



学习贯彻党的二十届四中全会精神

牢牢把握“十五五”发展必须遵循的原则

杨宜勇

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》明确提出“十五五”时期制定和贯彻落实国民经济和社会发展规划必须遵循的六大原则:坚持党的全面领导,坚持人民至上,坚持高质量发展,坚持全面深化改革,坚持有效市场和有为政府相结合,坚持统筹发展和安全。这“六个坚持”相互联系、有机统一,共同构筑起中国式现代化的“四梁八柱”,是新时代党治国理政智慧的结晶,构成了中国式现代化发展的顶层设计和战略体系,是“十五五”时期经济社会发展的根本遵循。

A 坚持党的全面领导,筑牢发展的根本政治保证

党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势,更是在风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验中行稳致远的“定海神针”。回望改革开放四十余年奋斗历程,正是在党的坚强领导下,我国才能在全球化浪潮中抢抓机遇、抵御风险,在世纪疫情冲击下实现精准防控与经济恢复双胜利,在科技封锁中突破一批关键核心技术瓶颈。

“十五五”时期作为基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期,必须坚持党的全面领导贯穿经济社会发展各方面全过程。要健全党领导经济社会发展的体制机制,完善重大决策部署落实机制,提升各级党委把方向、谋大局、定政策、促改革的能力水平。

B 坚持人民至上,锚定发展的根本价值取向

中国式现代化与西方现代化模式的本质区别,在于始终坚持以人民为中心的发展思想,把满足人民日益增长的美好生活需要作

为根本目的,追求全体人民共同富裕。“十五五”时期的“人民至上”,正实现从“保基本”向“促全面”的全面升级,集中体现为更公平的发展机会、更优质的生活品质、更全面的社会保障。

谋划“十五五”发展,必须始终把增进人民福祉、促进人的全面发展作为出发点和落脚点。要扎实推进共同富裕,深化收入分配制度改革,提高劳动报酬在初次分配中的比重,扩大中等收入群体规模,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。完善普惠性、基础性、兜底性民生建设,在教育、医疗、养老、住房等人民群众急难愁盼的领域持续加大投入,推动城乡、区域间基本公共服务均等化。大力扩就业优先战略,多措并举稳就业、保民生。畅通社会流动渠道,推动社会治理重心下移,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体,实现经济社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰。

C 坚持高质量发展,扛起发展的首要任务

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,是“十五五”时期经济社会发展的核心主题。“主动顺应新一轮科技革命和产业变革的战略选择,实现从要素驱动向创新驱动、外延扩张向内涵提升的根本性转变,必须完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

“十五五”时期要科学设定经济增速目标,着力提升发展质量和效益。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,推动产业结构优化升级,巩固壮大实体经济根基,大力发展先进制造业和现代服务业,促进数字经济与实体经济深度融合,构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。深入实施创新驱动发展战略,加快高水平科技自立自强,引领发展

新质生产力。以碳达峰碳中和为牵引,加快经济社会发展全面绿色转型。

D 坚持全面深化改革,激活发展的根本动力

改革是决定当代中国命运的关键一招,也是“十五五”时期破解发展难题、激发社会活力的根本动力。当前,我国发展环境面临深刻复杂变化,必须以更大力度推进深层次改革,扩大高水平开放,着力破解长期制约高质量发展的体制机制障碍,推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应。

“十五五”时期的改革将更加注重系统性、整体性、协同性,既要勇于“破冰”突破,又要善于“护航”保障,持续增强发展动力和社会活力。要围绕构建高水平社会主义市场经济体制,深化要素市场化改革,加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场。坚持“两个毫不动摇”,持续优化营商环境,充分激发各类经营主体活力。深化财税金融体制改革,健全现代预算制度,完善地方税体系,牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。推进国有企业改革深化提升行动,更好发挥国有经济战略支撑作用。以开放促改革促发展,稳步扩大制度型开放,拓展双向投资合作空间,高质量共建“一带一路”,开创合作共赢新局面。

E 坚持有效市场和有为政府相结合,完善发展的核心机制

正确处理政府与 market 关系,是中国特色社会主义市场经济的独特优势,也是“十五五”时期提升经济治理效能的关键所在。

必须充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,实现市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的有机统一,打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。要最大限度减少不必

