

学习贯彻党的二十届四中全会精神

构建“四维开放体系”

中共贵阳市委党校写作组

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》以专章“扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面”对“十四五”时期扩大高水平对外开放作出部署，强调稳步扩大制度型开放、以开放促改革促发展。贵阳贵安虽不沿边、不沿海、不沿江，却坐拥西部陆海新通道关键节点的战略优势。立足这一定位，我们应以党的二十届四中全会精神为指引，构建通道、产业、要素、环境“四维开放体系”，走出一条独具特色的内陆开放创新之路。

A 畅通通道:构建双循环联动的枢纽支撑

通道是内陆地区打破地理桎梏、融入开放格局的前提。要“拓展国际循环”，高效的通道网络正是连接国内国际两个市场的物理基础。贵阳贵安应依托“一带一路”、西部陆海新通道等国家战略，打造“立体互联、内外贯通”的现代交通物流体系，实现从开放“末梢”到枢纽“前沿”的转变。

在对外通道建设上，要强化多式联运体系支撑。以贵阳国际陆港为核心，加密至中亚的国际班列，拓展至越南胡志明市等东南亚国家的跨境班卡线路，推动陆港班列与沿海港口无缝衔接，实现“一次申报、全线通关”。航空领域需放大龙洞堡国际机场过境免签政策红利，恢复并新增至曼谷、普吉等国际航线，构建“一枢纽十三支线”的航空网络，提升国际物流通达性。水运方面，加快乌江、南北盘江—红水河航道提等升级，谋划推动渝黔桂运河建设，打通“北上长江、南下珠江”的水运通道，降低大宗商品物流成本。

对内联通上，要深化区域通道协同。主动融入粤港澳—成渝主轴，加密至大湾区、成渝地区双城经济圈的高铁干线，构建“1小时周边、3小时区域、5小时全国”的高铁经济圈。推进与长江经济带沿线城市的交通互联，协同打造沿沪昆线、贵广线

的物流通道，形成“承南启北、连接东西”的国内循环枢纽节点。通过内外通道的有机衔接，让贵阳贵安逐步成为联通国内国际双循环的重要战略通道。

B 做强产业:打造开放型经济的核心载体

产业是开放发展的根基，也是“以开放促发展”的关键抓手。贵阳贵安应立足“四区一高地”战略定位，推动产业从“梯度转移承接”向“分工互补创新”转变，构建具有竞争优势的开放型现代化产业体系。

在特色产业升级上，要强化产业链开放合作。以“六大产业基地”建设为依托，推动新能源动力电池、酱香白酒、大数据等优势产业融入全球价值链。在新能源领域，吸引链主型电动汽车企业落地，构建从材料研发到整车制造的全产业链，借助RCEP合作契机拓展东南亚市场；在大数据产业，依托算力保障基地建设，深化与粤港澳大湾区的数字协同，发展数据加工、算力服务等出口业态，打造数字经济创新示范区。

在人才要素集聚上，要构建开放型人才生态。实施“人才强市”战略，深化与长三角、珠三角地区的人才合作，建立“柔性引才”机制，吸引高端管理人才和技术骨干落户。依托高校、科研院所组建产业创新联盟，推动与粤港澳大湾区的科技教育合作，联合开展关键技术攻关，促进科技成果本地产业化。完善人才服务体系，在住房、医疗、子女教育等方面提供便利，让人才“引得进、留得住、用得好”。

在资本要素流动上，要拓宽开放融资渠道。积极对接境外资本市场，支持本土企业通过跨境发债、上市融资等方式获取资金。优化外资利用结构，聚焦高端制造、现代服务等领域，吸引跨国公司设立地区总部和研发中心，2024年贵阳贵安新增外资企业88家，外资利用质量持续提升。

在新兴产业培育上，要抢占开放型经济新赛道。加快培育低空经济、人工智能、新型储能等未来产业，健全“双招双引”机制，吸引国内外高端要素集聚。依托贵安新区、综合保税区等平台，发展“一头在内、一头在外”的新型加工贸易，承接电子信息、智能装备等外向型产业转移。

在产业平台建设上，要提升开放承载能力。推动贵阳综保区、贵安综保区提质增效，壮大保税加工、保税物流等“保税+”

