握《若干规定》的重大意义与核心要义,努力为基层“松绑卸担”,为深化全面改革、推进中国式现代化贵阳贵安实践筑牢作风保障根基。

形式主义同我们党的性质宗旨和优良作风格格不入,是党践行初心使命的大敌。党的二十届三中全会对持续深化拓展整治形式主义为基层减负作出专门部署,明确提出要健全长效机制。《若干规定》作为第一部专门规范为基层减负工作的党内法规,其出台不仅是对“作风建设永远在路上”这一政治承诺的生动践行,更是对基层负担问题实施系统性治理、以刚性制度确保中央真精神落到实处的重大标志。我们要认真领会《若干规定》的核心要义,从刚性约束上发力,以量化标准压缩形式空间,针对文山会海、重复

督查考核等问题,《若干规定》以“不可突破”量化指标,彻底挤压形式主义“生存空间;从权责重构上发力,以清单管理厘清职能边界,一方面通过全面梳理基层政权法定职能,制定乡镇(街道)职责清单和属地事项责任清单,另一方面建立“属地管理”事项准入制度,上级部门不得随意将自身职责转嫁基层,确需基层配合的事项必须同步赋予相应权限和资源保障;从保障赋能上发力,以资源下沉强化基层根基,针对频繁借调、重复报表、示范创建等导致基层单位运转难维持问题,《若干规定》在减负的同时注重赋能基层,通过资源下沉构建坚实保障体系,着力实现人力保障制度化、技术赋能高效化、创建活动规范化,切实减轻基层不必要的工作负担。

深化落实《若干规定》的实践路径,首要的是筑牢权责清单基石,明晰治理边界约束。一是加强基层权责清单动态管理,科学界定法定职责,同步推进人财物资源下沉,确保基层具备履职所需的资源保障与能力授权,根治“小马拉大车”的权责失衡问题。二是强化上级权责清单规范约束,系统厘清省、市、县(区)行政机关

权力边界与责任范畴,严禁以“属地管理”名义转嫁法定职责,从源头阻断“甩锅式”减负。三是确立准入负面清单监管红线,通过法律法规明确禁止下移基层的事项,构建基层负担“防火墙”,防止责任层层加码。

健全协同联动体系,提升整体治理效能。一是坚持党建引领聚合合力,健全省市县三级党建引领基层治理协同机制,完善“乡镇吹哨、部门报到”响应体系,赋予基层综合执法调度权与事项统筹权,推动基层从“行政末梢”向“治理枢纽”转型。二是坚持上下联动强管理,坚持以上率下,将部署、落实、督查、整改全流程纳入闭环管控,确保减负政策在组织体系内连贯传导。三是坚持部门协同提效率,建立信息互通、资源共享机制,规范联合检查与考核结果互认程序,实现治理要素集成化配置。

深化数字技术赋能,摆脱数据应用困境。一是构建政务服务数据中台,整合跨层级、跨部门数据源,通过智能报表合成等功能压缩冗余填报,根治“指尖上的形式主义”。二是建好用好城市大脑,整合综合、公安、民政等领域资源,实现公共服务“一网通办”、应急指挥“一屏统览”,以数据跑路替代基层跑腿。三是规范智能平台集约建设,整合智慧党建、城市管理异构系统,建立纵向穿透的基层智治网络,防范系统碎片化导致的“数字负担”。

优化考核激励机制,确立实干实绩价值导向。一是优化考核评价体系,坚持“考少、考精、考重点”原则,集中整治“多头考核”,推动“材料留痕”向“发展实绩”的评价转变。二是创新监督管理模式,将基层减负成效纳入巡视巡察和审计监督重点内容,畅通举报反馈渠道,对形式主义新变种保持“零容忍”高压态势。三是完善激励问责闭环,健全权责对应问责制度,落实“三个区分开来”,精准界定改革失误与失职行为,营造敢闯敢干氛围。

(作者系中共贵阳市委党校办公室三级主任科员)

智能化、个性化养老服务,积极应对人口老龄化挑战。

D 释放数字生态活力

数字生态是数字经济持续健康发展的土壤与根基,是培育壮大新质生产力的重要保障。应以更开放的姿态、更协同的机制、更包容的环境,着力构建充满活力、韧劲十足的数字生态系统。一是强化高层次人才引育。持续优化“筑巢引凤”政策,精准引进大数据、人工智能、网络安全等领域的高端领军人才和创新团队。深化产教融合,推动本地高校与龙头企业共建现代产业学院、联合实验室和实训基地,强化实践型、创新型数字技能人才培养,破解本地人才适配度瓶颈。建立健全人才评价、激励和保障体系,营造尊重创新、宽容失败的文化氛围,确保人才引得进、留得住、用得好的数字生态注入源源不断的智力动能。

