# 立短谋长擘画光明未来

### ——习近平经济思想引领新时代经济工作述评之五

追寻梦想的征途,一程接着一程。

1953年-2025年:中国共产党带领 中国人民,通过编制实施十四个五年规 划(计划),有力推动了经济社会发展、综 合国力提升、人民生活改善,创造了世所 罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳 定奇迹。

2012年-2025年:圆满完成"十二 五"规划,编制实施"十三五"和"十四五" 规划,谋划编制"十五五"规划,新时代的 中国共产党人将中国式现代化宏伟蓝图 接续铺展在神州大地上。

历史又将翻开新的篇章。在以习近平 同志为核心的党中央坚强领导下,以 习近平经济思想指引发展实践,全党全 国各族人民只争朝夕、久久为功,中国经 济巨轮在壮阔航程中驶向光明未来。

### (-)

人工智能,引领新一轮科技革命和 产业变革的战略性技术。

2025年4月25日,二十届中共中央 政治局就加强人工智能发展和监管进行 集体学习。4天后,习近平总书记来到上 海"模速空间"大模型创新生态社区调 研,对人工智能发展作出重要指示。

人们还记得,"十四五"开局之年,十 九届中共中央政治局就推动我国数字经 济健康发展进行集体学习。习近平总书 记强调,"要推动互联网、大数据、人工智 能同产业深度融合"。当年开始实施的 "十四五"规划纲要中,"新一代人工智 能"纳入102项重大工程之列。

多年耕耘,中国人工智能综合实力 整体性、系统性跃升,正在向更好赋能高 质量发展持续推进。

立短谋长,习近平经济思想蕴含的 重要方法论,承载着一代又一代共产党 人以大历史观观照过去、现在和未来,在 时间长轴上统筹当前和长远的战略眼光 与时代担当。

习近平总书记指出:"从第一个五年 计划到第十四个五年规划,一以贯之的 主题是把我国建设成为社会主义现代化

一个接一个五年规划(计划),勾勒 出人类历史上最宏阔的现代化进程:

"一五"计划到"五五"计划,我国在一 穷二白基础上建立起比较完整的工业体 系和国民经济体系;"六五"计划、"七五" 计划,推动基本解决温饱问题;"八五"计 划、"九五"计划,实现人民生活总体达到 小康水平;"十五"计划到"十三五"规划, 中国全面建成小康社会;"十四五"规划 推动现代化建设新征程开局起步……

一代代共产党人孜孜以求、接续奋 斗,建设社会主义现代化国家的意志和 决心始终不移。

中国特色社会主义进入新时代,面对 世界之变、时代之变、历史之变,如何在识 变应变中把宏大的事业持续推向前进?

当代中国的领航者,给出坚定的

习近平总书记高度重视五年规划编 制工作,亲自担任规划建议文件起草组 组长,亲自谋划、部署、推动国家发展规 划工作。

编制实施"十三五"规划,科学制定 全面建成小康社会决胜阶段的国家发 展蓝图和行动纲领,确保如期全面建成 小康社会、顺利实现了第一个百年奋斗 目标;

编制实施"十四五"规划,按照党的 十九大提出的"两步走"战略安排,将"十 四五"规划与实现第二个百年奋斗目标 的"第一步"——2035年基本实现社会主 义现代化这一远景目标统筹考虑……

党的二十大确立了全面建成社会主 义现代化强国、实现第二个百年奋斗目 标,以中国式现代化全面推进中华民族 伟大复兴的中心任务。正在谋篇布局的 "十五五"规划,将为新征程上的关键5年 擘画蓝图。

