

国务院印发《关于全国部分地区要素市场化配置 综合改革试点实施方案的批复》

新华社北京9月11日电 国务院日 前印发《关于全国部分地区要素市场化 配置综合改革试点实施方案的批复》, 同意自即日起2年内开展北京城市副中 心、苏南重点城市、杭甬温、合肥都市圈 等10个要素市场化配置综合改革试点, 原则同意有关实施方案,并全文印发向 社会公布。

批复要求,方案实施要坚持以习近平 新时代中国特色社会主义思想为指导, 深入贯彻党的二十大和二十届二中、三

■相关新闻

中全会精神,完整准确全面贯彻新发展 理念,以综合改革试点为牵引,深入推 进要素市场化配置改革,完善要素市场 制度和规则,着力破除阻碍要素自由流 动和高效配置的体制机制障碍,保证各 种所有制经济依法平等使用生产要素、 公平参与市场竞争、同等受到法律保 护,推动要素质量逐步提高、生产要素 畅通流动、各类资源高效配置、市场潜 力充分释放,为促进新质生产力发展、 纵深推进全国统一大市场建设、构建高

水平社会主义市场经济体制提供坚强

批复明确,有关省级人民政府要切 实承担主体责任,加强组织实施,围绕 深化要素协同配置、提升要素配置效 率、探索新型要素配置方式、优化新业 态新领域要素保障、促进服务业高质量 发展等目标,聚焦重点领域和关键环节 推进改革试点,坚持问题导向、从实际 出发,分类施策推进改革,明确工作要 点、任务分工和成果形式,统筹做好支 持保障,结合当地实际情况和新业态新 领域发展需要,因地制宜大胆创新,开 展差别化改革探索,及时跟踪评估试点 效果、总结推广经验做法。重大事项及

批复强调,国家发展改革委要牵头 做好统筹协调和指导服务,会同国务院 有关部门积极支持指导试点地区抓好方 案落实,做好风险管控和应对处置,总 结提炼制度成果,形成可复制可推广的 经验做法,力求抓出改革成效。

推动实现资源配置效率最优化、效益最大化

-国务院政策例行吹风会解读全国部分地区实施要素市场化配置综合改革试点

国务院日前印发《关于全国部分地区 要素市场化配置综合改革试点实施方案的 批复》。为何开展要素市场化配置综合改 革试点? 此次综合改革试点有哪些亮点? 国新办11日举行国务院政策例行吹风会, 进行了分析解读。

深入推动要素市场化配置改革的重要举措

深化要素市场化配置改革,是建设全 国统一大市场的关键环节,是构建高水平 社会主义市场经济体制的重要内容。

国家发展改革委副主任李春临表示, 改革开放以来,我国绝大部分商品和服务 都已实现了市场定价、自由流动,但要素市 场体系建设相对滞后,发育还不充分。此 次综合改革试点是深入推动要素市场化配 置改革的重要举措,对于进一步完善要素 市场体系和市场机制,实现资源配置效率 最优化、效益最大化,推动经济高质量发 展,具有两方面重要意义。

具体来看,一方面,围绕当前要素市场 领域的重点难点问题,发挥试点地区的先 行先试和示范探路作用,为要素市场化改 革探索可复制可推广的经验奠定基础;另

一方面,通过改革试点为地方赋能,加强对 经济发展优势地区的要素保障,激发经济 发展内生动力和创新活力,打造全国高质 量发展的重要动力源。

据介绍,国务院批准开展要素市场化 配置综合改革试点的10个地区,包括北京 城市副中心、苏南重点城市、杭甬温、合肥 都市圈、福厦泉、郑州市、长株潭、粤港澳大 湾区内地九市、重庆市、成都市。

"这10个地区改革基础条件较好,具有 较强代表性。"李春临说,各地区试点方案 总体结构基本一致,但具体改革措施因地 制宜,各有侧重。试点方案自批复起实施2 年时间,预计2027年完成试点任务。

综合改革试点呈现四方面亮点

李春临介绍,这次综合改革试点的亮 点主要体现在4个方面:

一是试点地区代表性强。本次部署的 10个试点地区发展基础较好,2024年经济 总量合计超过全国的四分之一,基础好、牵 引性强。在这些地区开展要素综合改革试 点,有助于探索各类要素资源更大范围、更 广领域高效配置的路径,也为支持经济大 省挑大梁提供重要改革支撑。

