

# 必须以苦练内功来应对外部挑战

## ——学习领会“五个必须”做好明年经济工作

日前召开的中央经济工作会议上，习近平总书记以“五个必须”概括做好新形势下经济工作新的认识和体会，明确指出“必须以苦练内功来应对外部挑战”，强调面对国际风云变幻和各种风险挑战，要保持战略定力，坚定不移移自己的事情办好。

当前，我国发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存。面对不确定难预料因素增多，集中精力办好自己的事，提高自身实力和发展质量，就是最大的确定性。这是我们党成功驾驭中国经济发展大局的重要经验，也是确保“十五五”开好局、起好步的关键所在。

**凝聚共识：坚定不移把自己的事情办好**  
“十四五”收官之际，我国航空制造领域传来好消息：

首台 1230 吨蒙皮拉伸机通过验收，以 0.1 毫米级的成型精度，攻克了关键制造装备的“卡脖子”难题，提升了国产大飞机产业链的韧性与竞争力。

面对复杂的外部环境和激烈的大国博弈，航空制造业不断攻坚克难，研发、试验、交付、做深做细产业链，提质增效的每一步，正是中国经济以练内功增定力、强实力的生动写照。

行进在风高浪急的复杂环境中，锚定方向、稳扎稳打，是抵御干扰、把握主动的关键。回望很不平凡的 2025 年，中国经济顶压前行、向新向优发展，“必须以苦练内功来应对外部挑战”这一规律性认识弥足珍贵。

这是对经济规律和发展实践的深刻总结——

纵观各国经济发展历程，凡是能够抵御周期性波动，实现长期增长的经济体，无一不是依靠夯实内部根基而非依赖外部红利。

“十四五”时期，中国经济顶住惊涛骇浪冲击，国内生产总值先后跨越 110 万亿元、120 万亿元、130 万亿元，今年预计达到 140 万亿元左右。在成功应对世纪疫情、有效化解突出矛盾、有力应对复杂国际形势中实现较快发展，我们靠的正是锚定高质量发展方向不动摇，坚持以加快推进高水平科技自立自强、建设现代化产业体系、构建全国统一大市场等务实举措持续苦练内功、夯实根基，化危为机。

这是审时度势、应对未来挑战的必然选择——

放眼全球，百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破。同时，单边主义、保护主义抬头，国际经贸秩序遇到严峻挑战，外部环境变化影响加深。

环顾国内，我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变，但发展中的老问题、新挑战仍然不少。从当前看，国内供需矛盾突出，重点领域风险隐患较多；从长期看，结构性矛盾依然是主要问题。近与远、内与外、发展与安全，多种复杂因素交织，更加要求我们把发展的战略基点放在自己身上，推动经济更多转向内生增长。

此次中央经济工作会议作出全面部署，从持续扩大内需、优化供给，到因地制宜发展新质生产力、持续防范化解重点领域风险，一系列举措指向锻造发展的“硬实力”。

“‘十五五’是‘夯实基础、全面发力’的关键时期，保持战略定力至关重要，这将为我们赢得主动、赢得优势、赢得未来打下更坚实的基础。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说。

**紧抓重点：立足关键领域环节精准发力**  
定力越强，发展越稳；重点越明，底气越足。

中央经济工作会议以“坚持稳中求进、提质增效”指明 2026 年经济工作的政策取向，强调“更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争，更好统筹发展和安全”，并部署“八个坚持”的重点任务，明确了未来的发力方向。

强大国内市场是中国式现代化的战略依托，是锻造经济韧性潜能的坚实保障。

“坚持内需主导，建设强大国内市场”位列“八个坚持”重点任务首位。会议作出“深入实施提振消费专项行动，制定实施城乡居民增收计划”“清理消费领域不合理限制措施，释放服务消费潜力”“推动投资止跌回稳，适当增加中央预算内投资规模”等一系列重要部署，着力激发有潜能的消费，扩大有效益的投资，强化供需适配，进一步做强国内大循环。

