

# 必须充分挖掘经济潜能

## ——学习领会“五个必须”做好明年经济工作

日前举行的中央经济工作会议上,习近平总书记以“五个必须”概括做好新形势下经济工作新的认识和体会。其中,“必须充分挖掘经济潜能”位列首位。

深刻认识潜能,有效激发潜能,将其转化为推动经济高质量发展的澎湃动能,我们必将不断巩固拓展经济稳中向好势头,实现“十五五”良好开局。



2025年10月22日,空中客车公司在中国也是亚洲的第二条A320系列飞机总装线在天津投产。



2025年10月25日,参观者在杨凌农高会上了解大疆农业无人机。



2025年12月4日,在湖北人形机器人创新中心,数据采集员操作人形机器人进行咖啡店场景的数据采集。



2025年7月19日,观众在北京中国国家博物馆排队购买凤冠冰箱贴。



2025年5月27日拍摄的停靠在大连港国际邮轮中心泊位的“爱达·地中海”号(无人机照片)。

### A 坚定战略自信 充分把握我国经济优势潜能

近日,世界银行、国际货币基金组织、亚洲开发银行等多家国际机构密集上调2025年中国经济增速预期,认为中国仍是全球经济增长最大引擎。

彭博社、路透社、美国有线电视新闻网等多家外媒表示,中国经济在2025年展现出惊人韧性。

很不平凡的2025年,我国经济社会发展主要目标将顺利完成,“十四五”即将迎来收官,第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

党的二十届四中全会作出重大判断:我国经济基础稳、优势多、韧性好、潜力大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有

变,中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。

中央经济工作会议上,习近平总书记强调,要进一步用好我国产业体系完整、市场规模巨大、人才资源丰富等优势。

不久前,空客在中国增设的第二条A320系列飞机总装线在天津投产。空客2025年全球市场预测显示,未来20年,中国将成为全球第一大航空运输市场,占全球总需求的近1/4。

这是中国经济潜能的一个注脚。

潜能,来自庞大内需市场的广阔空间:新型城镇化、新型工业化、节能降碳改造等

投资于物的需求,以及基本公共服务、保障改善民生等投资于人的需求均需得到更好满足……14亿多人整体迈向现代化的中国,市场主体量巨大,前景不可限量。

潜能,来自新质生产力培育壮大中涌动的创新活力:研发人员总量世界第一,全球创新指数排名跻身前十,“三新”经济增加值占国内生产总值比重达18%……神州大地,新质生产力拔节生长,新技术赋能传统产业,是“世界工厂”也是“创新实验室”,各行各业迸发出巨大的转型升级和创新创造动能。

潜能,来自稳定向好的发展大势、海纳百川的开放格局:作为世界第二大经济体、制造业第一大国、货物贸易第一大

国、服务贸易第二大国、商品消费第二大国,中国经济规模稳步扩大,经济结构不断优化,开放水平不断提高,以“一张蓝图绘到底”的战略定力与全局谋划,不断筑牢中国经济应对风雨的强大底气。

中国经济是一片大海,蕴藏着无限的潜能。

前进道路上,面对国内供强需弱矛盾突出、重点领域风险隐患较多等发展中、转型中的问题,充分挖掘经济潜能,用足用好战略优势,就能化潜力为动力、化优势为胜势。

### B 把握战略主动 把经济潜能转化为发展动能

正在建设的沪渝蓉沿江高铁,将在“十五五”期间全线通车,贯通长江经济带,连接长三角、长江中游、成渝三大城市群,将有效加强东、中、西部的产业联动、物流革新和文旅消费,有力拉动沿线地方经济增长。

大国经济的重要特征是回旋余地大,内部可循环,能够独立自主、自立自强。

“力求在扩大消费和投资、发展科技和产业、促进城乡融合和区域协调发展等方面培育形成更多新的增长点”,习近平总书记为开拓经济发展新空间指明方向。

中央经济工作会议把“坚持内需主导,建设强大国内市场”摆在明年经济工作八项重点任务之首,目标明确、导向鲜明。

眼下,零售业加快向品质、服务驱动,“票根经济”解锁“游、购、吃、住”全场景,文博消费等成为新潮流新风尚,“人工智能+消费”“IP+消费”等成为新亮点。

从长江流域生态修复、长江沿线重大交通基础设施建设,到高标准农田建设、城市地下管网建设等,“两重”建设为推进中国式现代化积蓄动能。

“制定实施城乡居民增收计划”“优化‘两新’政策实施”“清理消费领域不合理限制措施”“释放服务消费潜力”“推动投资止跌回稳”“优化实施‘两重’项目”“高质量推进城市更新”……

