

学习贯彻党的二十届四中全会精神·奋力走出高质量发展新路

让民族特色在利用中更加鲜亮

龙紫薇 潘昌英

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，深刻把握文化发展规律，提出“激发全民族文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化”的战略任务。习近平总书记指出，少数民族文化是中华文化不可或缺的组成部分，既要保护有形的村落、民居、特色建筑风貌，传承无形的非物质文化遗产，又要推动其创造性转化、创新性发展，让民族特色在利用中更加鲜亮，不断焕发新的光彩。贵州“四大文化工程”之一的“大力实施民族文化传承弘扬工程”，旨在充分挖掘各族文化的内涵和价值，讲好民族团结进步的生动故事，助力建设铸牢中华民族共同体意识的文化认同、文化自信，最终形成以市场效益激励节庆文化的传承保护，在铸牢中华民族共同体意识的同时，实现文化保护与地域发展的双赢。

A 以节庆为载体展示多彩文化内核

贵州多民族历史悠久，各民族文化艺术丰富多样、源远流长，在历史发展中荣辱与共，呈现出多姿多彩的民族风情，是中华民族共同体的重要组成部分。为更好地传承贵州多民族文化艺术，应充分挖掘节庆文化资源。

积极开展“少数民族节庆扶持推进计划”。通过宣传打造多个有规模、有特色、有影响的少数民族节庆活动，弘扬优秀传统文化。高标准、高规格、高水平举办“三月三”等民族文化旅游节，吸引各族群众共享民族文化盛宴。在凯里、荔波、三都、兴义等民族风情浓厚古韵的州、县，组织开展苗族的“四月八”、水族的端节、布依族的“六月六”等节庆活动。

以节庆为纽带激活多彩文化价值。立足我省多民族特色发展民族风情旅游，将一批有各地特色又有时间差的节庆开发为沉浸式风情旅游项目，让节庆成为串联跨州市“吃住行游购娱”的纽带，此举不仅能直接带来市场效应，更能以深度旅游消费反哺地区联动发展，形成以节庆为民族文化集中展演的动态窗口。通过文化体验转换为可感知的文化认同、文化自信，最终形成以市场效益激励节庆文化的传承保护，在铸牢中华民族共同体意识的同时，实现文化保护与地域发展的双赢。

以节庆为支点构建多彩文化盛宴。在尊重民间信仰、保护非物质文化遗产的基础上，发挥“千节之省”优势，保护民族节日原真性，加大传播力度，重点选择一批代表性的民俗节庆活动，扶持形成一批国际知名的贵州原生态民族节庆品牌和特色文化品牌。进一步广泛开展文化交流活动和研学活动，宣传本地的民族文化和保护非物质文化遗产，推动少数民族文化的活态传承，从文化生态整体层面保护和弘扬多民族节庆文化。

B 以活态保护巩固民族文化根基

贵州是非遗大省，非遗项目数量位居全国前列，涉及民族戏曲、传统技艺、民俗服饰等多个领域。为巩固保护和传承贵州非物质文化遗产，应大力支持非物质文化遗产生产性保护示范基地建设，发展具有贵州特质的民族服饰、手工艺品、纪念品等非物质文化遗产衍生品。

坚持“保护为主、抢救第一、合理利用、传承发展”的方针，传承保护侗族大歌、苗族飞歌、布依族“八音坐唱”等民族文化艺术。组织开展“侗族大歌传承人百村

歌唱大赛”评选活动，激发群众传承侗族大歌积极性，培育壮大侗族大歌的文化根脉。进行苗族飞歌深度普查，建立音频、视频、文字相对应的数据库，精选优秀作品出版发行。建立“八音坐唱”生态博物馆，从文化生态整体层面保护其文化基因。

