学习贯彻党的二十届四中全会精神·奋力走出高质量发展新路

加快培育壮大经营主体

张洪昌 赵千增

经营主体是经济高质量发展的活力源泉。全省推动经营主体高质量发展大会要求,要进一步深入学习贯彻党的二十届四中全会精神,进一步贯彻落实习近平总书记在贵州考察时的重要讲话精神和新年贺词精神,聚精会神大抓产业、大抓项目、大抓招商、大抓经营主体,推动经营主体质量提升、数量扩大、活力迸发,为增强全省高质量发展动力、在中国式现代化进程中展现贵州新风采奠定坚实基础。市委经济工作会议强调,要抓经营主体,做强国有企业、支持民营企业、壮大"四上"企业,不断培优市场主体。培育壮大经营主体,既是发展社会主义市场经济的关键路径,更是激发市场活力、夯实高质量发展根基的核心支撑。贵阳贵安上下应牢牢坚持"两个毫不动摇",激发各类经营主体活力,做强做优做大国有企业,支持民营企业发展壮大,培育壮大"四上"企业,持续优化营商环境,为经济高质量发展汇聚澎湃活力。

A 做强做优做大国有企业

做强做优做大国有企业是贵阳贵安巩固发展根基、服务国家战略的重要依托,需以深化改革为动力,强化精准发力,推动国有资本向关键领域集中。一是持续深化国企国资改革。进一步完善中国特色现代企业制度,规范公司治理结构,坚持党对公司治理各环节的全面领导,通过"三项制度"改革激活内生动力,筑牢发展根基。优化国有资本在电子信息制造、装备制造等重点产业的布局,促进国有资本合理有序流转,加快清退低效无效资产、盘活存量资产,让资本在有序流动中实现优化配置、价值跃升与收益增长,创造更多社会财富。健全企业管理运营体系,推进组织架构与管理流程系统性变革,持续深化扁平化、高端化建设,精简管理层级、理顺权责链条,全力实现运营效能与管理效率双重跃升。

二是强化链主企业引领作用。立足贵阳贵安装备制造、磷及磷化工、铝及铝加工等特色优势,支持链主企业整合上下游资源,通过战略重组、股权合作、技术输出等方式,带动配套企业集群化发展,破解产业链断点堵点,提升产业协同效能。搭建资源共享、技术共研、市场共建的合作平台,构建协同共生的产业生态圈,形成"一企带一链、一链兴一业"的发展格局。健全链主企业考核评价机制,将产业链带动成效、协同创新成果纳入考核体系,倒逼链主企业扛起引领责任,以国企"头雁效应"激发产业集群"雁群活力"。

三是激活资本协同运作活力。发挥国有资本投资运营公司平台枢纽作用,以基金投资、资产联营等市场化运作方式深化混合所有制改革,引导各类资本与国有资本在优势产业链关键环节深度耦合形成利益共同体。健全资本市场化进退流转机制,推动优质国有资产开展专业化证券化运作,通过产融精准联动促进资本要素与产业发展需求的高效适配,放大国有资本的杠杆效应与配置质效,以资本高效协同助力国有企业做强做优做大。

B 支持民营企业发展壮大

民营企业是社会主义市场经济的重要组成部分,更是贵阳贵安激发市场活力、推动经济高质量发展的关键力量。支持民营企业发展壮大,是夯实经济底盘、促进共同富裕的必然选择。一是破除市场准入壁垒。严格落实"非禁即入"原则,全面清理各类显性隐性壁垒,坚决破除审批许可、资质认定、招标投标等领域"玻璃门""旋转门"现象,保障民营企业可以依法平等进入市场准入负面清单以外的领域。推动民营企业平等使用土地、资金、技术、数据等生产要素,营造公平透明的市场竞争环境。降低新能源、人工智能、低空经济、城市更新等新兴领域投资门槛,拓宽民间投资空间,充分释放民营资本参与贵阳贵安高质量发展的澎湃势能。

