

学习贯彻党的二十届四中全会精神·奋力走出高质量发展新路

全力为民惠民富民安民

中共贵阳市委党校写作组

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》将“推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展”作为“十五五”时期经济社会发展的指导思想,深刻体现了我们党发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享的根本政治立场和价值追求。市委十一届十一次全会提出,必须坚持“四民”初心,全力为民、惠民、富民、安民,注重在发展中保障和改善民生,在满足民生需求中拓展发展空间,推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐。贵阳贵安各级各部门应紧密结合“两市两地”“一极一高地两示范”战略定位,有力探索符合实际的共富之路。

A 促进高质量充分就业

促进高质量充分就业,推动实现劳动者工作稳定、收入合理、保障可靠、职业安全等,有利于促进发展、全体人民共同富裕,扩大中等收入群体规模,为实现全体人民共同富裕奠定坚实基础。应注重产业与岗位协同布局,系统建设现代化产业体系。依托先进制造业、现代服务业、数字经济和绿色低碳产业,持续扩大中高端岗位供给。依托大数据综合试验区、先进装备制造集群和生态旅游康养基地,推动产业数字化与绿色化转型,打造区域性就业新高地。依托国家和区域产业集群、重大工程以及基础设施投资,把“以投促岗”作为重要抓手,将重点项目作为吸纳就业的重要载体。

健全供需匹配与终身技能培训体系。在完善人力资源供需大数据平台上发力,建设“云上贵州·人才云”供需匹配平台,推动职业技能标准与产业需求对接。围绕全生命周期能力提升,进一步健全终身职业技能培训制度,有效提升劳动者的转岗适应性及再就业成功率。强化重点群体与新业态支持。对高校毕业生、农民工、退役军人、残疾人等重点群体,要提供更加精准的就业服务。依托清镇职教城资源,推动校企合作共建实训基地,促进毕业生本地就业。对于新就业

形态劳动者,要完善灵活就业社保接续和职业伤害保障,切实加强劳动权益保护,并推动平台用工规范发展。同时要加大创业担保贷款、税费减免和孵化服务的力度,使创业对就业形成更强带动。完善公共就业与市场环境。升级公共就业服务体系,贯通岗位推荐、职业指导、技能评价与线上线下招聘,为劳动者提供全链条支持。进一步筑牢就业风险防范线,健全失业监测预警和就业应急援助体系,以提升劳动力市场应对技术变革与外部冲击的整体韧性。

在促进高质量充分就业的同时,要进一步完善收入分配制度。提高劳动报酬在初次分配中的比重,进一步健全工资决定、合理增长与支付保障制度。优化再分配环节,更加关注低收入群体、欠发达地区和关键民生领域。规范引导第三次分配,完善税收优惠、信息披露与审计监督机制,鼓励社会组织、企业和高净值群体以更加专业透明的方式参与共富项目。实施城乡居民增收计划,推动“结构性增收”和“制度性托底”相互促进。

社会保障是保障和改善民生、维护社会公平、增进人民福祉的基本制度保障,是促进经济社会发展、实现广大人民群众共享改革发展成果的重要制度安排。应进一步完善社会保险,兜实“后顾之忧”。发展商业健康险与普惠型补充医保,推动基本保障、补充保障和商业保险协同发展。健全社会救助与专项保障,推进主动发现与数字化核销机制,更及时地把支持送到困难群众身边。

B 办好人民满意的教育

办好人民满意的教育是加大保障和改善民生力度、扎实推进全体人民共同富裕的重要实现路径。应提升基础教育办学与质量,通过集团化办学推动中心城区与周边区域教育资源联动,缓解学位紧张。围绕治理结构,推进学区化、集团化办学,促进优质资源共享。在高中阶段,要扩大普通高中办学资源。在特殊群体教育方面,要办好特殊教育与专门教育,完善学生资助体系,确保不让任何一个孩子在起跑