二是打造高能级创新平台。依托国家算力枢纽节点和“东数西算”战略机遇,加速建设高水平算力基础设施集群,为智能算力需求提供坚实底座。提升智能算力供给能力,打造开放共享的算力调度与应用平台。积极争取和建设国家级、省级创新平台,鼓励企业设立研发中心,强化关键核心技术攻关,提升大数据、人工智能等产业附加值。吸引国内外头部企业共建算力产业联盟,推动算力服务从资源供给向价值创造跃升。

三是深化高水平开放协同。贵阳贵安可充分发挥全球首个大数据交易所、首个地方数据共享交换平台等先发优势,持续探索数据要素市场化配置改革,促进数据高效流通与价值释放。积极融入成渝地区双城经济圈、粤港澳大湾区等区域发展大局,深化跨区域算力调度、数据共享和产业协同。构建开放共享的数字基础设施、数据要素市场和产业协作网络,让各类创新主体在开放协同中共享机遇、共同成长,形成安全可控、创新活跃、开放包容、充满韧性的数字生态系统,为数字经济高质量发展注入不竭动力。

(作者张洪昌系贵州财经大学副研究员、贵州黔兴高校智库联盟副秘书长;钟睿系贵州财经大学数字经济硕士研究生)

合综治、公安、民政等领域资源,实现公共服务“一网通办”、应急指挥“一屏统览”,以数据跑路替代基层跑腿。三是规范智能平台集约建设,整合智慧党建、城市管理异构系统,建立纵向穿透的基层智治网络,防范系统碎片化导致的“数字负担”。

优化考核激励机制,确立实干实绩价值导向。一是优化考核评价体系,坚持“考少、考精、考重点”原则,集中整治“多头考核”,推动“材料留痕”向“发展实绩”的评价转变。二是创新监督管理模式,将基层减负成效纳入巡视巡察和审计监督重点内容,畅通举报反馈渠道,对形式主义新变种保持“零容忍”高压态势。三是完善激励问责闭环,健全权责对应问责制度,落实“三个区分开来”,精准界定改革失误与失职行为,营造敢闯敢干氛围。

(作者系中共贵阳市委党校办公室三级主任科员)

锲而不舍落实中央八项规定精神

推动数字经济高质量发展

发展数字经济是把握新一轮科技革命和产业变革新机遇的战略选择。当今时代,互联网、大数据、云计算、人工智能、区块链等技术加速创新,数字经济发展速度之快、辐射范围之广、影响程度之深前所未有。本期“他山之石”,聚焦“推动数字经济高质量发展”这一主题,关注部分地区的探索与尝试。

北京: 依托创新资源优势, 打造数字经济创新策源地

北京市是全球十大科技创新中心之一,研发投入位列全国第一位,高端研发资源、创新人才、学术环境突出,拥有全国近一半的独角兽企业。

近年来,北京市主要依托政策优势、区位优势、人才优势和研发机构优势,着力构建数字经济创新生态,致力于打造数字经济创新资源聚集地、数字产业化创新策源地、全国数字产业化高地和产业数字化方案输出地。一是充分发挥数字经济发展对全要素生产率的提升作用。二是充分发挥数字技术对产业创新发展的赋能作用。三是充分发挥数字经济创新溢出作用,从而助力形成城市产业创新生态系统。

深圳: 依托平台网络, 打造数字产业“链+圈”生态

深圳市制造业在5G通信、人工智能、无人机、智能可穿戴设备等新一代信息技术应用领域处于全球领先地位,其人工智能产业拥有设计、研发、制造、服务等环节全产业链体系。

近年来,深圳市一是通过构建精准、实时和高效的数据采集系统,提高工业企业全要素、全产业链、全价值链的资源优化与配置效率;二是企业研发、中试、生产与销售全过程通过工业互联平台实现“上网上云”,催生更为高效的网络化协同、大规模个性化定制、智能化生产、制造服务化等新型制造模式;三是基于互联网平台整合分析生产、销售以及用户反馈数据,使企业全方位优化设计研发、生产组织、管理服务、品控提升等环节。

上海: 依托智能工厂建设, 实现制造业效率提升

上海市致力于特色智能工厂建设,通过数字技术应用赋能制造业高质量发展,实现技术创新与产业组织维度的双重提升。

近年来,上海市以数实融合为驱动,推动城市产业发展智能化、集约化、高效化、绿色化转型。一是以代表性技术应用为驱动,通过建设数字化生产线、数字化车间及智能工厂,有效降低数字化技术应用门槛和成本。二是为数字技术提供更好的要素匹配机制,大幅提升要素配置效率,提升资源利用效率。三是数据作为新的生产要素投入到产品生命周期的各个环节,打破传统要素的配置方式,促进产业内部结构优化升级。