二是强化纾困解难服务。鼓励驻筑金融机构持续加大对民营企业的金融支持力度,用足用好普惠小微贷款支持工具、再贷款再贴现等政策抓手,扩大信贷投放规模,切实降低企业综合融资成本,着力破解民营企业融资难题。推动原材料保供稳价,常态化开展政府部门和国有企业拖欠账款专项清理,全面整治乱收费、乱罚款、乱摊派等行为,切实为民营企业降本减负。健全民营企业产权和民营企业家权益保护长效机制,强化政策执行刚性约束,打通政策落实"中梗阻",建立政务诚信履约践诺考核评价体系。深入推进"五帮"专项行动,提振企业发展信心,激发民营经济内生动力。

三是激发民营企业创新动能。完善民营企业创新激励机制,强化研发投入保障,夯实人才留育引用基础,为贵阳贵安民营企业创新发展注入强劲动能。加大财税金融政策协同支持力度,全面落实税收政策举措,叠加财政创新补贴、核心技术攻关专项资助等资金支持,切实降低企业创新研发成本,缓解资金压力。纵深推进贵阳贵安"四城"联动发展,深化产学研协同创新,构建校企、院企常态化协作纽带,推动创新链产业链资金链人才链深度融合,加速科技成果从实验室走向生产线。

C 培育壮大"四上"企业

"四上"企业是推动区域经济社会高质量发展的核心力量。培育壮大"四上"企业是充分厚植发展优势、全面展现区域发展成效与转型动能的关键支撑。一是梯度培育"四上"主体。积极探索主动引导、精准服务的市场主体动态培育模式,建立覆盖贵阳贵安各行业的动态"四上"企业培育库。开展达到对应规模个体工商户排查摸底工作,引导达标个体户转型升级,纳入重点培育库。把贵阳贵安优质"种子"企业及临规企业确定为年度重点培育对象,明确培育责任单位开展跟踪帮扶,落实动态监测与常态化管理。通过对企业发展状况的监测分析,精准对接企业需求,制定差异化政策举措,提升公共资源配置效率与政策实施成效。

二是聚焦重点产业扩容。坚持外引内育双向发力,围绕贵阳贵安现代化产业体系布局方向,锚定关键核心赛道,精准施策壮大"四上"企业群体。内育方面,支持本土优质企业通过技术改造、产品迭代、模式创新做大做强,鼓励企业向产业链高附加值环节延伸,培育细分领域标杆主体,帮助成长型中小企业尽快达到"四上"标准。外引方面,聚焦产业链断点堵点开展靶向招商,重点引进技术密集、带动性强的龙头项目及关键配套企业,实现补链强链延链,构建上下游贯通的全产业生态,推动产业规模持续壮大、质效水平稳步提升。

D 持续优化营商环境

优质营商环境是贵阳贵安集聚资本、技术、人才等关键要素的"强磁场",能够破除体制机制障碍,保障各类经营主体权益,是激发经营主体活力的关键之举。一是深化"放管服"改革。积极融入和服务全国统一大市场,维护市场的统一性、公平性和开放性。坚持放管结合,以简政放权破除体制障碍,持续优化审批管理模式。完善全链条监管体系,推行科学精准的监管方式,在数字经济、低空经济等新兴领域建立包容审慎监管机制,维护统一开放、竞争有序的市场秩序。提升政务服务精准性与时效性,健全各类经营主体权益保障机制,以高效协同改革提升企业满意度。

二是健全法治保障体系。坚持科学立法,聚焦经营主体高质量发展重点领域完善制度供给,构建系统完备的营商环境法规制度体系。强化反垄断与反不正当竞争执法力度,重点整治破坏市场秩序的突出问题,打造法治公平、监管有度的市场环境。深化公正司法,依法平等保护各类市场主体产权和合法权益。积极引导市场主体尊法学法守法用法,整治影响营商环境的腐败问题,以坚实法治保障稳定市场预期、护航高质量发展。