以时代表达激活多民族文化艺术活力。激活多民族文化艺术核心在于架构传统和现代的桥梁，让传统的民族文化艺术贴合当代的审美、适应当代的传播场景，尤其契合青少年群体的文化偏好。需要跳出“原汁原味”的静态展示思维，转换传统民族文化中的艺术表达，从苗族刺绣的图腾纹样、布依族蜡染的靛蓝手工艺、侗族大歌的韵律节奏中，精准提取兼具辨识度与感染力的核心元素，或者灵动的民族图腾、明快的色彩搭配、质朴的叙事意境等，融入国潮服饰、文创产品、数字插画设计等与生活息息相关的场景，让传统美学走进日常。这样既保留了民族文化艺术的本真内核，又赋予其鲜活的当代形态，让多民族文化艺术在融入现代生活中获得持续的生命力，实现传承与创新的双向奔赴。

以制度保障推动多民族文化艺术持续发展。完善政策扶持制度，明确发展方向，出台总体规划，设立专项资金，形成“政府主导+社会参与”的多元投入机制。优化传承人激励机制，健全非遗传承人认定补贴考核，推动文化传承人“进校园、进社区、进景区”，设立特色课程与研学基地，破解代际断层困境。构建协同监管制度，建立跨部门协同机制，统筹文化资源整合与区域联动，改进文化艺术保护开发评估监督体系，划定开发边界，避免过度商业化与同质化，实现多民族文化艺术保护、发展、传承有机统一。

C 以系统性保护筑牢民族优秀传统文化发展基础

培养非物质文化遗产保护人才队伍，加强非物质文化遗产保护工作者的培养培训。利用多彩贵州“能工巧匠”“两赛一会”等技能大赛平台，激励非遗传承人、工艺大师提高技能，发现和培育更多有发展潜力的传承人、工艺大师等。加大国家级非遗传承人申报力度，力争每个国家级项目都有对应的传承人。

以市场化激活民族优秀传统文化的内生动力。支持非物质文化遗产项目进入产业园区发展，发展一批特色产业、建成一批龙头企业，助推一批著名民族品牌。鼓励将贵州多民族、多品类非物质文化遗产与现代时尚元素相结合，推动蜡染、刺绣、染织等系列产品走向国内外市场，促进非物质文化遗产保护和传承发展。通过深入实施“千百十”民族工艺人才培养计划、锦绣计划，持续打造“黔系列”民族文化产业品牌，努力把民族文与时代时尚结合起来，开发设计高质量文创产品，精心打造贵州民族文化产业品牌。

以区域协同共创民族优秀传统文化的价值矩阵。针对我省多民族聚居情况，打破地域和民族壁垒，整合不同地方、族群的特色手工艺资源，构建手工艺协同发展的平台，统筹开展技艺交流、品牌共建、资源共享等活动，避免同质化竞争，形成“一区域多品类、多品类强品牌”的集群效应，提升整体市场辨识度和竞争力。同时做好联合开展跨区域非遗展陈、文化研学、线上推广活动，打造“区域联合展厅+城际非遗专线+全网传播账号”的传播体系，形成传播合力，扩大民族手工艺的影响力，这对于文化传承、发展、创新都有重要意义。

(作者龙紫薇系贵州财经大学教师，潘昌英系中共开阳县委党校教师)

在推动城市内涵式发展上下功夫

张叶叶

城市是现代化建设的重要载体、人民幸福生活的重要空间。“十五五”规划建议指出，要“坚持城市内涵式发展，大力实施城市更新，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市”，为推动城市高质量发展提供了科学指引、明确了主攻方向。贵阳贵安上下要深入学习贯彻习近平总书记关于城市工作的重要论述和在贵州考察时的重要讲话精神，坚持以人民城市理念引领人民城市建设，让人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好。

党的十八大以来，习近平总书记围绕城市工作作出了一系列重要论述，科学回答了城市发展为了谁、依靠谁以及建设什么样的城市、怎样建设城市等重大理论和实践问题，为新时代新征程的城市工作定向领航。近年来，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，贵阳贵安认真践行人民城市理念，持续改善城市环境面貌，从优化城市体系到促进绿色发展，从做强城市功能到做优城市品质，从提升综合实力到增进民生福祉，跨中大地铺展出一幅和谐宜居、富有活力的幸福图景。

