

学习贯彻党的二十届四中全会精神·奋力走出高质量发展新路

# 积极融入全国统一大市场建设

中共贵阳市委党校写作组

党的二十届四中全会指出,要大力提振消费,扩大有效投资,坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点。习近平总书记 在贵州考察时强调,贵州要积极融入全国统一大市场建设,坚决破除地方保护、市场分割、“内卷式”竞争,为全社会创新创业营造稳定公平透明、可预期的环境。贵阳贵安要在新时代找准发展定位、整合内外资源、激发内生动力,以数据要素为支点、以“六个着力”为核心、以产业升级为抓手、以通道建设为保障,积极融入全国统一大市场建设。

## A 以数据要素为支点,突破统一要素市场壁垒

习近平总书记 在贵州考察时,明确要求贵州“做强做优数字经济”。党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》)指出,“健全数据要素基础制度,建设开放共享安全的全国一体化数据市场,深化数据资源开发利用。”数据要素作为新型生产要素,深化数据要素市场化配置改革,对于提升资源配置效率、助推数字经济具有重要意义。

贵阳贵安作为国家大数据(贵州)综合试验区核心区,要充分发挥数据要素市场化配置改革的先发优势。一是做强数据交易平台。将贵阳大数据交易所打造成为立足贵州、服务全国、面向世界的国家级数据交易所和国家数据生产要素流通的核心枢纽,积极推动数据交易规则、定价模式和技术标准向国家标准转化。二是深化数据产权改革。深化数据资源持有权、加工使用权、产品经营权等结构性分置的数据产权运行机制改革,为全国数据要素的确权、流通和收益分配提供“贵阳方案”。三

是激发数实融合潜能。推动数据要素与实体经济深度融合,聚焦贵阳贵安特色产业,依托“万企融合”大赋能行动,加快工业互联网平台建设应用,将数据优势转化为产业竞争优势,推动数据要素向制造业、农业、服务业等传统产业全链条、全方位渗透。

## B 以“六个着力”为核心,打造公平竞争发展环境

习近平总书记指出,“纵深推进全国统一大市场建设,基本要求是‘五统一、一开放’。”“落实这些基本要求,当前最紧迫的是聚焦重点难点,下决心清除顽瘴痼疾。”《建议》指出,“坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点。”建设全国统一大市场的核心要义在于打破各种形式的壁垒,实现公平竞争。

贵阳贵安要聚焦“六个着力”重点任务,破除地方保护和市场分割,为各类经营主体营造公平透明、可预期的环境。一是着力整治重点行业无序竞争,坚持促进发展和规范监管并重,加强新兴领域产能预警与价格监管,引导企业将竞争焦点从价格战、资源消耗战转向技术创新、质量提升和服务优化上来。二是着力规范政府采购与招标,推广全流程电子化,强化监督,保障各类企业公平参与。三是着力优化招商引资,完善考核与信息公开机制,严禁违法违规给予政策优惠行为,开展产业链精准招商。四是着力推动内外贸一体化,畅通物流通道,支持贵阳贵安特色产业拓展国际市场,降低企业跨境运营成本。五是着力补齐法规制度短板,加快制定衔接国家规则的地方性法规,规范财税政策,完善统计监测。六是着力纠治政绩观偏差,以《贵州省政商交往负面清单》为纲,规范政商交往行为,通过约束自由

裁量权,降低制度性交易成本,进一步构建亲清政商关系。

## C 以产业升级为抓手,构建全国循环特色供应链

习近平总书记在四川考察时强调,“要依托制造业的独特优势,积极服务国家产业链供应链安全,高质量对接东部沿海地区产业新布局。”《建议》指出,“加强重点城市群协调联动发展,促进区域创新链产业链高效协作。”融入全国统一大市场,最终要落脚到商品和服务的顺畅流通上。