三是升级"贵人服务"品牌。以数字技术赋能服务形态迭代升级,创新智慧服务应用场景,推动政务服务向精准化、便捷化、智能化方向进阶。优化"企业之家"综合服务载体功能,聚焦重点产业领域统筹归集企业共性诉求,推动服务模式从点对点分散响应向点对面系统施策转变。构建精细化包保服务体系,整合涉企政策、法务咨询、人力资源等多元资源,完善惠企政策精准直达机制。健全跨区域政务服务协同联动机制,扩容"跨省通办"事项范围,优化跨部门协同审批流程,以全生命周期服务为各类经营主体发展保驾护航,持续擦亮"贵人服务"金字招牌。

(作者张洪昌系贵州财经大学研究员、博士生导师;赵千增系贵州财经大学研究生)

巩固文化主体性 创造人类文明新形态

盖立涛

党的二十届四中全会指出,发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化。习近平总书记在《求是》杂志发表《加快建设文化强国》,强调"高扬中华民族的文化主体性",将"文化主体性"提升到了一个前所未有的高度,并提出了更好担负起新的文化使命的实现路径与根本遵循。

文化主体性是中华文化在同外来文化交往交流中体现出的文化独立性、自主性、自为性和创造性,以及对新环境的自主的适应。巩固文化主体性,要有清醒的自我定位,要有对异域文明的客观认知、对自身文化的高度认同以及对未来文化走向的深刻洞见。

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上首次提出了"人类文明新形态"的概念。党的二十大报告指出,创造人类文明新形态是中国式现代化的本质要求。"文化主体性"与"人类文明新形态"等概念的提出,体现了中国共产党在文化建设方面的经验总结与理论升华。巩固文化主体性与创造人类文明新形态是相辅相成的。巩固文化主体性,坚定文化自信自强,可以为创造人类文明新形态提供精神动力;创造人类文明新形态,可以为巩固文化主体性提供坚实的文明基础。

中华文化传承至今,我们如何巩固其文化主体性?如何创造人类文明新形态?习近平总书记提出的"两个结合"与"两创"方针提供了根本遵循。

首先,创造人类文明新形态,要全面深入了解中华文明的历史和中华优秀传统文化。中华优秀传统文化是中华民族的根和魂,积淀着中华民族最深层的精神追求,代表着中华民族独特的精神标识,具有讲仁爱、重民本、守诚信、崇正义、尚和合、求大同的精神特质。习近平总书记指出,中华文明具有连续性、创新性、统一性、包容性、和平性五个突出特性。党的二十届四中全会明确指出,"激发全民族文化创新创造活力,繁荣发展社会主义文化。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,植根博大精深的中华文明"。知所从来,方明所往。我们要全面深入了解中华文明的历史,坚守中华文化立场与文化独立性,把握中华文明的历史主体性与突出特性,总结马克思主义中国化时代化的历史经验,并结合时代要求,激活中华优秀传统文化,巩固中华民族的文化主体性,推动中华文明的生命更新和现代转型,在推进中国式现代化进程中构筑中国精神、中国价值、中国力量,从延续民族文化血脉中开拓前进,推动中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展。

其次,创造人类文明新形态,要将马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合。习近平总书记指出"第二个结合"是又一次的思想解放。"第二个结合"为巩固文化主体性和创造人类文明新形态提供了实践途径,我们要全面深刻领会"第二个结合",立足中华民族伟大历史实践和当代实践,以马克思主义激活源远流长的中华优秀传统文化,使马克思主义与中华优秀传统文化相互成就。在推进中国式现代化与深入贯彻"第二个结合"的文化创新创造过程中构建新时代文化主体性,创造人类文明新形态。

再次,创造人类文明新形态,要秉持开放包容的态度,在深化文明交流互鉴过程中实现文化创新。中华文明具有突出的包容性,具有海纳百川、兼收并蓄的胸怀和气度,善于吸收世界上的优秀文化,并把优秀文化吸收到自身文明之中。我们要以开放的眼光看待世界文明,在中西文化交流互鉴中,凸显中华文明的独特性与民族性,构筑中华文明的当代范式与文明典范。习近平总书记指出,"以文明交流超越文明隔阂、文明互鉴超越文明冲突、文明共存超越文明优越"。因此,我们要坚持文明互鉴,在文明交流互鉴中,对世界文明兼收并蓄,不断丰富自身文明,激发中华文明的创造力,创造人类文明新形态。

