

美乌柏林会谈真的“富有成效”？

乌克兰总统泽连斯基及乌方代表团日前在柏林结束了与美方代表团为期两天的会谈。泽连斯基以“富有成效”形容此次接触，美国媒体报道称双方在对乌安全保障问题上取得进展，“在缩小分歧方面大大接近”。会谈是否真的像所宣称的那样“富有成效”？各方分歧是否缩小？近期欧洲针对乌克兰危机谈判进程有何考量？

会谈有何成效

泽连斯基与美国总统特使威特科夫、美国总统特朗普的女婿库什纳 14 日抵达柏林，双方当天会谈超过 5 个小时，15 日继续会谈约 2 个小时。

美国媒体 15 日援引美国官员的话报道，美乌正接近达成一项安全保障协议，类似于《北大西洋公约》第五条集体防御条款，双方已就“90%的议题”达成共识。

泽连斯基在会谈后表示，此次会谈“复杂不易”，但“富有成效”。他同时强调，对乌克兰而言加入北约才是真正的保障，但鉴于美国和部分欧洲伙伴对此持反对立场，乌方同意接受美欧提供类似于北约集体防御条款的安全保障。

乌谈判代表团团长、乌国家安全与国防委员会秘书梅罗夫 15 日也在社交媒体发文说，过去两天乌美会谈“富有建设性和成效”，取得“切实进展”。

欧洲多国领导人也参加了这次会

谈，其会后评价也调门颇高。德国总理默茨通过社交媒体发文说：“第一次出现了停火的可能性”。波兰总理图斯克对媒体表示，“这是我第一次从美国谈判代表口中听到……美国将以这样一种方式为乌克兰提供安全保障，即如果俄罗斯再次袭击乌克兰，美国将采取军事回应。”瑞典首相克里斯特松则表示，安全保障问题已经变得“更加清晰和可信”，是迈向可持续和平的重要一步。

15 日晚，欧洲多国和欧盟领导人通过德国政府网站发布联合声明说，美国和欧洲领导人承诺，将在达成协议结束俄乌冲突的背景下，共同为乌克兰提供强有力的安全保障和经济复苏支持措施。

声明说，美欧领导人承诺的措施包括：持续有力地支持乌克兰建设武装力量，使其维持和平时期 80 万兵力规模；组建一支欧洲主导的“乌克兰多国部队”，在“自愿联盟”框架下由有意愿的国家出兵，并得到美国支持，协助乌军更新换代，确保乌防空安全，并支持乌海防。

分歧是否缩小

领土问题是乌美此次会谈的关键分歧点。乌克兰国际文传电讯社网站 15 日报道，泽连斯基表示，乌美双方在领土问题上仍有分歧，将继续同美国进行谈判。

泽连斯基在会谈后重申，乌克兰不会在“法律上或事实上”承认顿巴斯地区是俄罗斯的领土。

15 日早些时候，特朗普同多名欧洲领导人以及泽连斯基进行长时间电话会谈。美方官员对记者说，长期存在的领土问题仍然没有解决，但美方“有多种不同方案”来弥合分歧。

特朗普 16 日在同白宫记者团交谈时，被问及正在制定的乌克兰安全保障方案是否与乌方可能作出的领土让步有关时，特朗普答道：“老实说，他们（乌克兰）已经丢失了领土。”

另据了解最新谈判情况的欧洲消息人士说，俄罗斯在领土要求上并未让步。这名消息人士对媒体说：“（柏林会谈）气氛很好，但核心目标相差甚远。”

俄方多次称顿巴斯地区属于俄罗斯领土，只有在乌克兰军队撤出该地区后，停火才有可能实现。

俄罗斯外交部网站 15 日刊发俄外长拉夫罗夫接受伊朗媒体的专访。拉夫罗夫强调，必须找到可靠且可持续的冲突解决方案，而不是仅仅寻求临时停火。他认为，要解决当前局势，必须从根源上解决问题。冲突的主要原因是北约东扩和乌克兰加入北约所带来的威胁。他说，近期俄美接触后，美国已经意识到北约不应驻扎在乌克兰领土上，历史上的领土应该归还俄罗斯。

欧洲有何考量

分析人士指出，目前针对俄乌停火进程的“角力”正在变为美乌欧基于自身利益考量的碰撞。美国努力凸显其“主导谈判”的强硬姿态，欧洲方面则担心乌克兰会在美国施压下作出不利于欧洲安全利益的让步，试图强调欧洲主体性，希望自己能在谈判中“上桌”。