二是要素涵盖范围广。试点不仅涉及 土地、劳动力、资本等传统要素,同时支持 试点地区深化探索数据、算力、空域等新型 要素配置方式和价值实现路径,有效促进 新质生产力培育和发展。

三是更加注重改革系统集成、协同高 效。试点注重进一步深化各类要素综合配

置、协同配置,结合重点产业发展、地方实际 需求等,提出围绕重点项目和重点发展领域 协同配置要素的具体举措和任务安排,着 力提升要素市场化改革的系统性、整体性、 协同性,推动实现更有针对性的要素配置。

四是突出因地制宜。各试点实施方 案结构基本一致,但在探索的重点要素领 域和具体改革任务选取上,强调因地制 宜、各展所长,体现国家所需和地方所长 有机结合,以更好发挥地方改革探索积极 性和主动性,由点及面总结对全国具有示 范性的可复制可推广经验,为经济社会发 展增添新动力。

加快形成全国可复制可推广的路径模式

李春临表示,国家发展改革委将会同 试点地区和有关方面,认真组织实施好改 革试点工作,分类施策推进改革,及时跟 踪评估试点效果,做好经验总结和推广, 加快形成全国可复制可推广的路径模式。

土地作为重要的生产要素,在支撑和 保障经济社会发展中发挥着重要作用。自 然资源部自然资源开发利用司司长孔维东 表示,将指导试点地区结合本地区实际情 况,积极探索、稳步推进,促进土地要素有 序流动与高效配置。

技术是推进新型工业化、发展新质生 产力、建设现代化产业体系不可或缺的生

产要素。工业和信息化部科技司司长魏巍 表示,将重点围绕"建机制、搭平台、优生 态、促开放",深入推进技术市场改革,支 持试点地区因地制宜开展差别化改革探 索,推动构建全国一体化的技术市场体系。

国家数据局成立以来,以数据要素市 场化配置改革为主线,推动数据合规高效 流通利用。国家数据局副局长余英表示, 将结合数据产权等制度建设,支持有关政 策、工程等优先在10个试点地区落地,及 时总结经验,推动"一地创新、全国复用"。

人力资源社会保障部就业促进司负责 人运东来表示,将指导试点地区加强人力 资源开发,促进劳动力和人才有序流动,更 好发挥人力资源要素作用,推动综合改革 试点落地见效。

"人民银行将围绕增加有效金融服务 供给、推动更高水平金融开放合作、推动数 字赋能金融发展等方面,加大对要素市场 化配置综合改革试点地区的金融支持力 度。"中国人民银行研究局局长王信说。

北京市发展改革委主任杨秀玲表示, 北京城市副中心作为10个试点地区之一, 将在国家发展改革委统筹指导和各部门大 力支持下,完善实施机制和保障措施,以首 善标准,用"钉钉子"精神推动各项改革任 务高质量落地落实。

新华社北京9月11日电



三峡水库2025年蓄水正式启动 根据水利部批复的三峡水库2025年蓄水计划,三峡水库2025年蓄水9月10日正式启 动。图为9月11日,在湖北省宜昌市拍摄的三峡水利枢纽工程(无人机照片)。新华/传真

市场规模稳步拓展 综合运能不断提高

——8月份我国快递业发展观察

8月水果,新鲜正当季。

广东云浮市郁南县,每天约有3000 单金煌芒快递发往全国各地;乐昌市的 中通网点,高峰期日均寄递超10000斤 黄金柰李;韶关市翁源县,网点单日揽 收8000至10000斤鹰嘴桃……中通数据 显示,8月以来,生鲜农产品寄递迎来高 峰,以广东地区为例,生鲜类产品发货 量较去年同比增长超过10%。

市场规模稳步拓展,综合运能不断 提高,我国快递业持续涌现发展活力。

9月11日,国家邮政局发布中国快递 发展指数报告,经测算,8月中国快递发展 指数为424.9,同比提升4.4%。其中,发展 规模指数为567.4,同比提升11.2%。从分 项指标看,预计8月快递业务量将同比增长 约12%,业务收入将同比增长约6%。

阳湖水蜜桃是江苏常州市武进区的特 产,种植面积近3.9万亩。今年,常州市邮政 分公司在阳湖水蜜桃主产区设立了近50个 揽收点,每个点位配备1名揽投员、2名协同 人员,共有近百名快递员驻点服务,提供采 摘、包装、寄递"一条龙"服务。

