

学习贯彻党的二十届四中全会精神·奋力走出高质量发展新路

积极融入全国统一大市场建设

中共贵阳市委党校写作组

党的二十届四中全会指出,要大力提振消费,扩大有效投资,坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点。习近平总书记在贵州考察时强调,贵州要积极融入全国统一大市场建设,坚决破除地方保护、市场分割、“内卷式”竞争,为全社会创业创新营造稳定公平透明、可预期的环境。贵阳贵安要在新时代找准发展定位,整合内外资源、激发内生动力,以数据要素为支点、以“六个着力”为核心,以产业升级为抓手、以通道建设为保障,积极融入全国统一大市场建设。

A 以数据要素为支点,突破统一要素市场壁垒

习近平总书记在贵州考察时,明确要求贵州“做强做优数字经济”。党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》(以下简称《建议》)指出,“健全数据要素基础制度,建设开放共享安全的全国一体化数据市场,深化数据资源开发利用。”数据要素作为新型生产要素,深化数据要素市场化配置改革,对于提升资源配置效率、助推数字经济具有重要意义。

贵阳贵安作为国家大数据(贵州)综合试验区核心区,要充分发挥数据要素市场化配置改革的先发优势。一是做强数据交易平台。将贵阳大数据交易所打造成为立足贵州、服务全国、面向世界的国家级数据交易所和国家数据生产要素流通的核心枢纽,积极推动数据交易规则、定价模式和技术标准向国家标准转化。二是深化数据产权改革。深化数据资源持有权、加工使用权、产品经营权等结构性分置的数据产权运行机制改革,为全国数据要素的确权、流通和收益分配提供“贵阳方案”。三

是激发数据融合潜能。推动数据要素与实体经济深度融合,聚焦贵阳贵安特色产业,依托“万企融合”大赋能行动,加快工业互联网平台建设应用,将数据优势转化为产业竞争优势,推动数据要素向制造业、农业、服务业等传统产业链条、全方面渗透。

B 以“六个着力”为核心,打造公平竞争发展环境

习近平总书记指出,“纵深推进全国统一大市场建设,基本要求是‘五统一、一开放’。”落实这些基本要求,当前最急迫的是聚焦重点难点,下决心清除顽瘴痼疾。”《建议》指出,“坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点。”建设全国统一大市场的核心要义在于打破各种形式的壁垒,实现公平竞争。

贵阳贵安要立足自身产业优势,锻长板、补短板,通过产业升级,深度嵌入国家产业链供应链体系,打造具有全国影响力的特色供应链。一是深度嵌入国家重点产业链。聚焦新能源电池及材料、先进装备制造等战略性新兴产业,主动对接长江经济带、粤港澳大湾区、成渝地区双城经济圈的龙头企业,在国家关键产业链、供应链中发挥重要作用,变“配套”为“不可或缺”。二是打造全国知名产品品牌。依托“贵商易”“一码贵州”等数字化平台,整合酒、茶、药、特色食品等优势产业,构建从田间地头到全国餐桌的智慧供应链体系,提升“黔货出山”的规模和效益。三是促进服务业高水平融合。持续擦亮“爽爽贵阳”城市品牌,依托独特的自然风光和民族文化,推动“旅游+”“康养+”等多业态融合发展,丰富避暑度假、温泉疗养、山地运动、红色研学、乡村旅游、非遗体验等旅游产品供给,使服务业成为贵阳贵安融入全国统一大市场的重要支撑。

裁量权,降低制度性交易成本,进一步构建亲清政商关系。

C 以产业升级为抓手,构建全国循环特色供应链

习近平总书记在四川考察时强调,“要依托制造业的独特优势,积极服务国家产业链供应链安全,高质量对接东部沿海地区产业新布局。”《建议》指出,“加强重点城市群协调联动发展,促进区域创新链产业链高效协作。”融入全国统一大市场,最终要落脚到商品和服务的顺畅流通上。

贵阳贵安要立足自身产业优势,锻长板、补短板,通过产业升级,深度嵌入国家产业链供应链体系,打造具有全国影响力的特色供应链。一是深度嵌入国家重点产业链。聚焦新能源电池及材料、先进装备制造等战略性新兴产业,主动对接长江经济带、粤港澳大湾区、成渝地区双城经济圈的龙头企业,在国家关键产业链、供应链中发挥重要作用,变“配套”为“不可或缺”。二是打造全国知名产品品牌。依托“贵商易”“一码贵州”等数字化平台,整合酒、茶、药、特色食品等优势产业,构建从田间地头到全国餐桌的智慧供应链体系,提升“黔货出山”的规模和效益。三是促进服务业高水平融合。持续擦亮“爽爽贵阳”城市品牌,依托独特的自然风光和民族文化,推动“旅游+”“康养+”等多业态融合发展,丰富避暑度假、温泉疗养、山地运动、红色研学、乡村旅游、非遗体验等旅游产品供给,使服务业成为贵阳贵安融入全国统一大市场的重要支撑。

