

切

四

玉

# 2000美元能"买来"民众支持加征关税吗

交"平台发文说,美国政府将给与高收 入群体之外的美国民众一次性发放每 人2000美元的"关税分红",把财政部 从加征关税中获得的资金"返还"给美 国人。

美国政府加征的关税是否能承担 这一"关税分红"? 这种政策是否合 法? 在加征关税受到最高法院审查的 同时抛出"关税分红",美国政府的目的 是什么?能借此获得美国民众支持吗?

### 美国政府有钱发"关税分红"吗

让我们先做一道简单的算术题—— 美国普查局网站美国人口普查时 钟显示,当前美国人口规模为3.4亿。 如果美国政府给所有人发放2000美元 现金,总额将达到6800亿美元。

特朗普说,分红不包括高收入人 群。统计数据显示,近18%的美国成年 人年收入超过10万美元。即便扣除这 部分人群,美国政府需要支付的"关税 分红"总额也超过5000亿美元。

借助美国政府滥施关税的措施,美 国 2025 财政年度(2024年10月至2025 年9月)关税收入达到1950亿美元,比 2024 财年暴增1180 亿美元。即便如 此,距离5000亿美元还差很远。

要按照每人2000美元的标准给美

税率。但这只是一种理论假设,因为如 果继续提高关税,美国进口额会大幅下 降。单靠征收关税,美国政府无法累积 足够资金发放"关税分红",更不用说 用关税收入偿还政府债务。

美国财政部长斯科特·贝森特9日 接受采访时似乎没有特朗普"笃定"。 他表示,还没有和总统讨论如何发放 2000美元,但"可以以多种形式、多种 方式"发放,比如小费免税、加班费免 税、社保免税、汽车贷款抵税等,而不 是"直接发支票"。

#### 美国政府发放"关税分红"合法吗

根据美国宪法,国会拥有征税权, 总统只有执行和管理税收的责任。美 国政府援引《国际紧急经济权力法》实 施大规模关税的合法性当前正受到越 来越多质疑。

美国最高法院5日举行的听证会 上,多数法官质疑该法是否赋予总统大 规模征收关税的权力,认为征税权是国 会核心权力。

正因为如此,美国联邦政府官员正 尝试将加征关税描述为一种外交工具 或贸易谈判筹码,其目的不是增加政府

贝森特曾表示,加征关税早期会增

的是把工作转移回美国本土,进而增加 美国国内税基。美国副总检察长约翰· 绍尔代表美国政府在最高法院出庭。 绍尔也辩解说,关税不是税收,而是外 交工具,如果没人缴纳关税,就说明工 作都回到了美国本土,即美国关税政策 达到了"初衷"。

就在官员尝试把加征关税与政府 收入"切割"时,特朗普公开表达要与 民众分享"关税分红",这将会让正在 进行的最高法院诉讼变得更加复杂。

《华尔街日报》9日在一篇社论中 指出,如果关税在无人缴纳的情况下是 最有效的,那美国政府该如何筹集特朗 普所说的每人2000美元现金呢?

这篇社论指出,如果加征关税是个 好政策,那美国民众即便不能获得"关 税分红",也应该赞同政府政策,但多 个调查结果显示,美国民众并不支持当 前的经济和贸易政策。

#### 美国政府为何抛出"关税分红"说

不少学者认为,美国加征关税带来的 负担不会消失,而是会通过物价上涨等方 式转移;承受关税负担的实际上不是外国 出口商,而是美国进口商和消费者。

因此,即便美国政府真的发出2000 美元的支票,民众因为加征关税承受的 此,加征关税政策会造成恶性长期后 果,如减缓经济增速等,可能持续对普 通民众的经济状况带来冲击。

美国彼得森国际经济研究所、布鲁 金斯学会等智库此前研究显示,特朗普 政府第一任期期间对多个主要贸易伙 伴加征关税,其结果是消费品、汽车、 电子产品等涨价,美国进口商和消费者 承担了90%以上的关税成本。

哈佛大学经济学家杰森·弗曼表 示,加征关税是"对系统的巨大冲击", 造成的输家比赢家更多,增加了美国经

正因为这些指责声音,美国政府需 要采取措施"挽回形象",如声称直接发 放2000美元"关税分红"。对于不少中 低收入群体,这种政策有极强的象征性 意义,制造出"保护主义等于福利"的幻 象,用以抵消"关税导致通胀"的批评。