科技创新为现代化产业体系建设注入强劲动力，是应对变局的制胜引擎。

具备 60Ah 以上规模量产条件！近日，广汽固态电池中试产线建成投产，打通制造环节的全流程。中国新能

源汽车积极布局产业前沿，在激烈竞争中不断夯实优势、掌握主动。

华为昇腾 384 超节点算力集群投入使用，进一步筑牢自主算力“根基”；流花油田二次开发项目全面投产，在深水复杂油藏开发领域实现重大跨越……近段时间，新质生产力发展成果多点开花，科技创新这一“关键变量”作用日益凸显。

“建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心”，强化原始创新策源能力；“实施新一轮重点产业链高质量发展行动”，提升产业链韧性；“深化拓展‘人工智能+’”，激活动力变革引擎……会议围绕“坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能”作出一系列安排，紧盯创新力提升这个核心，紧扣提质增效这个关键，体现出鲜明的目标导向。

制定全国统一大市场建设条例、强化外商投资促进体制机制改革、制定能源强国建设规划纲要……围绕重点领域和关键环节提出的一揽子新举措，重点清晰、思路明确。

下好先手棋、打好主动仗，要把困难估计得更充分一些，把风险思考得更深入一些。统筹发展和安全，任何时候都必须紧紧抓在手上。

党的二十届四中全会把“坚持统筹发展和安全”列为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的重大原则之一，中央经济工作会议提出两个“更好统筹”的明确要求。围绕粮食安全、能源安全、产业链供应链安全等部署的一项项具体措施，坚持底线思维、强化忧患意识，更好推动在发展中国安全、在安全中谋发展。中国信息通信研究院政策与经济研究所所长辛勇飞说，把优势巩固拓展好，进一步夯实韧性，把瓶颈制约破除掉，进一步增强动力，把短板弱项补起来，进一步筑牢根基，将为“十五五”时期经济社会发展打下坚实基础。

**把握主动：在稳扎稳打中推进高质量发展**

12月5日上午，一趟载有太阳能光伏组件、汽车零部件等货物的海铁联运班列缓缓从上海芦潮港集装箱中心站开出，上海海铁联运年度业务量首次跨越百万标箱大关。

“多式联运，一单到底”。加快构建现代物流体系，才能支撑起流动的中国，畅通经济发展的“筋络”。

以历史主动精神克难关、战风险、

迎挑战，归根结底在于实干。越是在经济发展的关键时刻，越要把握好大势、节奏，稳打稳扎，稳健向前。

连日来，贯彻落实中央经济工作会议精神，多部门开列 2026 年重点任务清单：

国家发展改革委明确，加快放宽服务消费的限制，加快出台实施首发经济、赛事经济等领域提振消费的政策；工业和信息化部部署深入实施新一轮十大重点行业稳增长工作方案，全力稳住工业基本盘；财政部明确用好用足各类政府债券资金，发行超长期特别国债……一系列举措精准出招、靶向发力。

立足实际突出重点，各地密集谋篇“十五五”，新画卷渐次展开：

浙江聚焦推动高质量发展建设共同富裕示范区取得决定性进展，明确一系列重点任务；河南提出“全国统一大市场循环枢纽和国内国际市场双循环支点作用明显增强”；陕西明确“做强做优现代能源产业集群”……

坚持用深化改革开放的办法解决发展中的问题，推动经济更多转向内生增长。

从部署 10 地区开展要素市场化配置综合改革试点，到印发《关于加快场景培育和开放推动新场景大规模应用的实施意见》，再到推进跨区域跨流域大通道建设，改革举措更精准、更聚焦，努力破解大市场建设卡点、新质生产力堵点、区域协调发展痛点。

12月8日，长赣高铁江西段首座隧道莲花隧道开工；12月16日，中广核福建宁德核电站6号机组完成核岛第一罐混凝土浇筑；12月18日，秦沈高速建昌至松岭门段项目巴什罕枢纽互通、上店大桥、松岭门枢纽互通三个控制性工程开工建设……重点项目建设蹄疾步稳。着力扩大有效投资，为经济增长不断注入动力。

中国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，具有“集中力量办好自己的事”的坚实底气。近期，世界银行、国际货币基金组织、亚洲开发银行等分别上调 2025 年中国经济增速预期，进一步凸显对中国经济稳中向好、长期向好趋势的认同。

