



学习贯彻党的二十届四中全会精神

构建“四维开放体系”

中共贵阳市委党校写作组

《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》以专章“扩大高水平对外开放,开创合作共赢新局面”对“十五五”时期扩大高水平对外开放作出部署,强调稳步扩大制度型开放、以开放促改革促发展。贵阳贵安虽不沿边、不沿海、不沿江,却坐拥西部陆海新通道关键节点的战略优势。立足这一定位,我们应以党的二十届四中全会精神为指引,构建通道、产业、要素、环境“四维开放体系”,走出一条独具特色的内陆开放创新之路。

A 畅通通道:构建双循环联动的枢纽支撑

通道是内陆地区打破地理桎梏、融入开放格局的前提。要“拓展国际循环”,高效的通道网络正是连接国内国际两个市场的物理基础。贵阳贵安应依托“一带一路”、西部陆海新通道等国家战略,打造“立体互联、内外贯通”的现代交通物流体系,实现从开放“末梢”到枢纽“前沿”的转变。

在对外通道建设上,要强化多式联运体系支撑。以贵阳国际陆港为核心,加密至中亚的国际班列,拓展至越南胡志明市等东南亚国家的跨境卡班线路,推动陆港班列与沿海港口无缝衔接,实现“一次中报、一次通关”。航空领域需放大龙洞堡国际机场过境免签政策红利,恢复并新增至曼谷、普吉等国际航线,构建“一枢纽十三支线”的航空网络,提升国际物流通达性。水运方面,加快乌江、南北盘江—红水河航道提等升级,谋划推动渝黔桂运河建设,打通“北上长江、南下珠江”的水运通道,降低大宗商品物流成本。

对内联通上,要深化区域通道协同。主动融入粤港澳—成渝主轴,加密至大湾区、成渝地区双城经济圈的高铁干线,构建“1小时周边、3小时区域、5小时全国”的高铁经济圈。推进与长江经济带沿线城市的交通互联,协同打造沪昆线、贵广线

的物流通道,形成“承南启北、连接东西”的国内循环枢纽节点。通过内外通道的有机衔接,让贵阳贵安逐步成为联通国内国际双循环的重要战略通道。

B 做强产业:打造开放型经济的核心载体

产业是开放发展的根基,也是“以开放促发展”的关键抓手。贵阳贵安应立足“四区一高地”战略定位,推动产业从“梯度转移承接”向“分工互补创新”转变,构建具有竞争优势的开放型现代化产业体系。

在特色产业升级上,要强化产业链开放合作。以“六大产业基地”建设为依托,推动新能源动力电池、酱香白酒、大数据等优势产业融入全球价值链。在新能源领域,吸引链主型电动汽车企业落地,构建从材料研发到整车制造的全产业链,借助RCEP合作契机拓展东南亚市场;在大数据产业,依托算力保障基地建设,深化与粤港澳大湾区的数字协同,发展数据加工、算力服务等出口业态,打造数字贸易创新示范区。同时,做强山地特色农业,建设面向大湾区的绿色农产品供应基地,通过“农超对接”“跨境电商”等模式提升农产品出口附加值。

在新兴产业培育上,要抢占开放型经济新赛道。加快培育低空经济、人工智能、新型储能等未来产业,健全“双招双引”机制,吸引国内外高端要素集聚。依托贵安新区、综合保税区等平台,发展“一头在内、一头在外”的新型加工贸易,承接电子信息、智能装备等外向型产业转移。推动旅游产业国际化发展,打造“香港—广州—桂林—贵阳”跨境旅游走廊,培育康养旅游、山地运动等新业态,提升“爽爽贵阳”“多彩贵州”文旅品牌国际影响力。

在产业平台建设上,要提升开放承载能力。推动贵阳综保区、贵安综保区提质增效,壮大保税加工、保税物流等“保税+

业态,打造二手车出口、粮食加工等特色产业集群。办好中国国际大数据产业博览会等展会平台,促进技术交流与项目合作,更充分发挥各平台开放共享、资源集聚的交流合作作用。

C 激活要素:注入开放创新的动力源泉

“拓展双向投资合作空间”,核心在于推动要素市场化配置和跨境流动。贵阳贵安应聚焦人才、资本、技术等关键要素,破除流动壁垒,构建内外联动的要素保障体系,为开放发展提供动力支撑。

