牢记嘱托 展现新风采

“五维协同”优化营商环境

中共贵阳市委党校写作组

习近平总书记在贵州考察时强调,一个地方的发展活力同营商环境密切相关。贵州要积极融入全国统一大市场建设,坚决破除地方保护、市场分割、“内卷式”竞争,为全社会创业创新营造稳定公平透明、可预期的环境。这为贵州优化营商环境提供了根本遵循和行动指南,对持续深化改革、破除制度壁垒、激发市场主体活力、塑造内陆开放型经济新优势具有重大现实意义。

近年来,贵阳贵安印发了《关于进一步优化提升营商环境的实施意见》《贵阳市容缺审批管理办法(试行)》等一系列政策措施,深耕“贵人服务”品牌,实现全省营商环境评估五连冠(2019-2023)。“优化营商环境只有更好,没有最好”“营造全社会创业创新稳定公平透明、可预期的环境”,需持续在市场、创新、法治、政务、开放五大环境上协同发力。

A 优化市场环境:以融入全国大市场建设为契机激活要素流动新动能

习近平总书记强调,持续优化营商环境,打造统一开放、竞争有序的市场体系,不断夯实中国经济长远发展根基。近年来,贵阳贵安通过落实市场准入负面清单、成立知识产权法庭等措施改善市场环境,但要素流动不畅、市场活力不足等问题仍然突出。为此,亟须构建活力迸发、公平有序的市场环境。

一是积极融入全国统一大市场建设。深入贯彻落实《全国统一大市场建设指引(试行)》,加快出台促进市场高效流通的政策措施,以数字经济为引擎、开放通道为纽带、制度改革为基石,形成省会城市引领效应。二是开展地方保护和市场分割专项行动。深入贯彻“五统一、一破除”,在破立并举的工作思路下,破除阻碍市场统一的制度性壁垒。深化国企改革促进民企参与,完善民营资本市场竞争支持政策。三是深化要素市场化配置改革。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,建立统一的土地要素交易平台和信息共享机制,探索数据、算力等新型要素配置路径,促进先进生产要素向新质生产力集聚。

B 优化创新环境:以产学研用协同创新为牵引激发科创生态链聚变新动能

习近平总书记强调,创新是引领发展的第一动力。抓创新就是抓发展,谋创新就是谋未来。近年来,贵阳贵安以大数据创新引领区域创新,推动企业在技术创新、成果转化、人才培养等方面取得丰硕成果。打造大数据产业创新发展全国首选地和试验田,还需营造协同开放、要素融通的创新环境。

一是强化企业创新主体地位。依托全国一体化算力网络国家枢纽节点优势,建立“企业出题—院所解题—政府助题”协同机制,鼓励本土龙头企业联合贵州大学、贵州省大数据研究院等组建创新联合体。二是推动产业链与创新链深度融合。发挥贵阳大数据交易所数据要素流通优势,培育北斗应用、低空经济等新增长点,推动“基础研究—技术攻关—技术应用—成果产业化”全过程无缝衔接。建立科技型企业上市培育库,对拟上市企业实施“一企一专班”服务。三是完善人才激励机制。构建“引育用留”闭环机制,大力实施“百千万”人才计划、高校毕业生留筑行动,完善“人才会客厅”集成服务,加大研发费用支持力度,配套国家科技专项补贴。

C 优化法治环境:以规则衔接与效能提升为支撑筑牢市场主体信心新基石

习近平总书记强调,法治是最好的营商环境。这一论断深刻揭示了法治是良好营商环境的重要保障。近年来,贵阳贵安作为“全国法治政府建设示范市”,在优化法治化营商环境、规范执法行为、维护社会安定等方面成效明显。但涉企执法司法效率有待提升。营造良法善治、公正透明的法治环境,需在立法、执法、司法和守法各环节持续发力。