《华尔街日报》认为,通过向民众"撒 钱"来换取对某项政策的支持"很老 套"。这家媒体表示,先对民众征收高额 税收,再用税收抵免或一次性现金补贴 "安抚",这是美国政客常用的伎俩。

新华社北京11月11日电

# 热点问答

### 联邦政府"停摆"第41天 美参议院正式通过临时拨款法案

新华社华盛顿11月10日电 地时 间10日晚,美国国会参议院正式通过一 项联邦政府临时拨款法案。此前,由于 参议院未能在政府资金耗尽前通过新 的临时拨款法案,美国联邦政府从10月 1日开始"停摆",截至11月10日已达创 纪录的41天。

10日晚,参议院以60票支持、40票 反对的结果通过这一法案。由于共和 党在参议院拥有53个席位,这一投票结 果表明,多名民主党议员对该法案予以

这一法案根据众议院此前通过的 版本修订而成,经参议院通过后,仍需 众议院批准并送交总统签署,方能最终 化解美国联邦政府"停摆"僵局。

该方案将按现有水平为大部分联 邦机构提供资金至2026年1月30日,并

为农业部、退伍军人事务部及军事建设 项目,以及国会运作提供整个财政年度 的经费。根据该方案,"补充营养援助 计划"将获得全年资金。这一针对低收 入群体的福利项目暂时"断粮"目前引

作为结束"停摆"协议的一部分,参 议院多数党领袖、共和党人约翰·图恩 向民主党人承诺,最迟在12月第二周, 将就延长即将于年底到期的《平价医疗 法案》加强型补贴进行投票。

按惯例,国会每年需通过12项拨款 预算,参议院10日晚通过的这一法案仅 包含3项年度拨款预算,这意味着有9 项年度预算尚未敲定。在临时拨款法 案生效期间,两党将继续就年度拨款展 开谈判。这意味着,两个多月后,美国 联邦政府可能再次面临"停摆"危机。

### 空运持续混乱

## 特朗普喊话空管员:回来上班否则扣钱

美国联邦政府"停摆"41天,导致被 迫无薪上班的空中交通管制人员大量 缺勤,全美航空运输业持续混乱。总统 特朗普10日喊话空管人员"必须马上回 来上班",否则将被"大幅扣薪"

"停摆"以来,许多空管人员开始请 病假或退休,加剧空管系统缺人问题。 眼下,全美机场面临航班大量延误和取 消,恐严重影响年末假期民众出行。

美国联邦航空局上周说,"停摆" 期间,全美30座最大机场空管人员每 日缺勤率达到20%至40%。出于安全 考虑,这一监管机构上周要求全美40 座主要机场削减航班,削减比例自7日 的4%逐步升至14日的10%。据路透社 报道,9日,美国近3000架次航班被取 消,超过1.1万架次航班延误;10日,取 消和延误的航班分别为大约2380架次 和8900架次。

华盛顿都会区机场管理机构消息显 示,首都华盛顿附近杜勒斯国际机场一 辆摆渡车10日下午撞上飞机停靠区域 的设施,导致18人受轻伤并送医治疗。

特朗普10日在社交媒体发帖,称 '停摆"期间坚持无薪上班的空管人员 都是"伟大的爱国者",应该向他们每人 发放1万美元奖金。但他没有说明这些 奖金将从何而来以及何时发放。他同 时要求缺勤空管人员立即返岗。"所有 空管人员必须回来上班,马上!任何不 回来上班的人将被扣很多钱。立即回 来上班。"

特朗普稍后接受美国福克斯新闻 频道采访时承认"不知道"奖金能从哪



11月10日在美国巴尔的摩-华盛顿国际机场拍摄的飞机。 新华/传真

里来,仅表示"我会从一些地方弄来"。 美国全国空中交通管理人员协会

10日晚些时候发表声明说,全美在岗空 管人员已持续无薪工作40余天,其中许 多人一周只能休息一天,工作日得"连

轴转"10个小时。该协会主席尼克·丹 尼尔斯警告,空管人员不应沦为联邦政 府"停摆"僵局中的"政治棋子",呼吁国 会尽快推动结束"停摆"。

"停摆"僵局。 美国国会参议院10日晚以60票赞

成的表决结果通过了联邦政府临时拨 款法案。该法案还需获得众议院批准 并送交特朗普签署后生效,进而结束

新华社电

# 日本今年为何频繁"熊出没"

日本近期频繁发生熊袭击人事件, 致死人数已创历史新高。也有一些熊闯 人人类居住区,引发民众不安。日本专 家分析认为,熊大量出没是多重因素作 用的结果,需要采取有针对性的措施。

