

🚫 学习贯彻党的二十届四中全会精神

必须坚持党的全面领导

党的二十届四中全会明确提出,"十 五五"时期经济社会发展必须坚持党的全 面领导。"十五五"时期是基本实现社会 主义现代化夯实基础、全面发力的关键时 期。党的二十届四中全会研究制定了"十 五五"规划建议,为未来五年经济社会发 展提供了行动指南。推动事关中国式现 代化全局的战略任务取得重大突破,确保 基本实现社会主义现代化目标顺利实现,

A 坚持党的全面领导是成 就 伟业的根本保证

党的二十届四中全会明确指出的"十 五五"时期经济社会发展必须遵循的六大 原则中,居于首位的是坚持党的全面领导。

深刻认识坚持党的全面领导的必要 性。坚持党的全面领导体现了历史必然 性和主观能动性的统一。中国共产党成 立后,始终坚守为中国人民谋幸福、为中 华民族谋复兴这个初心和使命,所付出的 一切努力、进行的一切斗争、作出的一切 牺牲,都是为了人民幸福和民族复兴。正 是在中国共产党领导下,成就了救国、兴 国、富国大业,推进了强国大业,中华民 族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟 大飞跃。党的十八大以来,我们党紧紧依 靠人民,稳经济、促发展,战贫困、建小康, 控疫情、抗大灾,应变局、化危机,攻克了 一个个看似不可攻克的难关险阻,创造了 一个个令人刮目相看的人间奇迹。"十四 五"时期,我国经济社会发展之所以能够 取得新的开创性进展、突破性变革、历史 性成就,根本在于坚持党的全面领导。

坚持党的全面领导体现了客观现实 性与具体实践性的统一。从党情国情来 看,中国共产党是当今世界上最大的马克 思主义执政党,中国体量巨大、人口众 多,要把亿万人民团结和凝聚起来,需要

强大的领导力执政力。从使命任务来看, 强国建设、民族复兴的宏伟目标不会轻 松实现,前进道路必然风雨兼程,坚持 党的领导是新征程上凝聚全党、团结人 民、战胜挑战、破浪前进的保证。从外 部环境来看,"十五五"时期,我国发展处 于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预 料因素增多的时期,坚持党的领导是应对 一切不确定性的最大确定性,是战胜一切 风险挑战的"定海神针"。正是基于党情 国情的特殊性、使命任务的艰巨性和外部 环境的复杂性,必然要求我们始终坚持党 的领导不动摇。

深刻认识坚持党的全面领导的内在 要求。在当今中国,中国共产党是最高的 政治领导力量。党政军民学,东西南北 中,党是领导一切的。习近平总书记强 调:"党的领导是全面的、系统的、整体 的,必须全面、系统、整体加以落实。"

领导对象要全面覆盖。在推进国家 治理体系和治理能力现代化、进一步全面 深化改革、推进中国式现代化的进程中, 要确保党始终总揽全局、协调各方,确保 人大、政府、政协、监察机关、审判机关、 检察机关、武装力量、人民团体、企事业 单位、社会组织等在党的统一领导下,各 就各位、各司其职、各尽其责、有序协同。

领导范畴要涵盖各方。党的领导主 要是把方向、谋大局、定政策、促发展,包 括经济建设、政治建设、文化建设、社会 建设、生态文明建设和国家安全、国防军 队、祖国统一、外交工作、党的建设等方 面,涉及改革发展稳定、内政外交国防、 治党治国治军各领域各方面各环节。"十 五五"时期,建设现代化产业体系,加快 高水平科技自立自强,加快构建高水平社 会主义市场经济体制,扩大高水平对外开 放,加快农业农村现代化,优化区域经济 布局,激发全民族文化创新创造活力,加 大保障和改善民生力度,加快经济社会发 展全面绿色转型,高质量推进国防和军队 现代化,都需要贯穿党的领导,从政策制 定到政策执行,确保政策落地生效。

