2025年10月

20

农历乙巳年九月初九 第16293期 今日8版

中共贵阳市委机关报 贵阳日报社出版 国内统一连续出版物号:CN 52-0032 邮发代号:65-2

关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展 第十五个五年规划的建议》的说明

习沂平

同志们:

受中央政治局委托,我就《中共中 央关于制定国民经济和社会发展第十 五个五年规划的建议》(以下简称《建 议》)起草的有关情况向全会作说明。

一、《建议》稿起草过程

制定中长期规划指导经济社会发展, 是我们党治国理政的一种重要方式。"十 四五"规划将于今年完成,需要研究制定 "十五五"规划。研究制定好"十五五"规 划,对于推动我国经济社会持续健康发 展,为如期基本实现社会主义现代化奠定 更加坚实的基础,具有重大意义。

今年1月,中央政治局决定,党的 二十届四中全会审议"十五五"规划建 议,成立文件起草组,由我担任组长, 李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥同志担任副 组长,有关部门和地方负责同志参加, 在中央政治局常委会领导下承担《建 议》稿起草工作。2月11日,文件起草 组召开第一次全体会议,《建议》稿起草

工作正式启动。

党中央把发扬民主、集思广益贯穿 文件起草工作全过程,深入开展调查研 究,广泛征求各方意见。1月22日,党 中央发出《关于对党的二十届四中全会 研究"十五五"规划建议征求意见的通 知》,在党内外一定范围征求意见。2月 下旬,党中央组织6个调研组,赴12个 省区市进行专题调研。与此同时,党中 央部署部分中央和国家机关进行35项 重点课题研究。 (下转3版)

中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议

(2025年10月23日中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议通过)

中国共产党第二十届中央委员会第 四次全体会议深入分析国际国内形势, 就制定国民经济和社会发展"十五五" 规划提出以下建议。

一、"十五五"时期是基本实 现社会主义现代化的关键时期

(1)"十四五"时期我国发展取得重大 成就。"十四五"时期我国发展历程极不 寻常、极不平凡。面对错综复杂的国际 形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任 务,以习近平同志为核心的党中央团结 带领全党全国各族人民,迎难而上、砥 砺前行,经受住世纪疫情严重冲击,有 效应对一系列重大风险挑战,推动党和 国家事业取得新的重大成就。经济运行 稳中有进,高质量发展扎实推进;科技 创新成果丰硕,新质生产力稳步发展; 全面深化改革进一步推进,高水平对外 开放不断扩大;全过程人民民主深入发 展,全面依法治国有效实施;文化事业 和文化产业蓬勃发展,精神文化产品丰 富多彩;民生保障扎实稳固,脱贫攻坚 成果巩固拓展;绿色低碳转型步伐加 快,生态环境质量持续改善;国家安全 能力有效提升,社会治理效能增强,社 会大局保持稳定;国防和军队建设取得 重大进展;"一国两制"实践深入推进; 中国特色大国外交全面拓展;全面从严 治党成效显著,反腐败斗争纵深推进, 党的创造力、凝聚力、战斗力明显提 高。我国经济实力、科技实力、综合国 力跃上新台阶,中国式现代化迈出新的 坚实步伐,第二个百年奋斗目标新征程 实现良好开局。这些重大成就的取得, 根本在于以习近平同志为核心的党中央 领航掌舵,在于习近平新时代中国特色 社会主义思想科学指引。

(2)"十五五"时期在基本实现社会主义 现代化进程中具有承前启后的重要地位。 实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、 不断发展进步的历史过程,需要不懈努 力、接续奋斗。"十五五"时期是基本实现 社会主义现代化夯实基础、全面发力的关 键时期,要巩固拓展优势、破除瓶颈制约、 补强短板弱项,在激烈国际竞争中赢得 战略主动,推动事关中国式现代化全局 的战略任务取得重大突破,为基本实现 社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