在推动城市内涵式发展上下功夫，关键要转变发展理念。当前，我国城镇化正从快速增长长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。“两个转向”的历史新方位为城市发展注入了更为丰富的时代内涵，对城市功能布局、生活品质、生态环境也提出了更高要求。我们要尊重城市发展规律，更加注重以人为本，推动城市由外延式规模扩张向内涵式发展转变。大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，才能让城市发展更有温度、更可持续。

在推动城市内涵式发展上下功夫，重点在加强城市规划。规划科学是最大的效益，规划失误是最大的浪费，规划折腾是最大的忌讳。城市规划在城市发展中起着重要引领作用，科学规划城市生产、生活、生态空间是城市宜居宜业宜游的前提。我们要把握好城市工作的历史方位、总体要求、重要原则、重点任务、重要指示，坚持系统观念，以对历史高度负责的态度，提升城市规划水平，注重统筹空间布局、人口规模、赓续城市文脉，算好综合账、长远账，降低建筑密度，有序推进中心城区人口密集区域疏解，建设宜居、韧性、智慧城市，确保可持续发展。

在推动城市内涵式发展上下功夫，更需要提升功能品质。城市是人口的集聚地，着力建设舒适便利的宜居城市，不断满足人民日益增长的美好生活需要，是建设现代化人民城市的应有之义。坚持目标导向和问题导向相结合，找出并解决群众反映强烈的难点、堵点、痛点问题，打造人民满意的幸福之城，才能更好提升市民的认同感、归属感和幸福感。我们要全面开展城市体检，切实摸清底数、找准问题，以实施城市更新行动为重要抓手，用足用好政策，做好重大项目谋划，分清轻重缓急，集中力量解决突出问题，不断提升城市功能、改善居民生活质量。

城市发展是一个自然历史过程，必须保持历史耐心，遵循规律、顺势利导。坚持以人民为中心，聚焦人民群众的需求，在规划理念上加强创新，在城市更新上因地制宜，在特色发展上放大优势，推动城市业态、功能、品质持续提升，定能不断开创现代化人民城市建设新局面。

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

观点 聚焦

为基层减负要“瘦身”更要“提质”

给无用之功“瘦身”，卸掉不当干预的“包袱”，基层才能有更多办实事和抓落实的时间和空间。必须继续为基层减压“文山会海”“指尖任务”等无关事务，上级给基层定目标、下任务，要遵循客观规律，不搞材料“朝发夕报”，标准层层加码，充分赋予基层首创空间，留出试错容错的空间，不随意追责。

为基层减负，要“瘦身”，更要“提质”。会议的数量少了，开会就更注重谋良策、出实招；考核没有那么多花里胡哨的指标了，就更注重实绩实效。“提质”不仅要靠基层自身破除惯性思维，摸清堵点难点，拿出更多硬举措、新办法，还需要上级部门贴心为基层提供培训指导、搭建平台，积极对干事尽责者进行激励，以发展成果和群众评判来检验为基层减负的实际成效。

聂早早 人民日报

避免搞封闭小市场自我小循环

相较于硬联通，全国统一大市场建设面临的隐性壁垒要“坚硬”得多。要在更大范围内深化分工协作、促进充分竞争、降低交易成本，提高市场配置资源的效率，为构建高水平社会主义市场经济体制夯实地基。

聚焦“统一、开放”纵深推进。核心是通过制度规则标准的“立”来激发市场的有效性，以“破”来增强政府的有为性，“立破并举”框定全国统一大市场的高标准。

在“放权”与“收权”中理顺市场和政府关系。中央层面，不断完善全国统一大市场基础制度，规范无序竞争，推动解决财税体制、统计核算、政绩考核等深层次矛盾，健全适应全国统一大市场建设的长效体制机制；地方层面，找准在全国统一大市场中的定位作用和比较优势，主动服务和融入新发展格局，防止各自为政、画地为牢，避免搞封闭小市场、自我小循环。