锚定方向，坚定信心，坚持做更好的自己。“十五五”将启，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在练好内功、固本兴新的接续奋斗中，中国式现代化必将扎扎实实向前推进。

新华社北京 12 月 19 日电

## 要有大局观、执行力

“定了就要落实，各级各部门都要有大局观、执行力。”习近平总书记近日在 2025 年中央经济工作会议上提出的这一要求，充分体现了我们党重要的思想方法和工作方法。

不谋万世者，不足谋一时；不谋全局者，不足谋一域。干工作、谋长远，必须从发展全局、发展整体去考虑，否则容易产生“管中窥豹”的局限性，陷入“捡了芝麻丢了西瓜”的困境中。在发展的过程中，如果眼里只有本地区本部门的“一亩三分地”，片面强调自身情况的特殊性，不从全国和全局整体中考虑，最终也会在顾此失彼中局限自身的发展。

上世纪 80 年代，习近平同志领导编制《1985 年～2000 年厦门经济社会发展战略》，就鲜明地把厦门发展置于世界经济发展规律和趋势、全国改革开放的大局中来谋划。

2003 年，任浙江省委书记时，习近平同志发表文章指出，各级党政一把手“要努力增强总揽全局的能力，放眼全局谋一域，把握形势谋大事”“始终把全局作为观察和处理问题的出发点和落脚点，以全局利益为最高价值追求”。

党的十八大以来，“战略”“全局”“方向”“长远”等更是习近平总书记重要讲话中的高频词。

习近平总书记明确指出：“领导干部要胸怀两个大局，一个是中华民族伟大复兴的战略全局，一个是世界百年未有之大变局，这是我们谋划工作的基本出发点。”

在“两个大局”的历史性交汇中，领导干部贯彻落实党中央决策部署要站在国家的、全局的角度找准坐标系，把本地区本部门的工作放到经济社会发展大局中进行思考和定位，采取正确的策略，把好的态势、趋势转变为优势、胜

势，更好把握各项工作的战略主动。

有大局观，还要有执行力。执行力，首先在于对党中央决策部署的完整、准确、全面的领会和理解，时刻关注党中央在关心什么、强调什么，在大局中把握工作的关键着力点。

执行力，在于真抓实干，一切工作都要往实里做、做出实效。“抓工作落实要以上率下、真抓实干”“以钉钉子精神抓好改革落实”……全面深化改革的历史进程中，“抓落实”的要求始终一以贯之。

成千上万的建设者夜以继日苦干实干，雄安新区完成了从“一张图”到“一座城”的历史蝶变；持之以恒推进“八八战略”20 余年，浙江实现了从资源小省到经济大省的历史性飞跃……事实证明，我们取得的每一项成绩，都是狠抓落实取得的结果。

执行力，在于只争朝夕，看准了就抓紧干的紧迫感、使命感。短短一年多时间，十九届三中全会部署的党和国家机构改革任务总体完成；“按小时、按分秒计算”打赢人类历史上规模最大的脱贫攻坚战……对当务之急，要立说立行、真抓实干，不能慢慢吞吞、拖拖拉拉。

当前，我国改革进入攻坚期和深水区，触及的利益矛盾日益复杂，阻力与挑战显著增加。不折不扣贯彻落实党中央的决策部署，必须同时间赛跑、同历史并进。

从全局上谋势，在关键处落子。正值“十五五”开启序幕之际，要在识大势谋大局上把握主动，要在大局中把握明年经济工作的关键着力点，要在抓落实善作为上下苦功夫，真抓实干、善作善成，将会议决策部署转化为实际成效，在落实落细中开创未来。

新华社北京 12 月 19 日电

## 我国累计建设国家绿色数据中心 246 家

新华社北京 12 月 19 日电 国家互联网信息办公室 19 日发布的数字化绿色化协同转型发展报告(2025)显示，截至 2024 年底，我国累计建设国家绿色数据中心 246 家，累计推广 300 余项数据中心、通信基站等数字基础设施节能降碳技术，加快先进适用技术应用。