(3)"十五五"时期我国发展环境面临 深刻复杂变化。大国关系牵动国际形势, 国际形势演变深刻影响国内发展,我国发 展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定 难预料因素增多的时期。从国际看,世界 百年变局加速演进,国际力量对比深刻调 整,新一轮科技革命和产业变革加速突 破,我国具备主动运筹国际空间、塑造外 部环境的诸多有利因素。同时,世界变乱 交织、动荡加剧,地缘冲突易发多发;单边 主义、保护主义抬头,霸权主义和强权政 治威胁上升,国际经济贸易秩序遇到严峻 挑战,世界经济增长动能不足;大国博弈 更加复杂激烈。从国内看,我国经济基础 稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的 支撑条件和基本趋势没有变,中国特色社 会主义制度优势、超大规模市场优势、完 整产业体系优势、丰富人才资源优势更加 彰显。同时,发展不平衡不充分问题仍然 突出;有效需求不足,国内大循环存在卡 点堵点;新旧动能转换任务艰巨;农业农 村现代化相对滞后;就业和居民收入增长 压力较大,民生保障存在短板弱项;人口 结构变化给经济发展、社会治理等提出新 课题;重点领域还有风险隐患。

变局蕴含机遇,挑战激发斗志。全 党要深刻领悟"两个确立"的决定性意

义,增强"四个意识"、坚定"四个自信"、 做到"两个维护",保持战略定力,增强 必胜信心,积极识变应变求变,敢于斗 争、善于斗争,勇于面对风高浪急甚至 惊涛骇浪的重大考验,以历史主动精神 克难关、战风险、迎挑战,集中力量办好 自己的事,续写经济快速发展和社会长 期稳定两大奇迹新篇章,奋力开创中国 式现代化建设新局面。

二、"十五五"时期经济社会 发展的指导方针和主要目标

(4)"十五五"时期经济社会发展的 指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东 思想、邓小平理论、"三个代表"重要思想、 科学发展观,全面贯彻习近平新时代中国 特色社会主义思想,深入贯彻党的二十 大和二十届历次全会精神,围绕全面建 成社会主义现代化强国、实现第二个百 年奋斗目标,以中国式现代化全面推进 中华民族伟大复兴,统筹推进"五位一 体"总体布局,协调推进"四个全面"战略 布局,统筹国内国际两个大局,完整准确 全面贯彻新发展理念,加快构建新发展 格局,坚持稳中求进工作总基调,坚持以 经济建设为中心,以推动高质量发展为 主题,以改革创新为根本动力,以满足人 民日益增长的美好生活需要为根本目 的,以全面从严治党为根本保障,推动经 济实现质的有效提升和量的合理增长, 推动人的全面发展、全体人民共同富裕 迈出坚实步伐,确保基本实现社会主义 现代化取得决定性进展。

(5)"十五五"时期经济社会发展必须 遵循的原则。

-坚持党的全面领导。坚决维护 党中央权威和集中统一领导,提高党把方 向、谋大局、定政策、促改革能力,把党的

领导贯穿经济社会发展各方面全过程,为 我国社会主义现代化建设提供根本保证。

——坚持人民至上。尊重人民主体 地位,紧紧依靠人民,维护人民根本利 益,促进社会公平正义,注重在发展中保 障和改善民生,在满足民生需求中拓展 发展空间,推动经济和社会协调发展、物 质文明和精神文明相得益彰,让现代化 建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持高质量发展。以新发展理 念引领发展,因地制宜发展新质生产 力,做强国内大循环,畅通国内国际双 循环,统筹扩大内需和深化供给侧结构 性改革,加快培育新动能,促进经济结 构优化升级,做优增量、盘活存量,推动 经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。聚焦制约 高质量发展的体制机制障碍,推进深层 次改革,扩大高水平开放,推动生产关 系和生产力、上层建筑和经济基础、国 家治理和社会发展更好相适应,持续增 强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结 合。充分发挥市场在资源配置中的决定 性作用,更好发挥政府作用,构建统一、 开放、竞争、有序的市场体系,建设法治 经济、信用经济,打造市场化法治化国 际化一流营商环境,形成既"放得活"又 "管得好"的经济秩序。