近来,在日本各地,熊频繁出没于 人类居住区,福井县胜山市一家工厂 内、山形县米泽市一家温泉旅馆的房间 里、福岛县大玉村一家农场里、青森县 西目屋村政府办公楼、新潟县阿贺野市 一家建筑公司院内等许多地方都遭到 熊的人侵。熊袭击致人受伤甚至死亡 的消息也时有耳闻。

日本全国范围内熊出没和伤人事 件数量呈增长趋势。据日本环境省统 计,2023财年,日本共发生熊袭击人事 件198起,219人受人身伤害,其中死亡 6人,这三个数字在当时都创下历史最 高纪录。2025财年还没结束,遭熊袭击 死亡的人数已达13人。

熊为了维持冬眠期间生命所需养

分,在秋天必须大量进食并以脂肪的 形式囤积起来。因此,如果秋季山林 里的山果等熊的主要食物不足的话, 熊就会跑到山下觅食。日本环境省、 森林综合研究所等机构的资料显示, 近年来全球气候变化导致长时间阴雨 和暖冬等,橡子、山毛榉果实等歉收的 年份增加,在山里找不到足够食物的 熊不得不扩大活动范围,到低地甚至 进入村落觅食。

有专家认为,由于人口减少且居住 分散,加上弃耕土地增加,森林与人类居 住区之间界线逐渐模糊,使得熊更频繁 地出没于人类居住区觅食。此外,在山 下的村落里,由于农业生产的机械化,需 要的人力减少,无人看管的农地给熊创 造了容易入侵的环境。农业人口减少和 老龄化导致果树、农作物成熟季节来不 及收获,也更容易引诱熊到来。

但也有一些专家认为,熊频繁出没 于人类居住区的根本原因并非是山果

歉收、食物不够,而是因为日本目前熊 太多了。

兵库县立大学教授横山真弓参与 兵库县防熊工作超过20年。他接受当 地媒体采访时说,山果歉收导致熊食物 短缺只在秋季,但现在熊4月份开始就 频繁出没了。

日本环境省统计数据显示,最近5 年,每年4月就有几百起熊出没事件,今 年4月份达到775起,5月份近2500起,6 月份超过4000起。日本农林水产省林 野厅下属东北森林管理局从1989年开 始一直调查山毛榉结果情况,发现约七 成的年份是歉收或严重歉收,但是以前 日本"熊害"却没如今这般严重。

横山真弓介绍说,他们的研究显示, 日本熊的数量以每年15%的速度增加, 如果放任不管的话,5年后数量将翻倍。

据日本环境省公布的数据,日本全 国目前估算有熊约5.4万头。熊伤人事 件的频发迫使日本政府修订《鸟兽保护 管理法》,新设相关制度,即当熊侵人人 类日常生活圈或很可能侵入且用枪以 外的方法很难捕获或来不及时,允许根 据地方政府长官的判断开枪猎熊。

目前,"熊害"严重的一些地方正在 专业人士指导下采取一些防范措施,比 如,给果园加装电网,防止熊入侵;清除 居所周围的灌木和杂草以改善视野,使 熊难以靠近;收获的果实、农作物不堆 放在屋外,要储存在室内并上锁;生鲜 垃圾密封管理并保证没有气味泄漏等。

长期从事熊的生态和生理研究的 北海道大学教授坪田敏男对当地媒体 说,几乎所有的人身伤害都是偶发的, 很多情况下是人太过专注于自己正在 做的事情,无意中与熊靠近,受惊的熊 会条件反射地攻击人。因此,进入熊的 栖息地时随身携带铃铛或收音机等非 常重要,远远地让熊知道有人的话,一 般熊会躲避。

新华社东京11月11日电

美国总统特朗普10日在白宫与到访的叙利亚政权领导人沙拉举行 闭门会谈,后者成为1946年叙利亚独立以来首位访美的叙领导人。访 问期间,美国宣布延长对叙利亚的制裁豁免,叙方则表示同意与美合作 打击极端组织"伊斯兰国"。

分析人士认为,沙拉此访实现了美方延长制裁豁免这一主要目标, 一定程度上有助于叙恢复国内经济、稳固政权过渡。美方则试图利用 叙现政权来实现自身战略利益。但美叙双边关系中不确定因素较多, 叙利亚完全倒向美国的可能性不大。

#### 叙利亚:寻求外交"突破口"

与通常接待外国领导人不同,特朗普此次未在白宫正门迎接沙拉, 沙拉也未乘坐装饰国旗的车辆,而是从侧门低调进入白宫。两人在椭 圆形办公室进行闭门会谈之前,未允许媒体提问和拍照。