要的行政干预,强化公平竞争审查制度刚性约束,坚决破除地方保护和行政垄断,构建统一、开放、竞争、有序的市场体系。政府要在战略引导、公共服务、市场监管、风险防控等方面精准发力,尤其在基础研究、重大科技攻关、产业链供应链安全等领域充分发挥组织优势。创新宏观调控方式,加强政策协调配合,提升经济治理的前瞻性、针对性、有效性。大力推进数字政府建设,提升政务服务效能,形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序,为高质量发展提供机制保障。

F 坚持统筹发展和安全,坚守发展的底线思维

发展是解决一切问题的基础和关键,安全是促进发展的前提和保障。“十五五”时期的安全观,不是因循守旧的保守安全,而是积极主动的发展安全,其内涵既包括粮食、能源等传统安全领域,更涵盖生物安全、数据安全、人工智能伦理等日益重要的非传统安全领域。必须坚定不移贯彻总体国家安全观,增强忧患意识,树立底线思维,在发展中国安全,在安全中谋发展,以新安全格局保障新发展格局。要健全国家安全体系,增强维护国家安全能力,确保粮食安全、能源安全、产业链供应链安全,提升关键核心技术自主可控水平。防范化解经济金融风险,守住不发生系统性风险的底线。加强新兴领域风险防控,提高公共安全治理水平,增强经济和社会韧性,建设更高水平平安中国。

上述“六个坚持”构成了一套系统集成、科学完备的“治国理政方法论”,既锚定2035年基本实现社会主义现代化的长远目标,又着力破解当前发展中的现实挑战;既强调创新驱动、结构优化、绿色转型,又注重制度完善、治理提升、安全保障。新征程上,我们要始终坚守这六大根本原则,稳步迈向基本实现社会主义现代化的宏伟目标。

数字赋能

现代化人民城市建设

汪超

习近平总书记指出,“让城市更聪明一些、更智慧一些,是推动城市治理体系和治理能力现代化的必由之路”。数字技术因其数据共享、万物互联、跨越时空等特征,既可实现对风险的及时感知、信息互联互通,又可提高城市日常管理的精度、温度、力度,还可动态应对复杂的现实情况。为此,应注重发挥数字技术对现代化人民城市建设的赋能作用,通过数字化服务来深入了解民情、配置民生资源、回应民意诉求、夯实民心基础,实现对人民现实需求的精准把握和人民主体力量的内在激活,回应人民日益增长的美好生活需要。

深入了解民情。习近平总书记指出,“城市的核心是人,城市工作做得好不好,老百姓满意不满意、生活方便不方便,是重要评判标准。要坚持以人为本,不断完善城市功能,提高群众生活品质”。现代化人民城市建设覆盖多样化场景,既包括常态化治理情景与非常态化治理情景,也包括常规问题与突发问题。通过数字技术部署一感多识的泛在智能,实时采集城市空间中的物理环境、社会行为和个体特征等方面的数据,推进多源异构数据的深度融合,能够实现民情动态的数字化映射。智能终端能够凭借其强大的感知、计算、交互特性,为现代化人民城市建设精准把握民意内容、民生诉求提供工具支撑,进而在终端层面形成基本民生服务“需求—供给”的动态化、科学化适配。

合理配置民生资源。习近平总书记强调:“城市是人民生活的地方,城市建设必须把让人民宜居安居放在首位,把最好的资源留给人民。”这启示我们,现代化人民城市建设要将民生放在优先位置,解决好人民最关心的现实问题。数字驱动的技术平台不仅能够有效抓取、分析海量的民生诉求数据,还能凭借其超时空、跨区域的技术特性延伸民生资源的“技术触手”,推动基本民生服务均等化覆盖。建立在大模型深度学习基础上的智能终端能够根据人民群众的现实需要,推动终端形态的多样化发展,并依据用户的使用频率、偏好及习惯,为用户制定出更加具有预见性、个性化的服务方案,实现民生资源由“单向供给”向“云端感知+精准匹配”的数字化转型。

