

中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议

(2025年10月23日中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议通过)

中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议深入分析国际国内形势，就制定国民经济和社会发展“十五五”规划提出以下建议。

一、“十五五”时期是基本实现社会主义现代化的关键时期

(1)“十四五”时期我国发展取得重大成就。“十四五”时期我国发展历程极不寻常、极不平凡。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，迎难而上、砥砺前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就。经济运行稳中有序，高质量发展扎实推进；科技创新成果丰硕，新质生产力稳步发展；全面深化改革深入推进，高水平对外开放不断扩大；全过程人民民主深入发展，全面依法治国有效实施；文化事业和文化产业蓬勃发展，精神文化生活丰富多彩；民生保障扎实稳固，脱贫攻坚成果巩固拓展；绿色低碳转型步伐加快，生态环境质量持续改善；国家安全能力有效提升，社会治理效能增强，社会大局保持稳定；国防和军队建设取得重大进展；“一国两制”实践深入推进；中国特色大国外交全面拓展；全面从严治党成效显著，反腐败斗争纵深推进，党的创造力、凝聚力、战斗力明显提高。我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的重要步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

(2)“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，要巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，在激烈国际竞争中赢得战略主动，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

(3)“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化。大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时，世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发；单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足；大国博弈更加复杂激烈。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。同时，发展不平衡不充分问题仍然突出；有效需求不足，国内大循环存在卡点堵点；新旧动能转换任务艰巨；农业农村现代化相对滞后；就业和居民收入增长压力较大，民生保障存在短板弱项；人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题；重点领域还有风险隐患。

变局蕴含机遇，挑战激发斗志。全党要深刻领悟“两个确立”的决定性意

义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，积极识应变求变，敢于斗争、善于斗争，勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，集中力量办好自己的事，续写经济快速发展和社会主义现代化两大奇迹新篇章，奋力开创中国式现代化建设新局面。

二、“十五五”时期经济社会发展的指导方针和主要目标

(4)“十五五”时期经济社会发展的指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

(5)“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则。

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的

关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》的说明

习近平

同志们：

受中央政治局委托，我就《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》)起草的有关情况向全会作说明。

一、《建议》稿起草过程

制定中长期规划指导经济社会发展，是我们党治国理政的一种重要方式。“十四五”规划将于今年完成，需要研究制定“十五五”规划。研究制定好“十五五”规

划，对于推动我国经济社会持续健康发展，为如期基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础，具有重大意义。

今年1月，中央政治局决定，党的二十届四中全会审议“十五五”规划建议，成立文件起草组，由我担任组长，李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥同志担任副组长，有关部门和地方负责同志参加，在中央政治局常委会领导下承担《建议》稿起草工作。2月11日，文件起草组召开第一次全体会议，《建议》稿起草

工作正式启动。

党中央把发扬民主、集思广益贯穿文件起草工作全过程，深入开展调查研究，广泛征求各方意见。1月22日，党中央发出《关于对党的二十届四中全会研究“十五五”规划建议征求意见的通知》，在党内外一定范围征求意见。2月下旬，党中央组织6个调研组，赴12个省市区进行专题调研。与此同时，党中央部署部分中央和国家机关进行35项重点课题研究。(下转3版)

放总量持续减少，生态系统多样性稳定性持续性不断提升。

——国家安全屏障更加巩固。国家安全体系和能力进一步加强，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高，建军一百年奋斗目标如期实现，更高水平平安中国建设扎实推进。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力和国际影响力大幅跃升，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，基本实现社会主义现代化。

三、建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国，保持制造业合理比重，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

(7)优化提升传统产业。推动重点产业提质升级，巩固提升矿业、冶金、化工、轻工、纺织、机械、船舶、建筑等产业在全球产业链分工中的地位和竞争力。提升产业链自主可控水平，强化产业基础再造和重大技术装备攻关，滚动实施制造业重点产业链高质量发展行动，发展先进制造业集群。推动技术改造升级，促进制造业数智化转型，发展智能制造、绿色制造、服务型制造，加快产业模式和企业组织形态变革。增强质量技术基础能力，强化标准引领，提升国际化水平，加强品牌建设。优化产业布局，促进重点产业在国内有序转移。

(下转2版)

胡忠雄在十一届市委第十轮巡察动员部署会上强调

坚定不移纵深推进全面从严治党 以高质量巡察护航经济社会高质量发展

本报讯 10月28日，十一届市委第十轮巡察动员部署会召开。省委常委、市委书记胡忠雄出席并讲话。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于党的自我革命的重要思想和关于巡视工作的重要论述，坚定不移纵深推进全面从严治党，以高质量巡察护航经济社会高质量发展。