中央经济工作会议一系列重要部署坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合,以新需求引领新供给,以新供给创造新需求,释放消费潜能,拉动有效投资,形成消费和投资相互促进的良性循环,不断激活市场潜力。

创新是引领发展的第一动力,科技创新是挖掘经济潜能的重要驱动力。

鹏城实验室等稳步推进,大疆无人机等科研成果顺利转化,“深圳—香港—广

州”创新集群首次排名全球第一……以科技创新推动产业升级,粤港澳大湾区以不到全国1%的土地面积、6%的人口总量,创造出全国1/9的经济总量。

“十五五”规划建议提出优化提升传统产业,明确“发展智能制造、绿色制造、服务型制造”;前瞻布局未来产业,提出“探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则,推动量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等成为新的经济增长点”。

中央经济工作会议部署“坚持创新驱动,加大力度壮大新动能”这项重要任务,提出“制定一体推进教育科技人才发展方案”“建设北京(京津冀)、上海(长三角)、粤港澳大湾区国际科技创新中心”等,厚植教育、科技、人才优势,加快形成我国原始创新的主要策源地,为经济高质

量发展夯实战略性、基础性支撑。

我国幅员辽阔、人口众多,实现城乡、区域协调发展,将让国内大循环的空间更广阔、成色更足。

京津冀、长三角、粤港澳大湾区成为引领高质量发展的重要动力源,长江经济带陆海联动、东西互济;南水北调、西气东输、西电东送、东数西算,促进跨区域优势互补、供需平衡;以“千万工程”为牵引,浙江探索城乡共富新路径……

从“十五五”规划建议提出“优化区域经济布局,促进区域协调发展”,到中央经济工作会议部署“坚持协调发展,促进城乡融合和区域联动”,推动区域协调发展是突破发展瓶颈、开拓发展空间的关键路径,将不断改善资源流动和配置效率,持续优化生产力布局,从而形成多层次的增长极,进一步解决我国发展不平衡不充分问题。

### C 发挥制度优势 形成推动高质量发展强大合力

2025年12月18日,海南自贸港全岛封关运作将正式启动。以“一线”放开、“二线”管住、岛内自由”为基本特征的自由化便利化政策制度,将为企业、个人及区域发展释放前所未有的红利。

磅礴的经济潜能不会从天而降,唯有深化改革开放,打破制约经济潜能释放的深层次体制机制障碍,才能持续激发经济活力。

坚持改革攻坚——“制定全国统一大市场建设条例”“深入整治‘内卷式’竞争”“完善民营经济促进法配套法规政策”“推动平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展”等措施助企纾困与激发活力并举。

坚持对外开放——“有序扩大服务领域自主开放”“优化自由贸易试验区布局

范围”“鼓励支持服务出口”“推动商签更多区域和双边贸易投资协定”等路径重塑国际竞争合作新优势。

从党的二十届三中全会、四中全会到中央经济工作会议,一系列部署释放出深化改革开放的鲜明信号,围绕优化营商环境、提升资源配置、开拓多元化市场以及完善政府与市场关系等方面持续发力,充分调动各类经营主体能动性。

壹引其纲,万目皆张。挖掘经济潜能,是一项系统工程,尤须在大局中把握关键着力点,加强发挥存量政策和增量政策集成效应,增强改革与政策的协同效应。

新增2000亿元专项债券额度支持部分省份投资建设,推动扩大有效投资政策落地实施;加强商务和金融协同,更大力度提振消费;39个城市开展试点推进人力资源服务业与制造业融合发展……一项项措施锚定高质量发展这个首要任务,因时而变、因势而为。

“去年9月26日中央政治局会议以来,我国先后出台实施了一系列政策措施,明年还将根据形势变化出台实施增量政策,要协同发挥存量政策和增量政策的集成效应,推动经济稳中向好。”中央财经办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀说。

为政之要,贵在落实。挖掘经济潜能,具体到一地一域、一行一业,需要将吃透中央精神与摸清本地实际紧密结合,科学绘就施工图。

北京提出,打造全球数字经济标杆城市;浙江明确,巩固拓展模型建设领

跑地位;辽宁将提升大连港国际竞争力和辐射能力……近日,多省份“十五五”规划建议发布,在贯彻国家战略意图基础上,紧密结合自身资源禀赋和发展阶段,因地制宜制定发展路径,充分挖掘各地潜能。

把方向、谋大局、定政策、促改革。波澜壮阔的实践表明,中国共产党的领导是做好新时代经济工作的优势所在、关键所在、根本所在。

迈向“十五五”,我们要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,把思想和行动统一到党中央对形势的科学判断和决策部署上来,在主动作为、真抓实干中挖掘潜能、用足优势,确保“十五五”开好局、起好步,开创中国式现代化建设新局面。