最后,创造人类文明新形态,要坚定文化自信,坚持走自己的道路。中国文化源远流长,中华文明博大精深,我们要保持对自身文化传统与文明理念的高度信心。我们有独特的文化传统、基本国情和自有体系的文明传统,中华民族必然要走适合自己特点的道路。习近平总书记指出,"有了文化主体性,就有了文化意义上坚定的自我,文化自信就有了根本依托"。因此,我们要巩固文化主体性,坚守中华文化立场,坚定文化自信自强,培育和创造新时代中国特色社会主义文化。人类文明新形态与文化主体性需要在中国式现代化进程中自主建构,我们要立足中华民族伟大历史实践和当代实践,用中国道理总结好中国经验,把中国经验提升为中国理论,实现精神上的独立自主。

中华民族的历史是不断发展、不断创新的文明史。开创新时代,迈向新征程,我们要从中华优秀传统文化中汲取经验和智慧,传承赓续中华优秀传统文化文脉,守护中华民族精神与价值体系,增强民族文化的认同感,坚定历史自信,坚持守正创新,深入贯彻"第二个结合",充分理解马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合的内在机理,努力推动中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展,推进社会主义文化强国建设,自觉担负起新的文化使命,创造属于我们这个时代的新文化。

(作者系华北电力大学马克思主义学院副教授、北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员。本文系北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心重点项目"中华优秀传统文化同科学社会主义价值观主张的内在契合性研究"〔23LLMLB010〕阶段性成果)

正确的政绩观体现在哪里

陈睿

中央经济工作会议强调,要树立和践行正确政绩观,坚持为人民出政绩、以实干出政绩,自觉按规律办事。党的十八大以来,习近平总书记高度重视政绩观问题,围绕政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩等发表一系列重要论述,身体力行、率先垂范,为党员干部树立了典范和标杆。广大党员干部深入学习贯彻习近平总书记的重要论述,把为民造福作为根本政治担当、最重要的政绩,真正把心思和精力放在为党和人民干事创业上,创造出了经得起实践、人民、历史检验的实绩。同时也必须清醒看到,在实际工作中,有少数党员干部还存在着不良政绩观,必须坚决予以纠正。

政绩体现在抓发展惠民生保稳定上。领导干部的价值在于为群众创造了多少价值,领导干部必须真正把心思和精力放在为党和人民干事创业上。新征程上,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。要把坚持高质量发展作为政绩观的重要内容,完整准确全面贯彻新发展理念。人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的,坚持为人民出政绩,要把抓发展和惠民生统一起来,把为老百姓做了多少好事实事作为检验政绩的重要标准,走好新时代党的群众路线,提高做群众工作的本领,用心用情用力解决群众急难愁盼问题,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。要坚持统筹发展和安全,做好防风险、保稳定各项工作,以高质量发展促进高水平安全,以高水平安全保障高质量发展。

政绩体现在实干上。业绩都是干出来的,真干才能真出业绩、出真业绩。积跬步以至千里,积细流以成江海。党的事业就是在一代又一代人的接续奋斗中推进的。1993年,时任福州市委书记的习近平同志亲自主持编制了"3820"战略工程,系统谋划了福州3年、8年、20年经济社会发展的目标、步骤、布局、重点等。当年提出的系统战略,在三十年如一日的坚持中已经转化为福州的发展现实。我们要发扬"功成不必在我"和"功成必定有我"的精神,既谋划长远,又干在当下,一方面,以只争朝夕的紧迫感、时不我待的责任心,积极作为、正确作为,做好当下能做的事情,坚决克服慢作为、不作为的现象;另一方面,对于长期战略任务,坚持一张蓝图绘到底、一茬接着一茬干,不贪一时之功、不图一己之私,坚决避免政绩冲动、盲目蛮干、大干快上以及"换赛道""留痕迹"等现象。