一是完善法治体系。统筹推进营商环境领域法律法规的立改废释,废止与“放管服”改革冲突条款,推进新兴领域立法。二是创新执法方式。坚持依法行政,明确行政裁量权基准,推行跨部门联合执法,实行“无错不罚、小错轻罚”柔性执法,切断罚没收入与部门利益关联。三是提升司法效能。深化执行权改革解决“执行难”,建立涉企案件繁简分流机制,发挥知识产权保护中心快速维权功能。四是强化守法共治。推动政府带头守法践约,破除“新官不理旧账”顽疾。加大失信联合惩戒力度,构建诚信经营环境。

D 优化政务环境:以智能审批与全链服务为突破重塑政企协同新范式

习近平总书记强调,要更好解决企业和群众反映强烈的办事难、办事慢、办事繁问题,为人民群众带来更好的政务服务体验。近年来,贵阳贵安推进“五个一办”改革成效显著,企业办事更加高效便捷,政务服务更加规范流畅。但服务标准化、数据共享度仍需提高,打造一流营商环境,需优化智慧高效、便企利民的政务服务环境。

一是深化服务理念转型。深化“以企为贵,服务贵人”服务理念,减少政务服务中的人为因素影响,加快各级政务服务部门及其工作人员“按习惯办事”向“按标准办事”的思想转变。二是重构服务流程体系。以“高效办成一件事”为抓手,明确部门职责边界,统一全市事项清单,实现同一事项无差别办理、同标准服务。三是推进数字政务升级。将分散、独立的部门信息系统进行整合,推动政务服务数据资源向全省一体化平台有效汇聚,与国垂、省垂政务服务系统互联互通,实现信息共建共享共用。

E 优化开放环境:以制度开放与枢纽升级为引擎打造内陆开放型经济新高地

习近平总书记强调,开放也是重要的营商环境。近年来,贵阳贵安紧扣国家内陆开放型经济试验区先行区的战略定位,抢抓国家建设西部陆海新通道机遇,在全国跨境电商综合试验区考核中连续三年获评“成效较好”。贵阳贵安作为西部陆海新通道节点,需突破制度型开放瓶颈,建立包容相通、合作共赢的开放环境。

一是深化制度型开放体系。以规则、规制、管理、标准对接为重点,加快修订与高标准国际规则不符的地方性法规,探索在数据跨境流动、知识产权保护等领域先行先试,建立完善与RCEP、CPTPP等国际规则接轨的开放型经济新体制。二是主动融入跨区域发展。用好西部陆海新通道建设机遇,积极对接粤港澳大湾区、成渝地区双城经济圈建设,主动融入陆海内外联动、东西双向互济的全面开放格局。三是优化外商投资环境。完善外商投资管理体制,扩大鼓励外商投资产业目录,完善跨境投资“一站式”服务功能,建设国际化社区和人才公寓,依法保护外商投资权益,不断优化外商投资环境。

(执笔:中共贵阳市委党校办公室三级主任科员 黄运)

坚持以人民为中心推进全面深化改革

杨帅 杨静

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》明确将“坚持以人民为中心”作为进一步全面深化改革的原则,指出进一步全面深化改革“是坚持以人民为中心、让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民的必然要求”。这充分彰显了全面深化改革的价值取向、主体力量和立场遵循,集中体现了“中国式现代化,民生为大”的内涵要义,生动诠释了马克思主义政党鲜明的人民情怀。新时代新征程上,进一步全面深化改革、推进中国式现代化,必须坚持以人民为中心,尊重人民主体地位和首创精神,始终把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为推进改革的出发点和落脚点,坚持改革为了人民、改革依靠人民,坚持改革成果由人民共享、改革成效由人民评判。