D 以通道建设为保障,畅通内外市场物流动脉

习近平总书记强调,“基础设施是经济

社会发展的重要支撑”。《建议》指出,“健全一体衔接的流通规则和标准,高标准联通市场设施,降低全社会物流成本。”推进市场设施高标准联通,是打破地理阻碍、降低物流成本、加快要素流动的基础前提,也是建设全国统一大市场的应有之义。

作为西南重要陆路交通枢纽,贵阳贵安虽处西部内陆,但随着交通基础设施的极大改善,“联南接北、承东启西”的区位优势日益凸显,须将通道优势转化为经济优势。一是强化基础设施“硬联通”。要紧紧抓住国家推进西部陆海新通道建设的重大历史机遇,优化提升贵阳龙洞堡国际机场货运能力,加密国际国内航线网络;推动贵阳至南宁、重庆、昆明方向的高速铁路和城际铁路建设,构建“米”字形高铁网;完善高速公路网络,打通省际“断头路”。特别是要加快贵阳国际陆港的高质量发展,完善口岸功能,大力发展公铁、空铁、水铁等多式联运,优化物流组织模式,显著降低社会物流总费用,将贵阳贵安打造成为西部地区重要的物流集散中心和内陆开放型经济新高地。二是促进规则标准“软联通”。推动区域市场一体化进程,深化与成渝、粤港澳等地区在市场准入、资质互认、标准对接等方面的合作,打破区域规则壁垒,变地理上的“邻居”为经济上的“伙伴”,共同积极融入服务全国统一大市场建设。三是提升政务服务“数联通”。要充分发挥贵阳贵安在大数据领域的优势,以数字化转型推动政府治理体系和治理能力现代化。深化“高效办成一件事”改革,加快打破“数据孤岛”,将分散、独立的各部门信息系统进行有效整合,提升政务服务效率,优化企业和群众的信息交互体验,营造与全国统一大市场相匹配的一流营商环境。

(执笔:中共贵阳市委党校办公室三级主任科员 黄运)

重视资本市场 为发展注入新动力

大樵

自2024年9月18日最低点2689点启动以来,A股正走出一波历史难得一见的上涨态势。目前,上证指数上涨一千余点,指数一度突破4000点,涨幅超30%。以此幅度论,中国股市新一轮牛市已经悄然而至。

伴随股市上涨,各地资本尤其是国资的运作如火如荼。上至巨型央企,下至各省国资平台,已经展开一轮又一轮资产合并重组。不少地方政府、龙头产业集团纷纷将优势资源及先进产能注入上市公司,通过股价的上涨集纳海量的社会资金到自身的项目中,借资本市场复苏东风,推动产业加速发展。

本轮股市上涨启动于去年9月份,从内部来看,A股长期低位运行、中央出台一揽子经济刺激政策是主要推动原因;从外部来看,美股股市运行至高位,美元面临降息压力等,均推动国际资本加码投资中国。

从宏观层面看,中央从去年开始不断出台一系列稳固资本市场的措施,温和提振股市符合国家战略。

从地方政府层面来看,自土地财政难以为继之后,各地已开始关注以安徽合肥等地为代表的股权财政模式。这一模式的基本逻辑是:地方政府以自身富有特色的资源优势或希望发展的先进产能领先投资或注入到上市公司中,上市公司质量因此得以提升。品质提升推动股价上涨,以投资者资金为代表的社会资本流入到上市公司中,资金的流入进一步推动上市公司的发展。政府投入的资金通过股价上涨或部分减持实现,实现财政的充盈与再腾挪。

过去的土地财政与股权财政有相似的逻辑:政府卖卖土地获取地主的收益,地产商通过售卖房产获得购房者为代表的的社会资金。这些资金最终投入到城市建设中,基建等配套设施的完善提升城市的生活品质,最终又反过来提升房产的价格。这样一轮一轮地推演,实现了过去二十年来很多城市的成长与迅猛扩张。但是,随着人口结构的变化以及城市化的提升等因素,这一模式目前似乎逐渐走向尽头。