政绩体现在自觉按规律办事上。当前,我国改革进入攻坚期和深水区,触及的利益矛盾日益复杂,阻力与挑战显著增加,拈轻怕重、回避矛盾只会无所作为,急功近利、弄虚作假必须严肃问责。"为官避事平生耻",要强化"当干部就要解决问题"的责任担当,以攻坚克难、迎难而上的政治勇气,直面矛盾问题不回避,铲除顽瘴痼疾不含糊,应对风险挑战不退缩,所有规划都要实事求是,追求实实在在、没有水分的增长,奋力打开改革发展新天地。同时,面对历史遗留问题,是承担责任、认真解决,还是置之不理、推拖躲绕,最能展现一名干部的政绩观。要树立"新官要理旧账、新官善理旧账"的正确理念,既接权力又接责任,既谋新事又理旧账,推动解决一批历史遗留问题,坚决防止"旧问题"拖成了"大问题"、"踢皮球"踢寒了"百姓心"。

选自《学习时报》

促进供给和需求良性互动

赵西三

供给和需求是经济发展的一体两面。在经济工作中,必须深化对供给和需求的规律性认识,统筹谋划扩大内需和优化供给,提升供给体系对国内需求的适配性,打通经济循环堵点卡点,促进供给和需求良性互动,实现更高水平的供需动态平衡。

新时代以来,我国经济发展中供求两端都发生了深刻变化。在需求端,消费结构正从生存型消费向发展型消费转变,品质化、个性化、多样化的消费需求逐渐成为主流,高品质消费需求不断塑造发展新动能,引领供给结构优化和质量提升,成为推动产业升级的重要力量。在供给端,新旧动能转换加快,制造业智能化、绿色化、融合化发展,新技术、新产品、新业态持续涌现,不断催生新需求。

但也应看到,当前我国经济发展中老问题、新挑战仍然不少。2025年中央经济工作会议明确指出,"国内供强需弱矛盾突出"。一方面,国内需求特别是消费需求不足,消费率总体偏低,消费结构加速分化带动消费理念、消费层次、消费方式等发生了巨大变化,而供给端还存在着创新跟不上、品质不匹配等问题,高品质服务消费、中高端商品消费等领域供给落后于需求,制约着消费潜力的释放;另一方面,在一些传统产业领域,甚至部分新兴产业领域还存在着低价、低质、低水平的"内卷式"竞争,引发部分行业产能过剩与高品质产品和服务供给不足并存的结构性矛盾,导致工业企业利润增幅回落,这反过来进一步降低了企业的创新意愿和创新能力,造成供求结构性不平衡。

此外,当前及未来一段时期,我国经济发展面临的外部环境变化影响加深。面对内外部压力,必须增强内需动力,坚持扩大内需这个战略基点,通过建设强大国内市场有效抵御外部冲击、推动我国经济平稳健康可持续发展。其中的应有之义就是统筹实施扩大内需战略和深化供给侧结构性改革,打通两者结合的断点堵点卡点,充分释放我国超大规模市场红利、发挥完整产业体系优势,以供给侧结构性改革助力内需扩大,全面激发消费市场潜力,立足需求扩张和提档升级持续增加优质产品和服务供给,实现高水平的供需良性循环和动态平衡。

深化创新驱动。把创新作为促进供给和需求良性互动的重要动力,深入推动科技创新和产业创新融合,构建需求牵引、市场驱动的创新体系,加快科技成果高效转化应用。坚持科技创新与业态模式创新并重,引导企业根据消费需求变化推进技术创新、加快新品开发、优化商业模式。聚焦发展新质生产力布局产业链,促进各类先进优质生产要素顺畅流动,培育壮大发展新动能,提升供给质量。

注重场景牵引。加快场景培育开放,把场景作为促进供给和需求良性互动的空间载体,充分发挥应用场景连接供给与消费的"最后一公里"作用,以场景集聚科研机构、企业和消费者等多元主体,着力打造技术产品试验场。深入开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动和消费新业态新模式新场景试点城市建设,促进科学技术化、技术产品化、产品产业化,释放多样化、差异化消费潜力,牵引产业升级和消费提质。

