

学习贯彻党的二十届四中全会精神

坚持人民至上

中共贵阳市委党校写作组

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》(以下简称《建议》)明确了“十四五”时期经济社会发展的指导方针和主要目标,为未来五年发展擘画蓝图。全会指出,要以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战,把宏伟蓝图变成美好现实。我们要深刻把握历史主动精神的要义,打好主动仗,更加奋发有为推动各项工作。

“坚持人民至上”明确了中国式现代化的根本目的。“十四五”时期,面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民,迎难而上、砥砺前行,经受住世纪疫情严重冲击,有效应对一系列重大风险挑战,推动党和国家事业取得新的重大成就。我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶,中国式现代化迈出新的坚实步伐,第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。站在新的起点上,一切发展的最终指向,都是为了不断满足人民对美好生活的向往,从物质富裕到精神富足,从个体权益到公共福祉,中国式现代化建设的每一个环节都必须紧紧围绕人民的需求展开。

“坚持人民至上”展示了中国式现代化的力量源泉。人民是历史的创造者,是决定党和国家前途命运的根本力量。坚持人民至上,就是要尊重人民的主体地位和首创精神,激发蕴藏在亿万人民之中的智慧和力量,鼓励基层和群众的积极探索与实践,将人民的积极性、主动性、创造性转化为推动现代化建设的磅礴伟力。只有当人民成为现代化的参与者和建设者,现代化事业才能拥有最坚实的基础和最持久的动力。

“坚持人民至上”确立了衡量中国式现代化成效的根本标准。现代化建设成效如何,最终要靠人民来评判。这把衡量工作的“尺子”,就是人民的获得感、幸福感、安全感。它要求我们必须将人民满意不满意作为衡量现代化建设成效的根本标准。

现代化建设成效如何,最终要靠人民来评判。这把衡量工作的“尺子”,就是人民的获得感、幸福感、安全感。它要求我们必须将人民满意不满意作为衡量现代化建设成效的根本标准。

意、高兴不高兴、答应不答应作为制定政策、检验工作的最高标准。坚持人民至上,内在要求发展必须是高质量的发展,是政治文明、物质文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展的发展,是能够切实促进社会公平正义、保障人民各项权利的发展。

B 以完善的制度保障推动发展成果惠及全体人民

健全人民当家作主的制度体系,保障人民享有广泛真实的民主权利。人民民主是社会主义的生命。让人民参与国家治理和社会治理,是成果共享的政治前提。必须坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度,支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。要丰富民主形式,拓宽民主渠道,发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主。从“民生实事项目人大代表票决制”到“基层立法联系点”,从政协协商到基层协商,要确保人民在选举、协商、决策、管理、监督等各个环节都能有效参与,让国家治理更好地体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造。

《建议》从七个方面明确“十四五”时期经济社会发展主要目标,即高质量发展取得显著成效、科技自立自强水平大幅提高、进一步全面深化改革取得新突破、社会文明程度明显提升、人民生活品质不断提高、美丽中国建设取得新的重大进展、国家安全屏障更加巩固。各地区各部门要锚定目标任务,以时不我待、只争朝夕的时代紧迫感和历史主动精神,积极识变应变求变,在推动人的全面发展、全体人民共同富裕上迈出坚实步伐,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

构建推动共同富裕的政策体系,着力缩小群体、城乡、区域差距。共同富裕是中国特色社会主义的本质要求,也是中国式现代化的重要特征。要在高质量发展中促进共同富裕,构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的制度体系。初次分配要注重效率,让市场在资源配置中起决定性作用,同时也要健全工资合理增长机制。筑牢社会和谐稳定的治理根基,确保