以区域性统一大市场带动全国统一大市场。有条件的地区可在土地、自然资源、资本、技术和数据等要素领域积极推进区域性统一大市场建设，进而为后续由区域性统一大市场对接过渡到全国统一大市场留足操作空间。

以法治手段推进高标准市场环境建设。重点是加强公平竞争审查刚性约束，细化审查标准，统一审查标准，全面清理资质认定等各种显性、隐性进入壁垒，推动各地招商引资从比拼优惠政策搞“政策洼地”向比拼营商环境创“改革高地”转变，防止“内卷式”恶性竞争。

充分调动微观经济主体的积极性和主动性。充分发挥各类经营主体活力，让企业的竞争本能成为整合市场的内生动力。

白雪洁 解放日报

优化供给挖掘生活服务消费潜能

展望“十五五”时期，生活服务消费有望成为稳定经济增长、增收惠民生的重要抓手。应加快激活生活服务消费潜能，着力提升人才、技术等供给品质，推动生活服务消费向更高质量、更高附加值、更多样化发展。把握数字化、老龄化、绿色化趋势，创新服务模式 and 消费场景，通过深化改革和优化政策协同，充分发挥服务业拉动内需、改善民生、促进就业的多重作用。

完善适应新业态发展的监管框架。加快出台全国统一大市场建设条例，进一步放宽市场准入限制，破除各类壁垒。完善跨区域协同联动机制，进一步健全消费者权益保障机制。

提升生活服务消费发展的要素保障水平。因地制宜、因类施策，培养技能服务人才，推动服务数字化转型，服务经济高质量发展。

郭丽岩 经济日报

欢迎赐稿

“理论与实践”投稿邮箱:gyrbllb@163.com。
欢迎来稿，一经采用，即付稿酬。

坚持全面深化改革和扩大高水平对外开放

黄运

党的二十届四中全会提出，“坚持全面深化改革”“扩大高水平对外开放”。当前，贵阳贵安正处于高质量发展关键阶段，深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，应以改革破难题、以开放聚资源、以治理激活力，为谱写中国式现代化贵阳贵安篇章注入强劲动能。

“十四五”期间，贵阳贵安紧抓西部大开发、长江经济带发展等战略机遇，在改革探索中积蓄坚实基础。一是经济结构持续优化，贵阳贵安工业对经济增长的贡献率从2020年的21.9%提升至2024年的31.1%；2024年旅游总收入较2020年增长37.9%；贵阳市经济总量由“十三五”末的4505.23亿元提升至2024年的5777.41亿元。二是民生改革成效显著，深入实施以人为本的新型城镇化战略和促进居民增收三年行动，全市城乡居民人均可支配收入年均增长分别达5.8%和7.9%。三是城市功能持续完善，持续改造背街小巷、城镇地下管网，建成轨道交通2号线、3号线等重大基础设施，城市功能品质显著提升。

立足新时代，内外变局催生开放新需求。“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化，发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。国

内外环境的深刻变化对贵阳贵安提出新要求，从国内看，“双循环”新发展格局加速构建，贵阳贵安虽处西部内陆，但联南接北、承东启西的区位优势日益凸显，需进一步破除要素流动壁垒，在数据要素市场化配置、新能源电池材料产业链整合等领域深化改革，才能更好承接产业转移、服务全国大局；从国际看，全球产业链重构加速，东南亚市场成为重要增长极，贵阳贵安要依托数博会、中国—东盟教育交流周等平台，深化与东盟国家在数字经济、生态旅游等领域合作，抢占区域合作新赛道。

展望新征程，使命担当要求突破新瓶颈。作为黔中城市群的核心，贵阳贵安肩负着引领全省高质量发展的重任使命，当前仍面临产业能级不高、城市发展差距较大、开放平台能级不足等瓶颈。需以“坚持全面深化改革”原则为指导，以更大魄力突破传统发展路径依赖，在产业升级上打破“资源依赖型”模式，向“创新驱动型”转型；在城乡融合上打破“二元结构”制约，推动要素双向自由流动；在开放合作上打破“内陆思维”局限，构建更具竞争力的开放型经济体系，以瓶颈突破带动发展能级整体跃升。

