

学习贯彻党的二十届四中全会精神

三次产业协同做强实体经济

陈正源

党的二十届四中全会对建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基作出系统部署。习近平总书记在贵州考察时强调，高质量发展是中国式现代化的必然要求。贵州要下定决心、勇于探索，坚持以实体经济为根基，强化创新驱动，统筹新旧动能转换，加快传统产业转型升级，积极发展战略性新兴产业，做强做优数字经济、新能源等产业。省委十三届八次全会明确提出，必须坚定不移围绕“四新”主攻“四化”，一张蓝图绘到底，持续壮大实体经济根基。“坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，大抓产业、大抓项目、大抓招商，推动数字经济和新能源产业做强做优并发挥引领支撑作用，优化提升数智产业、新型综合能源、新能源新材料、优势矿产资源精深加工、酱香白酒、先进装备制造‘六大产业集群’，发展壮大纺织服装、生态食品、健康医药‘三大特色产业’，推动三次产业结构持续优化、深度融合发展，不断塑造发展新动能新优势。加快传统产业转型升级，培育壮大新兴产业，前瞻布局未来产业。”实体经济是经济社会发展的基石，也是保障人民群众生活的物质基础。我们要更加有效支持实体经济，稳定实体经济预期和信心，进一步凸显稳定实体经济对稳定经济大势的重要意义。

实体经济的高质量发展，需要三次产业协同发力。巩固壮大实体经济根基，并

键在于深度嵌入本地禀赋资源，贯穿三次产业发展脉络，推动资源优势向产业优势、竞争优势转化，实现三次产业协同联动和资源价值最大化释放。要立足三次产业各自禀赋优势，推动农业固本强基、工业提质增效、服务业培优增效，推动产业结构持续优化、深度融合，构建协同高效的实体经济发展格局。

提质增效放量，大力提升一产价值。立足自然生态、立体气候、山地特色、地理区位等不可替代的禀赋资源，促进贵州特色农业差异化发展。贵州的人口和土地体量，决定了二三产必须建立在一产高度发达的基础上。在交通巨变等新的时代条件下，应重新审视贵州农业的基础地位。贵州一产增加值全国排名大大高于二三产增加值的全国排名，但与贵州拥有的实际农业资源及其效用尚有差距。农业是国民经济的基础，更是实体经济的基础。要切实转变观念，以强烈的历史责任感和长远眼光推进贵州一产；要增强特色产业定价权体系培育，持续维护贵州山地特色农业品类的原生长、原产地、原生态价值，强化市场定价、计价权属，维护产业发展利益。

做强核心竞争力，推动二产集群化发展。工业是实现盈利的直接渠道，是实体经济的核心支撑，也是贵州后发赶超的关键所在。基于“五个100”等历史基础，贵州产业体系已经具备一定规模。禀赋资源优势并

非天然竞争优势，若固守“资源输出”的粗放模式，优势反而会异化为“路径依赖”桎梏，只有实现从“原料供给者”到“产业主导者的质变，让资源禀赋从“潜在优势”转化为“现实竞争力”，才能筑牢集群化发展的物质基础。产业集群的本质是“生态共同体”，竞争力源于内部各主体的协同共生。需强化“生态耦合”，引导工业差异化分工，避免同质化竞争，形成“各扬所长、互补共赢”的空间布局，推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合，培育龙头企业引领、配套企业集聚、公共服务支撑的生态体系；需培育新型优势集群，如新能源电池材料集群抢占行业制高点等，打造“未来长板”。将绿色技术、数字化运用融入集群生产全流程，推动绿色产业与传统集群融合，实现工业发展与生态保护协同推进，彰显贵州二产“生态优先、绿色发展”的鲜明底色。