在人才要素集聚上,要构建开放型人才生态。实施“人才强市”战略,深化与长三角、珠三角地区的人才合作,建立“柔性引才”机制,吸引高端管理人才和技术骨干落户。依托高校、科研院所组建产业创新联盟,推动与粤港澳大湾区的科技教育合作,联合开展关键技术攻关,促进科技成果本地产业化。完善人才服务体系,在住房、医疗、子女教育等方面提供便利,让人才“引得进、留得住、用得好”。

在资本要素流动上,要拓宽开放融资渠道。积极对接境外资本市场,支持本土企业通过跨境发债、上市融资等方式获取资金。优化外资利用结构,聚焦高端制造、现代服务等领域,吸引跨国公司设立地区总部和研发中心,2024年贵阳贵安新增外资企业88家,外资利用质量持续提升。探索设立跨境产业投资基金,支持企业“走出去”在东南亚、中亚布局生产基地,带动装备设备和技术出口。

在技术要素融通上,要构建开放创新网络。建设区域性技术交易市场,推动创新成果跨境流转,深化与“一带一路”沿线国家的技术合作。依托大数据国家实验室,开展人工智能、区块链等前沿技术的国际联合研发,提升自主创新能力。落实知识产权保护国际规则,建立跨区域知识产权执法协作机制,营造尊重创新的制度环境。

D 优化环境:筑牢开放发展的制度保障

良好环境是内陆地区吸引要素、参与竞争的核心优势。贵阳贵安应按照“营造稳定公平透明可预期的制度环境”的要求,深化制度型开放,以一流环境支撑高水平开放。

在政务环境优化上,要提升服务效能。推进“放管服”改革,落实“准入后国民待遇”,实现外资企业设立“一窗通办”。建立跨部门协同机制,简化进出口通关流程,完善贵州出口货物“集拼集运”模式,提高多式联运报关效率。依托“互联网+政务服务”平台,实现审批事项全程网办,压缩企业办事时间,让企业“少跑腿、好办事”。

在市场环境建设上,要强化公平监管。统一内外资企业监管标准,在要素获取、标准制定、市场准入等方面实行平等待遇。加强社会信用体系建设,建立跨区域信用联合奖惩机制,维护公平竞争的市场秩序。深化与周边城市的市场一体化合作,破除地方保护和行政壁垒,融入全国统一大市场。

在制度创新上,要对接国际规则。研究RCEP、CPTPP等国际经贸规则,在知识产权保护、环境标准、劳工权益等领域开展先行先试,打造制度型开放试验区。建立外商投资企业投诉工作机制,妥善解决企业合理诉求,增强外资企业长期发展信心。复制推广沿海地区开放创新经验,形成一批可复制、可推广的制度成果,以制度创新引领开放升级。

当前,世界百年未有之大变局加速演进,扩大高水平开放仍是中国现代化的鲜明标识。贵阳贵安通过通道、产业、要素、环境“四维联动”,逐步破解内陆地区开放难题。通过互联互通夯实了开放基础,产业互融强化了核心支撑,要素互流激活了内生动力,环境互促提供了制度保障,四者有机统一、协同发力,构成了内陆开放创新的完整体系,定能以高水平开放促进高质量发展。

(执笔:中共贵阳市委党校经济学教研部讲师 王玮)

以小见大治理城市公共空间

蒋波

住房和城乡建设部近日发布《实施城市更新行动可复制经验做法清单》,江苏南京靈活划定用地边界、推动零星用地统一规划实施等3项破解城市公共空间更新难题的经验做法获全国推广,引发社会关注。

城市的温度,蕴藏于每一处可感可及的公共空间——从街角口袋公园到滨水绿道,从社区活动场地到智慧停车场。这些空间不仅是城市功能的“载体”,更是“人民城市为人民”理念的生动实践场,其品质高低直接关系群众的获得感与幸福感。然而,在某些城市,长期闲置的空地、脏乱的边角、功能缺失的公共区域依然可见,如同被遗忘的“留白”。

城市公共空间治理,一头连着发展,一头系着群众福祉,并非简单的“面子美化”,而是深植于民生需求的“里子工程”。随着我国城镇化步入从增量扩张转向存量提质增效的新阶段,如何唤醒这些“沉睡空间”,将“闲置资源”转化为“民生红利”,已成为城市治理必须面对的时代课题。