股权财政同样是以为政府资金领先投入,并通过资本市场撬动社会资本。这一模式得以维系的一个要素是资本市场的整体上涨,目前看,资本市场整体上涨的机会似乎已经显现。过去中国A股市场跌多涨少,投资者信心低迷,指数长期在低位徘徊,并未真正匹配中国世界第二大经济体的真实体量。以启动的低点和低位运行的时长而言,我们完全可以相信,只要市场维持在一种理性和缓步的上涨节奏中,中国股市完全可以走出类似美国的数十年上涨的长牛走势。在此走势的配合下,谁先抢得资本市场的先机,谁就能从A股投资者手上吸引到海量的发展基金,在新一轮产业发展中取得先发优势。

就地方发展而言,推动经济增长的原始动力来自于人流和资金流的涌入。近几年,贵州良好的生态环境、丰富的文旅资源,吸引了大量的人流来到贵州旅游,甚至居住创业。人流的涌入已经带来了经济发展的新动力,如果能够更为重视资本市场,推动存量企业的盘活与再造,将有助于吸引资金流的涌入,为自身的发展带来新的推动力。

他山之石

推动科技创新和产业创新 深度融合

科技创新和产业创新相互交叉、互融共促、协同发展,科技创新为产业创新提供内生动力,产业创新为科技创新创造价值。推动科技创新和产业创新融合发展,要加快改造提升传统产业,培育壮大新兴产业,布局建设未来产业,不断促进新质生产力的发展。本期“他山之石”,聚焦“推动科技创新和产业创新深度融合”这一主题,关注部分地区的探索与尝试。

长三角G60科创走廊探出一条新路径

G60,即上海—昆明高速公路。上海松江、江苏苏州、浙江嘉兴、杭州、湖州、金华和安徽合肥、芜湖、宣城,近年来因为这条“路”紧密地联系在了一起。2011年5月,上海松江区依托上海科创中心建设等提出“G60科创走廊”的概念,沿G60高速公路布局科创企业和先进制造业,后经两次扩容,目前已涵盖沪苏浙皖的九城(区)。

九城(区)通过加强合作,推动强化产业能力优势互补,搭建了“1+7+N”产业联盟体系、跨区域产业协同创新中心、G60科创云要素对接平台等一批合作载体;构建起债权、股权、基金等联动的金融服务生态,为科创企业提供全牌照、全产业链、全生命周期的金融服务,打造完善的金融服务体系。聚焦战略性新兴产业和专精特新中小企业,联动九城(区)头部企业、院所机构、经营主体等,成立了10多个产业(园区)联盟,10多个产业合作示范园区,出台相关发展指导意见,实施汽车零部件、生物医药、智能物流装备等细分行业产业链高质量发展专项行动。

北京:打造全链条融合发展

北京依托高校多、科研机构多的优势,在原始创新领域,用好已形成的自然科学基金“市-区-企业”共同出资联合基金模式,引导企业出资、出题,解决企业发展过程中面临的基础科学问题和“卡脖子”问题。充分发挥企业“出题人、答题人、阅卷人”的作用,支持科技领军企业与高校、科研院所、产业链上下游深度合作组建创新联合体,开展“全链条协同攻关”。

北京市科技管理部门立足当好驱动创新的“策源部门”和推动产业发展的“孵化部门”,加强“0-1”原始创新引领;各行业主管部门将着力增强1-10、10-100科技创新转化、产业化发展能力;各区重点聚焦抓产业落地,一体化推进技术攻关、成果转化、项目落地和生态构建。此外,还大力发展知识产权、法律、人力等生产性服务业,充分发挥政府引导基金作用,构建适应首都科技创新发展的科技金融服务体系。

山东:坚持强化企业科技创新主体地位

企业和企业家是技术创新驱动产业发展的关键变量与环节。山东以高端化、智能化、绿色化,集群化为方向,因地制宜发展新质生产力,大力实施工业经济“头号工程”,坚持强化企业科技创新主体地位。众多鲁企领头创新求索,不断汇聚科技自立自强的力量,推动越来越多的创新成果走出实验室,转化为现实生产力。

打通从科技强到企业强、产业强、经济强的通道,山东通过营造有利于创新的政策环境和制度环境,加速科创企业和平台、项目和企业在中深融。2025年度山东省科技奖提名工作中,首次增设科技成果转化推广组,并将其列在科技进步奖中。此外,还系统部署了10大标志性改革、92项年度重点任务,加快构建一流科技创新生态“1+4”政策体系,集中做强18条标志性产业链和66条重点产业链,让科技创新更好赋能产业创新。

