

中共贵州省委关于制定贵州省国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议

(上接1版)从我省发展看,习近平总书记对贵州工作高度重视、特别关心,作出在中国式现代化进程中展现贵州新风采等重要指示,为我省发展确立了奋进目标,极大提振了各族干部群众发展信心。我省产业发展积厚成势,基础设施日益完善,治理效能明显提升,政治生态持续向好,为现代化建设奠定了坚实基础、提供了有利条件。同时,我省发展不足、质量不高问题仍然突出,经济结构亟待优化,科技创新和人才资源相对薄弱,巩固拓展脱贫攻坚成果任务艰巨,民生保障存在不少短板弱项,重点领域还有风险隐患。

变局蕴含机遇,挑战激发斗志。我们要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,立足“三者”定位、“五期”方位,把握大局大势,保持战略定力,增强必胜信心,积极识变应变求变,全力克难关、战风险、迎挑战,奋发有为为推动全省高质量发展 and 现代化建设不断开创新局面。

(二)总体要求。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻习近平总书记关于贵州工作重要讲话指示精神,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,完整准确全面贯彻新发展理念,服务和融入新发展格局,坚持稳中求进工作总基调,围绕“四新”主攻“四化”,深入实施强化比较优势战略,坚持以经济建设为中心,以推动高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以全面从严治党为根本保障,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐,确保与全国同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展,奋力走出一条有别于东部、不同于西部其他省份的高质量发展新路,在中国式现代化进程中展现贵州新风采。

走高质量发展新路,必须始终坚持以高质量发展统揽全局。以高质量发展统揽各领域工作、统揽全地域实践、统揽全链条管理、统揽全要素配置。坚持大抓产业、主攻工业,不断优化经济结构;坚持质量第一、效益优先,提升发展“含金量”;坚持加快新旧动能转换,因地制宜发展新质生产力,提升发展“含新量”;坚持生态优先、绿色发展,守好发展和生态两条底线,推动经济社会发展全面绿色转型,提升发展“含绿量”。

走高质量发展新路,必须坚定不移围绕“四新”主攻“四化”。深入贯彻“在新时代西部大开发上闯新路、在乡村振兴上开新局、在实施数字经济战略上抢新机、在生态文明建设上出新绩”要求。以“富矿精开”为抓手推进新型工业化,做大做强工业经济、提升产业层次;以“一群三带”为牵引推进新型城镇化,构建城乡融合发展新格局;以山地高效农业为特色推进农业现代化,夯实农业根基,推进农业“接二连三”;以建设世界级旅游目的地为目标推进旅游产业化、打造“多彩贵州”文旅新品牌。

走高质量发展新路,必须大力实施强化比较优势战略。深入研究、分析、比较,找准相对优势,聚力攻坚克难,实现优势互补、优势更强。以生态资源保护开发为重点,推动生态优势转化为经济优势、发展优势;以矿产资源深度开发为重点,推动全产业链发展,提升供应链和能源安全保障能力;以文旅资源开发为重点,持续把文旅产业打造成支柱产业、民生产业、幸福产业;以数智资源开发为重点,推动深入实施“人工智能+”行动,全面赋能经济社会发展;以人力资源开发为重点,推动人口高质量发展,为经济社会发展提供人才支撑。

走高质量发展新路,必须奋力实现在中国式现代化进程中展现贵州新风采。深刻把握把握走新路、展风采的内在一致

性、历史必然性,强化走新路共识、坚定走新路信心、保持走新路定力,推动在西部大开发中进一步形成大保护、大开放、高质量发展发展新格局,奋力展现奋进贵州、活力贵州、幸福贵州、文明贵州、美丽贵州、勤廉贵州新风采。

(3)主要目标。始终遵循坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全的原则,奋力实现以下目标。

——高质量发展取得显著成效。经济增长保持在合理区间、年均增速高于全国,全省地区生产总值迈上新的重大台阶,经济增长潜力得到充分释放,发展新质生产力取得重大突破,贵州特色现代化产业体系初步建成,工业经济总量和占比明显提高,基础设施更加完善,城镇化率和城市内涵式发展水平稳步提升。

——科技创新水平大幅提高。创新体系整体效能显著提升,教育科技人才一体发展格局基本形成,重大科技创新平台加快建设,科技创新生态持续优化,企业科技创新主体地位进一步提升,全社会研发投入强度达到西部地区平均水平,科技成果转化率能力不断增强。

——进一步全面深化改革开放取得新突破。重点领域和关键环节改革深入推进,要素市场化配置体系更加健全,优化营商环境取得明显成效,经营主体更加充满活力,对内对外开放水平明显提升,全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高,法治贵州建设达到更高水平。

