

“28点新计划”变“19点” 美乌版方案改了哪些

多家美国媒体24日报道，美国和乌克兰23日在瑞士日内瓦举行会谈，将美方就结束乌克兰危机所提28点新计划修改并缩减为19点，一些关键、更具争议的内容将留待美乌两国总统决定。

从28点到19点，美乌版方案做了哪些修改？

分析人士指出，美乌版方案修改之处，恰恰也是俄乌双方的关键分歧所在。美方先前的28点计划被认为有利于俄罗斯立场，遭到乌克兰和欧洲国家反对；新方案则相对靠近乌方立场，俄方恐难以接受。目前俄乌僵持，俄乌美欧四方博弈仍将持续。

改了哪些内容

根据白宫24日发布的一份美乌联合声明，双方在日内瓦会谈中起草了一份更新版方案。但美乌都没有公布新方案的具体内容。

据美国广播公司等多家美媒报道，修改后的方案并未对乌军规模作出严格限制，而先前的28点计划中将乌军规模限制在60万人以内。此外，

新方案不再包含特赦俄乌冲突中“战争罪行”，而有关领土划分、乌克兰能否加入欧盟和北约以及对乌安全保障等议题被搁置。

彭博社援引乌方官员的话报道说，乌美双方并未排除乌克兰未来加入北约的可能性，这可能成为乌获得安全保障的条款之一。

乌克兰第一副外长谢尔盖·克利奇亚在日内瓦会谈后对媒体说，经过艰难谈判，双方在一些问题上达成一致，但有关领土划分、乌方能否加入北约等“最具争议”的内容留待乌美总统决定。

美国国务卿鲁比奥23日表示，对在一个“非常合理的时间框架内”达成协议感到乐观，但拒绝披露会谈细节。乌总统泽连斯基24日晚表示，修改后的计划是通往和平的“真正正确道路”，他将与特朗普讨论其中的敏感条款。

针对新版方案，欧盟和欧洲多国领导人指出，欧洲和乌克兰必须在制定和平协议的过程中发挥作用。德国总理默克尔强调，乌克兰主权“绝不能成为任何协议的牺牲品”，欧洲人必须在“影响

欧洲利益和主权的问题”上“说了算”。

分析人士认为，初版28点计划中较多内容符合俄方要求，修改后的方案减少了部分对乌方不利条款，使其向乌立场相对有所靠近。美国《华盛顿邮报》援引乌方官员的话报道说，新方案中的措辞并非乌方“可全部接受”，但其文本经修改后乌方“至少还可以考虑”，而之前的方案更像是一份“最后通牒”。

计划前景如何

目前，俄罗斯尚未对修改后的19点计划作出明确表态。俄总统新闻秘书佩斯科夫24日表示，俄方尚未收到新方案。俄总统助理乌沙科夫同日表示，目前关于和平方案有很多猜测，俄方只相信直接从美国方面获得的信息。

俄政治评论员尤里·斯韦托夫认为，19点计划是美乌协调后的方案，包含一些俄方无法接受的条款，更像是俄停火谈判的筹码和对俄施压的手段。

《华盛顿邮报》报道分析说，各方就和平协议方案展开谈判对表可能需要数月甚至长达一年时间。

中国国际问题研究院欧亚研究所副所长韩晓波表示，俄乌间的最大分歧仍在于领土划分和安全保障问题。俄方要求将整个顿巴斯（主要包括顿涅茨克和卢甘斯克两个地区）归俄所有，但目前顿涅茨克地区还有部分领土尚未被俄军控制，乌方要求以接触线为基础进行谈判。在安全保障问题上，乌方希望西方国家派兵进入乌克兰参与维和，俄罗斯则坚决反对西方部队出现在乌克兰。

从施压乌方作出妥协，到邀请俄总统普京访美，再到取消与普京在欧洲会晤，现又提出不同版本的冲突解决方案……特朗普政府在俄乌冲突问题上立场左右摇摆、反复调整，缺乏明晰的解决路径。