贵阳贵安要立足自身产业优势,锻长板、补短板,通过产业升级,深度嵌入国家产业链供应链体系,打造具有全国影响力的特色供应链。一是深度嵌入国家重点产业链。聚焦新能源电池及材料、先进装备制造等战略性新兴产业,主动对接长江经济带、粤港澳大湾区、成渝地区双城经济圈的龙头企业,在国家关键产业链、供应链中发挥重要作用,变“配套”为“不可或缺”。二是打造全国知名产品品牌。依托“贵商易”“一码贵州”等数字化平台,整合酒、茶、药、特色食品等优势产业,构建从田间地头到全国餐桌的智慧供应链体系,提升“黔货出山”的规模和效益。三是促进服务业高水平融合。持续擦亮“爽爽贵阳”城市品牌,依托独特的自然风光和民族文化,推动“旅游+”“康养+”等多业态融合发展,丰富避暑度假、温泉疗养、山地运动、红色研学、乡村民宿、非遗体验等旅游产品供给,使服务业成为贵阳贵安融入全国统一大市场的重要支撑。

## D 以通道建设为保障,畅通内外市场物流动脉

习近平总书记强调,“基础设施是经济

社会发展的重要支撑”。《建议》指出,“健全一体衔接的流通规则和标准,高标准联通市场设施,降低全社会物流成本。”推进市场设施高标准联通,是打破地理阻碍、降低物流成本、加快要素流动的基础前提,也是建设全国统一大市场的应有之义。

作为西南重要陆路交通枢纽,贵阳贵安虽处西部内陆,但随着交通基础设施的极大改善,“联南接北、承东启西”的区位优势正日益凸显,须将通道优势转化为经济优势。一是强化基础设施“硬联通”。要紧紧抓住国家推进西部陆海新通道建设的重大历史机遇,优化提升贵阳龙洞堡国际机场运力布局,加密国际国内航线网络;推动贵阳至南宁、重庆、昆明等方向的高铁线路和城际铁路建设,构建“米”字形高铁网;完善高速公路网络,打通省际“断头路”。特别是要加快贵阳国际陆港的高质量发展,完善口岸功能,大力发展公铁、空铁、水铁等多式联运,优化物流组织模式,显著降低社会物流总费用,将贵阳贵安打造成为西部地区重要的物流集散中心和内陆开放型经济新高地。二是促进规则标准“软联通”。推动区域市场一体化进程,深化与成渝、粤港澳等地区在市场准入、资质互认、标准对接等方面的合作,打破区域规则壁垒,变地理上的“邻居”为经济上的“伙伴”,共同积极融入服务全国统一大市场建设。三是提升政务服务“数联通”。要充分发挥贵阳贵安在大数据领域的优势,以数字化转型推动政府治理体系和治理能力现代化。深化“高效办成一件事”改革,加快打破“数据孤岛”,将分散、独立的各部门信息系统进行有效整合,提升政务服务效率,优化企业和群众的信息交互体验,营造与全国统一大市场相匹配的一流营商环境。

(执笔:中共贵阳市委党校办公室三级主任科员 黄运)

## 以新质生产力推进文化产业高质量发展

罗昆

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》,将“加快高水平科技自立自强,引领发展新质生产力”作为“十五五”时期引领社会发展的核心目标之一,为未来五年我国经济社会发展指明了方向。新质生产力作为符合新发展理念的先进生产力质态,既是一种物质生产力,也是一种文化生产力。文化是一个国家、一个民族的灵魂,文化产业是国民精神力量和国家软实力的重要载体,承载着传承历史、弘扬民族文化、服务社会公众以及驱动经济增长等多重功能。推进文化产业高质量发展,要发挥新质生产力的动能优势,通过强化科技创新驱动、优化生产要素配置、推进全产业链升级,加速文化产业提质增效。