为提高运输时效,常州市邮政分公 司增配了直达无锡货运中心的专线,运 输时效提升近50%。为延长水蜜桃保鲜 期,公司采用新型珍珠棉内包装,抗震

"随着水果、海鲜、菌菇等特色农产品 丰收季的到来,快递业深入服务现代农业, 特色农产品寄递量稳步增长。"国家邮政局 发展研究中心产业经济研究部副主任朱丽 表示,除此之外,快递业积极推动与文商旅 融合发展,促进消费活力加速释放,快递日 均业务量预计超5亿件。

8月快递服务质量指数为605.1,同 比提升0.3个百分点。从分项指标看,快 递服务公众满意度预计为84.8分,同比 提升1.2分。

通过建设区域核心仓,快递企业帮 助零食生产企业解决逆向处理等难题; 通过简化服务链路、优化服务流程,快 递企业与其他企业共同打造"工厂直发 消费者"服务模式……朱丽认为,服务质 量指数不断提升,彰显了快递业综合服

"另一方面,快递企业积极打造无人驿 站,增设智能快递柜,创新'快递+药店''快 递+洗护'等服务模式,探索构建全时段、多 功能、个性化的末端服务体系,有效解决用 户'取件难''取件晚'等问题,让末端服务

更好满足百姓多样需求。"朱丽说。

8月快递发展能力指数为220,与去 年同期基本持平。

河北邯郸与沧州、福建三明、广东揭 阳等地投用自动化处理中心,提升区域 分拨处理效能;行业自有航空公司新增 "济南一东京""福州一马尼拉"等国际 全货机航线……快递企业不断增强自动 化处理能力,持续提升航空运能,进一 步加强配送服务能力。

"8月,我国快递业市场规模稳步拓 展,综合运能不断提高,航空网络加快 完善,行业与上下游产业紧密融合,有 力支撑了经济平稳运行。"朱丽表示,预 计9月,快递业在促消费政策推动下,仍 将稳中向好发展。

新华社北京9月11日电

筑牢健康"网底"

我国全面启动 医疗卫生强基工程

让更多人在"家门口"看好病。 国务院近日批复原则同意《医疗 卫生强基工程实施方案》。方案明确 了实施医疗卫生强基工程的总体要 求、主要任务和保障措施,旨在让群众 获得公平可及、系统连续、优质高效的 医疗卫生服务。

医疗卫生强基,关乎优质医疗资 源能否下沉,关乎突发疾病时救护车 能否及时赶到,关乎偏远地区的百姓 能否享受公平的医疗资源……这不仅 仅是一份政策文件,更是一个大国对 亿万群众健康渴盼的深切回应。

基层医疗是医疗卫生服务的"网 底"。经过多年发展,我国医疗卫生体 系相对健全,现有超100万所基层医 疗卫生机构为老百姓提供日常的预 防、保健、康复以及医疗服务,超520 万名基层医务人员工作在基层一线。

方案勾勒出我国实施医疗卫生强 基工程的"时间表"——

到2027年,基层医疗卫生机构布 局更加合理,设施条件进一步改善,基 本公共卫生服务能力和基本医疗服务 能力持续提升,力争居民15分钟可达 最近的医疗服务点;

到2030年,基层医疗卫生服务体系 进一步健全,人才队伍持续发展壮大, 设施设备条件和数智化水平显著改善, 基本公共卫生服务均等化和基本医疗 服务均质化水平明显提升,群众就近就 便享有优质高效的健康服务。

如何实现上述阶段性目标?

方案要求健全以县级医院为龙 头、乡镇卫生院为枢纽、村卫生室为基 础的乡村医疗卫生服务体系,进一步 加强城市社区卫生服务体系建设;因 地制宜发展"固定+流动"的医疗卫生 服务供给模式,全面建立国家、省、 市、县、乡五级巡回医疗制度,实现巡 回医疗在医疗资源薄弱县全覆盖。

这意味着,即使是最偏远的村庄, 也不会成为被遗忘的角落。

如何让健康"守门人"更强? 方案推出"硬举措":推进县管乡 用、乡聘村用,建立健全人才双向流动

机制;持续实施全科医生特岗计划,保

持每年7000人左右农村订单定向免 费医学生招生培养规模;推动乡村医 生向执业(助理)医师转化;鼓励身体 状况良好的退休医务人员通过多种 方式为基层和医疗资源薄弱地区提 供服务……