制,提高劳动报酬在初次分配中的比重。再分配要更加注重公平,加大税收、社保、转移支付等的调节力度并提高精准性,健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系,织密兜牢民生底线。要着力扩大中等收入群体比重,增加低收入群体收入,形成中间大、两头小的橄榄型分配结构。在推动高质量发展中,要特别关注解决地区差距、城乡差距、收入差距问题,扎实推进乡村振兴战略,推动城乡融合发展,让发展成果更好地惠及人民群众。

强化普惠均等的公共服务体系,持续增进民生福祉。公共服务关乎民生,连接民心。要围绕人民群众在教育、就业、医疗、养老、住房、社会保障等方面“急难愁盼”的问题,健全基本公共服务体系,提高公共服务水平,增强均衡性和可及性。在教育领域,要促进教育公平,推动义务教育优质均衡发展;在就业领域,要强化就业优先政策,健全就业促进机制;在医疗卫生领域,要深化医疗卫生体制改革,加强公共卫生体系建设,缓解群众看病难、看病贵问题;在养老保障领域,要发展多层次、多支柱养老保险体系,推动实现老有所养。贵阳贵安应持续推进“一圈两场三改”和农村“五治”等民生工程,补齐民生短板,让公共服务的阳光雨露滋润每一位市民群众。

完善社会公平正义的法治保障,切实维护人民根本权益。法治是维护社会公平正义的最后一道防线。必须坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,法治国家、法治政府、法治社会一体建设。要加快建设公正高效权威的社会主义司法制度,深化司法体制综合配套改革,全面落实司法责任制,确保依法独立公正行使审判权、检察权,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。要加强重点领域立法,围绕保障公民经济、文化、社会、环境等各方面权利,制定和完善相关法律法规,为人民享有现代化成果提供坚实的法治保障,促进权利公平、机会公平、规则公平。

筑牢社会和谐稳定的治理根基,确保

人民安居乐业。安全稳定是人民福祉的基本要求。要统筹发展和安全,完善国家安全体系和社会治理体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”,健全城乡基层治理体系,将矛盾化解在基层、化解在萌芽状态。要有效防范化解各领域风险挑战,强化安全生产和食品药品安全监管,完善突发事件应急处置机制,为人民创造一个安定有序、和谐文明的生活环境。

C 在躬身实干中践行初心,将宏伟蓝图化为全民共享的美好现实

必须加强党的全面领导,提供坚强政治保证。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。要坚持和加强党中央集中统一领导,确保党在现代化建设事业中始终总揽全局、协调各方。要教育引导广大党员干部牢固树立以人民为中心的发展思想,始终同人民站在一起、想在一起、干在一起,确保党的路线方针政策都能够体现人民利益、符合人民意愿。

必须紧紧依靠人民群众,激发内生动力。要深入群众、深入基层,放下架子、扑下身子,倾听人民呼声,汲取人民智慧,畅通群众诉求表达、利益协调、权益保障通道,把人民的“金点子”转化为推动发展的“金钥匙”。要尊重基层和群众的首创精神,鼓励大胆探索、勇于创新,及时总结推广基层创造的新鲜经验,形成万众一心共创现代化伟业、共享发展成果的生动局面。

必须发扬钉钉子精神,狠抓落实务求实效。空谈误国,实干兴邦。惠民政策的落实,最忌形式主义、官僚主义。要以“功成不必在我,功成必定有我”的境界和担当,一件事接着一件事办,一年接着一年干,久久为功,善作善成。要建立健全科学的考核评价机制,将民生改善、社会公平、群众满意度等作为重要考核内容,引导各级干部创造出经得起实践、人民和历史检验的实绩。

(执笔:中共贵阳市委党校马克思主义理论教研部副教授 唐黄)

以历史主动精神克难关战风险迎挑战

蒲文彬 夏燕

党的二十届四中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》,明确了“十四五”时期经济社会发展的指导方针和主要目标,为未来五年发展擘画蓝图。全会指出,要以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战,把宏伟蓝图变成美好现实。我们要深刻把握历史主动精神的要义,打好主动仗,更加奋发有为推动各项工作。