优化城市公共空间设计,首在系统谋划的“精准破题”。各地需强化顶层设计,将公共空间更新纳入城市发展全局,统筹城管、规划、住建等部门的资源力量,构建多部门联动机制,破解土地置换、资金筹措等瓶颈难题。在优化过程中,既要算“经济账”,也要算“民生账”,应摒弃“粗放思维”,基于区块周边人口结构和需求特点精准定位功能,以“绣花”功夫挖掘存量潜力,让公共空间功能契合群众需求。

激活城市公共空间活力,贵在场景创新的“巧思转化”。不仅要聚焦垃圾清运、地形整理、裸土复绿等基础整治,更要着重融入景观设计、嵌入休憩运动等功能,坚持“一地一策”“一城一景”,让曾经的“城市伤疤”逐步变为兼具颜值、功能与温度的“活力空间”。同时,注重挖掘本土历史文脉与民俗风情,将工业遗存、历史印记与现代需求融入空间设计细节,打造兼具实用性与独特性的公共空间。比如,江苏苏州昆山市以儿童友好为支点,通过“插花式”推进小微公共空间点状改造,建成24个儿童友好型公园、21个儿童友好型社区、51个儿童阅读空间,从“一米视角”重塑城市空间,促进全域人居环境品质跃升。

提升城市公共空间品质,要在共治共享的“长效运营”。优化城市公共空间不能止于建设阶段,必须构建“建管并重”的长效机制。各地需制定详细的管理条例与养护标准,并健全市、区、街道三级责任体系;积极引入市场机制,吸引社会资本参与,创新运营模式,从而形成“政府引导、市场运作、社区共治”的多元格局。同时,还需畅通民意表达渠道,促使市民从旁观者转变为参与者、建设者,保障民生需求与城市发展同频共振。

从“闲置角落”到“金角银边”,背后是城市发展理念的深刻变革,期待各地以更大力度推进公共空间优化,让更多被遗忘的角落焕发新生,使公共空间成为串联人与城市、传递温情的“民生纽带”。

观点 聚焦

讲清讲好我们的制度优势

在制定和实施五年规划过程中,反映出我们的很多制度优势,比如中国共产党的领导、集中力量办大事、坚持以人民为中心、“一张蓝图绘到底”、坚持全国一盘棋、有效市场和有为政府相结合,等等。从根本上说,这些优势反映了中国特色社会主义的优越性,集中体现了我们党的性质宗旨、初心使命、理论主张。

党的二十届四中全会深刻指出,实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程。五年规划正是这种“阶梯式递进”的重要推动力量。我们要用生动的事实讲清讲好中国的发展故事,特别是讲清讲好其中蕴含的成功奥秘。打开国际视野,通过中西制度的国际比较,讲清讲好我们的制度优势。

赵靖云 北京日报

改作风要让人民群众可感可及

人民群众认识、评价党的事业和党员干部,讲得最多的就是作风,印象最深的都是细节。人民群众看作风建设,不是看开了多少次会、讲了多少话、发了多少文件,而是看解决了什么问题。作风改得怎么样,人民群众心里最清楚,也最有发言权。

改作风让人民群众可感可及,就要多办人民群众看得见、摸得着、得实惠的事情,解决好“柴米油盐”的烦恼,满足好“衣食住行”的需求,回应好“酸甜苦辣”的倾诉。同时要着眼人民群众的根本利益和长远利益,树牢为民造福、为党尽责的正确政绩观,摒弃私心杂念,戒除功利心态,不搞“面子工程”“半拉子工程”,发扬担当和斗争精神,持之以恒做好打基础、利长远的好事实事。

何华云 人民日报

因地制宜实现生态产品价值

让“绿水青山”真正、持续、高效地转化为“金山银山”,核心在于生态产品价值实现。

生态产品价值实现涵盖物质供给、生态调节和文化服务等多方面。需要结合区域实际情况,挖掘比较价值,形成独特的“资源—资产—资本”的链式增值模式。具体而言,对于受人类活动影响较小、具有天然独特自然资源的区域,可以开展生态友好型的农副产品溢价增值;对于人文活动丰富、具有文化遗产、风光优美的自然区域,可以发展旅游、康养等文化产业;对于人为破坏较多的如矿山、荒废的农村宅基地等区域,可以通过生态修复、综合治理等形式,恢复生态功能后再促使价值提升;对于林草资源丰富、涵养水资源的生态功能区,可以通过转移支付、生态补偿或者林业金融等模式,有效盘活生态资产。各地区需要结合自身资源特点找准方向,形成产业联动,深耕细作、久久为功,通过长期积累最终实现生态效益与经济效益的协同发展,切不可一哄而上。