——社会文明程度明显提升。主流思想舆论不断巩固壮大,社会主义核心价值观广泛践行,中华民族共同体意识更加铸牢,公共文化服务体系更加完备,人民精神文化生活更加丰富,多彩贵州文化更加繁荣发展,文化引领风尚、教育人民、服务社会、推动发展作用充分彰显。

——人民生活品质不断提高。脱贫兜底“固若金汤”,乡村全面振兴扎实推进,兴业、强县、富民一体发展成效显著。高质量充分就业取得新进展,居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步,社会保障制度更加优化更可持续,基本公共服务均等化水平明显提升。

——生态文明建设取得新的重大进展。绿色低碳转型成效明显,生态环境质量持续巩固提升,绿水青山转化为金山银山路径不断拓展,生态文明制度更加完善,人与自然和谐共生更加彰显。

——发展安全保障更加有力。维护国家安全和能力得到进一步加强,重点领域风险得到有效防范化解,社会治理和公共安全治理水平明显提高,自然灾害防御能力显著增强,更高水平平安贵州建设扎实推进。

在此基础上再奋斗五年,到二〇三五年实现我省经济实力、科技实力、综合实力大幅提升,人民生活更加幸福美好,与全国同步基本实现社会主义现代化。

三、加快建设贵州特色现代化产业体系,夯实高质量发展和现代化建设的物质技术根基

现代化产业体系是贵州高质量发展 and 现代化建设的根本支撑。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,坚持智能化、绿色化、融合化方向,坚持大抓产业、大抓项目、大抓招商,优化提升数智产业、新型综合能源、新能源新材料、优势矿产资源精深加工、酱香白酒、先进装备制造“六大产业集群”,发展壮大纺织服装、生态食品、健康医药“三大特色产业”,推动三次产业结构持续优化、深度融合发展,不断塑造发展新动能新优势。

(4)推动数字经济做强做优引领支撑“数智贵州”建设。壮大提升数智产业集群。坚持算力、数据、应用、产业联动,加快数字经济创新发展基础设施建设提能提质。以智算为重点发展算力产业,深入实施“东数西算”工程,提升计算力、存储力、运载力。强化算电协同,为算力产业提供有力能源

支撑。以建设高质量数据集为重点发展数据产业,以公共数据率先“下场”引领带动企业数据、个人数据价值加快释放,发展壮大数据标注产业,加快数据要素市场化、价值化,推动数据供得出、流得动、用得好、保安全。强化应用场景主导和牵引作用,以行业大模型为重点发展人工智能产业,聚焦重点行业领域建设一批大模型典型应用,打造人工智能(AI)智能体,引进培育人工智能大模型服务商,推动产业全要素智能化发展。以数智化为特色发展电子信息产业,推进电子元器件、算力硬件制造、智能终端制造、软件和信息技术服务等产业协同发展。

围绕政务、民用、商用推动经济社会数智化转型,更好赋能千行百业、服务千家万户。以数智政府、数字社会建设推进社会治理转型,统筹推动市(州)中心城市建设“城市大脑”,提高智慧城市水平,加快数字乡村建设。以生活数字化、公共服务数字化推进生活服务转型,提升民生领域数智化服务水平。以实体经济和数字经济深度融合推进产业升级转型,鼓励龙头企业面向本行业中小企业提供“小轻快准”产品和服务,提高行业整体数智化水平。

(5)推动新能源产业做强做优引领支撑新型能源体系建设。巩固提升新型综合能源产业集群。增加能源总量,优化能源结构,增强能源价格竞争力。推进煤矿资源整合和绿色智能开采,强化煤炭洗选和分质分级利用,建设西南地区煤炭保供中心。规划建设先进煤电机组,推进现役煤电机组节能降碳改造。持续提高新能源供给比重,推动风光水火储多能互补。加快实施大型风电、光伏项目,积极探索低风速发电,推进水电扩机扩容及发电潜力利用,因地制宜布局发展抽水蓄能、新型储能、氢能等,促进新能源增长、消纳协同能协调发展。推进西北清洁电力入黔。推进煤电和新能源联营,积极有序推进绿电直连,稳步降低用能成本。推动电网架由“送端型”向“枢纽型”转变,推动智能电网和微电网建设,完善提升农村电网。积极融入国家能源骨干通道布局,优化电力资源跨区域配置,增强省间能源互济能力,打造西南区域电力枢纽。加快壮大新能源新材料产业集群。全面推进“电动贵州”提档提速,健全新能源汽车及材料产业研发、生产、回收利用体系,推动新能源整车全产业链贯通发展。培育发展新能源装备制造及其配套产业。聚焦能源、有色、冶金等领域发展高端新材料产业。