以“深改”破题，激活内生发展动力。

“以改革创新为根本动力”。贵阳贵安“十五五”时期经济社会发展需聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进系统性、集成化改革。一是深化数据要素市场化改革，依托国家大数据(贵州)综合试验区，深化数据资源持有、加工使用权、产品经营等结构性分置的数据产权运行机制改革，推动数据要素成为核心生产要素。二是推进产业协同改革，建立产业链协同机制，在新能源电池、航空航天等领域设立跨区域产业基金，打破行政壁垒，实现研发、制造、物流资源共享。三是深化“放管服”改革，以“高效办成一件事”为抓手，推动政府职能深刻转变，持续优化营商环境、创新环境、法治环境、政务环境和开放环境，切实降低制度性交易成本，最大限度激发市场活力。

以“开放”聚力，链接全球发展资源。“稳步扩大制度型开放，维护多边贸易体制，拓展国际循环，以开放促改革促发展，与世界各国共享机遇、共同发展。”贵阳贵安要以制度型开放提升开放的质量和效益。一是打造开放平台，积极融入西部陆海新通道建设，在跨境服务贸易、数字贸易等领域开展试点。二是深化区域协作，深化与成渝、粤港澳等地区在市场准入、资质

互认、标准对接等方面的合作，打破区域规则壁垒，变地理上的“邻居”为经济上的“伙伴”，共同积极融入服务全国统一大市场建设。三是拓展国际合作，依托中老铁路、西部陆海新通道，推动酒、茶、药、特色食品等特色产品出口，降低企业进出口成本，打造双向贸易枢纽。

以“治理”提效，夯实共同富裕基础。“要切实把民生保障”“贵阳贵安应将改革与治理结合，让发展成果更多更公平惠及全体人民。一是推进城乡融合改革，深化农村集体经营性建设用地入市改革，建立城乡统一的建设用地市场，激活乡村发展新动能；推动城市优质教育、医疗资源向县域延伸，实现优质资源共享。二是优化公共服务供给，运用大数据、人工智能等科技手段，健全共建共治共享的社会治理制度，提升城市管理智能化、精细化水平，建设更高水平的平安贵阳、法治贵阳。三是促进社会公平正义，在高质量发展中保障和改善民生，扎实推进共同富裕，在城乡融合发展、缩小收入差距、推动基本公共服务均等化方面下功夫，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

(作者系中共贵阳市委党校办公室三级主任科员)

统筹促进高质量充分就业

原新 涂坤鹏

随着中国步入转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的关键阶段，高质量充分就业正面临前所未有的新局面和新挑战。“十五五”时期应将增强经济发展动力与韧性作为根本依托，夯实我国经济基础、优势多、韧性强、潜能大、长期向好的发展态势。要进一步强化就业优先政策，健全公共就业服务体系，全面提升劳动者就业创业能力。构建供需适配、代际协同、素质匹配、空间均衡的就业市场，以实现更充分更高质量的就业。

加强产业和就业协同机制。信号传递是影响就业市场供需适配的重要因素，需建立贯穿“产业变革—需求生成—供给响应”的全链条信号传导机制。一方面，重点追踪人工智能及关联产业的扩张轨迹、岗位替代与创造效应，形成技能需求目录与风险预警；另一方面，增强需求信号响应能力，将就业需求目录作为大规模职业技能提升培训的重要内容，与公共就业服务的主要内容，通过“岗位需求+技能培训”引导大龄劳动力群体的结构化调整。

分类完善就业支持机制。针对不同年龄层劳动力的基础差异，开发普惠性基础培训与订单化专项培训，实现传统技能与数字技术的衔接适配；建立差异化补贴与全流程服务支撑体系，通过差异化职业转换补贴降低劳动力流动成本；聚焦就业困难群体，开展就业