一坚持统筹发展和安全。在发展中 固安全,在安全中谋发展,强化底线思维, 有效防范化解各类风险,增强经济和社会 韧性,以新安全格局保障新发展格局。

(6)"十五五"时期经济社会发展的 主要目标。

-高质量发展取得显著成效。经济 增长保持在合理区间,全要素生产率稳步 提升,居民消费率明显提高,内需拉动经济 增长主动力作用持续增强,经济增长潜力 得到充分释放,全国统一大市场建设纵深 推进,超大规模市场优势持续显现,新型工 业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重 大进展,发展新质生产力、构建新发展格 局、建设现代化经济体系取得重大突破。

——科技自立自强水平大幅提高。 国家创新体系整体效能显著提升,教育 科技人才一体发展格局基本形成,基础 研究和原始创新能力显著增强,重点领 域关键核心技术快速突破,并跑领跑领 域明显增多,科技创新和产业创新深度 融合,创新驱动作用明显增强。

——进一步全面深化改革取得新突 破。国家治理体系和治理能力现代化深 入推进,社会主义市场经济体制更加完 善,高水平对外开放体制机制更加健 全,全过程人民民主制度化、规范化、程 序化水平进一步提高,社会主义法治国 家建设达到更高水平。

——社会文明程度明显提升。文化 自信更加坚定,主流思想舆论不断巩固 壮大,社会主义核心价值观广泛践行, 全民族文化创新创造活力不断激发,人 民精神文化生活更加丰富,中华民族凝 聚力和中华文化影响力显著增强,国家 软实力持续提高。

——人民生活品质不断提高。高质 量充分就业取得新进展,居民收入增长 和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动 生产率提高同步,分配结构得到优化, 中等收入群体持续扩大,社会保障制度 更加优化更可持续,基本公共服务均等 化水平明显提升。

-美丽中国建设取得新的重大进 展。绿色生产生活方式基本形成,碳达 峰目标如期实现,清洁低碳安全高效的 新型能源体系初步建成,主要污染物排 放总量持续减少,生态系统多样性稳定 性持续性不断提升。

——国家安全屏障更加巩固。国家 安全体系和能力进一步加强,重点领域 风险得到有效防范化解,社会治理和公 共安全治理水平明显提高,建军一百年 奋斗目标如期实现,更高水平平安中国 建设扎实推进。

在此基础上再奋斗五年,到二〇三 五年实现我国经济实力、科技实力、国 防实力、综合国力和国际影响力大幅跃 升,人均国内生产总值达到中等发达国 家水平,人民生活更加幸福美好,基本 实现社会主义现代化。

三、建设现代化产业体系, 巩固壮大实体经济根基

现代化产业体系是中国式现代化的 物质技术基础。坚持把发展经济的着力 点放在实体经济上,坚持智能化、绿色 化、融合化方向,加快建设制造强国、质 量强国、航天强国、交通强国、网络强 国,保持制造业合理比重,构建以先进 制造业为骨干的现代化产业体系。

(7)优化提升传统产业。推动重点产 业提质升级,巩固提升矿业、冶金、化工、轻 工、纺织、机械、船舶、建筑等产业在全球产 业分工中的地位和竞争力。提升产业链自 主可控水平,强化产业基础再造和重大技 术装备攻关,滚动实施制造业重点产业链 高质量发展行动,发展先进制造业集群。 推动技术改造升级,促进制造业数智化转 型,发展智能制造、绿色制造、服务型制造, 加快产业模式和企业组织形态变革。增强 质量技术基础能力,强化标准引领、提升国 际化水平,加强品牌建设。优化产业布局, 促进重点产业在国内有序转移。

(下转2版)