生态产品价值实现是一项复杂的系统工程,如果只顾眼前利益,“头痛医头、脚痛医脚”,很容易陷入误区。一方面,要注重打通关键节点,畅通全链条。从资源确权、价值评估、市场交易到收益分配、市场监管,环环相扣、不可偏废。另一方面,要注重前后衔接、左右联动,警惕和避免“合成谬误”。因此,需要站在更大空间尺度的视角下整体谋划、系统施策,科学评估生态承载力,合理布局产业发展。

因地制宜拓展生态产品价值实现渠道,是一篇需要精心书写的大文章。既要立足脚下的绿水青山,摸清生态资源本底;也要积极探索,分层分类探索转化路径;更要具备战略眼光,心怀全局、系统谋划,源源不断地把生态优势转化为发展优势,为建设人与自然和谐共生的现代化强国,描绘出更加壮美的“富春山居图”。

杨金融 经济日报

欢迎赐稿

“理论与实践”投稿邮箱:gyrbllb@163.com。

欢迎来稿,一经采用,即付薄酬。

推动仲裁改革向纵深突破

刘启正

党的二十届四中全会对“完善社会治理体系”作出部署,深刻回应了新时代社会治理现代化的核心命题。作为深耕仲裁实践的研究者,通过田野调查笔者深知乡村解纷的特殊性:既需法律刚性的裁断,更依赖乡土共识的凝聚。展望“十五五”,期待仲裁下沉基层,在有效提升基层社会治理水平中发挥更大作用。

近年来,贵州多地在实践中,促成了仲裁创新的三重突破。一是民族习惯法的创造性转化。黔东南州侗族传统“起鼓盟誓”仪式经过法治化改造焕发新生:纠纷双方在鼓楼共饮米酒盟誓后,由基层法律工作者与寨老协同主持程序,实现民族文化与现代法治的有机融合。该模式在涉物权类纠纷化解中成效显著。建议推进三个方面探索:其一,依据《民法典》第十条细化村规民约作为民事习惯的司法认定标准,明确其补充性效力边界;其二,结合《宪法》第四条与《民族区域自治法》第十条,构建少数民族语言仲裁程序的实施细则;其三,依托司法部调解组织分级培训体系,构建寨老等传统权威人士转化为专业调解员的认证培训,在传承文化基因的同时提升解纷专业化水平。

二是数字技术赋能田间仲裁。贵州省依托“互联网+调解仲裁”服务网络,推动大中型企业建立规范化的劳动争议调解委员会。2024年,全省实现两大关键突破:全国“互联网+调解”平台全覆盖运行,在线高效调处争议案件7,380件;省级“互联网+调解仲裁云平台”同步全域贯通,精准录入仲裁案件24402件,调解案件12787件。通过深化“总对总”在线诉调对接机

制,该技术体系强力支撑全省85个农民工工资争议速裁庭高效运转,速裁程序处理案件涉案金额达5721.55万元。在此技术赋能下,全省调解组织2024年成功化解纠纷8646件,调解成功率达83%,完整构建“证据存证—监察联动—速裁审理—高效履行”闭环链条。这标志着劳动者维权体系进入智能化新阶段。

三是治理末梢的服务下沉。贵州省通过下沉资源、前移端口、创新机制三向发力:村级驿站将庭审搬至田间地头化解乡土矛盾,前端调解以专业化分流行业纠纷,便民服务借移动终端实现维权零距离,系统性构建起“预防—调解—仲裁”治理闭环。

村级仲裁驿站方面,贵阳贵安积极探索仲裁服务下沉路径,通过村级流动仲裁庭与坝坝庭双轨模式,将纠纷化解端口前移至田间地头。2023年10月,花溪区在马场村首创流动仲裁庭,实现“庭审到家门、普法零距离”,该村党支部书记证实此举释放村干部30%工作负荷;同年12月开阳县在双永村推行坝坝庭巡回仲裁,以法定程序融合情理疏导实现矛盾源头化解。制度支撑层面,市级专项投入800万元建成4个县级土地产权服务平台,联动农业农村、信访、自然资源三部门建立联席机制,并通过跨区域仲裁员调配完成县域协同办案2件,为基层治理提供可复制的“贵阳样本”。

前端多元调解机制方面,贵阳仲裁委积极探索纠纷前端化解路径,通过设立多领域仲裁调解中心推动服务关口前移。在金融、医疗、交通等行业成立26个专业调解中心,聘请108名调解员,累计化解纠纷