这是中国共产党人的高瞻远瞩:"我 们对时间的理解,是以百年、千年为计" "没有一种历史的纵深感来把握现在做 的事情和制定我们的目标,就做不好今 天的工作"……

这是中国共产党人的使命担当:"历 史发展是连续性和阶段性的统一,一个 时期有一个时期的历史使命和任务,一 代人有一代人的历史担当和责任"……

社会主义现代化建设征程上,新时 代理论和实践的创新突破交相辉映。

2015年10月,习近平总书记在党的 十八届五中全会上提出创新、协调、绿 色、开放、共享的发展理念。"十三五"规 划以新发展理念为主线谋篇布局,开启 关系我国发展全局的一场深刻变革。

5年多后,站在"两个一百年"历史交 汇点,习近平总书记为"十四五"乃至更 长时期中国经济社会发展进一步指明路 径:"以推动高质量发展为主题""准确把 握新发展阶段,深入贯彻新发展理念,加 快构建新发展格局"。

中长期规划,为大国发展锚定坐标、 主轴和方向。借由这个载体,党的执政 愿景、发展构想得以具像化,成为实践的 指南、行动的纲领。

"科学制定和接续实施五年规划,是 我们党治国理政一条重要经验,也是中 国特色社会主义一个重要政治优势。" 习近平总书记一语道明要旨,蕴含着对 中国长久发展之道的深沉思考。

循道而行,功成事遂。 即将收官的"十四五",我国经济社 会发展取得新的开创性进展、突破性变

革、历史性成就一

102项重大工程顺利推进,8项指标 进展超过预期,经济增量预计超过35万 亿元,对世界经济增长贡献率保持在30% 左右,诸多领域跻身全球科技创新第一 梯队,全体人民共同富裕的目标扎实向 前推进……

一步一个脚印,一段一段接力,中国 就是这样从过去走来、向未来奔去。

### $(\underline{-})$

翻开一本蓝色封皮的书,其中的战略 眼光、战略判断,至今读来依旧令人感佩:

"世界经济重心有可能从大西洋地 区转移到环太平洋地区……将使厦门成 为我国同亚太经济区域联系的基地,在 我国沿海地区率先加入国际经济分工与 交换。"

这段文字出自习近平同志在厦门工 作期间领导编制的《1985年—2000年厦 门经济社会发展战略》。这份发展战略 纵跨15年,将厦门的发展置于世界浪潮 中考量。

由一城及一国,前瞻性思考、全局性 谋划、战略性布局、整体性推进的思路一

以贯之。 立短谋长,立于大势,谋在全局。

习近平总书记多次强调:"领导干部 要胸怀两个大局,一个是中华民族伟大 复兴的战略全局,一个是世界百年未有 大变局,这是我们谋划工作的基本出 发点。"

科学研判时与势,辩证把握危与机, 新时代的领航者带领中国号巨轮穿越惊 涛骇浪,战疫情、抗灾害、应对外部强压, 战胜一个又一个重大挑战。

对国情的把握,对未来的筹划,在冒 风雪、顶烈日、踏泥泞的步履中,在一次 次调研考察、重要会议、集体学习的思考 中,萌芽、发展、成形。

指引"十三五"规划建议编制,总书 记明确指出"十三五"时期是全面建成小 康社会决胜阶段,强调"我国发展仍处于 可以大有作为的重要战略机遇期"。

指引"十四五"规划建议编制,总书 记鲜明指出:"'十四五'时期是我国全面 建成小康社会之后,乘势而上为实现第二 个百年奋斗目标而奋斗的第一个五年" "要深刻认识新发展阶段,深刻认识新发 展阶段的新特征新要求,积极主动迎接挑 战,发扬斗争精神,努力化危为机"。

面向下一个5年,总书记强调:"谋划 '十五五'时期经济社会发展,必须准确 把握'十五五'时期的阶段性要求""要前 瞻性把握国际形势发展变化对我国的影 响"……观大势、谋大事、定大局的战略 眼光贯穿始终。