帮扶专项行动，用好公益性岗位兜底帮扶，为大规模差异化的劳动力转型打通通道。

强化经营主体稳岗就业功能。在激励端，对企业开展内部培训、吸纳转型劳动力、共建实训基地等行为给予梯度化财政补贴、税收优惠；在约束端，健全就业目标责任考核机制，强制规模以上企业开展就业影响评估并披露转型培训覆盖率、劳动力吸纳率等指标，将评估结果与政府扶持政策挂钩，通过刚性约束平衡技术替代与就业保障。

构建银发劳动力就业支持体系。针对银发劳动力的生理与能力短板，开发社区服务、技术顾问等经验导向型公益岗位，同步开展轻量化培训，助力其实现“经验变现”而非“被技术淘汰”；加大大龄、老龄劳动者基本权益保障，强化针对银发劳动力的特殊劳动保护条款，明确规定适合其身体状况的工作时长、强度以及工作环境标准；积极构建和谐的劳动关系，通过建立健全沟通协商平台，营造和谐稳定的劳动关系环境。

深化渐进式延迟退休制度改革。完善刚性市场代际衔接专项机制，建立资历、能力、岗位匹配评估体系，在岗位竞聘中加重能力适配度的权重占比，弱化在任职时点优势；推行代际岗位轮换制度，对任职超一定年限的老年劳动力，引导其向顾问、导师等非核心岗位流转，为青年释放核心岗位机会；建设老年导师和青年骨干结对平台，让老年劳动

力的行业资源与青年的创新活力形成互补，在传承经验的同时激活岗位价值。

深化高等教育供需适配改革。高等教育供给与产业需求的结构性错配导致人口素质错配，需强化需求牵引和质量提升，重塑高等教育培养体系。建立专业动态调整机制，以岗位需求为标尺，重点扩大新质生产力相关产业规模；推行学历证书和职业技能证书双证制度，嵌入企业实习环节；扩大高校和企业联合培养覆盖面，实现培养和就业无缝衔接。

构建终身学习体系。面向青年劳动力开展新职业岗前补充培训，激励其掌握岗位核心技术；针对中年劳动力实施职业技能重塑工程，聚焦传统产业升级需求开展转岗培训；为老年劳动力开设银发技能特色课程，适配低强度岗位需求；建立学分银行制度，打通学历教育、职业培训、在线学习的学分互认通道，破除学习成果转化壁垒。

推进职业教育提质培优。聚焦新质生产力发展需求，建设国家级职业教育实训基地，推动实训设备与企业生产技术同步更新，深化“岗课赛证”融合改革，将产业标准融入教学全过程；打破职业教育与普通教育的身份壁垒，建立两者之间的学分互认、升学通道，允许职业院校学生通过考核进入普通高校深造，提升职业教育社会认可度。深化户籍制度改革与公共服务均等化。

全面放宽落户限制，推行“居住年限+社保缴纳”双积分制度及城市群户籍年限互认，打破人口流动的身份枷锁；建立居住证与公共服务清单对接体系，将义务教育、基本医疗等核心权益与户籍脱钩，保障外来劳动力平等享受资源；设立人口流入专项转移支付机制，完善劳务输入集中区域与劳务输出省份的对接协作体系，强化劳动力跨区域的精准匹配与对接。

推进城乡融合与劳动力双向流动。建立跨区域就业服务联盟，实现城市群岗位信息、培训资源与社保数据的全域共享；推进社保跨省转移接续“线上化、限时办”，破除劳动力流动的社保壁垒；实施城市群技能共享计划，允许核心城市技能人才以兼职、派驻等方式服务外围企业，将技能资源转化为区域发展动力。

构建“产业—就业”空间协同发展机制。在劳动力净流出地区打造特色产业承接平台，引导劳动密集型与资源加工型产业落地，创造本地就业岗位，减少跨区域流动压力；在劳动力净流入的核心区域培育高端产业配套集群，将部分生产、服务环节向周边县域延伸，形成核心创新外围就业的梯度格局；建立产业转移、就业跟进的联动制度，对向外围转移的企业给予就业补贴，同步在迁入地建设技能培训中心，确保劳动力技能与产业需求适配。