坚持为了人民而改革。习近平总书记指出:“为了人民而改革,改革才有意义。”人民立场是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志,中国共产党作为马克思主义武装起来的政党,始终代表最广大人民群众的根本利益,自成立之日起就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为自己的初心使命,为了人民而改革则是坚守了党的初心使命。人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标,抓改革、促发展,归根到底是为了让人民过上更好的生活和维护广大人民的根本利益。当前人民群众的需求呈现多样化、多层次与多方面的特点,而发展的不平衡、不充分制约人民美好生活的需要。因此,在进一步全面深化改革的过程中,要着力提高发展的平衡性、协调性、包容性,把高质量发展同满足人民在经济、政治、文化、社会、生态等方面的美好生活需要紧密结合起来,推出一些民生所急、民心所向的改革举措,多办惠民生、暖民心、顺民意的实事,解决好人民群众在就业、教育、医疗、托育、住房、养老等方面的急难愁盼问题,在更高层次更大程度更广方面满足人民群众的获得感、幸福感、安全感。

坚持依靠人民而改革。习近平总书记指出:“依靠人民而改革,改革才有动力。”人民群众是社会历史的创造者,进一步全面深化改革离不开广大人民群众的积极参与和不懈奋斗。改革开放之初包产到户的实行、乡镇企业的异军突起以及个体私营经济的发展都是人民群众的伟大创举,凝结着人民群众的智慧、心血与汗水。历史证明,改革开放之所以得到广大人民群众衷心拥护,最根本原因在于我们党从一开始就深深扎根于人民群众之中,获得了人民群众的衷心拥护和自觉支持。全面深化改革走到今天,党和国家在制度建设、经济发展、党的领导与民生保障等方面取得了历史性、革命性、开创性的伟大成就。当前,改革已经进入攻坚期和深水区,涉及的矛盾与问题愈加尖锐、改革涵盖的领域愈加广泛、触及利益格局的调整愈加深刻,这就要求我们必须走好新时代党的群众路线,坚持尊重社会发展规律和尊重人民历史主体地位的一致性,充分发挥人民群众在全面深化改革中的主动性和创造性,把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到顶层设计中,发现和总结人民群众创造的新鲜经验并及时上升为理论与政策,依靠广大人民创造新的历史伟业。

坚持改革成果由人民共享。习近平总书记指出:“我们党推进全面深化改革的根本目的,就是要促进社会公平正义,让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。”社会发展的动力是由生产力、科学技术与改革等诸多因素构成的系统,但其主体是人民群众,人民群众是社会物质财富与精神财富的创造者,理应是共享发展的价值主体与利益主体。因而,全面深化改革既要求全体人民共同参与,也应由全体人民共享改革成果。共享是中国特色社会主义的本质要求,进一步全面深化改革不是为了少数人的利益,而是要让绝大多数人共享改革发展的成果。在以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的道路上,紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革,推动一切改革发展成果由全体人民共享,要坚持全民共享、全面共享、共建共享与渐进共享,通过高质量发展做大“蛋糕”和完善收入分配机制分好“蛋糕”,不断为广大人民群众提供优质、普惠、均等的公共产品和公共服务,确保全体人民共享现代化的物质成果与精神成果,推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

坚持改革成效由人民评判。习近平总书记指出,要“把是否促进经济社会发展、是否给人民群众带来实实在在的获得感,作为改革成效的评价标准。”时代是出卷人,我们是答卷人,人民是阅卷人,让群众满意是我们党做好一切工作的价值取向和根本标准。人民群众赞成什么、期盼什么,改革就要坚持什么、推进什么;人民群众反对与痛恨什么,改革就要纠正与防范什么。进一步全面深化改革是否取得成效,不仅要以人民生活是否得到真正改善、人民各项权益是否得到真正保障作为评判改革是非、成败、得失的最高标准,还要从群众的“阅卷”、人民的“打分”与基层的评判中不断改进和完善全面深化改革的各项政策措施,进而增强人民群众对改革开放的自信与认同。同时,要建立科学完备的考核评价体系,定期对全面深化改革成效进行评估,发挥改革督察作用,把人民群众是否享受到了改革发展的红利放到历史与实践中去检验,不断增强人民群众的满意度和幸福感,真正做到对历史与人民负责。

(作者系四川大学马克思主义学院博士研究生)