德国联邦议院外交委员会主席阿明·拉舍特在社交媒体平台称，此次柏林会谈表明欧洲有意重新成为参与者，而非旁观者。

德新社刊文称，柏林会谈表明欧洲人在乌克兰危机谈判进程中仍起重要作用，但此次会谈的结果只是过渡性进展，因为俄罗斯没有参与谈判。美国将把谈判结果反馈给克里姆林宫。

俄罗斯总统新闻秘书佩斯科夫 15 日告诉记者，俄方尚未与美方讨论美国、欧洲和乌克兰代表在柏林会谈的进展情况，希望美方能够与俄方分享会谈结果。他表示，乌克兰不加入北约非常关键，是最重要的问题之一，并强调俄总统普京对和平持开放态度，但不会接受“旨在拖延时间、为敌人制造喘息之机的阴谋诡计”。

新华社柏林 12 月 16 日电

热点问答

欧洲议会批准逐步停止进口俄天然气计划

新华社布鲁塞尔 12 月 17 日电 欧洲议会 17 日投票通过一项法案，批准了欧盟在 2027 年年底前逐步停止进口俄罗斯天然气的计划。

该法案以 500 票赞成、120 票反对、32 票弃权获得通过。法案接下来仍需经欧盟理事会正式批准，并在欧盟官方公报上发布后方能生效。

根据法案内容，一旦该法案于 2026 年年初生效，现货市场的俄罗斯液化天然气将被禁止进入欧盟。在存储充足的前提下，管道天然气进口将于 2027

年 9 月 30 日前逐步停止，最迟不得晚于 2027 年 11 月 1 日。

此外，欧洲议会议员还将继续推动欧盟委员会最迟于 2026 年年初提交全面停止进口俄罗斯石油的立法提案，以争取在 2027 年年底前实施相关禁令。

国际能源署近日发布的报告显示，受消费需求上升及管道天然气供应减少等因素影响，今年全年欧洲液化天然气进口量将创历史新高，比 2024 年增长约 20%，并导致欧洲液化天然气价格持续高企。

特朗普政府宣布对 40 国实施入境限制

新华社华盛顿 12 月 16 日电 美国总统特朗普 16 日签署公告，将此前受美方全面和部分入境限制的国家数量从 19 个扩大至 40 个。

今年 6 月，美国以“国家安全”等为由，宣布对阿富汗、缅甸、乍得等 12 国公民实施全面入境限制，并对布隆迪、古巴、老挝等 7 国公民实施部分入境限制。

据最新签署的公告，针对一些国家在筛选、审查和信息共享方面存在“严重不足”，美国更新了入境限制的国家名单，以保护“国家安全和公共安全”。

公告显示，此前受部分入境限制的老挝和塞拉利昂，将面临全面入境限制。另外，新增对布基纳法索、马里、尼日尔、南苏丹和叙利亚 5 国公民以及对持有巴勒斯坦民族权力

机构签发旅行证件的个人实施全面入境限制。根据最新政策，受到美国全面入境限制的国家数量由 12 个增至 20 个。

公告还宣布新增对尼日利亚、科特迪瓦、坦桑尼亚、多米尼克等 15 国实施部分入境限制，将受部分入境限制的国家数量增加到 20 个。

11 月 26 日，美国首都华盛顿特区两名国民警卫队成员遭到枪击，枪手系一名阿富汗公民。此后，特朗普政府加强移民管控。美国公民及移民服务局宣布对此前列入入境限制名单的 19 个“受关注国家”的绿卡持有者启动重新审查；特朗普在社交媒体发帖称，将永久暂停“第三世界国家”移民；美国国务院宣布暂停向阿富汗护照持有人签发签证。

普京：

在俄乌冲突前线俄军掌握主动权

新华社莫斯科 12 月 17 日电 俄罗斯总统普京 17 日出席俄国防部扩大会议时表示，俄军目前在整个俄乌冲突前线掌握主动权，俄军正在击溃乌军，包括在西方接受训练的乌克兰精锐部队。