不仅要关注"看病",还要强调"防 病""管病""促健康"。

在公共卫生方面,强化孕产妇、0 至6岁儿童、65岁以上老年人以及高 血压、2型糖尿病、慢阻肺病患者等重 点人群系统连续服务,加强基层多病 共防、多病共管和医防融合。同时加 强精神卫生、职业病防治等服务,并 扩大探索赋予公共卫生医师处方权

中医药在基层的推广也将提速: 强化县级中医医院重点科室建设,推 动每个县级中医医院至少建成2个中 医特色优势专科和1个县域中医药适 宜技术推广中心。到2030年,乡镇卫 生院、社区卫生服务中心普遍设立中 医馆并提升能力。

截至2024年底,我国60周岁及以 上老年人口超3.1亿人,占总人口的 22%,大部分老年人倾向于在熟悉、就 近就便的环境中安享幸福晚年。

增加上门护理服务供给,促进医 养结合,强化医疗养老资源共享,鼓励 基层医疗卫生机构与养老服务设施统 筹规划、毗邻建设……一系列暖心举 措引导专业优质资源向老年人周边、

身边、床边聚集。 值得注意的是,数智化成为提升 基层服务能力新引擎:加强基层医疗 卫生机构与二、三级医疗机构电子病 历、电子健康档案等互通共享,推进电 子处方流转、检查检验结果互通和预 防接种信息跨地区共享;推广放射、心 电、病理等医学影像和图形智能辅助 诊断应用,探索医学人工智能辅助诊 疗基层应用,提供常见病、多发病、慢 性病诊疗决策支持……

医疗卫生强基,强的是基层医疗的 根基,兜住的是亿万人民的健康——这 是大国的担当,也是百姓的期盼。

新华社北京9月11日电

对骗保行为"零容忍"

国家医保局首次公布 个人欺诈骗保典型案例

新华社北京9月11日电 国家 医保局11日公布7起个人欺诈骗 保典型案例。这是国家医保局会 同相关部门开展医保基金管理突 出问题专项整治以来,首次公布个 人骗取医保基金典型案例,涉及冒

名就医、倒卖医保药品等。 这7起个人欺诈骗保典型案例 包括:广东省深圳市李某冒名就医和 倒卖医保药品骗保案;北京市药贩子 于某夫妻倒卖医保药品骗保案;湖北 省孝感市参保人邱某、柯某利用门诊 慢特病待遇倒卖医保药品骗保案;上 海市参保人胡某某涉嫌倒卖医保药 品骗保案;新疆维吾尔自治区克拉玛 依市参保人谈某某开具虚假票据骗 保案;吉林省白城市参保人高某将第 三人已支付的医疗费用纳入医保重 复报销骗保案;天津市参保人张某冒 名就医骗保案。

在这些案例中,大数据筛查发挥 了重要作用。如广东省深圳市医保 局依托大数据模型,监测到本市李某 等多名参保人存在异常开药行为。 经查,2023年2月至2024年7月期 间,李某利用从网友处获取的医保账 户信息,频繁冒名前往深圳市多家医 院、药店就医购药,随后将药品以低 于市场价的价格倒卖给某药店店主 王某。被查后,李某退回涉案剩余赃 款 22495.63 元,王某退回赃款 91820.63元。深圳市南山区人民法 院以诈骗罪判处李某有期徒刑2年4 个月、处罚金6000元,以掩饰、隐瞒 犯罪所得罪判处王某有期徒刑1年6 个月、处罚金5000元。

国家医保局有关负责人表示,各 级医保部门将持续加大监管力度,依 托药品追溯码等技术手段,深化多部 门协作,对骗保行为"零容忍"。

前8个月我国汽车产销量 均超2100万辆



9月8日拍摄的广西柳州市上汽通用五菱宝骏基地生产车间。 新华/传真

新华社北京9月11日电 中国 汽车工业协会11日发布数据显示, 2025年1至8月,我国汽车产销累计 完成2105.1万辆和2112.8万辆,同比 分别增长12.7%和12.6%。与前7个 月相比,产量增速持平,销量增速扩 大0.6个百分点。

1至8月,新能源汽车产销累计 完成962.5万辆和962万辆,同比分

别增长37.3%和36.7%,新能源汽车 新车销量达到汽车新车总销量的

中汽协会副秘书长陈士华表示, 近期,"两新"政策持续发力,个人消 费贷款财政贴息等政策及时出台,企 业新车型投放热情较高,行业综合整 治"内卷"工作继续显效,汽车产业总 体运行平稳。