历史主动精神是党取得伟大历史成就的法宝。历史主动精神体现为善于总结历史经验、善于把握历史规律和大势、勇担历史责任等精神品质。中国共产党人历史主动精神的形成,是与马克思主义中国化时代化的进程密切关联、同步前进的。党在创立毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平新时代中国特色社会主义思想的同时,一步步形成和发展了伟大的历史主动精神。习近平总书记指出:“一个国家能不能富强,一个民族能不能振兴,最重要的就是看这个国家、这个民族能不能顺应时代潮流,掌握历史前进的主动权。”我们要深刻理解历史主动精神引领“十四五”规划目标顺利实现的作用机理,发挥好伟大的历史主动精神,为夺取新征程上新的历史主动提供深沉而持久的内生动力,续写经济快速发展和社会主义长期稳定两大奇迹新篇章,奋力开创中国式现代化建设新局面。

以高度的历史自觉取得理论指导的主动。习近平总书记指出:“历史发展有其规律,但人在其中不是完全消极被动的。只要把握住历史发展大势,抓住历史变革时机,奋发有为、锐意进取,人类社会就能更好前进。”历史主动精神的发挥必须建立在对历史客观规律、历史发展阶段、历史发展趋势的准确认知和深刻理解的基础之上,这种认知便是“历史自觉”。拥有历史自觉既是中国共产党人发挥历史主动精神的前提,也是中国共产党人能够取得历史主动地位的基础。拥有高度的历史自觉是新时代中国共产党人构建“十四五”规划建议的正确理论指导,是主动攻克克难取得胜利的思想源泉。“十四五”时期我国发展历程不寻常、极不平凡。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民,迎难而上、砥砺前行,经受住世纪疫情严重冲击,有效应对一系列重大风险挑战,推动党和国家事业取得新的重大成就。我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶,中国式现代化迈出新的坚实步伐,第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。这些重大成就的取得,根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。展望“十四五”,我们要更加深刻领悟“两个确立”的决定性

意义、坚决做到“两个维护”,把各方面积极主动性汇聚起来,把全会描绘的美好蓝图变为现实。

以明确的历史主体取得实践力量的主动。习近平总书记指出:“要充分激发全体人民的历史主动精神。人民,只有人民,才是创造世界历史的动力。”历史是人民书写的,人民群众是历史的创造者,是社会变革的决定力量,是社会中最具有实践力量、最具有主动性历史的主体。一个政党拥有了历史主动精神,要将这种历史主动精神转化为获得历史主动地位的客观现实,必须要通过人民这个历史主体、通过人民群众的历史活动来实现。历史主体在现实层面提供了历史主动精神的源头和动力,在实践中回应了历史主动“由谁实现”的关键问题。中国共产党人的历史主动精神要求充分尊重人民主体地位和首创精神,用党的主动作为激发人民群众的主动创造,最终形成历史的主动力量。全会明确提出“十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则之一即是“坚持人民至上”,这即是说“十四五”规划建议目标的实现,将是中国人民在中国共产党的领导下,充分发挥人民群众积极性主动性创造性达成的宏伟目标。

以坚强的历史担当取得精神动力的主动。习近平总书记指出:“一代又一代中国共产党人不畏艰难险阻、直面风险挑战,顽强拼搏、不懈奋斗,展现出伟大

的历史主动精神,构筑起中国共产党人精神谱系,形成了党的光荣传统。”历史主动精神是贯穿中国共产党人精神谱系的一条逻辑主线,不畏艰难险阻、直面风险挑战而拼搏奋斗的强大积极能动性来激励历史主动精神的担当,对历史进步的使命感,这种责任感与使命感便是马克思主义者的历史担当。历史担当在实践层面上回应了历史主动“如何实现”的关键问题。中国共产党人始终保持着自信自强的历史担当,将实现中华民族伟大复兴作为自己在所不辞的历史责任,也因此具有着伟大的历史主动精神。以党的自我革命引领社会革命,以中国共产党之治开创中国之治新境界,这就是中国奇迹的核心密码。我们要发挥好党总揽全局、协调各方的领导核心作用,把党的全面领导贯穿“十四五”规划编制和实施各项工作之中,把制度优势转化为治理效能,确保基本实现社会主义现代化目标顺利实现。