普京说，2025 年是俄罗斯完成特别

军事行动任务进程中的重要一年。俄方有能力在特别军事行动区域加快进攻步伐，俄方扩大安全缓冲区的任务将会完成，特别军事行动目标将会实现。

普京还表示，今年已有 multiple 潜艇和水面舰艇入列俄海军，“榛树”中程弹道导弹也将于今年年底开始战斗值班。

高市涉台答辨遭日本在野党追问 国会多次中断

新华社东京 12 月 17 日电 日本国会 16 日就首相高市早苗此前的涉台错误言论展开激烈辩论。针对在野党议员提出的问题，高市在答辞中屡次以模糊表述敷衍搪塞，引发在野党方面强烈不满，会场数次出现速记暂停、直播音频中断的情况。

立宪民主党议员广田一在答辞中要求高市明确说明，日本“存亡危机事态”定义中的与日本“关系密切”的地区是否包含台湾。对此，高市仅回应称相关对象“并非事先特定”，需“根据个别具体情况加以判断”，未作明确说明。

随后，广田追问高市是否撤回此前涉台言论。此时，许多在野党议员

高喊“这是最后的机会”。但高市只是重申政府一贯答辞口径，称“政府的基本立场并未发生变化”，没有作出明确回应。

高市的答辞引发在野党强烈不满。据日本媒体报道，国会一度中止数分钟，现场直播画面三次出现“音频中断”。

今年 11 月 7 日，高市在国会答辞中妄称，“台湾有事”在特定情况下可能构成日本可行使集体自卫权的“存亡危机事态”，相关表态在日本国内持续引发争议。此后，在野党方面多次在国会要求其就涉台言论作出更为清晰、具体的说明，但高市始终回避就实质问题作出明确回答。

泰国国防部：

38 名泰国士兵和平民在泰柬冲突中死亡

新华社曼谷 12 月 17 日电 泰国国防部发言人苏拉迪 17 日说，此轮冲突已造成 19 名泰国士兵死亡，19 名平民死亡，超过 27 万人转移。苏拉迪当天在发布会上说，16 日晚至 17 日清晨，柬埔寨仍在边

境地区使用重型武器攻击泰方，尤其是在崇安玛地区，泰方不得不回击。

泰国军方 16 日宣布，即日起，解除此前在达叻府空艾县等部分地区实施的宵禁。

柬埔寨国防部：

泰军持续空袭炮击柬平民 17 死 77 伤

新华社金边 12 月 17 日电 柬埔寨国防部发言人马莉淑 17 日在新闻发布会上表示，泰国军队持续对柬埔寨领土进行空袭和炮击，已导致柬平民 17 死 77 伤。

她说，自 17 日清晨以来，泰国军队使用坦克机枪、无人机、火炮和 F-16 战斗机袭击了柬埔寨奥多棉吉省、班迭棉吉省和菩萨省的多

个目标。截至 17 日，在冲突中丧生的柬平民已达 17 人，受伤人数升至 77 人。

据柬内政部发布的信息，冲突已造成柬超过 13 万个家庭、约 43.8 万人逃离家园。

12 月 7 日起，泰柬边境地区再次爆发激烈冲突。双方均指责对方“先开火”。

欧洲方面发布对乌安全保障和经济支持措施

新华社柏林 12 月 15 日电 欧洲多国和欧盟领导人 15 日晚发表联合声明称，美国和欧洲领导人承诺，将在达成协议结束俄乌冲突的背景下，共同为乌克兰提供强有力的安全保障和经济复苏支持措施。

这份联合声明由德国政府网站发布，称乌克兰领土应由乌克兰人民决定，前提是建立坚实有效的安全保障机制。

声明说，美欧领导人承诺的措施包括：持续有力地支持乌克兰建设武装力

量，使其维持和平时期 80 万兵力规模；组建一支欧洲主导的“乌克兰多国部队”，在“自愿联盟”框架下由有意愿的国家出兵，并得到美国支持，协助乌军更新换代，确保乌防空安全，并支持乌海防。

这些措施还包括：建立美国主导、国际社会参与的停火监督与核查机制；作出法律约束力的承诺，在未来发生武装袭击时采取措施恢复和平与安全，其中可能包含出动武装部队、提供情报

和后勤支持、采取经济 and 外交行动。

声明说，美欧领导人还承诺投资乌克兰“未来繁荣”，并考虑让俄罗斯补偿乌克兰的必要性，为此已冻结俄罗斯在欧盟的资产；强烈支持乌克兰加入欧盟。

声明说，欧洲领导人承诺在接下来数周内加速推进，共同达成并批准持久和平协议；同意继续加大对俄施压；强调协议中任何涉及欧盟和北约的条款将分别由其成员国进行讨论。

这份声明由德国总理默茨、法国总

统马克龙、英国首相斯塔默、意大利总理梅洛尼、丹麦首相弗雷泽里克森、芬兰总统斯图布、荷兰首相斯霍夫、挪威首相斯特勒、波兰总理图斯克、瑞典首相克里斯特松、欧洲理事会主席科斯塔、欧盟委员会主席冯德莱恩联合发布。