会谈后,特朗普向媒体表示,沙拉是一位"强有力的领导人",美国

政府将帮助政治过渡进程中的叙利亚取得"成功"。美国财政部同日宣 布,将今年5月特朗普发布的对叙制裁豁免行政令再延长180天。 舆论普遍认为,沙拉此访的主要目标是争取美国尽快全面解除对

叙制裁并为叙政权争取国际社会认可,从而为恢复国内经济、重返国际 舞台"打开突破口"。从双方会谈情况看,叙方基本实现了这一目标。 叙方在美方关切的反恐合作领域展现出积极姿态。叙政权新闻部

门负责人穆斯塔法10日在社交媒体上发文说,叙利亚近期与打击"伊斯 兰国"的国际联盟签署一份政治合作宣言,确认叙利亚在打击恐怖主义 和维护地区稳定方面的伙伴地位。另据媒体报道,叙政权近日在叙多 地展开打击"伊斯兰国"行动,逮捕70多名嫌疑人。

叙政治分析人士艾哈迈德·阿什卡尔认为,加入该联盟意味着叙利 亚可以获得更广泛的国际认可、军事培训和后勤支持,有望为叙政权带 来更多外交空间和安全利益。此访或是叙利亚与西方关系的一个"重 要转折点"。

### 美国:借机布局中东

对美方而言,沙拉此访或将成为美国对叙政策转向进而重新布局 中东的重要一步。

阿萨德政权时期,叙利亚与俄罗斯关系密切,美国及其盟友以色列 还一直将叙利亚视为伊朗主导的"抵抗轴心"的一员。去年12月阿萨德 政权被推翻后,叙方多次呼吁美方解除对叙制裁。美国朝野普遍认为, 通过解除制裁等措施帮助沙拉实现政权稳定过渡,对削弱伊朗的地区 影响力、阻止"伊斯兰国"等极端势力卷十重来至关重要,同时还有助于 限制俄罗斯和伊朗在叙利亚和地区的影响力。

目前,美国以打击"伊斯兰国"为由在伊拉克和叙利亚东北部保留 少量驻军,而特朗普政府一直希望美国从中东事务中抽身,并让美军撤 出伊叙两国。美媒分析说,"这一目标只有在叙方证明其有能力打击 '伊斯兰国'的情况下才能实现",否则美军撤出后,"伊斯兰国"等极端 组织或有机可乘、卷土重来。

此外,特朗普从首个任期起就力推关于阿拉伯国家和以色列关系 正常化的所谓"亚伯拉罕协议"。在他看来,"亚伯拉罕协议"是其重要 的外交成绩,美叙关系改善有助于推动叙利亚与以色列接触,甚至推动叙加人"亚 伯拉罕协议"与以色列实现关系正常化,这将为特朗普政府带来政治和经济利益。

### 美叙关系:变数仍不少

分析人士指出,尽管叙利亚政权有求于美国,特朗普政府也希望拉拢叙利亚, 但双边关系中不确定因素较多,叙利亚完全倒向美国的可能性不大。

首先,美国落实解除对叙制裁存在变数。据美媒报道,虽然共和、民主两党都 支持全面解除对叙制裁,但两党都有国会议员希望对此附加一定条件,如保障叙国 内少数族裔和不同教派的安全和政治参与、与以色列等地区国家保持和平关系 等。如果对叙制裁无法顺利解除,美国也难以指望叙利亚配合其政策目标。

其次,叙利亚不会放弃与俄罗斯的长期关系。美国智库华盛顿近东政策研究所高 级研究员安娜·博尔谢夫斯卡娅表示,叙利亚尚难摆脱对俄罗斯援助的依赖,俄目前仍 在叙保留军事基地,帮助叙印制货币,并为其提供军事物资以及能源和粮食供应等。

此外,叙以关系改善不易。去年12月叙政局剧变后,以军占领了戈兰高地军 事缓冲区及周边区域。有分析指出,叙利亚人视戈兰高地为国家尊严和身份认同 的象征, 若沙拉政权在这一问题上对以方让步, 将"是不可想象的"。沙拉9月在联 合国大会一般性辩论发言时也谴责以色列持续空袭叙利亚领土。叙以关系出现实 质性改善面临不小挑战,这也将为美叙关系发展增添复杂性。