及时回应民意诉求。习近平总书记强调,“加快公共服务领域数据集中和共享,推进企业积累的社会数据进行平台对接,形成城市治理强大合力”。伴随数字技术的迭代演进,新一代信息技术与城市基础设施建设的深度融合,尤其是人工智能大模型同城市基础设施的系统互联,推动着基本民生服务的精细化与精准化。基于网友留言、12345政务服务热线等方式获得的海量数据所构建的交互网络,能够以图像可视化形式清晰呈现人民群众反映集中、涉及面广、具有代表性的突出问题,进而以民生诉求倒逼“被动治理”向“源头治理”转变。通过对海量数据的系统整合、深入分析,在探寻人民群众现实诉求演化规律的基础上,实现民生诉求从“被动回应”向“智能响应”转变,实现政务沟通、服务决策、服务响应从“单兵作战”向“协同作战”的智能化变革。

夯实民心基础。习近平总书记指出,“民心是最大的政治”“无论是城市规划还是城市建设,无论是新城区建设还是老城区改造,都要坚持以人民为中心,聚焦人民群众的需求”。现代化人民城市建设要始终坚持以民心为本、以民生为重,始终尊重民意、顺应民意,回应好人民期盼。算法模型同城市综合管理服务平台的深度融合,不仅能够政务、就业、教育、医疗等领域精准分析人民群众的现实需求,为其提供更加精细化的高质量服务,还能够依托海量数据实现对人民需求的深度分析与情景模拟,由此预判人民群众潜在的现实需求。算法模型的另一显著优势在于其强大的分析、调配能力,能够在需求导向下推动基本民生服务的智能调度与精准回应,促进基本民生服务供给的个性化、便捷化与高效化。数字技术与城市基础设施的深度融合,让城市生活更加便捷、舒适,让改革发展成果更多更公平地惠及全体人民,成为赢得民心民意、汇聚民智民力的重要着力点。

观点 聚焦

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上

做实做强做优实体经济,既是推动经济持续增长的“稳定器”“压舱石”,又是加快经济转型升级的“助推器”“动力源”。唯有把准智能化、绿色化、融合化方向,巩固壮大实体经济才能有的放矢。

构建以制造业为骨干的现代化产业体系,是实体经济的“钢筋铁骨”。现代化产业体系强起来,实体经济的“脊梁”才能挺起来。要在“固本升级”上求突破,运用新技术、新设备、新工艺,巩固提升优势行业全球地位,让传统产业“脱胎换骨”。要在“创新育新”上优布局,瞄准世界科技前沿和国家重大战略需求,培育壮大战略性新兴产业,超前布局未来产业,抢占未来发展的制高点,让新质生产力“拔节生长”。要在“提质增效”上见实效,大力发展生产性服务业,深入推动服务型制造创新发展,促进现代服务业与先进制造业“协同增效”,为实体经济高质量发展注入澎湃动能。

刘永飞 学习时报

解决急难愁盼不能“撒胡椒面”

民生工作千头万绪,涉及千家万户,必须精准施策、精准发力,把好用处在刀刃上,把实事做到人民群众心坎里,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

推动民生建设更加公平、均衡、普惠、可及,并不意味着要“撒胡椒面”。精准是新时代做好民生工作、增进民生福祉的关键所在。精准的前提是知情。在民生诉求日益多样、民生问题日趋复杂的今天,民生工作“面”更广、“点”更多。广大党员干部必须沉到基层,才能摸清“真需求”。

坚持精准施策,核心在于处理好“普惠”与“特惠”、“量力”与“尽力”的关系。一方面,注重基本公共服务的普惠性、保基本、均等化方向,筑牢民生底线;另一方面,针对特殊困难群体、特定领域短板,采取更有针对性、更加倾斜的政策措施,实现“特惠”与“普惠”的有机结合。同时,既要根据实际情况循序渐进,避免吊高胃口、不可持续;又要尽力而为,集中力量抓好最突出、最紧迫的民生问题;确保干一件成一件。对于共性需求,要善于从体制机制层面寻求根本解决之道,推动从“解决一件事”到“解决一类事”;对于个性化难题,要探索建立“点对点”帮扶机制,提供定制化服务。