美国总统特朗普 15 日在白宫告诉记者，他当天早些时候同多名欧洲领导人和乌克兰总统泽连斯基进行了“非常好”的长时间电话会谈，但“这（结束冲突）是件艰巨的事情”。

美国华盛顿州洪灾持续 至少一人死亡

美国媒体 16 日报道，华盛顿州连日强降雨导致“历史性洪水”，造成白河当天凌晨决堤，西雅图市以南 30 多公里处的太平洋城约 2100 名居民接到紧急疏散命令。另外，洪水在斯诺霍米什县导致一人死亡。

图为 12 月 16 日，在美国华盛顿州太平洋城，房屋和车辆浸泡在洪水中（无人机照片）。

新华/传真



苏丹人道灾难被评价为 2025 年“最被忽视的危机”

新华社电 英国汤森路透基金会 17 日公布的一项问卷调查结果显示，苏丹人道主义危机被多家援助机构评价为 2025 年全球“最被忽视的危机”。苏丹眼下约 3000 万人急需人道主义援助，但内缺粮、外缺援，国际关注严重不足。

汤森路透基金会面向全球 20 多家援助机构展开这项调查。结果显示，三分之一的受访机构把苏丹人道主义危机列为“最被忽视的危机”。

国际慈善机构救助儿童会主管阿卜

杜勒赫赫曼·谢里夫说，“苏丹危机应该每天都上头版”，灾难的真实规模“被忽视、被遗忘”。

苏丹军方与快速支援部队 2023 年 4 月在首都喀土穆爆发武装冲突，冲突随后蔓延至其他地区并持续至今，造成大量平民死亡，实际数据难以统计。据联合国数据，苏丹约 5000 万人口中，超过 1180 万人流离失所，2120 万人面临严重粮食不安全状况，约 3000 万人急需人道主义援助。

一些援助机构指出，苏丹目前储备

几乎耗尽，两座城市陷入饥荒，大量医院和学校被摧毁或占用。

联合国曾呼吁为苏丹筹集 41.6 亿美元援助，目前仅落实不到三分之一。联合国难民事务高级专员公署苏丹局势区域难民协调员马马杜·迪安·巴尔德说，如果国际社会不能在外交、资金和道义层面迅速行动，局势将进一步恶化，苏丹及其邻国大量民众将承受代价。

在同一调查中，仅次于苏丹人道主义危机的是刚果（金）人道主义危机。今年 1

月以来，刚果（金）反政府武装组织“M23 运动”在东部地区不断发起攻势，造成大量平民伤亡。据路透社 17 日报道，该国目前约 700 万人流离失所，2700 万人面临饥饿。此外，援助机构认为，缅甸、阿富汗、索马里、非洲萨赫勒地区、莫桑比克等地的人道主义危机同样受到忽视。

多家援助机构还在这项调查中指出，尽管这一人道援助需求激增，美国等西方国家反而削减了援助资金，令多场危机雪上加霜。

北极气温创 1900 年以来最高纪录

新华社洛杉矶 12 月 17 日电 美国国家海洋和大气管理局 16 日发布的北极年度气候报告显示，在 2024 年 10 月至 2025 年 9 月这一统计周期内，北极地区平均地表气温创下自 1900 年有记录以来的最高值。

这是美国国家海洋和大气管理局第 20 年发布北极年度气候报告。报告

采用跨年度统计方式，使用前一年 10 月至当年 9 月的数据，系统评估北极地区大气、海洋、冰冻圈和草原状况。

报告显示，北极地区升温正在加快，区域环境正在经历显著变化。过去 10 年是北极地区有观测记录以来气温最高的 10 年，自 2006 年以来北极地区年均升温速度超过全球平均升温速度

的两倍。同时，本次统计周期内北极地区降水量创下新高。

同时，北极水文和海洋环境也在发生变化，温度高、含盐量高的海水向北推进，寒带生物向北极生态系统扩展。报告显示，2025 年 3 月北极冬季海冰范围降至有卫星观测的 47 年来最低水平，北极地区同年 6 月的积雪覆盖范围