坚决维护党中央权威和集中统一领 导。事在四方,要在中央。越是形势复杂 多变、任务艰巨繁重,越是需要核心掌舵 领航。要坚持党中央集中统一领导,根本 保证新时代新征程推进中国式现代化、续 写两大奇迹新篇章。要深刻领悟"两个确 定"四个自信"、做到"两个维护",自觉在 思想上政治上行动上同以习近平同志为 核心的党中央保持高度一致,进一步把思 想和行动统一到党中央对我国发展环境面 临的深刻复杂变化、党和国家事业发展所 处历史方位的分析判断上来,统一到关于 "十五五"时期经济社会发展的指导思想、 重大原则、主要目标、战略任务、根本保证 上来,坚定不移把全会精神贯彻落实好。

■ 全面从严治党是成就伟业

党的二十届四中全会强调,治国必先 治党,党兴才能国强。管党治党越有效, 经济社会发展的保障就越有力。

持之以恒推进全面从严治党。党的 十八大以来,以习近平同志为核心的党中 央将全面从严治党纳入"四个全面"战略 布局之中,作为党的长期战略、永恒课题。

全面从严治党基础在全面。要突出 全的要求,将党的建设覆盖到各个领域、 各个方面、各个部门,做到领域过程对象 全覆盖、教育制度监督齐发力、标准质量

全面从严治党关键在严。要突出严 的基调,把"严"的要求贯穿到管党治党 全过程、落实到党的建设各方面,从严抓 好党内政治生活、思想教育、干部管理、 作风纪律、反腐败斗争等,真正做到真管

全面从严治党要害在治,要突出治的 理念,健全管党治党责任体系,压紧党委 主体责任和纪委监督责任,压实第一责任 人责任和"一岗双责",形成齐抓共管、层 层担责的责任体系和责任链条,并以强有 力的问责机制推动党建责任落实落地 "十五五"时期,要以习近平总书记关于 党的建设的重要思想为根本遵循,紧扣 "十三个坚持"持之以恒推进全面从严治 为经济社会高质量发展提供根本保障

坚持以党的自我革命引领社会革 命。中国共产党是善于领导社会革命、 敢于进行自我革命的马克思主义政党 习近平总书记指出,要把新时代坚持和发 展中国特色社会主义这场伟大社会革命 进行好,我们党必须勇于进行自我革命, 把党建设得更加坚强有力。

强身健体才能精力充沛。党的自我 革命是党的建设的实践方式,是为了补钙 壮骨、排毒杀菌、壮士断腕、去腐生肌。 社会革命是推进社会进步的实践方式,是 党所领导的推进经济社会进步和发展的运 动。党的自我革命与社会革命相伴相随、 互促共进,要以自我革命精神锻造自己,不 断提高党领导经济社会发展能力和水平。

先进纯洁才能凝心聚力。自我革命 是党的宝贵精神、优良传统和鲜明品格, 坚持党的自我革命才能确保党始终不变 质、不变色、不变味,始终成为中国特色 社会主义事业的坚强领导核心。"十五 五"时期,要以习近平总书记关于党的自 我革命的重要思想为根本遵循,不断增强 党的政治领导力、思想引领力、群众组织 力、社会号召力,为推进中国式现代化凝 聚磅礴力量。我们坚信,通过"十五五"这 一关键时期夯实基础、全面发力,定能在 新征程上赢得主动、赢得优势、赢得未来。

(作者系中共贵阳市委党校党史党建 教研部主任、副教授)

以新质生产力推动高质量发展

发展新质生产力是推动高质量发展 的内在要求和重要着力点。从"十四五" 时期积极培育壮大新质生产力的实践中, 我们更能深刻理解为什么"十五五"时期 要继续以推动高质量发展为主题,把因地 制宜发展新质生产力摆在更加突出的战 略位置。我们必须深刻理解把握新质生 产力的内在逻辑、丰富内涵、实践要求, 着力加强科技创新,大力发展新兴产业和 未来产业,进一步加强体制机制改革,为 顺利实现"十五五"规划注入新动能、提

其"质"体现为科技性权重大幅度提升、 辑和中国当下实际。 创新力权重持续放大、体制性要素权重不 断增加,具备信息化、数字化、智能化的 所需。今年3月,习近平总书记在贵州考 业"加速跑"、传统产业"换新颜"。 新形式新质态。新质生产力是经济社会 察时强调,贵州要下定决心、勇于探索, 和科学技术发展到一定阶段,必然产生的 坚持以实体经济为根基,强化创新驱动, 总书记指出,绿色发展是高质量发展的底 才兴市战略,系统推进人才引、育、用、留 生产力,就如同蒸汽动力取代传统动力一 统筹新旧动能转换,加快传统产业转型升 色,新质生产力本身就是绿色生产力,深 样,是生产力的迭代升级。