业态，打造二手车出口、粮食加工等特色产业集群。办好中国国际大数据产业博览会等展会平台，促进技术交流与项目合作，更充分发挥各平台开放共享、资源集聚的交流合作作用。

C 激活要素:注入开放创新的动力源泉

“拓展双向投资合作空间”，核心在于推动要素市场化配置和跨境流动。贵阳贵安应聚焦人才、资本、技术等关键要素，破除流动壁垒，构建内外联动的要素保障体系，为开放发展提供动力支撑。

在人才要素集聚上，要构建开放型人才生态。实施“人才强市”战略，深化与长三角、珠三角地区的人才合作，建立“柔性引才”机制，吸引高端管理人才和技术骨干落户。依托高校、科研院所组建产业创新联盟，推动与粤港澳大湾区的科技教育合作，联合开展关键技术攻关，促进科技成果本地产业化。完善人才服务体系，在住房、医疗、子女教育等方面提供便利，让人才“引得进、留得住、用得好”。

在资本要素流动上，要拓宽开放融资渠道。积极对接境外资本市场，支持本土企业通过跨境发债、上市融资等方式获取资金。优化外资利用结构，聚焦高端制造、现代服务等领域，吸引跨国公司设立地区总部和研发中心，2024年贵阳贵安新增外资企业88家，外资利用质量持续提升。

在新兴产业培育上，要抢占开放型经济新赛道。加快培育低空经济、人工智能、新型储能等未来产业，健全“双招双引”机制，吸引国内外高端要素集聚。依托贵安新区、综合保税区等平台，发展“一头在内、一头在外”的新型加工贸易，承接电子信息、智能装备等外向型产业转移。

在产业平台建设上，要提升开放承载能力。推动贵阳综保区、贵安综保区提质增效，壮大保税加工、保税物流等“保税+”

D 优化环境:筑牢开放发展的制度保障

良好环境是内陆地区吸引要素、参与竞争的核心优势。贵阳贵安应按照“营造稳定公平透明可预期的制度环境”的要求，深化制度型开放，以一流环境支撑高水平开放。

在政务环境优化上，要提升服务效能。推进“放管服”改革，落实“准入后国民待遇”，实现外资企业设立“一窗通办”。建立跨部门协同机制，简化进出口通关流程，完善贵州出口货物“集拼集运”模式，提高多式联运报关效率。依托“互联网+政务服务”平台，实现审批事项全程网办、压缩企业办事时间，让企业“少跑腿、好办事”。

在市场环境建设上，要强化公平监管。统一内外资企业监管标准，在要素获取、标准制定、市场准入等方面实行平等等待遇。加强社会信用体系建设，建立跨区域信用联合奖惩机制，维护公平竞争的市场秩序。深化与周边城市的市场一体化合作，破除地方保护和行政壁垒，融入全国统一大市场。

在制度创新上，要对国际规则。研究RCEP、CPTPP等国际经贸规则，在知识产权保护、环境标准、劳工权益等领域开展先行先试，打造制度型开放试验区。建立外商投资企业投诉工作机制，妥善解决企业合理诉求，增强外资企业长期发展信心。复制推广沿海地区开放创新经验，形成一批可复制、可推广的制度成果，以制度创新引领开放升级。

当前，世界百年未有之大变局加速演进，扩大高水平开放仍是国式现代化的鲜明标识。贵阳贵安通过通道、产业、要素、环境“四维联动”，逐步破解内陆地区开放难题。通道互联系夯实了开放基础，产业互融强化了核心支撑，要素互流激活了内生动力，环境互促提供了制度保障，四者有机统一、协同发力，构成了内陆开放创新的整体体系，定能以高水平开放促进高质量发展。

（执笔：中共贵阳市委党校经济学教研部讲师 王玮）

推动仲裁改革向纵深突破

刘启正

党的二十届四中全会对“完善社会治理体系”作出部署，深刻回应了新时代社会治理现代化的核心命题。作为深耕仲裁实践的研究者，通过田野调查笔者深知乡村纠纷的特殊性：既需法律刚性的裁断，更依赖乡土共识的凝聚。展望“十五五”，期待仲裁下沉基层，在有效提升基层社会治理水平中发挥更大作用。