(作者蒲文彬系贵州师范大学瑞士研究中心副主任,经济学博士、三级教授;夏燕系贵州师范大学传媒学院教授、贵州师范大学马克思主义中国化“两个结合”地方实践推动高端智库研究员。本文系国家社科基金重点课题“西南地区家庭农场高质量发展的政策支持体系构建研究”[21AJY021]阶段性研究成果)

加快场景培育和开放

刘红

近日,国务院办公厅发布《关于加快场景培育和开放推动新场景大规模应用的实施意见》(以下简称《意见》),对于正确认识和理解场景,加快推动场景培育和开放,具有十分重要的意义。

场景,是用于系统性验证新技术、新产品、新业态产业化应用以及配套基础设施、商业模式、制度环境的具体情景,是连接技术和产业、打通研发和市场的桥梁,是推动科技创新和产业创新融合发展的重要载体,对促进新技术新产品规模化商业化应用具有重要牵引作用。

场景具有真实世界性、价值可验证性、示范可复制性、协同集成性、风险可控性的特征,是系统性验证新技术、新产品、新业态的重要载体。“真金需要火炼”。场景将创新环境从传统实验室搬到真实的市场环境,构成技术可行性的“试金石”。真实场景的复杂性、不确定性,能充分暴露新技术、新产品、新业态在稳定性、兼容性、可靠性等方面潜在不足,这是任

何模拟测试和试验都无法替代的。

场景是推动科技创新和产业创新深度融合的关键桥梁。场景直接将企业的研发创新置于真实环境,以解决特定问题或满足特定需求,创新围绕应用场景背后的市场需求展开,所创即所需,确保研发投入能够精准对接市场需求。不搞隔山打牛、不搞闭门造车,从根本上解决科技经济“两张皮”和成果转化难的问题。

场景是促进前沿技术产业化和技术迭代升级的早期市场需求。一方面,场景真实环境的复杂性与严苛性会迅速暴露技术的缺陷和瓶颈,来自应用场景的用户体验数据等,能为企业持续创新、促进技术迭代升级提供载体。另一方面,前沿技术应用场景,对经济社会会具有真实价值,能产生一部分收益,在一定程度上弥补企业的创新投入,为新技术、新产品、新业态成长提供早期市场需求。

当前,新一轮科技革命和产业变革加速突破,人工智能大模型快速迭代,智能驾驶

技术不断进步,人形机器人不断推出新机型,新能源技术加速升级,全球创新和产业版图正在重塑。同时,新技术跨越“死亡之谷”的时间大大缩短,新技术强调与具体场景的结合,加快场景应用成为新技术成长的关键命脉。因此,以场景赋能新质生产力发展,在这一背景下就显得尤为关键。

加快培育拓展经济社会应用场景,为发展新质生产力提供海量场景供给。一是聚焦前沿领域,探索元宇宙、虚拟现实、智能算力、机器人、人无生产、生物基材料替代、绿电直供、虚拟电厂、深远海开发等技术创新应用场景。二是聚焦传统经济社会领域,遴选培育垂直细分领域大模型典型应用场景,探索创新高校毕业生、新就业形态劳动者、数字社保及企业用工需求场景,为前沿技术向医疗卫生、养老服务、助残托育、文化旅游等领域渗透创造场景条件。