主义生产力理论的发展与深化。毛泽东 同志指出,"不搞科学技术,生产力无法

一生产力"。习近平总书记立足中华民族 伟大复兴战略全局和世界百年未有之大 变局,准确洞察和把握世界科技和经济发 展趋势,深刻回答了生产力发展的时代之 问,深刻揭示了科技创新是发展新质生产 力的核心要素,提出了一系列发展新质 生产力的新思想新观点新论断,既是对 马克思主义生产力理论的创新和发展,又为 习近平经济思想注入新的时代内涵,具

有重要的理论价值和鲜明的实践导向。

从实践意义上看,新质生产力是推动 高质量发展的内在要求。党的十九大以 贵州科学城、贵阳大数据科创城、花溪大 缚新质生产力发展的堵点卡点,加强科技 从本质意义上看,新质生产力是新质 来,我国社会主要矛盾发生变化,经济发 学城、清镇职教城"四城"联动发展,不断 体制、教育体制和人才机制等方面的改革 态、高质量的生产力。习近平总书记指 展的要素条件、组合方式、配置效率发生 整合政、产、学、研、用各类资源, 使原创 与创新, 打破束缚要素流通、创新活力激 出,新质生产力是创新起主导作用,摆脱 深刻变革,新的生产力和生产关系也在加 性、颠覆性科技创新成果竞相涌现。 传统经济增长方式、生产力发展路径,具 快形成,"高质量"成为新时代经济社会 有高科技、高效能、高质量特征,符合新 发展的必然要求。传统生产力在当前的 业创新的源头,产业创新是科技创新的舞 发展理念的先进生产力质态。其"新"体 环境和形势下已经不再适应,需要探索新 台。贵阳贵安必须着力发挥现有产业特 是强市之基、发展之要、活力之源。发展 现为以全领域科技创新为轴心,以新技 质生产力来撬动经济社会的持续高质量 别是数字经济比较优势,推动创新链和产 新质生产力,必须加强人才工作机制创 术、新产业、新业态为载体的动力更替。 发展。新质生产力完全符合历史演进逻 业链无缝对接,聚焦"算力、数据、应用、 新,破除人才培养、引进、使用等体制机

级,积极发展战略性新兴产业,做强做优 刻揭示了新质生产力与绿色生产力的内 从理论意义上看,新质生产力是马克思 数字经济、新能源等产业。这为我们因地 在联系。近年来,贵阳贵安深入贯彻落实 制宜发展新质生产力提供了方向指引,贵 阳贵安必须立足实际、发挥优势,瞄准数

产力引领支撑高质量发展。

一是聚焦科技创新。新质生产力撬 动高质量发展的核心支点,就是科技创 新。科技创新不仅是高质量发展的重要 推动力,也是国家竞争的决定性因素;离 开科技创新的硬核支撑,新质生产力便沦 为一纸空谈。必须坚定不移按照创新型 城市、创新型产业、创新型企业,科技平 台、科技投入、科技人才"3+3"工作思路. 充分发挥在筑中企 科技型企业 研发平 台、高校院所等创新主体作用,深入推进 新型生产关系。要坚持问题导向,紧盯束

二是聚焦产业创新。科技创新是产 发展的源泉充分涌流。 产业"四个关键,深入挖掘数据价值,拓展制障碍,为新质生产力发展提供坚实的人 新质生产力既是理论创新,更是发展 应用场景,强化以"算"育产,推动新兴产 才支撑。贵阳贵安是全省人才高地,去年

习近平生态文明思想,以绿色经济为引 擎,全面推动发展方式绿色转型,绿色经 提高。"邓小平同志提出,"科学技术是第 字经济、绿色经济等重点领域,以新质生 济占全市地区生产总值比重达 50.2%。 四级主任科员 张超)