立短谋长,统一于以人民为中心的 价值旨归。

2025年6月20日, 为期1个月的"十 五五"规划编制工作网络征求意见活动 结束,累计收到网民建言超311.3万条。

这是继"十四五"规划编制工作网上 意见征求活动后,再次通过互联网就规 划编制向全社会征求意见和建议。习近平 总书记作出重要指示:"广大人民群众积 极建言献策,提出了许多有价值的意见 建议,有关部门要认真研究吸纳。'

知屋漏者在宇下,知政失者在草 野。习近平总书记形象比喻,网络就是 现在的一个"草野"。"把顶层设计和问计 于民统一起来",用好新时代的"草野", 为绘制发展蓝图引入源头活水。

从"一五"计划到"十四五"规划,人 民至上的价值取向始终鲜明。

深入调研,充分讨论,广泛问计…… 5年多前制定"十四五"规划,2020年7月 至9月,习近平总书记亲自主持召开的专 题座谈会就有7场。

在党的全会文件中首次对"全体人 民共同富裕"提出重要要求;"十四五"规 划主要指标中,民生福祉类超过三分之 一;102项重大工程项目包含教育提质扩 容、"一老一小"等28项民生工程……解 决急难愁盼,增进人民福祉,规划编制是 "国事"也是"家事"。

2025年,谋划下一个5年,总书记的 牵挂温暖坚定,"要不忘初心,把造福人 民作为根本价值取向,坚持在发展中保 障和改善民生,稳步推动共同富裕"。

立短谋长,体现的是治国理政的科 学方法。

大国治理,机杼万端。既要"坚持 全国一盘棋",也要"一张蓝图绘到 底"。习近平总书记强调:"科学的世界 观和方法论是我们研究问题、解决问题 的'总钥匙'。"

坚持科学方法,要以发展的眼光,统 筹好短期、中期和长期的关系。

2021年1月,习近平总书记在省部级 主要领导干部学习贯彻党的十九届五中 全会精神专题研讨班上指出了未来发展 的路线图和时间表:

"到2035年,用3个五年规划期,基本 实现社会主义现代化。然后,再用3个五 年规划期,到本世纪中叶,把我国建成富 强民主文明和谐美丽的社会主义现代化

一个接一个五年规划,串联起"两步 走"战略安排,指向中华民族伟大复兴的 宏伟愿景。

将长远战略转化为阶段性目标,制 定阶段性规划,团结各方为共同目标一 起奋斗;始终锚定长远目标,保持战略定 力,集中精力办好自己的事……

这是对时间的深刻理解。正如习近平 同志在《之江新语》中写下的:"今天的一 切都必须顾及明天,明天的发展要建立 天的基础上。"

坚持科学方法,既要统筹全局又要 突出重点,既要锚定发展方向也要坚持 问题导向。

习近平总书记指出:"我们中国共产 党人干革命、搞建设、抓改革,从来都是 为了解决中国的现实问题。"

针对长期积累的结构性矛盾,推动 供给侧结构性改革;聚焦关键核心技术 受制于人,部署科技自立自强;回应人民 群众对蓝天、碧水、净土的强烈诉求,打 响污染防治攻坚战 ……

始终把握主要矛盾和矛盾的主要方 面,不断破解前进中的各种难题,以重点 突破带动全局发展,不断开创新时代党 和国家事业发展新局面。

统筹国内国际两个大局,办好发展 安全两件大事,更好发挥中央、地方和各 方面积极性……辩证唯物主义是中国共 产党人的世界观和方法论,贯穿于习近平 总书记治国理政的方方面面。

中国式现代化是一个长期、系统的历 史性工程。如何做好顶层设计,习近平总 书记思考良多:"需要深刻洞察世界发展 大势,准确把握人民群众的共同愿望,深 入探索经济社会发展规律,使制定的规 划和政策体系体现时代性、把握规律性、 富于创造性,做到远近结合、上下贯通、 内容协调。"

(三)