强化科技创新驱动,塑造文化产业新样态。习近平总书记指出:“科技创新能够催生新产业、新模式、新动能,是发展新质生产力的核心要素。”科技创新深刻重塑生产力基本要素,催生新产业新业态,推动生产力向更高级、更先进的质态演进。推进文化产业高质量发展,要顺应数字经济产业化和产业高质量发展趋势,牢牢抓住科学技术发展的机遇。一要以科技创新推进传统文化产业转型升级。以大数据、人工智能、虚拟仿真等为代表的数字文化、智能化信息技术与应用,正迅速与传统文化产业融合发展,推动传统文化产业在内容、业态、消费、模式和场景等方面全面转型升级,使传统文化产业样态转化成具有新特质的文化样态,实现新质生产力对传统文化产业的赋能。二要以科技创新

促进高质量文化供给。习近平总书记指出:“培育新型文化业态和文化消费模式,以高质量文化供给增强人们的文化获得感、幸福感。”新质生产力形成的新供给,能够提供更多高质量的文化产品和服务,更好满足和创造有效文化需求。运用数字技术推进文化产业供给侧结构性改革,对图书馆、博物馆、文化馆、美术馆、科技馆等传统公共文化设施进行全方位、全链条改造升级,打造“共享阅读空间”“数字文化体验馆”“智慧城市书房”等新型公共文化设施,综合提升文化产品和服务的供给质量。三要以科技创新优化文化产业发展环境。良好的发展环境是发展新质生产力的重要前提。要加强数字技术对文化产业新样态新模式的治理和监管,重视治理过程中信息联通和共享,提升文化产业的管理能力和治理水平,为文化产业高质量发展营造良好环境。

优化生产要素配置,推进文化产业发 展机制创新。习近平总书记指出:“新质生产力以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵。”在文化产业领域,新质生产力以文化劳动者、文化劳动资料、文化劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵,具有强大的文化发展动能。第一,在文化劳动者及文化劳动资料、文化劳动对象的优化组合过程中,文化劳动者是排在第一位的。更高素质的劳动者是新质生产力的第一要素,以新质生产力推进文化产业高质量发展,要培养具有较高文化素养、能充分利用数字技术、具有知识快速迭代能力的文化产业新型劳

动者,为生产高质量的文化产品和服务供给创造前提条件。第二,以新质生产力推进文化产业高质量发展,要创造出更高技术含量的文化劳动资料,孕育出一大批更智能、更高效、更低碳、更安全的新型文化生产工具,持续发挥新时代文化产业在劳动资料方面与互联网技术、数码技术、大数据技术 及人工智能大模型等融合并进的优势。第三,更广范围的劳动对象是新质生产力的物质基础。以新质生产力推进文化产业高质量发展,要依托人工智能、物联网、云计算、虚拟现实、区块链等数字技术,不断拓展更广范围的文化劳动对象,加强文化内容的跨界融合、快速传播和个性化生产,探索“文化+”等业态融合新模式,满足人民日益增长的文化需求。文化产业领域中的新质生产力,通过文化劳动者、文化劳动资料、文化劳动对象及其优化组合的质变实现全要素生产率 的提升,优化了文化产业发展结构,实现了文化产业发展机制创新,进而推进文化产业高质量发展。

推进全产业链升级,提升文化产业价值创造。文化产业的竞争已经从产品的竞争、企业的竞争转化为产业链的竞争,只有产业链不断延伸、补齐、强大,才能在竞争中获得优势。延链、补链、强链贯穿于文化产业发展全过程,以新质生产力推进文化产业高质量发展,要推进全产业链升级,在延链、补链、强链上下功夫。一是推动文化产业向产业链两端延伸。习近平总书记强调:“要推动产业链向上下游延伸,形成较为完善的产业链和产业集群。”推进文化产业向上下游延伸,要加强文化产品创作、文化创意设计等行业发展,确保文化

产品的完整稳定供给;推进文化产业向下游延伸,要以市场需求为导向,瞄准文化潮流,加强文化宣传推广、文化投资运营等行业发展,增强文化产业的价值创造。二是补齐文化产业短板,确保产业链的安全稳定。发挥新质生产力在文化产业中补短板、强弱项的重要作用,既要实现全产业链自主化,又要维护产业链的安全稳定。要加大科技投入,提升自主创新创造能力,推动文化产业关键环节的突破和创新,打破文化产业的技术瓶颈和创意困境,提升文化产业链的安全性。三是升级优化文化产业链,提升产业核心竞争力。要将新质生产力转化为文化产业的核心竞争力,壮大文化产业规模,提升文化产业链层级,推动产业链向高端、高效、高附加值方向发展。打造投资规模大、辐射范围广、带动作用强的“链主”文化企业,注重对“链主”文化企业的资金、人才和技术扶持,以“链主”提升文化产业“全链”的核心竞争力,牵引带动文化产业实现高质量发展。