面向未来,贵阳贵安要持续深入实施生态 立市战略,大力发展绿色农业、绿色工 业、绿色能源,积极培育绿色文化,推进 产业生态化、生态产业化,让绿色生产力 成为贵阳贵安培育新质生产力的核心

四是聚焦体制机制创新。生产力演 化必然导致生产关系重塑。新质生产力 作为先进生产力代表,更加需要依靠系统 性制度创新打破束缚,形成与之相适应的 发的制度瓶颈,让一切有利于新质生产力

五是聚焦人才工作机制创新。人才 常住人口增量超过深圳广州,体现出强劲 三是聚焦发展方式创新。习近平 的人才"磁吸力"。必须持续深入实施人 "四大工程",不断优化人才政策、厚植 "育才"沃土、拓宽"施才"渠道、优化"留 才"生态,让各类人才在贵阳贵安创新有 平台、发展有空间、生活有温度。

(执笔:中共贵阳市委党校办公室

把基层组织优势转化为治理效能

基层治理是国家治理的基石。党的领 导是推进基层治理体系和治理能力现代化 基层治理的最大政治优势,是健全自治、 的根本保证。党的二十大报告指出,坚持 法治、德治相结合治理体系的根本前提。 需要。要坚持"共建共治共享",把人民群 大抓基层的鲜明导向,抓党建促乡村振 兴,加强城市社区党建工作,推进以党建 健全党组织统一领导、各类主体协同配合 众主体作用。党组织要把人民群众组织起 引领基层治理,持续整顿软弱涣散基层党 的工作格局。村(社区)党组织要当好"主 组织,把基层党组织建设成为有效实现党 心骨",统筹引领基层自治组织、社会组 厅等机制,让群众在规划、决策、建设和监 的领导的坚强战斗堡垒。党建引领在组织 织、企事业单位等协同治理,推动党的政 督全过程中有充分参与权。通过整合多方 方式上实现上下贯通、在治理路径上推动 治优势、组织优势、群众工作优势转化为 力量,形成多元共治、协同联动的基层治 层、问题解决在一线。通过"党建统领+代 协同共治、在发展目标上形成和合共赢, 治理效能。如北京市朝阳区双井街道以 理新格局。通过党员联户、干部联系点、 表助推+群众参与"的机制,形成了制度 为绘就党群共建共享、善治善成的新时代 城乡治理新图景注入强大动力。

例如北京海淀区创新建立"大家商量着办" 背景下,应着重把握好以下三个着力点:

坚持党的全面领导。党的领导是城乡 要牢牢把握党在基层治理中的领导地位, 众放在治理的中心位置,充分发挥人民群 "向前一步、下沉一层"为理念,推动党的 网格员走访等制度,打通服务群众"最后 化、长效化的基层共治格局,促进了社会 组织力量和社会治理资源"双下沉",构建 一米",确保民情直达、民意直通。 近年来,我国城乡基层以党建引领为 "街道—社区—片区—网格"四级组织体 抓手,紧紧围绕共建共治共享的社会治理 系,实现了党组织体系的延伸与治理效能 导村民委员会、居民委员会在法治轨道上 治理,建设智慧社区、数字乡村。通过大 体系建设,持续提升城乡基层治理水平。 的叠加,推动组织优势转化为治理效能。

议事协商机制,通过建立居民自治议事平 度管人管事,推动村规民约、社区公约与国 会、群众同向发力的治理格局。通过党建 和智能化水平。党组织要统筹推动城乡公 台,推动政府、市场、社会多方联动。实践 家法律法规有机衔接,真正把党的领导嵌入 引领,把公共服务、发展成果更公平地惠 共服务均等化,持续改善教育、医疗、养老、 表明,党建引领以共商共治为路径,有效激 法治化治理全过程。依托党员示范带动,推 及城乡居民,努力实现共建有平台、共治 生态环境等民生,避免"一阵风""形象工 发了基层治理创新活力,实现了社会协同、 动社会主义核心价值观落地见效,培育文明 有秩序、共享有保障。 群众参与和治理增效的共赢局面。在全面 乡风、良好家风、淳朴民风,以德治涵养人 推进国家治理体系和治理能力现代化的大 心、凝聚共识。通过党建统领,真正实现自 系统工程,必须把握好"自治、法治、德治" 理全过程,培育群众自我约束、自我管理的 治有序、法治有力、德治有效的深度融合。