培优三产服务效能，促进深度融合。服务业是实体经济的重要组成部分，需聚焦十大服务业重点工程，推动生产性服务业向专业化升级，生活性服务业向高品质发展。推动文体旅、现代物流、金融等产业提质增效，促进与一二产深度融合。持续提升旅游营商环境，依托“四大文化工程”打造“文化贵州”向心力，依托贵州“公园省”生态优势，提质发展现代旅游，让文旅产业成为带动消费、促进就业的重要引擎，为贵州经济发展持续注入外来活力；借鉴

域外旅游旺季发展“外向型”地产的经验，探索旅游地产经济增长极新模式，如探索实施面向“火炉城市”的零首付低利率房产营销专项行动等稳经济举措。大力扶持现代物流产业发展，构建齐备完善的物流网络，发展冷链物流、跨境电商等特色物流，完善物流配送体系，为农产品出山、工业品下乡提供保障，促进一产、二产高效衔接；聚焦实体经济融资需求，发展普惠金融、绿色金融、产业金融，推广供应链金融、知识产权质押融资等新模式，打通金融服务实体经济的“最后一公里”；推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，发展研发设计、检验检测、商务咨询等服务业，为实体经济转型升级提供支撑。

总之，巩固壮大实体经济，是贵州实现高质量发展、确保与全国同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展的必由之路。充分依托禀赋资源，统筹三次产业结构新格局，驱动产业发展智能化、绿色化、融合化，推动实体经济实现质的有效提升和量的合理增长，在新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化协同发展中不断塑造新优势，就能奋力走出一条有别于东部、不同于西部其他省份的高质量发展新路，在中国式现代化进程中展现贵州新风采。

（作者系中共贵州省委党校经济学教授、贵州省现代城乡经济发展研究院理事长）

深刻把握“六个坚持” 更好地按规律办事

中共贵阳市委党校写作组

党的二十届四中全会系统总结“十四五”时期重大成就，深刻分析“十五五”时期面临的形势与任务，明确了未来五年经济社会发展的指导思想、基本原则和主要目标，提出的“六个坚持”基本原则——坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全。这“六个坚持”，是改革开放以来特别是新时代经济社会发展经验的科学总结，是我们党不断深化对经济社会发展规律性认识的重大成果，彰显了习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，为“十五五”时期经济社会发展提供了基本遵循。我们要全面深刻把握“六个坚持”科学内涵，更好地按规律办事，积极识变应变求变，凝聚起现代化建设的强大合力，扎实推进全会精神落地见效。

A 贵阳贵安“十四五”成就与发展优势

贵阳贵安在“十四五”期间取得的显著成就，不仅为落实“十五五”规划奠定了坚实物质基础，更形成了符合新发展理念、具有区域特色的现代化建设路径优势，成为践行中国式现代化理论的生动实践样本。

经济总量实现历史性突破，从“十三五”末的4505.23亿元提升至2024年的5777.41亿元，2025年预计将成功跨越6000亿元大关。工业支撑作用凸显，电子信息制造、装备制造、磷及磷化工等六大重点产业蓬勃发展，规上工业增加值年均增长7.5%，2024年工业对经济增长贡献率高达31.1%，构建了实体经济、科技创新、现代金融协同发展的现代化产业体系雏形。

数字经济持续领跑，累计引进大型及以上数据(算力)中心26个，算力总规模突破100EFlops，智算占比超98%，成为全国

算力规模最大、智算能力最强的地区之一。贵安超算中心已累计为全国50多家科研机构、院校、企业提供超3000次算力服务，服务器平均使用率超80%，实现了数字技术与实体经济深度融合，彰显了“中国数谷”在数字中国建设中的战略支点作用。

民生福祉与生态建设齐头并进。通过“一圈两场三改”建设等民生工程，累计惠及42.34万户近150万市民，城乡居民可支配收入年均增长分别达5.8%和7.9%；空气质量优良率稳定在99%左右，森林覆盖率保持在55%以上，成功获评贵州省首个联合国“智慧城市”称号的地级市，践行了以人民为中心的发展思想和绿水青山就是金山银山的理念。