工

专胡

题忠

调持

召

开

贵

阳

市

众

身边不正

之风

和

败

间

题

集

中

胡忠雄在十一届市委第十轮巡察动员部署会上强调 坚定不移纵深推进全面从严治党 以高质量巡察护航经济社会高质量发展

本报讯 10月28日,十一届市委第十 轮巡察动员部署会召开。省委常委、市委 书记胡忠雄出席并讲话。他强调,要深入 学习贯彻习近平总书记关于党的自我革 命的重要思想和关于巡视工作的重要论 述,坚定不移纵深推进全面从严治党,以 高质量巡察护航经济社会高质量发展。

市委常委、市纪委书记、市监委代理主 任李云峰主持,市委常委、市委组织部部长 龙章怀宣布市委巡察组长授权任职及任务 分工决定,贵阳贵安领导刘浩、仇玮参加。

胡忠雄指出,要深入学习贯彻《习近平 总书记关于巡视工作的重要论述摘编》, 突出政治巡察定位,有力发挥政治巡察利 剑作用,高标准严要求完成好本轮巡察任 务,让巡察更有震慑力、穿透力。

胡忠雄强调,要做到站位高,把巡察 工作作为政治工程、发展工程、民生工程 和作风工程,始终站在衷心拥护"两个确 立"、忠诚践行"两个维护"的政治高度, 着力破解制约发展的瓶颈问题,切实维 护群众切身利益,持续纠治"庸、懒、散、

软、浮、推"作风顽疾,不断增强做好巡 察工作的责任感和使命感。要做到监督 准,围绕重点内容、重点问题、重点对 象,深入查找在"四个聚焦"方面存在的 突出问题,瞄准责、风、腐查找行业性、 典型性问题,紧盯"一把手"、班子成员 和关键岗位干部强化监督,提升巡察监 督实效。要做到责任实,推动市委巡察 工作领导小组履职到位、巡察办统筹到 位、巡察组实施到位、被巡察党组织配合 到位、相关部门支持到位,构建上下联

动、协同高效的巡察工作格局。要做到 效果好,提升巡察整改的政治效果、发展 效果、社会效果,巩固提升风清气正的良 好政治生态,把巡察成果转化为推动高 质量发展的强大动力,以整改实际成效 赢得群众口碑、获得社会认可,推动巡察 整改走深走实。

市委巡察工作领导小组成员,十一 届市委第十轮巡察组、被巡察党组织,贵 阳贵安有关部门负责人参加。

(贵阳日报融媒体记者 钱丽)

众获得感更加可感可及。 市委副书记、市长王宏讲话,市领导 刘本立、范辉政、李云峰、冉斌参加。 在认真听取近期工作汇报后,胡忠雄 指出,集中整治必须聚焦群众所思所盼。 要坚持人民至上的价值追求,聚焦群众反 映强烈的突出问题,以高度责任感、使命 感扎实推进集中整治,不断提升群众获得

感、幸福感、安全感。

本报讯 10月28日,省委常委、市

委书记胡忠雄主持召开贵阳市群众身 边不正之风和腐败问题集中整治工作专

题会。他强调,要深入学习贯彻习近平

总书记关于加强党的作风建设的重要

论述和在贵州考察时的重要讲话精神, 坚持问题导向深化集中整治,让人民群

胡忠雄强调,要抓责任落实,充分 发挥市纪委监委牵头管总作用,层层 压实各级纪委监委责任,有力有序有 效推进集中整治。要抓机制优化,进 一步建立健全市纪委监委、市政府系 统高效一致的工作机制,更好实现统 一指挥、统一推进。要抓问题整改,紧 盯存在的突出问题,加快完善问题清 单、责任清单,形成工作进度表,真正抓 一个成一个。要抓办案质效,集中力量 查办一批典型案件,以高质量办案释放 一严到底的强烈信号。要抓民生实事, 紧盯民生领域痛点难点问题,下大力气 解决群众急难愁盼,努力交出一份实实 在在、让群众满意的成绩单。要抓举一 反三,着力加强个案剖析、类案分析,有 针对性地提出高质量纪检监察建议,不 断铲除不正之风和腐败滋生的土壤和