"把历史视角、战略思维,都落实到 具体行动上来。"今年5月,习近平总书记 河南之行的一句话发人深省。

这是对知与行的深切要求。在听取 河南省委和省政府工作汇报时,总书记 谈及五年规划:"这实际上是中国的一个 特色。我们在调查研究的基础上,提出 充分尊重民意并且符合实际的全面系统 的规划,并且有超强的执行力来落实这 些规划。"

立短谋长,体现的是知行合一的精 神品格,是一茬接着一茬干、久久为功的 实践要求。

放眼世界,制定中长期规划并非中 国独有,但像中国这样能够朝着既定目 标持续制定实施中长期规划并取得巨大 成功,则极为罕见。曾有外国政要这样 评价中国的五年规划:它一以贯之的精 细制定、强力执行,保障了中国经济社会 持续稳定向好发展。

"规划科学是最大的效益,规划失误 是最大的浪费,规划折腾是最大的忌 讳。"在习近平总书记看来,编制实施中 长期规划,本身就是对我们党治国理政 能力的重大考验。

经国序民,正其制度。

对于如何完善国家经济社会发展规 划制度体系,习近平总书记一直深入思 考,并将之作为国家治理体系和治理能 力现代化的重要组成部分统筹谋划。

规划编制在开门问策中统一思想、形 成共识,严格遵循党中央全会提出规划建 议、国务院编制规划纲要、全国人大审查 批准后向全社会公布实施的程序……

民主、集中,再民主、再集中,党的领 导、人民当家作主、依法治国在这个过程 中有机统一,赋予五年规划强大生命力。

纲举目张,形成合力。 今年4月在上海召开的座谈会上, 习近平总书记对各地区谋篇布局"十五 五"发展提出要求:"要在全国大局中精

准定位,加强规划衔接。" 习近平总书记高度重视发挥国家发 展规划战略导向作用,明确要求"必须准 确把握'十五五'时期的阶段性要求,着 眼强国建设、民族复兴伟业,紧紧围绕基 本实现社会主义现代化目标,一个领域 一个领域合理确定目标任务、提出思路

战略引领规划,政策协同落地,形成 愿景—蓝图—行动的施政逻辑;

以国家发展规划为纲,专项规划、区域 规划、国土空间规划彼此衔接,各地方发展 目标、工作重点纳入国家发展全局…… 统一规划体系确保党和国家的战略意图 和中长期发展目标有效落地。

9月8日,国家发展规划法草案提请 全国人大常委会会议二次审议。观察人 上指出,规划法的出台,将有效提高国家 发展规划编制的科学化、民主化、法治 化、规范化水平。

美好的蓝图,贵在落地落细落实。

习近平总书记指出,"要把抓落实摆 在突出位置,制定具体方案,明确责任分 工,防止任务落空""要坚持和完善规划 有效实施的机制,完善规划实施中的动 态监测、中期评估、总结评估机制,提高 规划执行力和落实力"。

从一次次基层考察调研,到一项项 战略规划部署,从反复强调"一以贯之" "久久为功",到提出四个"抓落实"…… 习近平总书记示范引领,各级干部群众 笃行不辍,不断闯关夺隘、接续奋斗。

历史的车轮,又行进到一个关键时点。 10月20日至23日即将在北京召开

的党的二十届四中全会,将审议《中共中 央关于制定国民经济和社会发展第十五 个五年规划的建议》。

习近平总书记强调,要紧紧围绕新 时代新征程党的中心任务,把"十五五" 发展的目标任务和战略举措规划好实施 好,确保基本实现社会主义现代化取得 决定性进展。

思想照亮征途,蓝图催人奋发。 在习近平经济思想指引下,中国经

济必将迎来无比光明灿烂的前景。 新华社北京10月17日电



连日来,在第七届中国天津国际直升机博览会上,首次参加天津直博会并进行飞 行表演的直-20T直升机备受瞩目,悬停回转、后退上升转俯冲……直-20T直升机的 一系列战术动作引来现场观众阵阵喝彩。图为10月16日,直-20T直升机在进行飞 行表演。