欢迎赐稿

“理论与实践”投稿邮箱:gyrbllb@163.com。
欢迎来稿,一经采用,即付薄酬。

7

学习贯彻党的二十届四中全会精神·奋力走出高质量发展新路

让数字赋能治理回归本位

王洪树 韩晓梅

数字赋能治理是以数据为基础、技术为支撑、协同为导向的现代治理模式,不仅推动数字政府建设全面提速,以数据驱动提升治理效能,而且促进多方主体协同共治格局加快形成,是对治理体系和治理能力的系统性重塑。其具有三重逻辑:一是制度创新逻辑,以数据驱动、算法优化为核心的智能治理体系突破传统科层制层级限制,可以促进政府管理、社会调控与群众自治良性互动。二是能力提升逻辑,以数据为资源、以算法为生产力,实现从“群众跑腿”到“数据跑腿”、从“被动响应”到“主动感知”的转变,有助于决策更科学、执行更精准、服务更高效。三是价值导向逻辑,运用智能化手段有利于精准识别民意,实现民情汇聚、政策回应、服务落地的闭环治理,更贴近民生、回应民意。

进入新时代,数字中国建设稳步推进,从政务服务一网通办到城市治理智慧化升级等,数字化技术全方位嵌入政府运行机制,重塑着政务生态。也要看到,在这场数字化变革过程中,一些地方出现技术应用与治

理逻辑错位的现象,形式主义顽疾与数字技术“联姻”,催生新的“数字形式主义”,使技术赋能异化为形式负担。

例如,平台运作不充分,部分数字政务系统建设轻应用,未能有效支撑治理目标;痕迹导向过重,流程管理、数据留存成为考核重点,治理主体重形式而非实效;指标化评估过度依赖量化数据,遮蔽了社会的真实需求。

从社会治理角度看,数字形式主义中的锦标赛逻辑和功利化思维导致部分治理主体以“数字光鲜”掩盖“治理空心”。结果是削弱治理效能,数据表象繁荣掩盖真实问题,基层治理难以精准回应公众需求;增加治理成本,重复报备、层层留痕消耗人力与时间,降低公共服务效率;损害治理主体公信力,数字粉饰与指标化应付削弱公众对政策执行的信任。

今年10月,中央网信办与国家发展改革委联合印发《政务领域人工智能大模型部暑应用指引(1.0版)》,明确提出政务部门应统筹减负和赋能,避免盲目追求技术领先、概念创新,切实防范“数字形式主义”。防范治理“数字形式主义”,关键在于让数字赋能治

理回归本位,推动数字化更好服务社会治理。

以科学理念引领数字赋能发展方向,推动技术逻辑与治理逻辑相统一。习近平总书记提出要“善于运用互联网技术和信息化手段开展工作”。治理中,数字化是手段,效能是目标,要以人民需求为导向,把数字化治理的出发点与落脚点聚焦于提升公共服务与改善民生,摒弃“唯技术论”“唯数据论”,实现技术理性与公共理性的有机结合,推动数字化转型从“技术驱动”走向“治理驱动”。

以制度规范保障数字治理集约高效,完善制度供给与机制协同。习近平总书记指出:“要强化互联网思维,利用互联网扁平化、交互式、快捷性优势,推进政府决策科学化、社会治理精准化、公共服务高效化”。为此,应健全数字治理项目全周期管理机制,强化立项论证、过程评估与动态调整,防止重复建设与资源浪费;完善跨部门、跨层级、跨区域数据共享体系,打破“数据孤

岛”,实现治理信息资源的集约化配置。以能力建设夯实数字治理基础,提升治理主体的数字素养与协同能力。习近平总书记指出,“要善于利用互联网优势,着力在融合、共享、便民、安全上下功夫”。数字治理的核心在人,关键在能力。需加强制度化培训与实践学习,增强治理主体的数据分析、智能决策和公众互动的能力;推动数据思维、系统思维与协同思维融合,建设一支懂数据、会治理、善协作的专业队伍,让数字化成为提升治理效能的有力支撑。

以技术创新驱动治理方式变革,推动智能化转型与高效协同。数字治理的创新源于技术与治理的深度融合。以大数据、人工智能、区块链、云计算等新技术为引擎,构建数据采集、分析、决策、反馈的智能闭环体系。强化算法治理与数据安全管理,完善隐私保护与伦理审查机制;通过技术创新带动治理方式创新,实现从经验决策向智能决策、从分散管理向协同治理的转型,让数字技术更好赋能社会治理效能提升。