(6)加快传统产业转型升级。拓展壮大优势矿产资源精深加工产业集群。推动资源勘查、配置、开采、利用实现突破。深化精确探矿,强化技术力量组织和政策支持,加强战略性矿产资源攻深找贫。深化精准配矿,完善探产储销统筹和衔接体系。深化精细开矿,推进深部矿、共伴生矿、低品位矿和尾矿综合利用,加快煤层气、页岩气增储上产。深化精深用矿,推动磷化工、铝加工、煤化工、氟化工、锰系材料产业深度耦合、一体发展。加快钛、钡、硅等产业向下游延伸。巩固提升酱香白酒产业集群。壮大优强企业舰队,深化“赤水河谷”中国酱香“产区品牌建设,巩固全国重要的白酒生产基地领先地位,打造具有全球影响力的历史经典产业产业集群。优化调整白酒产品结构 and 营销策略,拓展“卖酒向卖生活方式”转变路径,丰富多元消费场景,更好适应市场需求。实施“黔酒出海”专项行动,支持企业大力开拓国际市场。做强做大先进装备制造产业集群。以服务国家战略腹地建设和关键产业备份为牵引,创新发展航天、航空、电子等领域优势产业,推动国产大飞机配套产业在黔延伸布局。加快发展能源矿山机械、应急救援、文体康乐等特色装备制造产业。壮大提升特色轻工产业。加快纺织面料、成品服饰等纺织服装产业发展,推动制梨、酸汤药食农产品产业做特做强,以中药民族医药、生物制品等为重要发

展健康医药产业。

(7)培育壮大新兴产业和前瞻布局未来产业。积极有序发展低空经济,做强贵州航空产业城,发展低空制造产业,加快“低空+”特色应用场景培育和开放,加强低空空安全监管和服务保障能力建设。实施未来产业培育工程,依托新能源汽车产业基础和智驾龙头企业企业发展智能驾驶,聚焦教育教学、井下煤矿、山地农业等垂直场景积极发展具身智能,加快发展机器人产业。以虚拟现实(VR)、增强现实(AR)等场景应用为基础推动可穿戴设备、智能家居等领域发展。培育发展生物制造。加快发展高端合金、高性能纤维及复合材料。推进可控核聚变装备及材料产业发展。

(8)做精做优现代山地特色高效农业。严守耕地红线,强化高标准农田建设布局和验收管护,提升粮食等重要农产品供给保障能力。发展壮大农业特色优势产业,实施重点产区精品化升级工程,打造“头部精品+中坚良品+特色单品”品牌方阵,把农业建成现代化大产业。因地制宜发展林业产业和林下经济。打造粤港澳大湾区优质农产品直供基地。发展智慧农业和现代设施农业,提升农产品精深加工能力,健全农产品销售网络 and 冷链物流体系。强化农业科技支撑,着眼重点粮食作物和特色产业推动育种攻关,加快山地适用农机装备研发制造应用,提升科技特派员制度实施质效。加强农事综合服务能力建设,完善便捷高效的农业社会化服务体系。健全现代农业经营主体,壮大新型农业经营主体,发展农业适度规模经营。

(9)提质打造现代旅游产业体系。优化完善世界级旅游目的地规划,突出重点、分步实施。推动“黄小西吃晚饭”等世界级旅游景区和赤水河谷等世界级旅游度假区提质升级,打造一流旅游城市。围绕旅游淡季不淡、旺季更旺,丰富高品质旅游产品供给,深化“旅游+多产业”融合发展,丰富拓展度假康养、避暑旅居、研学游、亲子游等新产品新业态,打造全国旅居康养目的地和具有全球影响力的山地体育旅游目的地。创新推出国际旅游精品线路,加强与国际旅游组织、境外旅游机构和国内重点客源地、知名涉旅网络平台合作,开拓全球性客源市场,强化旅游宣传营销省域统筹,提高入境旅游便利化国际化水平。引导做强旅游经营主体,围绕“吃住行游购娱”完善配套基础设施,提升服务品质,优化“支支串飞”“小车小团”产品,完善快捷旅游服务体系。大力发展智慧旅游,深化“黄小西”文旅IP建设,优化“一码游贵州”平台服务功能。构建贵州特色旅游商品设计、生产、销售体系,推动重点景区、交通场站、重点街区商圈等“随意一站驻览,尽购贵州好物”。强化旅游市场秩序维护 and 安全监管。