B 贵阳贵安落实全会精神的着力点

一是构建现代化产业体系，夯实实体经济根基。以六大重点产业为支柱，推动电子信息制造、装备制造等产业向高端化、智能化、绿色化转型，积极培育新能源、新材料等战略性新兴产业。实施数字经济与实体经济深度融合工程，建设国家级工业互联网平台，推动传统产业“智改数转”，形成“算力支撑—数据赋能—产业升级”的现代化产业生态。

二是强化科技创新引领，培育新质生产力。立足科技自立自强国家战略，把握新一轮科技革命和产业变革历史机遇，强化企业科技创新主体地位，构建“政产学研用金”六位一体创新生态体系。聚焦算力、大数据等关键环节，打造全球领先的智算高地，以数字技术赋能传统产业转型升级，通过创新链与产业链深度融合，为高质量发展注入强劲动能。

三是深化高水平对外开放，构建开放

型经济新格局。立足新发展格局战略支点，以制度型开放引领内陆开放型经济新高地建设。构建“空中丝绸之路”国际物流大通道，发展临空经济、口岸经济、枢纽经济三大开放载体，打造国际化营商环境，通过要素市场化配置改革集聚全球高端资源，形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局。

四是推动乡村全面振兴，探索共同富裕新路径。以“1+1”（村集体+混合所有制经济实体）发展模式为核心，实施联村共建、示范引领、资源盘活、产业集群、利益联结五大工程，重点发展茶叶、肉牛等特色产业，通过“保底分红+效益分成”机制促进农民增收，构建城乡融合发展体制机制，彰显共同富裕的社会主义本质要求。

五是坚持生态优先理念，建设美丽贵阳。深入践行习近平生态文明思想，以“双碳”目标为引领，推动生态产品价值实现机制创新，巩固提升联合国“智慧城市”建设成果，构建绿色低碳循环发展经济体系，让“爽爽贵阳”的生态优势转化为发展优势，为美丽中国建设提供区域实践样本。

六是建设强大国内市场，服务新发展格局构建。立足西部陆海新通道重要节点，打造区域消费中心城市，培育“一圈两场三改”升级版商业圈，发展平台经济、直播电商等新业态。完善城乡物流配送体系，推动“黔货出山”提质增效，通过内需驱动与开放合作相互促进，增强对西南地区的辐射带动能力。

七是深化市场经济体制改革，激发高质量发展活力。

推进要素市场化配置改革，建立智能资源市场化交易机制，深化“放管服”改革打造国际一流营商环境。完善现代财税金融体制，设立科技创新风险补偿基金，通过制度创新破解内陆城市发展瓶颈，构建有效市场与有为政府协同发

力的治理体系。

八是促进区域协调发展，优化空间布局。推动贵阳贵安一体化向纵深发展，构建“一核三翼”都市圈格局，辐射带动黔中城市群发展。建立健全区域协同发展机制，加强与成渝、粤港澳大湾区等战略对接，通过产业协作、生态联防联治实现优势互补。

九是推动文化创新发展，增强城市软实力。深入挖掘阳明文化、生态文化等特色资源，持续打造“爽爽贵阳”城市品牌。建设国家文化出口基地，推动大数据与文化创意产业融合，培育数字内容、沉浸式体验等新业态，彰显西南地区文化多样性魅力。

十是健全全民保障体系，推进共同富裕。实施中等收入群体培育计划，完善“产学研用”协同育人机制提升就业质量。扩大普惠性学前教育、优质医疗资源供给，建立健全分层分类社会救助体系，通过“民生实事项目清单”制度解决群众急难愁盼问题。

十一是筑牢国家安全屏障，建设更高水平平安贵阳。构建数据安全治理体系，建立国家级算力网络安全监测中心。加强重点领域风险防范化解，完善社会治安防控体系，通过“数智治理”提升基层治理效能，保障人民群众生命财产安全。