近年来，贵州多地在实践中，促成了仲裁创新的三重突破。一是民族习惯法的创造性转化。黔东南州侗族传统“起款报警”仪式通过法治化改造焕发生生：纠纷双方在鼓楼共饮米酒盟誓后，由基层法律工作者与寨老协同主持程序，实现民族文化与现代法治的有机融合。该模式在涉物权类纠纷化解中成效显著。建议推进三个方面探索：其一，依据《民法典》第十条细化村规民约作为民事习惯的司法认定标准，明确其补充性效力边界；其二，结合《宪法》第四条与《民族区域自治法》第十条，构建少数民族语言仲裁程序的实施细则；其三，依托司法部调解员分级培训体系，构建寨老等传统权威人士转化为专业调解员的认证通道，在传承文化基因的同时提升纠纷专业化水平。

二是数字技术赋能民间仲裁。贵州省依托“互联网+调解”服务网络，推动大中型企业建立规范化的劳动争议调解委员会。2024年，全省实现两大关键突破：全国“互联网+调解”平台全覆盖运行，在线高效调处争议案件7,380件；省级“互联网+调解仲裁”平台同步全域贯通，精准录入仲裁案件24402件，调解案件12787件。通过深化“总对总”在线诉调对接机

制，该技术体系强力支撑全省85个农民工工资争议速裁庭高效运转，速裁程序处理案件涉案金额达5721.55万元。在此技术赋能下，全省调解组织2024年成功化解纠纷8646件，调解成功率83%，完整构建“证据存证—监察联动—速裁审理—高效履行”闭环链条。这标志着劳动者维权体系进入智能化新阶段。

三是治理末梢的服务下沉。贵州省通过下沉资源、前移端口、创新机制三向发力：

村级驿站将庭审搬至田间地头化解乡土矛盾，前端调解以专业化分流行业纠纷，使民服务借移动终端实现维权零距离，系统性构建起“预防—调解—仲裁”治理闭环。

村级仲裁驿站方面，贵阳贵安积极探索仲裁服务下沉路径，通过村级流动仲裁庭与坝坝庭双轨模式，将纠纷化解端口前移至田间地头。2023年10月，花溪区在马场村首创流动仲裁庭，实现“庭审到家门、普法零距离”，该村党支部书记证实此举释放村干部30%工作负荷；同年12月开阳县在双永村推行坝坝庭巡回仲裁，以法定程序融合情理疏导实现矛盾源头化解。制度支撑层面，市级专项投入800万元建成4个县级土地权服务平台，联动农业农村、信访、自然资源三部门建立联席机制，并通过跨区仲裁员调配完成县域协同办案2件，为基层治理提供可复制的“贵阳样本”。

前端多元调解机制方面，贵阳仲裁委积极探索纠纷前端化解路径，通过设立多领域仲裁调解中心推动服务关口前移。在推进仲裁员分级培训体系，构建仲裁员分级培训体系，聘请108名调解员，累计化解纠纷

立案720余起。2022年在兴业银行、光大银行等机构首创金融调解中心，高效处理小额金融纠纷；2023年联合贵州省医调委设立医疗纠纷仲裁调解中心，创新“仲裁调解+仲裁确认”模式，保障医患权益。制度支撑层面，与司法部门深度协作，2022年6月与南明区司法局建立“人民调解与仲裁衔接机制”，并投入专项补贴，实现公益服务常态化。

基层便民仲裁服务方面，瓮安仲裁立案

足劳动争议化解需求，创新打造便民服务模式。通过“移动仲裁庭”进驻乡村、企业，针对交通不便、经济困难群体实现“维权到家门”，并推行服务端口前移，开展“送法入户”“送法进村入企”等源头预防机制。机制创新层面，推出“拖欠工资速裁”“工伤待遇速裁”模式，并整合多方资源建立“仲+援”“人社+法院+总工会+工商联”联席机制，构筑“一站式维权”平台。制度支撑上，组建专业化队伍，确保时效内结案率100%，近3年接待群众8000余人次、处理案件2300余件，获“全国优质服务窗口”称号。