“人工智能+”引领现代化产业体系建设

刘刚

现代化产业体系是推进中国式现代化建设的物质技术基础。近期,国务院出台了《关于深入实施“人工智能+”行动的意见》,为人工智能引领现代化产业体系建设指明了方向。

人工智能是第四次工业革命的通用目的技术。与前三次工业革命的通用目的技术相比,人工智能属于复杂技术体系,它不再是人类体力的替代,而是脑力的替代。人工智能包括思维智能和行动智能。思维智能主要指包括算法在内的软件,而行动智能则包括软件和硬件。一般而言,数据、算法和算力共同构成人工智能的关键要素。每一个关键要素同样包括复杂技术体系,即复杂软硬件技术体系。而人工智能从思维智能向行动智能的延伸则是“人工智能+”产业的关键。因为,在产业应用特别是在工业制造业运用中,行动智能更为重要。

现代化产业体系发展包括新兴产业的兴起和传统产业的升级。新兴产业不仅包括人工智能,而且包括生物制造和新材料在内的新兴产业。人工智能不仅带来包括数据、算法和算力在内的与人工智能直接相关的新兴产业发展,而且能够促进其他新兴产业的发展。目前为止,人工智能已经广泛应用在所有传统产业领域,极大提升了产业的生产效率。例如,传统钢铁企业基于大模型的自助数据分析工具、智能问答助手、智能运维助手,整体带来效率增长在15%以上。在设备运行和维护中,通过辅助异常发现和故障解决,设备维护效率提升20%左右。在经营分析中,利用大模型的数据分析能力,提供全面、精准的经营分析报告和决策支持,对管理人员的日常决策效率提升15%左右。在智慧办公中,协助员工完成日常办公任务、提升工作流程智能化,员工的办公效率提升15%左右,企业文档等数据资产的利用率提升20%左右。

《关于深入实施“人工智能+”行动的意见》从“培育智能原生新模式新业态”“推进工业全要素智能化发展”“加快农业数智化转型升级”“创新服务业发展新模式”四个维度对人工智能赋能产业进行了系统部署。从实际情况看,人工智能广泛赋能三次产业中的每一个产业领域。其中,人工智能赋能最广泛的是第三产业。第三产业之所以成为人工智能赋能最广泛和最深入的产业,主要是消费互联网发展带来的数据优势。同时,与工业制造业相比,消费互联网和第三产业发展中的人工智能应用容错率相对较高。而人工智能在工业制造业中的应用则面临数据和低容错率的限制,更多地适合可靠度高的专业模型。随着人工智能的创新发展,尤其是端到端模型和专业模型的研发和应用,工业制造业将成为人工智能应用的重要领域。

需要强调的是,在推动“人工智能+”行动计划的过程中,不能把“人工智能+”理解为“大模型+”。人工智能不等同于大模型。在实际应用中,产业智能化大量依赖的是经过验证的专业人工智能模型。尽管大模型很重要,但在实际应用中更多充当基座模型作用,需要与行业数据和知识结合训练出更加有效的行业模型、垂类模型和专业模型。在某种意义上,人工智能产业应用技术包括大模型和专业模型在内的人工智能技术体系。

“人工智能+”产业的应用至少包括两个维度:一是产品和服务的智能化;二是生产和装备的智能化。无论是产品智能化还是生产智能化,都依赖人工智能的端侧部署。从这个视角看,“人工智能+”产业的重点领域包括:智能手机、智能汽车、智能装备、智慧医疗、智慧农业等。在工业制造业中,目前发展最快的是智能驾驶和智能装备产业。在智能汽车领域,随着基于大模型的端到端自动驾驶解决方案的研发和应用,智能驾驶系统的性能和安全性得到了极大提升,已经进入规模商业化的关键时期。在智能装备产业,机器人和智能机床的研发和应用已经成为提升生产效率的基础。

人工智能在产业中的应用涉及多元创新主体跨学科、跨组织和跨产业的知识、技术重组和互补性创新。在互补性创新过程中形成和积累产业的专用技术体系,是提升产业智能化和竞争优势的关键。对于市场而言,人工智能和产业深度融合带来的是原生技术和产品,而多元异质创新主体协同创新构成的则是原生应用生态。培育原生应用生态是推动“人工智能+”和产业智能化的基础。