点和落脚点是满足人民群众对美好生活的 来、发动起来,健全村民议事会、社区协商

党组织应推动自治组织依法履职,引 运转,做到依法自治。鼓励社会组织、志数据、物联网、云平台等,实现群众诉求直 党组织应引领基层依法治理,坚持用制 愿服务队伍参与基层治理,形成政府、社 达、治理服务高效,提升共建共治的精准性

> 坚持系统思维。城乡基层治理是一项 建设,把社会主义核心价值观融入基层治 相结合的逻辑,把共建共治共享落到实 意识,从而真正激活基层治理的内生动力。

坚持人民至上。城乡基层治理的出发 处,确保治理效能可持续。党组织要牵头 建立健全议事协商、民主监督、矛盾调解、 公共服务等制度,实现基层事务治理有章 可循、有规可依。推动"自治+法治+德治" 三治融合,避免碎片化治理。如福建厦门 同安区探索人大代表参与社会治理的新路 径,组织代表深入"城中村"开展"把脉问 诊、建言献策"活动,推动矛盾化解在基 治理的良性循环。

党组织应积极推动数字技术赋能基层 程"。推动文明乡风、良好家风、淳朴民风 他川 之石川

抓住机遇扩大服务消费

贵州省政府日前发布《关于促进服务消费高质量发展的实施意 见》,旨在构建数字化、绿色化、融合化服务消费体系,为全省经济高 质量发展注入新动能。当前,服务消费已成为拉动内需、促进经济高 质量发展的重要引擎。本期"他山之石",聚焦"扩大服务消费"这一 主题,关注部分地区的探索与尝试。

浙江:从传统零售转向"场景革新"与"工贸融合"

浙江一些地区和领域敏锐把握消费逻辑的变革,加速从传统零售 转向"场景革新"与"工贸融合"的双轮驱动。

所谓"场景革新",即开辟"文商旅体学"深度融合的新赛道。 如,将"浙 BA"等特色体育赛事,升级为集观赛、旅游与社交于一体 的消费盛会;或通过明星演唱会、主题研学,将文旅资源转化为消费

所谓"工贸融合",则是让浙江的制造优势与新消费互动融合。推 动制造业顺应消费市场变革,以前沿消费洞察驱动产品创新,并借助 直播电商等数智渠道缩短供应链,实现"创新性价比"。同时,推动传 统制造向品牌创造跃迁,为优质产品注入故事与价值

上海:做足精细化服务

上海市推出举办大型营业性演出报批"一件事"改革,让演唱会、 音乐节的审批时间缩短了一半,申请材料也精简了一半。

今年某场演唱会,针对观演者女性居多的特点,上海有关部门在 服务上,不仅大幅提高了女性厕位比例,还充实配备了女警、女安检 员的力量;为让家长们在散场后能快速接到孩子,警方更是在场馆周 边,专门设置了家长等候区,并增强了通信讯号;还指导相关酒店做 好未成年人独自入住酒店的一些相关核实和安全保障工作。观众可 凭演唱会票根,在上海的餐饮、酒店、交通等多个场景享受优惠

重庆: 养老补贴以电子消费券形式发放

2019年重庆市开始试点长期护理保险制度,符合参保条件且达 到中度以上失能的人员,可以享受长护险待遇。

根据相关实施方案,只要是在重庆市内常住的60周岁及以上的 老年人,并且失能等级达到了中度以上,在重庆市内购买居家、社区 或机构的养老服务,就可以申请相应的补贴,补贴以电子消费券的形 式发放。据测算,这一政策大概能撬动接近10亿元的养老服务消 费。通过出台消费补贴政策可以提高养老机构的入住率,同时还可以 培育更多养老服务市场主体,推动养老服务行业更加健康更可持续。

广西:促进家政服务延伸至社区及家庭

为进一步优化和扩大服务供给,促进家政服务延伸至社区及家 庭,今年4月-6月,广西组织全区80家重点家政企业持续在全区开 展 2025 年"八桂家政 品质生活"服务消费季活动。