报告指出，2024 年，我国数字化绿色化协同转型发展扎实推进，政策体系持续健全，基础能力不断夯实、技术创新加快突破，实践应用深入拓展，实

现质效全面提升。

2024 年，双化协同领域新增专利公开申请量 2.69 万余件，新增授权量 6405 件。绿色算力、零碳信息通信网络、智慧能源、绿色智造、生态环境智慧治理、废弃物智能回收利用等领域创新动能加速释放。截至 2024 年底，已发布和制定中的双化协同相关国家标准达 170 余项，覆盖数字产业绿色低碳发展、数字赋能传统产业转型升级、生态环境数字化治理、绿色智慧城市建设四类。

## 我国将对蔬菜、水果等实施承诺达标合格证管理

新华社北京 12 月 19 日电 记者 19 日从农业农村部了解到，我国将对蔬菜(含人工种植食用菌)、水果、茶鲜叶等实施承诺达标合格证管理。

农业农村部日前发布《农产品质量安全承诺达标合格证管理办法》，明确农产品生产企业、农民专业合作社应当对生产的农产品质量安全负责，科学合理使用农业投入品，如实做好农产品生产记录，加强生产全过程质量控制，保证销售的农产品符合农产品质量安全标准；应当在农产品产地按照生产批次开具承诺达标合格证。

证，并如实做好开具记录，开具记录应当至少保存六个月。县级以上人民政府农业农村主管部门应当做好承诺达标合格证开具、收取、保存等工作的指导服务，加强日常监督检查。

农业农村部有关负责人表示，这一管理办法是农产品质量安全法的重要配套制度，有助于夯实生产经营主体责任，推进农产品产地准出和市场准入衔接，助力整体提升农产品质量安全管控水平。

据了解，这一管理办法将自 2026 年 2 月 1 日起施行。

## 今年前 11 个月国家铁路发送货物 37.27 亿吨

新华社北京 12 月 19 日电 记者 19 日从中国国家铁路集团有限公司获悉，今年 1 至 11 月，国家铁路累计发送货物 37.27 亿吨，同比增长 2.7%；日均装车 18.7 万车，同比增长 3.7%，“中国铁路物流”优势更加凸显，为降低全社会物流成本、保障国民经济平稳运行提供了有力支撑。

国铁集团货运部负责人介绍，今年以来，铁路部门加快推进铁路现代物流体系建设，不断优化产品供给，持续完善铁路 95306 货运平台功能。

铁路部门紧密对接市场需求，积极融入企业供应链，大力发展大宗直达列车、城际快捷班列，专特新专业物流班列、冷链物流班列，实行定制化服务，满足多样化运输需求。1 至 11 月国家铁路累计发送铁水联运集装箱货物 1578.9 万标箱，同比增长 15.4%，铁水联运“一单制”物流产品累计订舱 3.4 万标箱。

在跨境货物运输方面，铁路部门加强与国内海关部门、境外铁路部门加

强沟通协调，提升口岸运输效率，发布第四批中欧班列全程时刻表，实行全程时刻表的中欧班列运行径路增至 17 条，每周开行数量增至 22 列，确保跨境货物运输安全高效、稳定畅通。1 至 11 月，中欧(亚)班列累计开行 3.12 万列，同比增长 9.0%。其中中欧班列 11 月开行 1852 列，同比增长 21%，创单月开行量历史新高；老中欧铁路跨境货物列车累计发送货物 498 万吨，同比增长 15%；西部陆海新通道班列累计发送集装箱 131 万标箱，同比增长 55%，有力促进了国际经贸往来。

与此同时，铁路部门加强重点物资运输保障。1 至 11 月国家铁路冶炼物资、粮食运量同比分别增长 8.5%、10.0%。针对近期我国部分地区出现寒潮大风降温天气，精心组织煤炭保供运输，积极支持各地迎峰度冬。截至 11 月底，全国铁路直供电厂存煤保持较高水平，存煤 15 天以下的电厂实现动态清零。

## 第 29 届长春冰雪节启幕

12 月 19 日，第 29 届长春冰雪节开幕式暨长春冰雪之夜活动在吉林省长春市冰雪新天地景区拉开帷幕。本次冰雪季，长春市将围绕“学滑雪，到长春”和“冰雪新天地，粉雪嘉年华”两大主题举办 200 余项特色冰雪活动。

图为 12 月 19 日拍摄的长春市冰雪新天地景区(无人机照片)。

新华/传真