# 2025 中国国际数字经济博览会正式启幕



10月17日至19日,2025中国国际数字经济博览会在河北石家庄国际会展中心 举行。本届博览会以"可信数据赋能产业发展"为主题,集中展示数字经济领域发 展趋势和研发成果。图为10月17日,观众在博览会上了解一款可载人飞行器。

新华/传真

# 商务部发布《2025年美国 履行世贸组织规则义务情况报告》

新华社北京10月17日电 10月 17日,商务部发布《2025年美国履行 世贸组织规则义务情况报告》。

商务部世贸司负责人介绍,2023 年以来,中方基于美国履行世贸组织 规则义务的客观情况,连续发布美国 履行世贸组织规则义务情况年度报 告,表达对美国破坏多边贸易体制、 实施贸易霸凌、操纵产业政策双重标 准、扰乱全球产业链供应链等政策措 施的关切。2024年报告发布以来,美 国继续罔顾成员期待,与世贸组织规 则义务背道而驰,不断升级单边主义 措施,频繁实施歧视性政策,推出所 谓"对等关税",发动全球贸易战,严 重侵犯各国正当权益,严重违反世贸 组织规则,严重损害以规则为基础的 多边贸易体制。基于上述情况,商务 部发布2025年报告,继续表达对美国

相关政策措施的严重关切。

这位负责人说,以世贸组织为核 心的多边贸易体制是经济全球化和 国际贸易的基石。世贸组织是以规 则为基础的国际组织,其有效运转依 赖各成员在享有权利的同时充分履 行义务,也需要成员之间相互监督、

共同合作。 这位负责人表示,当前多边贸 易体制面临巨大挑战,中方希望通 过2025年报告的发布,敦促美方及 时纠正错误做法,切实遵守世贸组 织规则,履行成员应尽义务,尽快取 消"对等关税"等违规措施,与包括 中国在内的其他成员一道,共同推 动多边贸易体制在全球治理中发挥 更大作用,共同致力于实现平等有 序的世界多极化和普惠包容的经济 全球化。

# 前三季度我国财政收入增幅 逐季回升

新华社北京10月17日电 记者 17日从财政部获悉,前三季度,全国 一般公共预算收入16.39万亿元,同 比增长0.5%。分季度看,一季度下 降 1.1%; 二季度由降转升, 增长 0.6%;第三季度增长2.5%,增幅明显

"财政收入增幅的回升,反映出 当前经济运行总体平稳、稳中有升 的态势。"当日在财政部2025年前三 季度财政收支情况新闻发布会上, 财政部国库支付中心副主任唐龙生 如是说。

地方收入保持平稳,绝大多数 地区收入持续增长。唐龙生介绍, 前三季度,地方一般公共预算本级 收入同比增长1.8%。从7月份开始, 累计增幅已连续3个月保持在1.8% 的水平。分地区看,31个省、自治 区、直辖市中,有27个地区保持正增 长,比去年同期增加了6个。

"今年以来,财政部门加强资源 统筹,加大支出强度,优化支出结 构,民生、科技等国家重大战略领域 得到较好保障。"唐龙生说。

从数据上看,前三季度,全国一 般公共预算支出20.81万亿元,同比 增长3.1%。其中,社会保障和就业 支出增长10%,教育支出增长5.4%, 卫生健康支出增长4.7%,科学技术 支出增长6.5%,节能环保支出增长 8.8%,文化旅游体育与传媒支出增 长4%。上述6项支出增幅均为近三 年同期最高水平。

在减灾救灾方面,财政部和应 急管理、农业、水利、交通等部门密 切联动,建立了中央财政救灾资金 快速核拨机制,开辟了资金拨付的 "绿色通道"。财政部自然资源和生 态环境司司长濮剑鹏介绍,今年以 来已启动16次快速核拨机制。