新质生产力是符合高质量发展要求的生产力质态,对文化产业的转型升级、提质增效具有重要推动作用。新时代,我们要以习近平总书记关于新质生产力的重要论述为指引,认真学习贯彻落实党的二十届四中全会精神,全面实践新质生产力的科学内涵,重大意义和现实要求,准确把握文化产业发展新形势新任务新要求,以新质生产力推进文化产业高质量发展。

(作者系西北大学马克思主义学院博士研究生。本文系国家社科基金一般项目“思想政治教育话语体系创新研究”〔23BKS175〕阶段性成果)

## 让数字赋能治理回归本位

王洪树 韩晓梅

逻辑错位的现象,形式主义顽疾与数字技术“捆绑”,催生新的“数字形式主义”,使技术赋能异化为形式负担。例如,平台运作不充分,部分数字政务系统重建轻应用,未能有效支撑治理目标;痕迹导向过重,流程管理和数据留存成为考核重点,治理主体重形式而非实效;指标化评估过度依赖量化数据,遮蔽了社会的真实需求。从社会治理角度看,数字形式主义中的锦标赛逻辑和功利化思维导致部分治理主体以“数字光辉”掩盖“治理空心”。结果是削弱治理效能,数据表象繁荣掩盖真实问题,基层治理难以精准回应公众需求;增加治理成本,重复报送、层层留痕消耗人力与时间,降低公共服务效率;损害治理主体公信力,数字粉饰与指标化应付削弱公众对政策执行的信任。

今年10月,中央网信办与国家发展改革委联合印发《政务领域人工智能大模型部署应用指引》,明确提出政务部门应统筹减负和赋能,避免盲目追求技术领先,概念创新,切实防范“数字形式主义”。防范治理“数字形式主义”,关键在于让数字赋能治

理回归本位,推动数字化更好服务社会治理,使其真正成为提升治理效能、优化公共服务的“赋能器”。

以科学理念引领数字赋能发展方向,推动技术逻辑与治理逻辑相统一。习近平总书记提出要“善于运用互联网技术和信息技术手段开展工作”。治理中,数字化是手段,赋能是目标。要以人民需求为导向,把数字化治理的出发点与落脚点聚焦于提升公共服务与改善民生,摒弃“唯技术论”“唯数据论”,实现技术理性与公共理性的有机融合,推动数字化转型从“技术驱动”走向“治理驱动”。

以制度规范保障数字治理集约高效,完善制度供给与机制协同。习近平总书记指出:“要强化互联网思维,利用互联网扁平化、交互式、快捷性优势,推进政府决策科学化、社会治理精准化、公共服务高效化”。为此,应健全数字治理项目全周期管理机制,强化立项论证、过程评估与动态调整,防止重复建设与资源浪费;完善跨部门、跨层级、跨区域数据共享体系,打破“数据孤

岛”,实现治理信息资源的集约化配置。

以能力建设夯实数字治理基础,提升治理主体的数字素养与协同能力。习近平总书记指出,各级党委和政府要“善于利用互联网优势,着力在融合、共享、便民、安全上下功夫”。数字治理的核心在人,关键在能力。需加强数字化培训与实践学习,增强治理主体的数据分析、智能决策和与公众互动的能力;推动数据思维、系统思维与协同思维融合,建设一支懂数据、会治理、善协作的专业队伍,让数字化成为提升治理效能的有力支撑。