推动实数融合。依托数智技术和数字平台,加快行业数据汇聚和价值释放,推动企业加快技术和产品研发,推出更符合市场需求和消费趋势的新产品新服务,提升供需匹配度。深入实施"数据要素×""人工智能+"行动,推动人工智能与经济社会各行业各领域广泛深度融合,培育壮大数据产业,创新数据与智能技术共同驱动的产业发展模式。

强化文化赋能。做好"人文经济学"大文章,以文化赋能经济社会发展,推动人文和经济共生共荣、相得益彰。顺应国潮消费新趋势,推动优秀文化与现代产品、新兴服务融合发展,优化文化产品和服务供给。加快发展文化创意等生活性服务业、工业设计等生产性服务业,以中华优秀传统文化的创造性转化、创新性发展提升产品品位、服务品质,更好满足人民群众多样化、多层次、多方面的精神文化需求。

观点聚集

如何构建现代化产业体系

我国仍是处于市场化、工业化、国际化、城镇化全面转型阶段的发展中大国,面对外部环境的深刻变化,现代化产业体系的构建并非仅依靠市场的力量就能完成的,政府在以下几个方面可以有所作为:

第一,规划引导非常重要;第二,政府通过制定与实施产业政策推进现代化产业体系的构建;第三,国有企业在构建现代化产业体系中扮演重要角色;第四,政府利用行政手段进行直接干预。总之,现代化产业体系的构建需要政府发挥积极的作用。但我们应该明白一个道理,政府干预的失败既可能是它做得太少,也可能是做得太多,即政府干预有一个必要性的"度"。干预不够,可能不足以弥补市场失灵;干预过度了,就像市场会失败一样,政府也会失败。因为政府干预本质上是对市场的替代,干预甚至会扭曲市场信号,导致资源错配,还可能会由此产生寻租现象。因此,政府干预现代化产业体系的形成应该保持在适度范围内。

把政府干预或政府作用控制在合理边界内,要坚持以有效市场与有为政府有机结合的原则推动现代化产业体系的构建,发挥市场机制在产业布局中的调节作用。

第一,构建现代化产业体系应该遵循市场经济的基本逻辑;第二,构建现代化产业体系需要构建统一大市场;第三,让市场信号真实地反映资源的稀缺性;第四,完善市场准入制度。构建现代化产业体系,必须以统一、透明的市场准入为前提,优化新产业、新业态的进入环境,确保各类所有制企业在准入、竞争、监管、产权保护各环节享有同等权利与义务。

杨瑞龙 朱敏铱 北京日报

探索数字人才"引育留用"新路径

数字人才队伍建设是统筹推进数字中国、数字经济、数字社会规划和建设的重要基础之一。新一代科技革命深刻重塑全球竞争格局,国际合作从单纯技术引进与人才培养转向生态共建与能力共生。基于此,数字人才培育需从简单的知识输入,升级为以国家战略为牵引、以产业发展为导向、以有组织科研为支撑、以应用场景为载体的"能力共生"生态体系。

创新协同培养模式。积极推动"政府—高校—企业—国际组织"多方共建专业特色学院、联合实验室及项目实践基地,打造从知识传授到能力淬炼、联合创新的完整链条。

积极开展国际交流合作。以"数字丝绸之路"建设等为契机,创新"中国方案+国际师资+多边平台"合作模式,在双向交流中吸收国际经验,展示我国在AI应用、数据治理等方面的实践智慧,在贡献中锻炼队伍。

建立长效合作机制。积极建设产教融合创新模式,打造科技创新平台,推动合作从短期项目向可持续平台转变,确保知识传递与技术协同的连续性,深度培育各方内生发展能力。

高燕飞 经济日报

欢迎赐稿

"理论与实践"投稿邮箱:gyrbllb@163.com。欢迎来稿,一经采用,即付薄酬。