潘承麒 人民日报

欢迎赐稿

“理论与实践”投稿邮箱:gyrbllb@163.com。
欢迎来稿,一经采用,即付薄酬。

持续用党的创新理论统一思想统一意志统一行动

李平 王玉堂

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》要求:“持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。”这是我们党不断深化对党的理论创新的规律性认识作出的科学论断。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期,必须持续加强党的创新理论武装,以理论上的清醒筑牢政治上的坚定,以思想上的统一保证全党政治上、行动上的统一,不断巩固全党团结奋斗的思想政治基础。

中国共产党是用马克思主义武装起来的学习型政党,成立之初就认识到“党内教育的问题非常重要”,每逢重大历史关头,都要用党的创新理论统一全党思想,每次党内集中教育也都坚持把理论学习作为首要任务并贯穿始终,为全党团结统一奠定坚实思想基础。“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化,发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。在这样一个“不确定难预料因素

增多的时期”,必须持续加强党的创新理论武装。

持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动,就是要用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义,是中华文化和中国精神的时代精华,实现了马克思主义中国化新的飞跃。新征程上,要把“学思想、强党性”作为终身追求、必修课程,深刻理解、用心领悟这一重要思想科学体系、核心要义、实践要求,牢牢把握这一重要思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法、道理学理哲理,真正植入灵魂、融入血脉,转化为攻坚克难、应对挑战的科学方法和强大动力。

党的创新理论是一个博大精深的科学体系,持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动,必须在读原著学原文悟原理上下功夫。最近出版的《习近平谈治国理政》第五卷,是全面系统反映习近平新时代

中国特色社会主义思想最新成果的权威著作,也是进一步学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的权威教材。要贯通起来学,把《习近平谈治国理政》第五卷和第一卷至第四卷作为一个整体,深刻领悟、系统把握新时代中国特色社会主义思想中思想严密、逻辑性、严整的系统性和不断发展的开放性,溯其本源,明其要义,识其创新,悟其真谛,不断增进政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。要全面系统学,对各领域提出的新理念新思想新战略,对各方面工作提出的具体要求,都要放在整个科学体系中来认识和把握,避免碎片化、片面性。要联系实际学,大力弘扬我们党理论联系实际的马克思主义优良学风,防止理论学习与实际工作“两张皮”。要突出重点学,坚持目标导向、实践导向、问题导向,把全面学习和重点学习结合起来,增强针对性、实效性。要以上率下学,以领导机关、领导干部的学习示范带动基层和广大党员、干部的学习,以党内的学习引导带动全社会的学习,让党的创

新理论“飞入寻常百姓家”。

习近平新时代中国特色社会主义思想深刻揭示了事物的本质、内在联系及其发展规律,不仅致力于科学地解释世界,而且致力于积极地改造世界;不仅指导我们改造客观世界,同时也指导我们改造主观世界。持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动,就是要从党的创新理论中汲取党性滋养、政治智慧,进一步坚定理想信念,坚守共产党人精神追求;就是要把党的创新理论作为研究问题、解决问题的“总钥匙”,不断提升政治能力、思维能力、实践能力;就是要把党的创新理论转化为“自己的思想武器”,重实干、做实事、求实效,大兴调查研究之风、求真务实之风、清廉俭朴之风,以优良作风凝聚党心民心、汇聚智慧力量,奋力实现“十五五”时期经济社会发展目标,充分彰显习近平新时代中国特色社会主义思想的真理力量和实践伟力。

(作者单位分别系中共泰安市东平县委党校、山东理工大学马克思主义学院)

以“五化项目”推动校园安全治理创新

宋仁磊 练素发 邓安成

经验,形成“学生学防骗、家长懂识别”的双向防护网。

成效评估数据化,驱动治理科学化。构建“三维评估体系”,从知识维度、行为维度、结果维度,每月生成《班级反诈能力雷达图》,直观展示各班级在信息识别、风险评估等方面的表现。建立反诈工作数据库,动态分析诈骗案件的时间分布、类型变化、受骗群体特征等,为精准施策提供数据支撑。