以技术创新驱动治理方式变革,推动智能转型与高效协同。数字治理的创新源于技术与治理的深度融合。以大数据、人工智能、区块链、云计算等新技术为引擎,构建数据采集、分析、决策、反馈的智能闭环体系。强化算法治理与数据安全治理,完善隐私保护与伦理审查机制;通过技术创新带动治理方式创新,实现从经验决策向智能决策、从分散管理向协同治理的转型,让数字技术更好赋能社会治理效能提升。

### 他山之石

## 推动科技创新和产业创新深度融合

科技创新和产业创新相互交叉、互融共促、协同发展,科技创新为产业创新提供内生动力,产业创新为科技创新创造价值。推动科技创新和产业创新融合发展,要加快改造提升传统产业,培育壮大新兴产业,布局建设未来产业,不断促进新质生产力的发展。本期“他山之石”,聚焦“推动科技创新和产业创新深度融合”这一主题,关注部分地区的探索与尝试。

### 长三角G60科创走廊探出一条新路径

G60,即上海—昆明高速公路。上海松江,江苏苏州,浙江嘉兴、杭州、湖州、金华和安徽合肥(芜湖、宣城,近年来因这条“路”紧密地联系在了一起。2016年5月,上海松江区依托上海科创中心建设等提出“G60科创走廊”的概念,沿G60高速公路布局科创企业及先进制造业,后经两次扩容,目前已涵盖沪苏浙皖的九城(区)。

九城(区)通过加强合作,推动强化产业能力优势互补,搭建了“1+7+N”产业联盟体系、跨区域产业协同创新中心、G60科创云要素对接平台等一批合作载体;构建起债权、股权、基金等联动的金融服务生态,为科创企业提供全牌照、全产业链、全生命周期的金融服务,打造完善的金融服务体系。聚焦战略性新兴产业和专精特新中小企业,联动九城(区)头部企业、院所机构、经营主体等,成立了10多个产业(园区)联盟、10多个产业合作示范园区,出台相关发展指导意见,实施汽车零部件、生物医药、智能物流装备等细分行业产业链高质量发展专项行动。

### 北京:打造全链条融合发展

北京依托高校多、科研机构多的优势,在原始创新领域,用好已形成的自然科学基金“市—区—企业”共同出资联合基金模式,引导企业出资、出题,解决企业发展过程中面临的基础科学问题和“卡脖子”问题。充分发挥企业“出题人、答题人、阅卷人”的作用,支持科技领军企业与高校、科研院所、产业链上下游深度合作组建创新联合体,开展“全链条协同攻关”。

北京市科技管理部门立足当好驱动创新的“策源部门”和推动产业发展的“孵化部门”,加强“0—1”原始创新引领;各行业主管部门将着力增强1—10、10—100科技创新转化、产业化发展能力;各区重点聚焦抓产业落地,一体化推进技术攻关、成果转化、项目落地和生态构建。此外,还大力发展知识产权、法律、人力等生产性服务业,充分发挥政府引导基金作用,构建适应首都科技创新发展的科技金融服务体系。

### 山东:坚持强化企业科技创新主体地位

企业和企业家是技术创新驱动产业发展的关键变量与环节。山东以高端化、智能化、绿色化、集群化为方向,因地制宜发展新质生产力,大力实施工业经济“头号工程”,坚持强化企业科技创新主体地位。众多鲁企牵头雁阵创新求索,不断汇聚科技自立自强的力量,推动越来越多的创新成果走出实验室,转化为现实生产力。

打通从科技强到企业强、产业强、经济强的通道,山东通过营造有利于创新的政策环境和制度环境,加速科创和产业在平台、项目和企业中深融。2025年度山东省科技奖提名工作中,首次增设科技成果转化推广组,并将其列在科技进步类中。此外,还系部署了10大标志性改革、92项重点任务重点任务,加快构建一流科技创新生态“1+4”政策体系,集中做强18条标志性产业链和66条重点产业链,让科技创新更好赋能产业创新。

### 欢迎赐稿

“理论与实践”投稿邮箱:gyrbllb@163.com。  
欢迎来稿,一经采用,即付薄酬。