(10)构建优质高效服务业新体系。实施服务业扩能提质行动,完善支持政策体系,扩大优质经营主体。分领域推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,围绕贵州特色现代化产业体系特别是“六大产业集群”“三大特色产业”需求,发展现代物流、现代金融、研发设计、检验检测、商务会展等生产性服务业。促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展,发展家政、养老、托幼、体育、健康等服务业。加强服务标准和质量品牌建设。健全服务业统计监测分析机制。

(11)构建现代化基础设施体系。巩固提升贵州西南重要陆路交通枢纽地位。强化产业路网建设。加快完善货运铁路、高速铁路网络布局,推进高速公路繁忙路段扩容改造 and 待贯通路段建设,加快国道省道提等改造,推动“四好农村路”高质量发展,巩固提升龙洞堡国际机场航空枢纽功能,带动支线机场一体发展,完善水运航道体系,推进省内航道提等升级 and 通航设施建设。推进长江与珠江贵州境内水运连通项目前期研究。加快建设贵州大水网,推进骨干水源工程建设和水网连通,系统规划实施流域性防洪工程,全面提升水资源统筹调配 and 城乡供水

保障。推进城镇新建燃气管道和老旧燃气管道改造,构建全省天然气管道“一张网”。深化第五代移动通讯(5G)网络与千兆光网协同建设,加快智能交通、智慧能源等新型基础设施体系建设,完善城乡和高速公路充(换)电基础设施。实施传统基础设施更新和数智化改造行动。

提升开发区能级。持续深化开发区管理体制,支持链主企业进园区、强带动、优协同,推动要素集约、项目集中、产业集群,提升亩均效益和主导产业占比。加强园区配套基础设施建设,完善园区产业连接路,推进铁路专用线进企入园。积极有序承接东中部地区产业梯度转移。

四、强化科技创新支撑,引领发展新质生产力

科技创新是贵州高质量发展 and 现代化建设的战略引擎。深入贯彻落实教育强国、科技强国、人才强国战略,走产业依托型科技创新路子,增强创新能力、强化创新驱动,不断催生新质生产力。

(12)提升科技创新体系整体效能。健全科技财政投入稳定增长机制和“政企社”投入协同机制,提高全社会研发投入强度。统筹高校、科研院所、科技领军企业等战略科技力量建设,构建以国家实验室及其分支机构、全国重点实验室、省实验室为核心,全省重点实验室为支撑的实验室体系,增强体系化攻关能力。围绕科技资源统筹、科技成果转化、科技评价、人才激励和收入分配等深化科技体制机制改革,探索在部分科研类事业单位实行企业化管理,推进职务科技成果转化赋权改革。加强科技开放合作,深入推进“科技入黔”。加强科技基础设施建设。加强应用基础研究。

(13)推动科技创新和产业创新深度融合。聚焦全省重大战略任务、重点产业需求,在矿产资源勘查开发利用、先进装备制造、电子信息、人工智能、生物技术、新材料等领域,以及煤矿瓦斯治理、灾害监测防治、大宗固废处理、伴生矿分离、绿色农药创制等方面,实施一批重大科技项目。加快科技成果转化高效应用,统筹推进概念验证、中试验证平台建设,提升大学科技园和科技企业孵化器成果转化、创业孵化、集聚资源等功能,推进技术转移机构和技术交易市场专业化发展。支持贵阳贵安打造具有全国影响力的产业科技创新高地。完善工业科技特派员工作机制。营造具有竞争力的开放创新生态。加强科学技术普及,培育创新文化,弘扬科学家精神。强化企业科技创新主体地位,推动创新资源向企业集聚,支持企业牵头组建创新联合体,鼓励企业加大研发投入,促进创新链产业链资金链人才链深度融合。支持高新技术企业和科技型中小企业发展,落实企业研发费用加计扣除政策。

(14)一体推进教育科技人才发展。建立健全一体推进的协调机制,强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动,建设具有区域特色的教育科技人才协同创新高地。围绕科技创新、产业发展和全省战略需求协同育人,优化高校布局、分类推进改革、统筹学科设置,加快推进“双一流”高校建设。深化省外高水平大学帮扶我省高校学科建设,大力实施理工科强化行动,超常布局急需学科专业,推动学科建设实现新突破。深化职普融通、产教融合、培养造就更多高技能人才,发展壮大产业工人队伍。深入实施百万千万人才引进计划,健全柔性引才机制,推进高层次人才培养支持工程,“一人一策”精准支持顶尖人才后备人选,加快培养集聚急需人才、领军人才。健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系。畅通高校、科研院所、企业人才交流通道,构建“政产学研用”融合发展良好人才生态。