王宏要求,要认真落实省委、市委 部署要求,进一步提高政治站位,压紧 压实责任,扎实抓好集中整治工作。 要把人民满意作为根本标准,用心用 情用力把群众操心事烦心事变为舒心 事放心事,让集中整治成果切实惠及 人民群众。要持续加强干部队伍作风 建设,动真碰硬推动集中整治走深走 实、见行见效。

土. 宏 讲

聂雪松赴南明区走访慰问百岁老人时强调 用心用情抓好养老服务工作 让广大老年人共享发展成果安享幸福晚年

本报讯 在重阳节即将到来之际, 10月28日,市人大常委会党组书记、主 任聂雪松赴南明区走访慰问百岁老人。

当天,聂雪松来到南明区青云小区 颜惠芳老人家中,与老人及其家属亲切 交谈,详细了解她的身体情况和日常生 活情况,特别嘱咐属地和相关部门要主 动靠前做好服务保障工作。

聂雪松强调,尊老爱老是中华民 族的优良传统和美德。要深入学习贯 彻习近平总书记关于老龄工作的重要 论述和在贵州考察时的重要讲话精 神,弘扬敬老、爱老、孝老、护老传统美 德,用心用情抓好养老服务工作。要 坚持以人民为中心的发展思想,进一 步建立健全养老服务体系,积极探索 创新医养结合模式,加快老龄事业和 产业发展。要进一步加强老龄工作和 养老服务保障,落实各项惠老政策,更 好地满足老年人日益增长的生活需要 和精神需求,让广大老年人共享发展 成果、安享幸福晚年。

> 南明区,市直有关部门负责人参加。 (贵阳日报融媒体记者 肖达钰莎)

今日导读

一步一个脚印把宏伟蓝图变为美好现实 -党的二十届四中全会精神在贵阳贵安广大干部群众中引发热烈反响

石邦林赴花溪区督办信访事项办理情况时强调 扎实做好信访事项化解 用心用情为民办事解决群众急难愁盼

本报讯 根据市委有关部署,10月 28日,市政协党组书记、主席石邦林赴 花溪区督办中央巡视组移交信访事 项办理情况。他强调,要深入学习贯 彻党的二十届四中全会精神、习近平 总书记关于加强和改进人民信访工 作的重要思想和在贵州考察时的重 要讲话精神,扎实做好信访事项化 解,用心用情为民办事、解决群众急

当天,石邦林来到花溪区阳光街 道,与信访群众面对面交流,耐心倾 听信访群众诉求,详细了解问题产生 的原因、办理进度,与属地、部门共同 研究解决办法,强调要切实把群众切 身利益放在心上,依法依规推动相关 解决方案落地落实,千方百计解决群 众合理诉求。

随后,石邦林主持召开信访案件

督导化解专题会,听取花溪区有关部 门汇报包保案件办理情况。他指出, 信访工作是党和政府联系群众的桥梁 纽带,是党的群众工作的重要组成部 分。要坚持人民至上,牢固树立和践 行正确政绩观,以高度的政治自觉、思 想自觉和行动自觉抓好信访事项化 解,切实为党和政府分忧、为人民群众 解难。要加大办理力度,属地领导及 相关部门要强化责任,主动靠前、依法 依规、合力攻坚,倒排时间、明确时限、 及时化解。要突出办理质效,认真落 实"三到一重"工作要求,在办理落实 的基础上,切实加强与信访群众的沟 通交流,确保信访事项"案结事了"、信 访群众"事心双解"。

市信访局,花溪区有关负责同志

(贵阳日报融媒体记者 衣琼)

清镇市,市有关部门负责人参加。 (贵阳日报融媒体记者 代晓龙)

本报地址:贵阳市中山东路25号 邮编:550002 总编办电话:(0851)85829224 广告部电话:(0851)85813858 零售:1.50元 贵阳日报传媒集团有限公司承印(印厂地址:贵阳市科创南路551号)