6200余起。2022年在兴业银行、光大银行等机构首创金融调解中心,高效处理小额金融纠纷;2023年联合贵州省医调委设立医疗纠纷仲裁调解中心,创新“仲裁调解+仲裁确认”模式,保障医患权益。制度支撑层面,与司法部门深度合作,2022年6月与南明区司法局建立“人民调解与仲裁确认衔接机制”,并投入专项补贴,实现公益服务常态化。

基层便民仲裁服务方面,宽安仲裁立足劳动争议化解需求,创新打造移动便民服务模式。通过“移动仲裁庭”进驻乡村、企业,针对交通不便、经济困难群体实现“维权到家门”,并推行服务端口前移,开展“送法入户”“送法进村入企”等源头预防活动。机制创新层面,推出“拖欠工资速裁”“工伤待遇速裁”高效模式,并整合多方资源建立“仲+援”“人社+法院+总工会+工商联”联席机制,构建“一站式维权”平台。制度支撑上,组建专业化队伍,确保时效内结案率100%,近3年接待群众8000余人次,处理案件2300余件,获“全国优质服务窗口”称号。

贵州仲裁一系列的创新,让我们看到了“完善社会治理体系”的可行性和必要性。当前亟须通过三重制度构建推动仲裁改革向纵深突破,将基层创新实践转化为可持续治理范式。

立法破冰激活制度红利。面对基层治理现代化的时代命题,需以系统性制度创新释放仲裁潜能。针对《仲裁法》修订中乡村场景供给不足问题,建议增设“乡村仲裁特别程序”,重点突破三方面制度瓶颈:一是扩大仲裁协议形式,承认村民代

抓实学风增强履职本领

李彩凤

坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要对照《条例》规定,自觉主动投入到培训班的教学安排中,认真参加党的理论教育和党性教育课程学习,在名师授课、案例教学、研讨发言等教学中系统深入学习马克思主义中国化时代化最新成果。要珍惜每堂课、用好每一天,真正学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想,精准理解、精准把握、精准落实,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

严以治学守规定,养成良好学风。习近平总书记指出:“学风问题是关系党的事业兴衰成败的一个重大政治问题”。党校学风是党的

作风在干部教育领域的集中体现。《条例》第七章专门用八条内容对学员管理作出明确规定,占《条例》总内容的十分之一,旨在形成严格管理、有效监督的制度和机制,以良好学风锤炼过硬作风。国内一些地区部分领导干部在培训期间违规饮酒、违反规定外出接受宴请等负面典型案例的教训深刻,必须引以为戒。要逐条对照《条例》规定,从严自我要求,切实遵守党性教育、学籍管理、考勤管理、考核管理等各项规定,大力弘扬学习之风、朴素之风、清朗之风,做到崇尚学习、勤奋学习,真正学有所成、学有所获。

学以致用献良策,交出实干实绩。习近平总书记强调,“年轻干部要提高解决实际问题的能力,想干事才能干事成事”。当前国

内外发展环境面临深刻复杂变化,不少摆在面前的经济社会现实难题亟待攻克。要针对短板弱项,进一步提高社会主义现代化建设能力。要强化问题导向,积极参与决策咨询工作,聚焦生态立市、工业强市、数字活市、人才兴市,聚焦经济社会发展的重大实践问题和“低空经济”“银发经济”“文体旅融合”等“小切口”课题,运用所学理论,开展调查研究,提出有目标、有措施、可操作、见实效的解决办法,真正将“党校所学”用于“发展所需”,为推动贵阳贵安高质量发展作出更大贡献。

(作者系中共贵阳市委党校2025年秋季中青年干部培训(一)班学员、贵阳市发展和改革委员会国民经济综合处处长)

中共中央印发了修订后的《中国共产党党校(行政学院)工作条例》(以下简称《条例》),对党校学员教育培训提出了新要求。作为党校中青年干部培训学员,要自觉从严落实《条例》各项规定,以忠诚之志、好学之风、务实之举,通过学习提升马克思主义理论水平,加强党性修养,增强履职本领,当好推动贵阳贵安高质量发展标兵,奋力展现贵阳贵安高素质干部队伍新风采。

旗帜鲜明讲政治,铸牢忠诚底色。习近平总书记高度重视中青年干部培训,在重要讲话中多次强调,“对党忠诚是共产党人首要的政治品质”,要“在常学常新中加强理论修养,在知行合一中主动担当作为”。中青年干部必须