市委常委、市纪委书记、市监委代理主任李云峰主持，市委常委、市委组织部部长龙章怀宣布市委巡察组长授权任职及任务分工决定，贵阳贵安领导刘浩、仇玮参加。

聂雪松赴南明区走访慰问百岁老人时强调 用心用情抓好养老服务工作 让广大老年人共享发展成果安享幸福晚年

本报讯 在重阳节即将到来之际，10月28日，市人大常委会党组书记、主任聂雪松赴南明区走访慰问百岁老人。

当天，聂雪松来到南明区青云小区颐惠芳老人家中，与老人及其家属亲切交谈，详细了解她的身体情况和日常生活情况，特别嘱咐属地和相关部门要主动靠前做好服务保障工作。

聂雪松强调，尊老爱老是中华民族的优良传统和美德。要深入学习贯彻习近平总书记关于老龄工作的重要论述和在贵州考察时的重要讲话精

神，弘扬敬老、爱老、孝老、护老传统美德，用心用情抓好养老服务工作。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，进一步建立健全养老服务体系，积极探索创新医养结合模式，加快老龄事业和产业发展。要进一步加强老龄工作和养老服务保障，落实各项惠老政策，更好地满足老年人日益增长的生活需要和精神需求，让广大老年人共享发展成果、安享幸福晚年。

南明区、市直有关部门负责人参加。(贵阳日报融媒体记者 肖达钰莎)

石邦林赴花溪区督办信访事项办理情况时强调 扎实做好信访事项化解 用心用情为民办事解决群众急难愁盼

本报讯 根据市委有关部署，10月28日，市政协党组书记、主席石邦林赴花溪区督办中央巡视组移交信访事项办理情况。他强调，要深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要思想和在贵州考察时的重要讲话精神，扎实做好信访事项化解，用心用情为民办事、解决群众急难愁盼。

当天，石邦林来到花溪区阳光街道，与信访群众面对面交流，耐心倾听信访群众诉求，详细了解问题产生的原因、办理进度，与属地、部门共同研究解决办法，强调要切实把握群众切身利益放在心上，依法依规推动相关解决方案落地落实，千方百计解决群众合理诉求。

随后，石邦林主持召开信访案件

督导化解专题会，听取花溪区有关部门汇报包保案件办理情况。他指出，信访工作是党和政府联系群众的桥梁纽带，是党的群众工作的重要组成部分。要坚持人民至上，牢固树立和践行正确政绩观，以高度的政治自觉、思想自觉和行动自觉抓好信访事项化解，切实为党和政府分忧、为民群众解难。要加大办理力度，属地领导及相关部门要强化责任，主动靠前，依法依规、合力攻坚，倒排时间、明确时限、及时化解。要突出办理质效，认真落实“三到一重”工作要求，在办理落实的基础上，切实加强信访群众的沟通交流，确保信访事项“案结事了”、信访群众“事心双解”。

市信访局、花溪区有关负责同志参加。(贵阳日报融媒体记者 衣琼)

本报讯 10月28日，省委常委、市委书记胡忠雄主持召开贵阳市群众身边不正之风和腐败问题集中整治专题会。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于加强党的作风建设的重

要论述和在贵州考察时的重要讲话精神，坚持问题导向深化集中整治，让人民群众获得感更加可感可及。

市委副书记、市长王宏讲话，市领导刘本立、范辉政、李云峰、冉斌参加。

在认真听取近期工作汇报后，胡忠雄指出，集中整治必须聚焦群众所思所盼。要坚持人民至上的价值追求，聚焦群众反映强烈的突出问题，以高度责任感、使命感扎实推进集中整治，不断提升群众获得感、幸福感、安全感。

胡忠雄强调，要抓责任落实，充分发挥市纪委监委牵头管总作用，层层压实各级纪委监委责任，有力有序有效推进集中整治。要抓机制优化，进一步建立健全市纪委监委、市政府系统高效一致的工作机制，更好实现统一指挥、统一推进。要抓问题整改，紧盯存在的突出问题，加快完善问题整改清单、责任清单，形成工作进度表，真真抓一个成一个。要抓办案质效，集中力量查办一批典型案件，以高质量办案释放一严到底的强烈信号。要抓民生实事，紧盯民生领域痛点难点问题，下大力气解决群众急难愁盼，努力交出一份实实在在、让群众满意的成绩单。要抓举一反三，着力加强个案剖析、类案分析，有针对性地提出高质量纪检监察建议，不断铲除不正之风和腐败滋生的土壤和条件。

王宏要求，要认真落实省委、市委部署要求，进一步提高政治站位，压紧压实责任，扎实抓好集中整治工

作。要把人民满意作为根本标准，用心用情用力把群众操心事烦心事变为舒心事放心事，让集中整治成果切实惠及人民群众。要持续加强干部队伍建设，动真碰硬推动集中整治走深走实、见行见效。

清镇市、市有关部门负责人参加。(贵阳日报融媒体记者 代晓龙)

胡忠雄主持召开贵阳市群众身边不正之风和腐败问题集中整治专题会强调
坚持问题导向
让群众获得感更加可感可及

王宏讲话