贵州仲裁一系列的创新，让我们看到

了“完善社会治理体系”的可行性和必要性。

当前亟须通过三重制度构建推动仲裁改革向纵深突破，将基层创新实践转化为可持续治理范式。

立法破冰激活制度红利。面对基层治

理现代化的时代命题，需以系统性制度创

新释放仲裁潜能。针对《仲裁法》修订中

乡村场景供给不足问题，建议增设“乡村仲裁特别程序”，重点突破三方面制度瓶

颈：一是扩大仲裁协议形式，承认村民代

表大会见证的口头协议效力；二是规范习

惯法适用边界，明确民族习惯法可作为裁

决补充依据，禁止降离公序良俗；三是简

化送达规则，允许通过村务公告栏、微信

群等完成文书送达。2025年修改的《仲裁

法》规定送达方式为当事人约定或依仲裁

规则规定，法规中虽未确定可通过电子方

式进行送达，但学界大多认为微信或电子

方式符合便于当事人的原则，当事人同意

就可以此种方式进行送达。

数字治理打通数据壁垒。数字治理领

域的协同突破同等关键。当务之急是将仲裁

系统深度融合相关国家大数据平台，着

力构筑数据融合体系：横向打通市场监管

企业信用库、税务发票系统、银行账户信

息链，构建一键调取的电子证据矩阵；纵

向研发适配西南官话、苗语、侗语的智能

仲裁系统，消除少数民族当事人语言障

碍；在农产品电商等特定场景嵌入仲裁维

权入口，实现纠纷线上闭环处理，这既是

破解“数据孤岛”的现实选择，更是提升治

理穿透力的技术支点。

人才筑基创新培育机制。人才供给机

制创新是构成制度落地的最终基石。建议

在司法部“法治人才下乡工程”框架下深

化探索：建立融合法律执业资格与民俗文

化认同的双证仲裁员资质体系；探索将仲

裁员驻村服务时长折算为继续教育学时的

激励机制；由省级财政设立专项补贴，对

乡村仲裁员给予办案经费支持。此类探

索已被纳入国家层面推动公共法律服务优

化的视野之中，这将为基层治理能力现代

化提供可持续人才保障。

（作者系贵州师范大学法学院副教授）

抓实学风增强履职本领

李彩凤

坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，锻造过硬党性，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要对照《条例》规定，自觉主动投入到培训班的教学安排中，认真参加党的理论教育和党性教育课程学习，在名师授教、案例教学、研讨发言等教学中系统深入学习马克思主义中国化时代化最新成果。要珍惜每堂课、用好每一天，真正学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，精准理解、精准把握、精准落实，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

严以治学守规定，养成良好学风。习近平总书记高度重视中青年干部培训，在重要讲话中多次强调，“对党忠诚是共产党人首要的政治品质”，要“在常学常新中加强理论修养，增强履职本领，奋力展现贵阳贵安高素质干部队伍新风采”。

旗帜鲜明讲政治，铸牢忠诚底色。习近平总书记高度重视中青年干部培训，在重要讲话中多次强调，“对党忠诚是共产党人首要的政治品质”，要“在常学常新中加强理论修养，增强履职本领，奋力展现贵阳贵安高素质干部队伍新风采”。

旗帜鲜明讲政治，铸牢忠诚底色。习近平

总书记高度重视中青年干部培训，在重要讲话中多次强调，“对党忠诚是共产党人首要的政

治品质”，要“在常学常新中加强理论修养，

增强履职本领，奋力展现贵阳贵安高素质

干部队伍新风采”。

学风是党的优良传统，是共产党人政治本

质和作风的集中体现。《条例》第七章专门用八条内容对学员管理作出明确规定，占《条例》总内容的十分之一，旨在形成严格管

理、有效监督的制度和机制，以良好学风锤炼

过硬党性。国内一些地区部分领导干部在培

训期间违规饮酒、违反规定外出接受宴请等负

面典型案例的教训深刻，必须引以为戒。要逐

条对照《条例》规定，从严自我要求，切实遵守

党性教育、学籍管理、考勤管理、考核管理等各

项规定，大力弘扬学习之风、朴素之风、清朗之

风，做到崇尚学习、勤奋学习，真正学有所成、学有所获。

学以致用献良策，交出实干实绩。习近平

总书记强调，“年轻干部要提高解决实际问

题的能力，想干事能干事干成事”。当前国

内外发展环境面临深刻复杂变化，不少摆在面前的经济社会现实难题亟待攻克。要针对短板弱项，进一步全面提高社会主义现代化建设能力。要强化问题导向，积极参与决策咨询工作，聚焦生态立市、产业强市、数字经济、人才兴市，聚焦经济社会发展的重要实践问题和“低空经济”“银发经济”“文体旅融合”等“小切口”课题，运用所学理论，开展调查研究，提出有目标、有措施、可操作、见实效的解决办法，真正将“