分析人士认为，特朗普政府当下的着眼点是为明年中期选举争取外交成绩，其目标是促成俄乌尽快停火、冻结冲突，而非彻底消除冲突根源。

新华社莫斯科11月25日电

国际观察

美媒：特朗普暂不打算动武 要与马杜罗直接谈

就在外界认为美国对委内瑞拉发动军事打击的可能性正在增加之际，消息人士24日向美国媒体披露，美国总统特朗普打算与委内瑞拉总统马杜罗直接对话，暂时不打算动武。

而在同日，美国将一个所谓委内瑞拉贩毒集团列为“外国恐怖组织”，并指称马杜罗领导该组织；美军参谋长联席会议主席抵达加勒比地区视察美军。

以动武为要挟？

美国阿克西奥斯新闻网站援引多名美国官员的话报道，特朗普告诉他的顾问，打算与马杜罗直接对话。这一想法目前“处于计划阶段”，日期未定，不清楚特朗普打算讨论哪些事项。

一名熟悉情况的官员说：“目前没人打算进入（委内瑞拉）射杀他（马杜罗）或抓捕他。我不会说永远不会这样，但这不是眼前的计划。与此同时，我们将炸毁走私毒品的船只。”

特朗普17日回答媒体提问时说，愿“在某个时候”与马杜罗对话。据埃菲社21日报道，特朗普当天再次表示，他将很快与马杜罗对话，讨论“非常具体的事”。

美方近来以“缉毒”为由，在加勒比海和东太平洋击沉超过20艘所谓“运毒船”，造成80余人死亡。美军还增加在委内瑞拉周边的军事存在，部署大批军舰，包括最先进的航空母舰“福特”号。特朗普称，不排除军事打击委内瑞拉的可能性，并且已授权美国中央情报局在委境内实施秘密行动。《纽约时报》23日报道，特朗普尚未决定如何对委实施下一阶段行动，可能方案包括在委实施破坏活动或进行网络战、心理战、信息战。

美方官员向阿克西奥斯新闻披露，上周以来，“关于对话的讨论更多，关于轰炸的讨论更少”，这是特朗普对委内瑞拉展开“炮舰外交”以来的一个重要节点。

美方持续对委施压

释放对话信号的同时，美方继续对委施压。美国政府24日以参与向美国走私毒品为由，将委内瑞拉“太阳集团”列为“外国恐怖组织”，称该组织由马杜罗领导。

委外交部长希尔在社交媒体上谴责美方利用“不存在的恐怖组织”对委进行抹黑污蔑，并以此为美在加勒比海的军事部署狡辩，并企图在委搞政权更迭。

美国国防部长赫格塞思此前表示，把“太阳集团”列为“外国恐怖组织”将给美方提供新的行动选项。路透社认为，美方或许意在以此增加对委动武的理由。但一些专家表示，美国无权以打击恐怖组织为由对他国出兵。

同在24日，美军参谋长联席会议主席丹·凯恩抵达位于加勒比海的美国海外属地波多黎各视察美军。这是美国加强在加勒比地区军事部署以来，凯恩第二次访问该地区。阿克西奥斯新闻称，大约1万名美军目前驻扎在波多黎各。

委内瑞拉要求航司复航

美国联邦航空局21日警告航空公司称，鉴于委境内和周边军事活动加强，安全局势恶化，客机在委空域飞行面临风险。此后，巴西、哥伦比亚、葡萄牙、西班牙等国的多家航空公司陆续取消往来本国与委内瑞拉的一些航班。

国际航空运输协会24日说，委内瑞拉方面已要求取消航班的航空公司48小时内恢复通航，否则可能禁止其航班进入委内瑞拉领空。新华社电

巴基斯坦空袭阿富汗造成10死4伤



11月25日，在阿富汗霍斯特省，人们从建筑废墟中搜寻物品。

新华社喀布尔11月25日电 阿富汗政府发言人穆贾希德25日表示，巴基斯坦对阿富汗发动空袭，造成10死4伤。

穆贾希德在社交媒体上称，巴基斯坦在24日午夜时分轰炸了霍斯特省，造成9名儿童和1名妇女身亡。此外，

巴基斯坦当晚还对库纳尔省和帕克蒂卡省发动空袭，导致4名平民受伤。

巴基斯坦和阿富汗边境地区近期

多次发生交火。两国在卡塔尔和土耳其斡旋下，自10月起举行了数轮会谈，但未能取得成果。

新华社喀布尔11月25日电

苏丹快速支援部队宣布单方面人道停火3个月

新华社开罗11月24日电 喀土穆消息：苏丹准军事组织快速支援部队24日宣布，单方面停止敌对行动，实施3个月人道主义停火，以响应国际社会推动苏丹和平进程与保护平民的努力。

快速支援部队领导人达加洛当晚在社交媒体发表视频讲话说，将全力支持人道工作，保障援助人员安全、物资畅通，为医疗和紧急救援小组准入提供便利。达加洛要求该组织成员不得以任何借口侵犯平民，违者将被追责。