深入推动场景开放和公平高效配置,为创新型企业获取场景资源提供良好环境。

一是加大各类场景开放力度。各地区各部门要聚焦新技术新产品应用,推动本领域场景对外开放。国有企业特别是中央企业要主动开放主业领域场景,吸引民营企业、中小企业参与,强化场景开放协同共享。支持民营企业主动发掘市场需求,探索拓展新场景。二是促进场景资源公平高效配置。完善场景资源配置规则,健全场景供需对接匹配方式。促进各类主体公平高效参与场景资源配置和开发利用。加快培育有关中介组织,提升专业服务供给水平。

提升应用场景政策保障和管理能力,为场景优质高效供给提供制度保障。一是强化政策保障。加强各类政策协同配合,放大政策效应,发挥政府采购支持作用,推动应用新技术、新产品、新场景。二是健全管理制度。鼓励场景建设制度创新,探索尽职免责管理模式。完善新场景安全风险管控措施,防止出现监管漏洞,确保场景安全有序发展,统筹新技术应用场景与高质量充分就业。

抢抓发展机遇 布局低空经济产业

张叶叶

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》明确提出“着力打造新兴支柱产业。实施产业创新工程,一体推进创新设施建设、技术研发、产品迭代升级,加快新能源、新材料、航空航天、低空经济等战略性新兴产业集群发展。”这标志着低空经济从区域性探索正式上升为国家战略层面的系统布局。在贵阳贵安低空经济发展座谈会上,市委主要领导强调,要深入学习贯彻习近平总书记关于构建现代化产业体系的重要指示精神和在贵州考察时的重要讲话精神,落实省委、省政府部署,抢抓发展机遇,加快产业布局,推动贵阳贵安低空经济高质量发展。

习近平总书记高度重视低空经济,强调要做好国家空中交通管理工作,促进低空经济健康发展。近年来,在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,贵州积极回应国家、省有关低空经济系列安排部署,着力加强构建顶层设计、明确产业发展规划、做实重大项目支撑,已拥有较为厚实的低空装备制造产业基础,并形成初具规模的低空应用场景,呈现出“产业发展、应用场景”两大牵引同步发力的良好局面。抢抓低空空域管理改革、技术创新和数字化发展机遇,贵阳贵安要坚持因地制宜、规范有序,全力打造低空经济发展的新高地。

突出“为什么”。目前,贵阳贵安发展低空经济产业在制造业、应用场景等产业生态方面已具备发展条件。产业链条方面,集聚了一批低空制造和低空场景运用运营企业,初步形成了涵盖研发设计、检测维修的产业链。人才培育方面,依托多所本科、高职、职业院校及专业培训机构,具备培养人才的优势。完善公共服务体系方面,部分企业在低空旅游、物流、应急救援等领域展开探索。我们要深刻领会推动低空经济高质量发展是国之大者、省之大计、市之大事,积极抢占低空经济新赛道,努力打造全省低空经济高质量发展的强劲引擎。

突出“干什么”。随着低空空域的逐步放开,各地在低空领域的实践探索不断深化,全国范围内低空经济全面发力、多点突破的发展趋势逐渐明朗。在低空经济发展热潮下,应立足自身资源条件、产业优势和实际需求,科学规划、精准定位,培育发展低空领域新技术、新产品、新业态、新模式。我们要聚焦空域、基建、产业、场景、人才,深化低空空域管理改革,加快建设低空智联基础设施,提升低空制造竞争力,全力打造低空特色应用场景,集聚培养技术、科研、管理人才。

突出“谁来干”。经济社会的高质量发展,离不开政策与市场的“双轮驱动”。低空经济是新质生产力的典型代表,是培育竞争新优势、打造增长新引擎、开辟产业新赛道、增强发展新动能的重要方向,既需要更好发挥政府作用,支持战略性新兴产业发展,也需要企业不断创新应用场景,实现规模化运行。只有多方通力协作,才能更好助推低空经济高质量发展。我们要坚持政府、企业、院校、金融机构四协同,政府要优生态、企业要当主体、院校要育人才、金融机构要作支撑,形成工作合力。