十二是深化军地协同发展，服务国防现代化建设。依托大数据产业优势，发展国防科技军民融合产业，建设军民协同创新平台。开展国防教育进社区、进校园活动，完善军人军属优抚政策，推动军地资源共享共建共享，谱写新时代双拥工作新篇章。

新征程上，贵阳贵安要将“六个坚持”基本原则贯穿到“十五五”时期各项工作之中，奋力推动经济高质量发展。

（执笔：中共贵阳市委党校信息资源管理处副主任、副教授 李昌欣）

统筹现代化人民城市的建设与治理

杨正武

市现代化的时代要求，坚持内涵式发展和系统性推进并重，扎实推动现代化人民城市建设迈上新台阶。

从内涵式发展看，2024年末我国常住人口城镇化率已达67%，9.4亿人工作和生活在城镇，城市建设发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。这要求城市发展从规模扩张转向品质提升，通过存量提质增效、优化产业布局和城市功能、促进城乡融合发展等途径，不断提升城市发展能级和城市生活质量。城市内涵式发展也需要城市建设由粗放开发向集约高效、通过精细化治理、技术创新和资源整合提升城市的整体运行效率和可持续性。同时，还需要从高度同质化转向更加注重城市品质特色，树立精品意识，在规划、建设、管理上坚持因地制宜、因城施策、各展所长，增强城市发展动力和活力。

从系统性推进看，我国城市现代化之所以取得历史性成就，关键在于坚持把城市作为有机生命体来系统谋划。建设现代化人民城市首先要系统构建城市发展维度和目标。从“宜居、韧性、智慧”到“创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧”的拓展，不仅体现了新发展理念对城市现代化进程的引领作用，也进一步凸显了统筹发展和安全，更加强调调

积深厚文化底蕴与独特气质，提升市民素质、塑造城市名片、营造特色文化景观，建设文明城市；等等。

眼下，人民城市建设还面临着一系列亟待解决的问题，比如，公共服务供给与人民日益增长的美好生活需要之间仍存差距，城市规划建设的系统性、精细化水平有待提升等。破解这些难点和痛点，要求必须紧扣城

市文明与精神文明的协调共进，从而健全完善现代化人民城市的目标体系。同时，建设现代化人民城市不仅意味着城市空间形态的重构和优化，也意味着城市文明的全面提升，这要求从发展理念、发展方式、发展动力、工作重心、工作方法等方面进行系统优化和升级，持续整合政府、市场、社会等多元力量，凝聚起城市建设的强大合力。

站在新起点，必须统筹建设与治理，加快推进建设现代化人民城市这一重大而紧迫的战略任务。

一是以城市更新为抓手，突出“高颜值”。城市更新主要是通过对建成区中不适应当前或未来人们生产生活需求的城市空间和功能业态进行改造、提升和焕新等系列行动，以实现城市经济、社会和文化等全面发展的综合性、系统性举措。建设现代化人民城市，应把城市更新作为回应人民期盼、提升民生福祉的关键抓手。在实践中，可继续深化以老旧小区改造为重点、以商业街区更新为关键、以基础设施升级为依托、以城市空间活化利用与小微改造为特色的系列探索实践，实现城市的增量盘活、老旧焕新、品质提升、动力增加，进一步提升创新活力、治理水平和城市综合竞争力。

二是以城市治理为重点，突出“高水

平”。城市特别是大城市具有经济高度集聚、空间高度开发、人口高度集中、群体需求多元等特点，这就决定了城市作为一个复杂生态系统其治理难度是极高的。根据实践经验，在城市治理现代化上要通过完善法洽体系和强化依法治理，构建城市综合管理法洽化新格局；遵循城市发展规律，注重科学规划和系统布局的协同共进；聚焦民生需求落实落细，构建精细化服务模式；依托数字技术实现治理效能跃升，推进数字赋能智慧城市建设，拓展智能化空间。