达加洛还说，同意在苏丹境内建立国际监督机制，由美国等四方、非洲联盟及东非政府间发展组织监督停火执行与人道援助落实。

当天早些时候，联合国秘书长古特雷斯在社交媒体发文，呼吁苏丹冲突双方立即停火、开启谈判以达成解决方案，保障人道援助物资运送安全通畅。古特雷斯表示，苏丹需要和平，呼吁停止向该国输送武器和战斗人员。

今年6月以来，由美国主导，沙特、

阿联酋、埃及参与的四方展开幕后斡旋，寻求推动苏丹冲突双方停火并通过谈判达成解决方案。四方9月提出一项停火方案及相关政治安排，苏丹政府予以拒绝，强调有关本国未来的讨论须由苏丹人主导。

苏丹主权委员会主席兼武装部队总司令布尔汉23日在一份声明中表示，苏丹政府拒绝上述四方近期提出的一份最新停火方案，称该方案是“迄今为止最糟糕的”。快速支援部队则

于本月6日宣布接受四方提出的这一新提议。

2023年4月15日，苏丹军方与快速支援部队在首都喀土穆爆发武装冲突，战火随后蔓延至其他地区。持续两年多的武装冲突造成大量平民死亡，但真实数字难以统计。据联合国发布的最新数据，苏丹约5000万人口中，超过1170万人流离失所，2120万人面临严重粮食不安全状况，3000多万人急需人道主义援助。

于本月6日宣布接受四方提出的这一新提议。

在美国缺席的情况下，世界瞩目的两场多边会议近日分别落下帷幕，并达成重要国际共识——巴西贝伦《联合国气候变化框架公约》第三十次缔约方大会(COP30)通过重要政治文件，强调全球绿色转型不可逆转；在南非约翰内斯堡举行的二十国集团(G20)领导人第二十次峰会通过联合宣言，推动通过多边合作应对全球挑战。

“世界不会再等美国。”美国《华盛顿邮报》评论说。

世界舆论解读，尽管美方缺席这两场会议甚至干扰会议议程，国际社会共同应对气候变化的行动并未停滞，凝聚发展合作共识的努力并未减弱。全球南方国家在全球治理体系中角色正从被动参与转向主动作为，推动世界政治经济格局深刻演变。

美国缺席“为形成共识创造更多空间”

“我们明年再见。”23日，南非总统拉马福萨用主席槌敲击桌子，宣布本次G20峰会闭幕。按照惯例，G20峰会主办方在闭幕时，会将主席槌交给接任轮值主席国领导人。但这次，下一任G20轮值主席国美国，缺席了。

美国政府非但没有出席此次G20峰会，还在峰会前对南非施压，反对对美国同意“以二十国集团共识为前提发表任何峰会成果文件”，引起国际社会一片哗然。

于22日晚在巴西贝伦结束的COP30会场也一样难觅美方踪迹。美国政府首次没有派出任何高级别代表出席气候大会。

“美国的缺席显示其只关心狭隘的自身利益，并放弃了应尽的国际责任。”埃及开罗美国大学政治学教授努哈·贝吉尔说，这是美国单边主义的又一次体现。

“讽刺的是，美国不在反而为形成共识创造更多空间。”英国剑桥大学可持续领导力学院教授理查德·卡兰说，因为其他人不必时刻提防、揣摩或应对“美国优先”的立场和行为。

COP30通过的重要政治文件涵盖减缓和适应气候变化、气候融资、国际合作等多项议题，并首次将贸易议题纳入成果文件。G20峰会联合宣言强调通过多边合作应对全球挑战，呼吁加强对发展中国家的支持，以推动包容性增长与可持续发展。

泰国泰中“一带一路”研究中心主任威伦·披差翁帕迪说，美国缺席两场重要国际会议并不是偶然的外交安排，体现的是美国背离多边主义合作的政策趋势，“美国在全球治理体系中的信誉度和影响力正在迅速下滑”。

“多边主义和全球南方的重大胜利”

尽管美国发出“不得发布宣言”的威胁，但G20峰会首次在开幕当日便通过联合宣言。COP30会议则经历了各方密集协商，“加时”一天至22日晚达成重要政治文件，大会主席多拉戈的木槌落下时，现场掌声雷动。

一快一慢、一早一晚，两场多边会议节奏不同，但折射出一个共同趋势：美国的干扰、胁迫并不能影响国际社会凝聚共识。全球南方国家为推动两场会议取得积极成果发挥了关键作用，已逐渐成为推动全球经济治理、气候治理的重要力量。

“这是多边主义和全球南方的重大胜利。”南非媒体这样报道G20峰会首日即通过联合宣言。在峰会期间，全球南方国家广泛呼吁各方践行多边主义，缩小全球南北国家的发展差距。