本次活动聚焦养老托育等"一老一小"服务,突出"家政+电商" "家政+养老+智慧生活"等"家政+"新业态模式,围绕一刻钟便民生 活圈时空半径,组织开展涵盖"家政+养老+托幼+物业+居民生活"深 度融合的服务模式,推动家政服务进社区活动常态化、长效化开展, 激发了家政服务的消费潜力,市民群众参与性高,反响热烈

政治能力是第一位的能力

政治能力,最根本的是政治领导力,最关键的是政治判断力、政治领 悟力、政治执行力,最基础的是政治自制力、政治定力。

政治领导力主要体现为围绕坚持和加强党的全面领导、巩固党的长 期执政地位,正确制定、有效实施党的政治纲领、路线方针政策、战略目标 任务的政治统领和引领能力、政治吸纳和凝聚能力、总揽全局协调各方能 力、谋划规划和决断决策能力、科学民主依法执政能力、国家治理能力等。

政治判断力是讲政治的出发点,炼就政治慧眼、明辨政治是非、把准 政治方向是提高政治能力的首要要求。政治领悟力是讲政治的立足点, 是党员干部理解与贯彻党的理论路线和方针政策和党中央精神的关键能 力。政治执行力是讲政治的落脚点,是政治能力的直接体现和最终检验。

增强政治自制力,必须涵养政治定力,严守政治纪律和政治规矩,切 实做到政治自律。政治定力根本体现在政治忠诚度和信仰信念信心上, 体现在政治自觉、政治自信、政治自律上。提高政治能力,应坚持"理论滋 养""党性修养""实践培养""文化涵养""政治体检"共同发力,持续强化思 想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练、长期修炼。

姜泽洵 人民日报

做工作要讲究火候

干事创业,贵在有节奏;治理施政,难在有分寸。这节奏和分寸,便是 "快"与"慢"的辩证法,能否娴熟运用,直接考验着每一位党员干部的智慧 与担当。如何在"快"与"慢"之间找到最佳平衡点?答案就蕴含在"当为 则为,当止则止"的辩证智慧之中。抢抓机遇窗口,要跟得上"快"的节拍, 拿出立说立行的果敢;涵养长远后劲,要耐得住"慢"的寂寞,下足滴水穿

在谋划"十五五"规划等重大决策时,我们尤需把握好"快"与"慢"的 辩证法,将"快"的果敢与"慢"的沉稳融会贯通。一方面,保持历史耐心和 政治定力,以"慢"的功夫谋深虑远、久久为功,确保方向不偏、根基稳固。 另一方面,一旦目标和路径确立,就要拿出"慢不得"的紧迫感,以"时不我 待、只争朝夕"的劲头闻令而动、尽锐出战。以"慢"求"快",用深思熟虑的 顶层设计引领雷厉风行的执行落实;以"快"促"慢",用立竿见影的实践成 效为长远发展积蓄动能。

刘兴旺 学习时报

让"电影+"撬动消费大市场

当前,我国电影产业正从单一的票房经济向多元消费生态转型。接 下来,进一步强化电影撬动消费的作用,还应在推动电影与线下消费业态 融合发展上下功夫,更好满足广大群众的品质生活需求。

加强与线下消费业态的融合发展。鼓励有条件的地方将影院与精品 酒店、艺术画廊、音乐会场等业态有机结合,打造目的地式文化消费综合 体,吸引消费者进行跨夜停留和深度体验。

探索影视IP的多元化开发。鼓励地方非遗企业、老字号企业与热门 电影 IP 推出跨界联名产品,在取景地开发电影道具复刻手作体验活动。 引导电影集团与文旅企业、餐饮企业等加强合作,围绕热门电影 IP,打造 城市漫游剧本杀,开发电影同款美食地图,推出电影热门取景地相关旅游 线路,培育一批具有文化内涵和地域特色的消费品牌。

打造更丰富的电影促消费主题活动。引导企业策划电影主题嘉年 华,开展电影首映活动,利用数字技术丰富沉浸式电影体验。支持有条件 的地方开展电影文化节、电影美食节、电影旅游节、电影音乐节、电影服饰 秀等主题活动,发放惠民消费券,激发居民消费意愿。

王鹏 经济日报

"理论与实践"投稿邮箱:gyrbllb@163.com。 欢迎来稿,一经采用,即付薄酬。