三是以城市安全为底线，突出“高标准”。近年来，我国城市面临的灾害风险日益复杂多样，建设安全可靠的韧性城市的重要性凸显。建设现代化人民城市要把安全、可靠作为韧性城市运行的基础和前提，突出宜居安居，牢牢守住城市安全底线。在这一过程中，既要进一步完善风险识别与评估机制，提升城市安全的防控和预警能力；还要着力夯实基础设施的韧性基座，建立和落实房屋全生命周期安全管理制度，推动重大设施布局地下综合管廊；更要不断创新社会治理模式，优化协同共治机制，构建人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享的城市治理共同体。

责任编辑:韦祖伟/版式:陈猛

领导干部既要表态

更要表率

明艳

“表态不如表率，身教胜于言教”，这是习近平总书记在河北正定工作期间常说的一句话，凝练着中华文明数千年来自知行关系的深刻洞见，揭示了为官从政、干事作为的真谛：言语的表态固然需要，但行动的表率更具力量。领导干部既要表态更要表率，一级带着一级干，一级做给一级看，以担当带动担当，以作为促进作为。在中国式现代化新征程上，深刻理解并践行这一理念，对于凝聚人心力量、推动事业发展具有重要而深远的意义。

表态与表率，虽一字之差，境界却大不相同，映照着知与行的辩证关系。表态，是通过言语表明态度、宣示立场。表态既不可缺少，有助于统一思想和明确方向。但倘若止步于说的层面，或若做与说南辕北辙，再动听的承诺、再庄严的宣誓都将成为镜花水月、空中楼阁。表率，则是依靠自身的实际行动来树立标杆、作出示范，强调以身作则和以上率下。正如《论语》所言：“其身正，不令而行；其身不正，虽令不从。”相较于表态，表率的关键作用在于实现从认识到实践的关键飞跃，完成从“说得好”向“做得到”的根本转化。只表态不表率，犹如仅播种而不耕耘，终究难得见收获；既表态又表率，方能达到言行一致、知行合一的境界，最终取得丰硕的实践成果。“行胜于言”的实践智慧在中国共产党人艰苦卓绝的奋斗史诗中得到传承与升华。延安时期毛泽东与战士同开荒，将“自己动手，丰衣足食”的口号化作边区军民大生产运动的燎原星火。党的十八大以来，习近平总书记以身作则、率先垂范，带头严格执行中央八项规定，以上率下改进工作作风，推动党风政风和社会风气发生根本性转变，生动诠释了一个朴素的道理：真正的思想引领、人心凝聚，从来不在庙堂之上的高谈阔论，而在率先垂范的躬身践行为之中。

当前，世界百年未有之大变局加速演进，我国发展面临的不确定难预料因素增多。党的二十届四中全会全面部署了“十五五”时期的战略任务，每一项任务都不是轻轻松松可以完成的，需要各级领导干部凝聚心聚力、真抓实干。然而，当前个别党员干部过于重视“表态”，把“坚决贯彻”挂在嘴边，落实起来却“雷声大雨点小”，甚至打折扣搞变通；有的将“全力推进”郑重写进文件，行动起来却总是慢半拍；有的把“改革创新”喊得震天响，遇到矛盾和难题却畏首畏尾；有的在工作推进中当“甩手掌柜”，习惯于“别人干、自己看”。长此以往，不仅会导致政策执行、举措落实流于形式，更会影响党和政府在人民群众中的公信力。唯有将铿锵的表态真正转化为实际的表率，才能有效破除形式主义、官僚主义的桎梏，为“十五五”时期发展凝聚磅礴力量，把党的事业不断推向前进。