"2025年安排中央救灾资金近 350亿元,切实保障救灾工作需要。 截至目前,已据实拨付105亿元,全 力帮助人民群众抗灾救险、恢复生 产和生活。"濮剑鹏表示,在各方面 共同努力下,我国已基本实现航空 救援力量2小时内到达、抢险救灾 物资12小时内到位、受灾人员基本 生活10小时内得到有效救助。

财政部:

# 将继续提前下达 2026年新增地方政府债务限额

新华社北京10月17日电 记者17 日从财政部获悉,财政部将继续提前 下达2026年新增地方政府债务限额。

当日在财政部举行的2025年前 三季度财政收支情况新闻发布会上, 财政部预算司一级巡视员、政府债务 研究和评估中心主任李大伟表示,在 工作进度上抓紧履行有关程序,尽早 下达限额,便于各地做好与2026年预 算编制的衔接,支持重点项目2026年 一季度建设资金需求。

"提前下达的限额重点支持党中 央、国务院确定的重大战略、重点项 目。"李大伟表示,提前下达的限额除 用于符合条件的项目建设外,还继续 支持各地按规定化解存量隐性债务 和解决政府拖欠企业账款,推动地方 财政平稳运行。

同时,近期,中央财政从地方政 府债务结存限额中安排5000亿元下 达地方。

李大伟介绍,今年的5000亿元除 用于补充地方政府综合财力,支持地 方化解存量政府投资项目债务、消化 政府拖欠企业账款外,还安排额度用 于经济大省符合条件的项目建设,精 准支持扩大有效投资,更好发挥经济 大省挑大梁作用。

"目前,各地正在抓紧履行有关 程序,力争早发行、早使用、早见效。 这部分结存限额的使用,有助于巩固 经济回升向好态势,有力支持地方完 成今年经济社会发展目标任务。"李 大伟说。

## 我国新增4个联合国旅游组织 "最佳旅游乡村"

新华社杭州10月17日电 10月 17日,联合国旅游组织在浙江省湖 州市举行"最佳旅游乡村"颁奖仪 式。会上公布了2025年"最佳旅游 乡村"名单,我国申报的贵州省黔东 南苗族侗族自治州黎平县双江镇黄 岗村、四川省甘孜藏族自治州丹巴 县墨尔多山镇基卡依村、江苏省泰 州市兴化市千垛镇东罗村、浙江省 湖州市南浔区和孚镇荻港村等4个 乡村入选。截至目前,我国入选总 数达到19个。

本届共有29个国家的52个乡村 入选。我国入选的4个乡村,在自然 地貌、文化形态与发展路径上各具 特色,呈现出乡村旅游丰富多元的 发展脉络。

贵州黄岗村位于黔湘桂交界 处,800余年历史的侗族吊脚楼群保 存完好,人类非遗代表作名录—— 侗族大歌传承有序,侗族款约习俗 和"寨老制"与旅游合作模式有机相 融,传统智慧在当代社会治理体系 中发挥着独特作用。

四川基卡依村地处藏羌彝文化 走廊核心区,有海拔1700至5000米 的高原立体农业生态系统,在旅游 开发中创造性开展沉浸式演艺和传 统工艺体验等活动,促进各民族广 泛交往交流交融。

江苏东罗村处于全球重要农业文 化遗产和世界灌溉工程遗产——兴化 垛田范围内,人、水、垛和谐共生,自然 与人文交相辉映,旅游要素与当地生产 生活互为依托,主客共享、居游同乐。

浙江荻港村位于长三角腹地, 是中国历史文化名村,有全球重要 农业文化遗产桑基鱼塘系统。通过 建立桑基鱼塘全村共保机制,不仅 造福村民,也构建了桑鱼共生的文 化特色景观。

"最佳旅游乡村"活动于2021年 由联合国旅游组织创立,旨在通过 旅游促进乡村文化遗产保护和可持 续发展,强化旅游助力乡村振兴的 重要作用。截至目前,来自57个国 家的236个乡村入选联合国旅游组 织"最佳旅游乡村"。