以中国为代表的全球南方国家，在COP30期间反复呼吁，气候行动应保障发展中国家的发展权，推动包容、公正的转型，拒绝单方面转嫁责任和贸易壁垒，成为推动各方凝聚气候议题共识的重要力量。

威伦认为，两场会议说明，全球南方国家在全球治理领域的议程设置能力和自信显著增强。墨西哥国立自治大学国际问题专家伊格纳西奥·马丁内斯表示，全球南方国家不再只是既有议题的参与者，而是开始在更广泛领域表达自身关切。

“两场会议充分展现全球南方国家进一步参与全球治理的意愿和能力，以及在推动国际合作方面的积极作用。”中国现代国际关系研究院研究员、金砖国家暨G20研究中心主任徐飞彪说，全球南方正以更加务实、开放的姿态承担起全球治理责任，展现出探索包容、可持续和互利共赢发展新道路的决心。

“无论美国是否参与，世界都将继续前进”

“没有美国，世界能否前进？”二十国集团领导人已作出尝试！”美国《纽约时报》以此为题报道G20峰会。报道援引南非国际关系与合作部长拉莫拉的话说：“二十国集团应释放明确信号——无论美国是否参与，世界都将继续前进。”

多国专家认为，国际社会有意愿且有能力在美国缺席的情况下推进多边主义合作，这反映出世界政治经济格局的深刻变化，也证明全球治理体系变革的迫切性。

“国际政治经济格局正愈加向多极化方向演变，全球性议程已无需依赖某个大国的推动。”沙特利雅得政治和战略研究中心研究员阿卜杜勒·沙巴尼说。

“全球格局正经历深刻变革，多极化在加速，合作在提速，世界不再等待华盛顿。”斯里兰卡“一带一路”组织联合创始人玛雅·马朱兰说。

“这次G20峰会和COP30大会向美西方传递了一个重要信息——顺应世界新趋势，抑或被时代抛弃。”马朱兰说，“全球南方国家已整装待发，携手推动全球治理体系改革与完善，践行惠及全人类的发展模式。”

新华社北京11月25日电

美两党争划“杰利蝾螈” 国会“版图大战”硝烟弥漫

美国共和、民主两党围绕国会众议院的“选区版图大战”近期愈演愈烈。在共和党阵营“先锋”得克萨斯州，一家联邦法院18日禁止该州明年采用有利于共和党的新选区划分，但联邦最高法院21日下令暂停执行这一裁决。

共和党和民主党在中期选举发起这场“版图大战”，民主党展开反击。媒体预计，局势瞬息万变，这场政治角力影响深远。

两党摩拳擦掌

共和党目前在国会众议院的席位优势不超过5席。为确保明年中期选举后依然掌控众议院，美国总统特朗普等共和党人今年早些时候开始推动重新划分选区。

共和党在本党占优势的得州率先“开战”。该州议会一些民主党籍议员集体“跑路”以躲避议会表决，遭共和党阵营以出动联邦调查局拘捕相威胁。最终共和党籍州长格雷格·阿博特8月将新选区划分签署成法。得州新划选区有望让共和党在中期选举中多夺取5个国会众议院议席。

民主党也没有坐以待毙。民主党主席加利福尼亚州于11月初举行选举投票，同样有望让民主党在中期选举中夺取5席。加州与得州分别是美国人口第一、第二大州，两州的联邦众议院分别为52人和38人。

据美联社《华盛顿邮报》报道，印第安纳、堪萨斯和新罕布什尔等州的共和党人不愿响应特朗普的号召重划选区。一些共和党人希望将重点放在竞选活动上，而非重划选区。

法律争议焦点

自19世纪起，美国政治选举便有了所谓“杰利蝾螈”的操作，即为了帮助本党赢得尽可能多的议席，重新划分选区，致使选区地图看上去像蝾螈一样扭曲。

“杰利蝾螈”原意为讽刺美国政党为选票搞政治操弄，但2019年特朗普首个总统任期内，联邦最高法院作出关键裁决，

认定联邦法院无权干涉出于党派利益进行选区划分，但裁定出于种族目的的选区划分违法。

得州重划选区的司法攻防战中，控辩双方争论焦点是重划选区的依据是党派目的还是基于种族因素。共和党方面称，得州重划选区没有种族目的，而是旨在回应其他民主党主政州的“极端党派倾向”。

《华尔街日报》写道，联邦最高法院针对得州重划选区将作出的裁决可能对共和党的中期选举选情有重大影响。

联邦最高法院同时审理一起相关诉讼。共和党主政的路易斯安那州正挑战19