做表率并非一件易事，既需要当好榜样，又需要督促率领。真正的表率应当是“跟我上”的率先垂范。领导干部的身影永远比声音更具说服力和影响力，无论是应对突发事件，还是推进重大改革项目，一声“跟我上”更能凝聚人心和力量。真正的表率还应当是“钉钉子”的坚韧执着。表率贵在持之以恒，难在锲而不舍。领导干部需涵养“功成不必在我、功成必定有我”的精神境界，让身先士卒成为常态，一步一个脚印把工作向前推进。真正的表率也应当是“解民忧”的信念践行。表率的成效最终要由人民来评判，民心这把最公正的标尺，丈量的永远是实干为民的足迹，评判的永远是造福人民的实绩。

人不率则不从，身不先则不信。新时代的领导干部，应当摒弃高高在上的官僚做派，践行扑下身子的实干作风，少些倚着手喊口号的空洞表态，多些俯首甘为孺子牛的务实行动，始终同人民群众站在一起，想在一起、干在一起，让表率的力量在推动经济社会发展进程中生根，在破解改革难题中淬炼，在改善民生水平中升华，更好地凝聚党心民心、赢得人民群众的支持和拥护，推动形成万众一心、勠力进取的生动局面。

观点 聚集

年轻干部稳扎稳打才能持续成长

年轻干部的成长是一场“马拉松”，绝非朝夕可成的“短跑赛”。当身边同事迎来提拔晋升、斩获表彰奖励，而自己看似“原地踏步”时，若不能及时校准心态，便容易跌入盲目攀比的漩涡，在斤斤计较中消磨斗志，在患得患失中迷失方向，甚至走入自我否定、自我放弃的“死胡同”。

破解困局的关键在于找准自身成长节奏，就是要多一些“甘坐冷板凳”的奉献精神，少一些急于求成的功利心态；多一些久久为功的战略定力，少一些浮躁冒进的短视思维。

找准成长节奏，既要沉下心“墩苗”扎根，更要主动跳出“舒适圈”拔节生长。面对工作中的“硬骨头”，要敢于主动担难险阻、迎难而上，将之作为磨砺本领的宝贵机会，在攻坚克难中锤炼筋骨、增长才干，让成长更有厚度与分量。

房健 人民日报

更好发挥财政促消费的作用

提振消费是畅通经济循环的关键，需更好发挥财政的支持、引导作用，着力解决阻碍消费提振的痛点难点问题。

强化财政支出导向，夯实居民消费基础。一是加大转移性支出力度，增强重点群体保障效能。二是完善基本公共服务供给，缓解居民预期性支出压力。三是强化就业支持与收入导向，拓展重点群体增收路径。

完善税制结构，增强税收对消费的激励功能。一是完善个人所得税制度。二是推进消费税征收环节后移并稳步下划地方。在具备征管条件的基础上，分类有序推进改革，优先将高端消费品等税源集中、流通环节清晰的品类，由生产环节后移至零售环节征收，有效引导消费回流，释放潜在需求。同时，合理划分消费税收入归属，将部分收入划归地方，增强基层财力调控能力，推动各地加大消费基础设施投入。

发挥政府投资引导作用，提升消费服务供给能力。进一步调整财政资金投放方向，提高重点领域项目建设资金投入的针对性和有效性。一是合理平衡中央预算内投资与地方政府专项债券资金在经济发展和民生保障之间的配置结构。二是加快新型消费基础设施的统筹布局和建设力度。三是充分发挥财政资金撬动社会资本的杠杆作用。

强化财政金融协同联动，以预期管理提振消费信心。拓展多元化消费融资渠道，增强居民消费能力和意愿。一是健全财政贴息、风险补偿、政府担保等机制。二是设立由财政支持的专项信贷产品或政策性融资工具，精准扶持与市场化运作相结合，为特定消费项目提供低息、便捷的融资支持。三是发挥财政资金引导作用，鼓励金融机构面向新市民、青年群体开发小额、适度的消费金融产品，通过财政补贴、风险分担等配套措施，带动金融资源更精准、高效地流向消费端，形成财政托底、金融放大、市场