“人工智能+”产业创造的新技术和新产品的商业化带动首发经济的发展。随着人工智能和产业的深度融合,不仅会出现DeepSeek这类生成式人工智能首发经济,而且会出现包括AI4S、自动驾驶和智能机器人在内的首发经济。目前,会展中心和机器人赛场上展出的原型产品将成为未来首发经济的主角。

无论是培育原生应用生态还是发展首发经济,都受报酬递增规律支配。“人工智能+”产业是产业变革的重要过程,需要发挥政府和市场的积极作用。尤其对政府而言,出台促进原生应用和首发经济的激励政策,是推动“人工智能+”产业行动的重要着力点。

选自《学习时报》

作风建设何以“只有起点没有终点”

于安龙

党的十八大以来,习近平总书记反复强调“作风建设只有起点没有终点”“作风建设只有进行时,没有完成时”“作风建设永远在路上,永远没有休止符”等,意在表明作风建设是一场攻坚战、持久战,具有长期性、复杂性的特点,需要实现作风建设的常态化、长效化。那么,作风建设何以“只有起点没有终点”?这是由什么所决定的呢?

建设强大政党的目标导向所决定。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势,也是实现社会主义现代化的根本保障。作为一个立党为公、执政为民的政党,中国共产党只有力量强大、日益健壮,才能不断巩固自身执政地位,实现长期执政,进而跳出循环往复的历史周期率。当前,在中国共产党找到的跳出历史周期率的两个答案中,依靠自我革命跳出历史周期率,作风建设是其中的应有之义。习近平总书记指出:“我们党作为一个在中国长期执政的马克思主义政党,对作风问题任何时候都不能掉以轻心。”跳出历史周期率具有一定的艰巨性、复杂性,这就决定了自我革命推进到什么阶段,党的作风建设就需要跟进到什么阶段,这也是作风建设没有终点的重要原因之一。

事业永续发展的现实需求所决定。推进中国式现代化是“最大的政治”,而要始终确保中国式现代化事业持续发展、繁荣兴盛,离不开作风建设的有力支撑。习近平总书记强调:“作风建设是为党的工作大局服务的,应该体现党面临的新形势新任务对作风的要求,使改进作风的过程成为贯彻执行党的理论和路线方针政策的过程。”党的作风建设不是孤立存在的,而是深深植根于党的事业发展土壤、紧密服务于党的工作大局的实践工程。因此,党的作风建设必须以“国之大者”为依据,以“最大的政治”为导向,服务于党和国家事业发展所需。然而,实践永无止境,发展永不停息,事业未有穷期。中国式现代化的行稳致远、进而有为,决定了作风建设不是权宜之计、一时之举,而必须一以贯之推进下去。

密切联系群众的核心追求所决定。作为一个为人民而生、因人民而兴的马克思主义政党,中国共产党与人民之间是休戚与共、生死相依的关系,人民是中国共产党执政兴国的最大底气和最强力量。党的最大政治优势是密切联系群众,党执政后面临的最大危险是脱离群众。加强和改进作风建设是保持党同人民群众血肉联系的有效途径,抵御歪风邪气、激扬清风正气,弘扬党的光荣传统和优良作风,使脱离群众的倾向得到遏止、损害群众利益的行为得到纠正,有利于党群关系的进一步密切和融洽。习近平总书记指出:“作风问题核心是党同人民群众的关系问题。”然而,为民谋利、服务群众是一项没有最好只有更好的工作,中国共产党作为长期执政的党,必须始终坚持“一切以人民为中心”和“一刻也不脱离群众”的理念。尤其是随着时代的发展,面对人民群众的各种新期待、新需求,更要在新的赶考之路上走好群众路线,始终与人民同呼吸、共命运。这也就意味着,以加强和改进作风建设而密切联系群众是永无完成之时、收官之日的。