五、全方位扩大有效需求,服务和融入建设强大国内市场、加快构建新发展格局

强大国内市场是贵州高质

量发展和现代化建设的战略依托。牢牢把握扩大内需这个战略基点,坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合,以新需求引领新供给,以新供给创造新需求,促进消费和投资、供给和需求良性互动,在服务和融入国家战略中作出贵州贡献、赢得贵州发展。

(15)大力提振消费。深入实施提振消费专项行动。统筹促就业、增收、稳预期,合理提高公共服务支出占财政支出比重,增强居民消费能力。扩大优质消费品和服务供给。以放宽准入、业态融合为重点,扩大养老、托育、体育、数字等服务消费。强化品牌引领、标准升级、新技术应用,推动商品消费扩容升级,稳定汽车、白酒等重点商品消费,支持消费场景创新、产业集聚,改造升级一批特色商圈、商业步行街、夜间消费集聚区。申建国际化消费环境试点城市、消费新业态新模式新场景试点城市。加大直达消费者的普惠政策力度,增加政府资金用于民生保障支出。健全促进消费制度机制,完善适应消费新业态新模式新场景的措施,落实带薪错峰休假。强化消费者权益保护。

(16)扩大有效投资。保持投资合理增长,提高投资效益。优化投资方向,聚焦重大战略、政策规划、集聚平台、头部企业、群众需求强化项目谋划储备,适应人口结构变化和流动趋势,完善基础设施和公共服务设施布局,加强人力资源开发和人的全面发展投资,推进重大战略实施和重点领域安全能力项目建设,瞄准产业发展实施一批重大标志性引领性项目。拓展投资来源,优化政府投资结构,提高民生类政府投资比重,完善民营企业参与重大项目建设长效机制,激发民间投资活力、提高民间投资比重。强化项目必要性可行性论证,深化投资审批制度改革,建立健全以产出效益为导向的项目全领域全生命周期管理机制,深化推进重大项目建设“5+3”工作机制。提升政府投资基金运营管理,强化政策引导,带动社会投资,提高“政府+市场”协同效应和投资乘数效应。

(17)积极融入全国统一大市场建设。落实统一市场基础制度规则,完善产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等制度,消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒,规范政府经济促进行为。综合整治“内卷式”竞争。推进统一市场监管执法,加强质量监管,完善行政裁量权基准,强化反垄断和反不正当竞争执法司法。坚持硬件升级和内涵提升并重,完善公、铁、水、航、网等物流基础设施体系,提高铁路、水路运输占比,提高电动卡车等新能源货运车辆占比,加强多式联运衔接,提高物流枢纽节点与生产力布局匹配度,提升枢纽货物集疏运效率,加强物流数智化建设,引进培育物流龙头企业,健全县乡村三级物流体系,降低全社会物流成本。

六、进一步全面深化改革,激发高质量发展动力活力

全面深化改革是贵州高质量发展 and 现代化建设的根本动力。聚焦服务构建高水平社会主义市场经济体制,深入推进“三类改革”,推动有效市场和有为政府更好结合,全面激发高质量发展动力和全社会创新创业活力。

(18)激发各类经营主体活力。坚持和落实“两个毫不动摇”,促进各种所有制经济优势互补、共同发展。深化国资国企改革,做强做优做大国有企业 and 国有资本,推进国有经济布局优化和结构调整,深化落实国资国企协同监管机制,增强核心功能、提升核心竞争力。落实民营经济促进法,保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益,提高民营经济占比。聚焦“专精特新”优化中小企业高质量发展政策供给,分型分类支持个体工商户发展,推动大中小企业协同融通发展。完善中国特色现代企业制度,弘扬企业家精神。

七、坚持以国家战略为引领,扩大高水平对外开放

高水平对外开放是贵州高质量发展 and 现代化建设的必由之路。发挥近海近江近边优势,主动融入陆海内外联动、东西双向互济的全面开放格局,以开放促改革促发展。

(22)融入国家区域重大战略。积极对接融入粤港澳大湾区建设,共同打造粤黔东西部协作升级版,支持“黎从榕”打造对接粤港澳大湾区“桥头堡”。全力参与新时代西部大开发建设,主动融入成渝地区双城经济圈,推动川黔毗邻地区深化合作,支持遵义打造对接成渝地区双城经济圈“桥头堡”。深度融入长江经济带发展,加强与其他沿江省份、长三角对接合作。

(下转3版)