突出“怎么干”。《贵州省低空经济高质量发展三年行动方案(2025—2027年)》明确,将以贵阳贵安、安顺市发动机产业为基础,加快构建低空飞行器发动机研发、整机制造、核心零部件制造等全产业链,促进航空发动机上下游企业联动发展,提升低空产业竞争力。同时,拟出深化低空空域管理改革、建设低空智联基础设施、提升低空产业竞争力、打造低空特色应用场景、强化低空科技创新和人才培训等五项重点任务。我们要抢抓一个规划、一笔基金、一个园区、一个平台、一个公司、一个场景,久久为功抓好落实。

低空经济的发展依赖科技创新和产业链支撑,不能一哄而上,也不能好高骛远。锁定低空经济新赛道,脚踏实地、循序渐进推动,努力将这一战略性新兴产业打造成新引擎,不仅能为经济发展增加新动能,也将为城乡居民的工作与生活带来日益丰富、更加便利的服务。

习近平新时代中国特色社会主义思想指引下新时代新作为新篇章

观点聚集

莫让“表演式忙碌”绊住实干脚步

热衷于搞“表演式忙碌”的人看似经常撸起袖子、高喊口号,实际上却总是忙在表面,到头来苦活累活没干多少、难事实事没办几件。这样的人,通常用心经营自己“忙碌”人设,热衷于搞“造景式调研”“摆拍式走访”,面对上级考察调研在迎送来花心思,准备汇报材料通篇“穿靴戴帽”言之无物……这种华而不实的作风,不仅空耗行政资源,更消磨苦干者的干事热情、牵绊实干者的干事脚步,还会把工作氛围、政治生态搞得乌烟瘴气。

“表演式忙碌”现象的出现,原因是多方面的,既有主观因素也有客观因素。纠治“表演式忙碌”的形式主义作风,需要内外兼修、系统治理、综合施策。一方面,广大党员干部必须树立正确政绩观,把主要时间和精力投入到真解决问题、真推动发展、真服务群众中去;另一方面,必须着力建立健全干部考核评价机制,让工作实绩和群众口碑真正成为考察干部的硬指标,鲜明树立起凭实绩说话、拿事实说事的选人用人导向,激励广大党员干部用苦干实干拼出一片新天地、做成一番大事业。

翟晓军 人民日报

遵循市场经济的逻辑治理“内卷式”竞争

有人认为“内卷式”竞争是过度竞争导致的,主张采取行政手段限制竞争,甚至政府出手直接进行限价。用行政手段限制“内卷式”竞争不仅难以达到预期效果,可能反而会妨碍市场竞争中的调节作用。“内卷式”竞争并非市场竞争过度,而是市场机制扭曲所导致的资源错配,主要是市场出清机制的缺失,即过度或低效供给无法在市场竞争中自动退出市场,从而产生恶性价格竞争。因此,应遵循市场经济的逻辑治理“内卷式”竞争,维护良好的市场价格秩序。

综合治理“内卷式”竞争,必须回到深化市场取向改革的主线,通过硬化预算约束、剥离隐性补贴,建立由价格决定进退的市场出清机制。这一机制涉及三方面内容:其一,推进国有企业分类改革,特别是加大产权明晰、政企分开的改革力度,进一步硬化国有企业的预算约束,使其能对价格信号作出敏感及时反应,根据市场原则进退,特别是让“僵尸企业”及时退出市场。其二,深化财政体制改革,厘清中央与地方财权事权,弱化地方政府以财政手段维系低效产能的激励,避免地方保护主义。其三,建立全国统一的市场制度规则,在更多领域引入竞争政策,保障各类主体平等准入与退出。

杨瑞龙 孙选聪 学习时报

欢迎赐稿

“理论与实践”投稿邮箱:gyrlbb@163.com。
欢迎来稿,一经采用,即付薄酬。