作风问题自身的内在特点所决定。形成优良作风不可能一劳永逸,克服不良作风也不可能一蹴而就,需要坚持不懈、持之以恒、久久为功,才能真正解决不良作风死灰复燃、“涛声依旧”的问题。习近平总书记强调,“作风问题具有反复性和顽固性,不可能一蹴而就、毕其功于一役,更不能一阵风、刮一下就停,必须经常抓、长期抓。”面对作风问题反复性、顽固性的特点,需要坚持思想建设与制度建设相统一、治标与治本相结合、抓常与抓长相并重的原则,推动作风建设制度化、规范化、常态化,以此解决一些不良作风表面看起来“风平浪静”,实则“暗流涌动”的问题。纠风之难,难在防止反弹。一些积习甚深的形式主义、官僚主义等不良作风,不仅难管难治、难禁难绝,而且会随着形势的变化而出现各种新的变种、改换各种新的面目,老问题解决后又会冒出新问题。那种认为纠治不良作风能够“快刀斩乱麻”“毕其功于一役”的想法是不符合作风建设基本规律的。事实证明,改进作风注定是一场攻坚战、持久战,只有以永远在路上的坚韧和执着,锲而不舍地推进下去,才能真正荡顽瘴、祛沉疴、除痼疾,使歪风邪气无处可遁、党风政风焕然一新。

观点聚集

不能随便“翻烧饼”

政贵有恒。但现实工作中,一些地方随便“翻烧饼”的现象依然存在。有的干部热衷“拍脑袋决策”,不调研、不论证、不评估,想一出是一出,缺少长远规划和前瞻性思考,导致“朝令夕改”;有的搞政绩冲动,不屑于做基础性工作,好高骛远,一味地大干、蛮干、瞎折腾,追求眼球经济、短期收益;有的“新官上任三把火”,换一任领导就兜底翻;还有的甚至误认为“旧的不去新的不来”,今天提一个新口号,明天出台一项新规定,搞得人心惶惶。审视这些问题的根源,在于部分领导干部政绩观错位、权力观扭曲、责任心缺失。

随便“翻烧饼”实际上是“个人秀场”,对解决问题、推动发展毫无助益。“翻烧饼”翻不出真业绩,更翻不出好口碑。看准了就坚定不移地抓落实,是领导干部应有的责任和担当。领导干部在定规划、作决策时,要坚持一切从实际出发、按规律办事,深入调查研究、多方对比论证,到基层找办法、敞开大门搞决策,广泛集中民智、集聚民意,更好地确立施政方向、校正工作方位,增强决策的科学性、可行性。把握目标与现实、当前与长远、守正与创新之间的关系,把坚持一张蓝图绘到底与具体问题具体分析有机结合起来,把全面完整准确理解规划意图与创造性执行、高水平落实有机结合起来,最终把一项项改革举措、一件件民生实事落到实处。

陈林 人民日报

“博物馆经济”乘势而上

近年来,“博物馆经济”成为文化市场中不容小觑的引擎。“博物馆经济”结合了博物馆管理、文化遗产经济和旅游产业发展的综合谋划,涵盖了博物馆战略管理、人力资源管理、财务管理和市场营销等维度,强调在产权与结构、文化政策与法规、传播技术等方面对博物馆涉及的符号创意、文本生产、产业生态链建设实现历史性嬗变。

新形势下,“博物馆经济”乘势而上,依赖于相关文化设施与配套发展条件的不断建设完善。比如,打开与知名企业、老字号品牌、青年设计师等深度合作的局面。在文商旅体融合的背景下,从产品研发扩大到场景搭建,与商圈、公共交通空间等生活场景之间既设立线下体验店的实体联动,也形成串联消费的“票根经济”,并将博物馆的文化符号嵌入消费领域中,打造具有示范效应的文旅场景新典范。

张昱 解放日报

欢迎赐稿

“理论与实践”投稿邮箱:gyrbllb@163.com。
欢迎来稿,一经采用,即付薄酬。