杭州: 依托智慧城市建设, 着力提升城市能级

杭州市在全国首创“城市大脑”,将重大场景数字化应用作为构建城市数字经济系统、实现城市智慧化治理的重要组成部分,通过完善城市感知、实时应用反馈与技术创新迭代不断完善城市治理现代化数字系统解决方案,实现民生、惠企、基层治理直达,在智慧城市建设和治理现代化领域创下多项全国第一。

近年来,杭州市通过推进数字技术在提升城市公共服务、社会治理、网格治理等方面的深度应用,实现应对城市超大规模、超高密度、超高速率、高复杂性的多元场景治理需求。一是通过构建“智慧城市”与“数字孪生城市”,使城市物理空间和社会空间场景以信息形式呈现,成为城市数字化治理和发展数字经济的重要载体。二是以数字城市、智慧政务、智慧交通、智慧能源为重点领域的应用场景,推动一系列数字服务和数字硬件制造业发展。三是催生更为海量的数据来源、用户需求,牵引相关新产品、新业态与新模式不断涌现。

观点 聚集

党的创新理论如何内化为取之不竭的营养

党的创新理论是“改造主观世界的‘营养’”。最近,一位负责城市工作的领导干部,结合用好党报,及时全面深入把握中央城市工作会议精神,把党的创新理论内化为取之不竭的营养。这位领导干部学党报、用党报的做法,为我们提供了一个学深悟透习近平总书记重要讲话精神的方法论视角。及时跟进,学懂最新精神;全面系统,弄通精髓要义;联系实际,掌握看家本领。“党的创新理论学习不仅是提高思想认识、坚定理想信念的重要手段,也是增强理论素养、提高工作能力的根本途径。”这位负责城市工作的领导干部深有感慨地说,“通过学习不断汲取党性滋养,转化为取之不竭的改造主观世界的‘营养’,才能更好掌握改造客观世界的‘钥匙’,达到学而信、学而用、学而行。”

任平 人民日报

项目建设重在提质增效

近期,各地积极抓好项目建设,推动项目早开工、早建设、早达效。面对复杂多变的外部环境和艰巨繁重的改革发展任务,在加快推进项目建设进度的同时,更要注重提质增效,巩固拓展经济回升向好势头,为实现全年经济社会发展目标提供坚实支撑。

因地制宜投新投绿,发挥项目建设的长远带动效应。各地在依靠项目建设扩投资、稳增长的同时,也要注重发挥其调结构、促转型的作用。

加力打通民企参与项目建设堵点,持续释放民间资本活力。一方面,制定面向民间资本的投资项目清单,提供项目申报方式、回报机制、预期收益水平、停缓建项目处置方式等关键信息,促进项目信息透明公开,让民间资本想投、愿投。另一方面,持续畅通民间资本对接渠道,进一步细化融资支持、产权保护等配套政策,让民间资本能投、快投。

前瞻谋划、持续跟进,加强项目建设全生命周期管理。加强项目建设梯次管理,盯住关键指标加强监督,针对工程质量、资金拨付使用、工程设施管护等方面的问题,建立健全堵点、难点的破解机制,确保项目干一个成一个。

金观平 经济日报

让低空市场业态“高飞”

在市场需求和政策支持推动下,低空经济产业迅速发展,低空市场业态不断丰富,低空经济市场规模快速壮大。

在生活性消费领域,低空文旅体验通过“科技+文化”的沉浸式融合方式,打造集“空中观光、数字演艺、互动体验”于一体的复合场景,把物理空间的游览体验升级为多感官交互的文化消费形态。在公共服务领域,应急救援服务借助大载荷航空器与智能投送技术,打造覆盖偏远地区与灾害现场的空中运输通道,使传统交通难以抵达的区域具备应急保障能力。

低空市场业态培育也面临着诸多现实挑战,进一步培育低空市场业态,需要从多个方面加以推进。一是推进空域资源市场化配置改革。二是加大关键技术攻关力度。三是激发经营主体活力。四是完善监管体系。未来,随着技术持续创新、政策不断完善、产业生态逐步构建,低空市场业态将向更加智能化、融合化、普惠化的方向发展,在扩大内需、优化公共服务、提升城市治理等方面发挥更大作用,为满足人民美好生活需要、推动经济社会高质量发展注入强劲动力,并在新一轮科技革命和产业变革中塑造新优势。

陈萍 学习时报

欢迎赐稿

“理论与实践”投稿邮箱:gyrbllb@163.com。
欢迎来稿,一经采用,即付薄酬。