为全面提升校园安全治理效能,我们坚持多措并举,努力推动学校的平安建设制度愈加完善、安全“防护网”更加紧密、服务“连心桥”更加牢固,师生获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

建立班级反诈防控体系。强化制度机制落实。按照“预防为主、责任到人、家校联动、科技赋能”工作原则,制定《贵阳康养职业学院班级反诈工作标准化手册》,设立《班级反诈工作台账》。强化情报信息收集研判。班级设立由寝室长兼任的“反诈信息员”,每周收集可疑信息,开通班级匿名问卷《班级反诈工作标准化手册》,将反诈工作纳入班级日常管理考核指标。建立班级反诈积分制,学生参与学习、举报线索、创作反诈作品等可累积积分,积分可兑换第二课堂学分,激发学生自主参与的动力。

家校协同精准化,拓展治理共同体。每月发布《贵阳康养职业学院班级反诈月报》,向家长反馈学生在班级的反诈活动参与度、诈骗风险评估等级,指导家长识别孩子可能被骗的信号。举办线上“家校反诈论坛”,邀请5名反诈专家、受骗学生家长分享

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》明确要求,要“深化社会治安整体防控体系和能力建设,落实维护社会稳定责任,发展壮大群防群治力量,健全扫黑除恶常态化机制,加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等的力度。”这为新时代新征程防范电信网络诈骗,推动校园安全治理创新提供了科学指引和根本遵循。

近年来,贵阳康养职业大学坚持建设贵州第一所特色鲜明的高水平职业本科大学的战略定位,紧紧围绕立德树人根本任务,以班级为反诈主体最小单元,创新推出“保卫部进班级”工作法,深入开展“五化项目”(反诈教育场景化、预警响应极速化、班级防控制度化、家校协同精准化、成效评估数据化)精准运作,全力构建起“专业力量下沉、班级主体激活、多方协同联动、学生家长参与”的反诈新模式和“教育—防范—联动”三位一体的反诈工作新体系,精准打造“零发案”班级,实现全员反诈意识100%覆盖。“保卫部进班级”工作法不仅是服务方式的创新,更是教育理念的转变。经过约一年的实践,解决了一大批师生急难愁盼问题,“保卫部进班级”已经成为破解学校电信诈骗治理难题的主要工作方法,呈现出“两升一降”(即师生安全防范意识提升、部门安全防范措施持续提升、发案数持续下降)态势,形成了“教育一个学生,影响一个家庭,辐射整个社会”的良好效应。

反诈教育场景化,提升知识转化率。开发“反诈情景实训课程”,设置12个典型诈

骗场景,学生通过角色扮演、活术对抗等环节,掌握防骗技巧,使识别同类骗局的准确率从30%提升至90%以上。建设校园反诈体验阵地,在大学生康桥社区成长发展中心设置诈骗工具展示柜、真实案例互动墙,组织学生到场体验,收集学生防骗心得作为宣传素材。

预警响应极速化,筑牢反诈防火墙。建立“3-10-30”响应机制,党委保卫部与派出所建立微信数据直连,接到诈骗预警后,3分钟内通过班级联络员微信群发布警示信息,10分钟内完成重点学生电话提醒,30分钟内实现学校师生全覆盖。开发“贵康大反诈预警小程序”,整合移动、电信、联通三大运营商诈骗号码库和公安部通报诈骗话术库,学生可一键查询风险等级,系统自动向党委保卫部推送预警信息。

班级防控制度化,激活治理微单元。推行“五个一”班级反诈制度,即每周一次反诈微课堂、每月一次案例分析会、每月一次反诈主题班会、每年一次反诈演练、每班一份《班级反诈工作标准化手册》,将反诈工作纳入班级日常管理考核指标。建立班级反诈积分制,学生参与学习、举报线索、创作反诈作品等可累积积分,积分可兑换第二课堂学分,激发学生自主参与的动力。

家校协同精准化,拓展治理共同体。每月发布《贵阳康养职业学院班级反诈月报》,向家长反馈学生在班级的反诈活动参与度、诈骗风险评估等级,指导家长识别孩子可能被骗的信号。举办线上“家校反诈论坛”,邀请5名反诈专家、受骗学生家长分享