再次,沙拉巩固政权仍有挑战。叙国内民族和教派问题历来错综复杂,多年战 乱和西方制裁令叙利亚经济形势严峻,目前政治过渡进程依然艰难脆弱,另外还有 域内外大国不断插手叙内政外交。不少美国中东问题专家对沙拉能否有效治理国 家有所怀疑,一些西方分析人士认为,叙国

内不少事务"并不在其掌控之中 新华社华盛顿/大马士革11月11日电

### 欧盟与拉共体 在美国阴影下开峰会谈了啥

第四届拉美和加勒比国家共同体 (拉共体)-欧盟峰会10日在哥伦比亚海 滨城市圣玛尔塔落幕。分析人士指出, 近期,美国在加勒比海域加强军力部署、 军事行动频频,并向多个拉美国家施压, 此次峰会可谓"被美国阴影笼罩"。

尽管如此,与会各方仍然发出多 边合作、反对干涉的共同声音,并通过 联合宣言,在维护区域持久和平、捍卫 多边主义、深化贸易与投资合作、推动 可再生能源发展等方面达成共识。

### 谈合作、谈多边

本届峰会由拉共体轮值主席国哥伦 比亚总统佩特罗和欧洲理事会主席科斯 塔共同主持,巴西总统卢拉、西班牙首相 桑切斯、葡萄牙总理蒙特内格罗等参会。

为期两天的峰会通过联合宣言, 重申双方遵守联合国宪章宗旨和原 则,特别是各国主权平等、尊重领土完 整和政治独立、不干涉他国内政以及 和平解决争端,反对以武力相威胁或 使用武力。宣言强调双方支持推进哥 伦比亚和平进程,讨论了加勒比地区 海上安全和区域稳定的重要性。

此外,双方在捍卫多边主义、深化 贸易与投资合作、打击跨国有组织犯 罪等方面达成共识,提出在可再生能 源、粮食安全、技术创新与人文交流等 领域深化合作。欧洲投资银行在峰会 期间宣布,在欧盟"全球门户"计划框 架下,将提供约11.5亿美元的融资用于 加强中美洲能源安全。

分析人士指出,本届峰会召开正值 单边主义抬头、地区局势趋紧之际。在 此背景下,与会各方呼吁加强合作,体 现了拉共体和欧盟以对话和多边主义 回应对抗与单边主义的态度。

"我们选择对话,而非分裂;选择 合作,而非对抗;选择伙伴关系,而非 孤立。"科斯塔在会后的声明中说,"在 我们这个多极化世界中,需要的是多 边应对方案。"

峰会召开前,欧盟委员会主席冯德 莱恩、德国总理默茨等欧洲国家领导人 宣布将不出席峰会,引发国际关注。欧 盟和德国政府表示,二人缺席峰会是因 为其他国家领导人参与度较低。分析 人士指出,美国对拉美多国施压是欧洲 多国领导人选择缺席峰会的重要原因,

"美国阴影笼罩了峰会"。

反侵略、反干涉

近几个月来,美国以"打击拉美贩 毒集团"为由在加勒比海域加强军力部 署,并对委内瑞拉、哥伦比亚等国施压 威胁,近期还宣布对哥总统佩特罗实施 制裁。有分析指出,一些欧洲国家担 心,在美国实施制裁后不久就参加由佩 特罗主持的峰会,可能会被美方视为外 交"挑衅",因此纷纷降低参会级别。

哥伦比亚国际问题分析人士吉列尔 莫·普亚纳认为,多个欧洲国家及欧盟领 导人选择不出席峰会,是为了避免被认 为在禁毒和委内瑞拉问题上与美国"唱 反调"。哥伦比亚对外大学教授莉娜·卢 纳认为,一些欧洲国家领导人出于美国 的压力取消参会,体现出部分欧洲国家 的外交政策仍在"看美国脸色"。

峰会发出反对军事干涉、加强团 结合作的共同呼声。卢拉在峰会开幕 式上警告说:"以武力相威胁再次成为 拉丁美洲和加勒比地区的日常现象。" 古巴国家副主席萨尔瓦多·梅萨表示, 面对美国"不可接受的侵略威胁",国 际社会"必须行动起来"。

佩特罗则表示,希望此次峰会能成 为"野蛮丛林中的灯塔"。峰会前,他在 美国《时代》周刊撰文说,"维护人类利 益的最佳途径是合作而非对抗,因为后 者只会把世界分为一个个由现代殖民 统治者主导的不平等利益圈",拉共体 和欧盟有决心、有能力避免这一局面。

新华社哥伦比亚圣玛尔塔11月11日电