线上掉队。实施教育数字化战略,推动农村学校共享优质课程资源。健全家校社协同育人机制,确保成长环境更加健康、均衡与包容。强化职业教育类型定位与产教融合。打通中高职与应用型本科的衔接通道,系统建设高水平高职职院与实训基地。推动贵州电子科技职业学院等院校与华为、腾讯等企业共建产业学院,培育大数据、装备制造等领域技能人才。健全“双师型”教师队伍与产业导师制度,依托产教融合实训基地,完善校企合作共同体,形成服务现代化产业体系的高质量技术技能人才供给。

提升高等教育与科教融汇。扩大优质本科教育招生规模,优化学科专业结构,鼓励发展交叉学科。围绕原始创新和成果转化,推动高校、科研机构与企业协同育人、协同创新,并提升服务地方发展的能力。创造条件支持在筑高校围绕国家能源材料、喀斯特生态环境等特色领域开展产学研合作,助力产业升级。

C 促进人口高质量发展

人口高质量发展是一个综合性概念,涵盖人口数量与结构、教育与健康、人口分布、人的全面发展以及社会共同富裕等众多方面。应强化公共卫生与慢病综合防控,完善监测预警网络,织密重大公共卫生风险的防护网。做强基层与分级诊疗,促进优质资源下沉,进一步健全院前院内协同机制,形成“早筛、早诊、早治、早康复”的连续性服务。深化医疗、医保、医药“三医”协同改革,让百姓健康获得感更加充实、更有保障、更可持续。积极发展互联网医疗和远程诊疗,带动数字健康、康复护理等新兴产业发展。

完善生育支持政策。构建“经济补贴+时间保障+服务供给+观念引导”的综合支持体系。通过现金补贴、个税抵扣、延长带薪产假、扩大普惠托育服务供给,并切实保障女性平等就业权益,努力降低家庭在生育、养育和教育上的综合成本。健全养老事业与产业协同。构建政府主导、市场运作、社会参与的多方联动机

数智赋能红色文化与旅居产业融合

吴玉荣 石庆波

圈。一是黔北转折启迪研学旅居圈(以遵义为中心)。聚焦“党性教育+研学旅行”。利用AI数字人“黄小西”作为智能向导,串联遵义会议会址、苟坝会议会址与娄山关遗址。重点打造无围墙的红色大学,通过LBS(位置服务)技术,当游客漫步在遵义老城或花茂村时,手机自动推送相关的历史故事与互动任务。重点发展红色民宿,让游客在通过数字化改造的黔北民居中,既能体验田园生活,又能通过智能屏随时调阅党史课程,实现寓教于居。

二是黔东南生态康养旅居圈(以黎平、榕江、台江为轴)。依托月亮山、雷公山等国家自然保护区的生态优势,利用物联网传感器网络实时发布空气负氧离子浓度等动态数据。利用全息投影技术在黎平古城翘街复原“政治局会议”的激烈辩论场景,让游客深刻理解从黎平会议到遵义会议的历史逻辑。依托“村超”“村BA”的顶级流量,建设红军路康养驿站,引导游客前往附近的红军军部旧址打卡,形成“看村超、住侗寨、学党史”的复合型旅居模式。

三是黔中数实融合体验旅居圈(以贵阳、安顺为枢纽)。发挥“中国数谷”的算力支撑优势,打造智慧旅居生活服务平台,整合智慧交通(支支飞、市市高铁)、无感支付与智慧医疗,为长住型“数字游民”提供高效便捷的政务与生活环境。依托“红飘带”长征数字科技馆,重点培育数字文化工厂,吸引创意人才来黔开展红色IP

的二次创作(如数字藏品、剧本杀、动漫制作),形成“在黔中居住、在云端办公、在场景中创作”的新型旅居业态。

五是数智赋能全产业链条增值。一是重塑内容为王、虚实共生的创新链。鼓励企业利用AIGC开发个性化的红色剧本杀、AR探险游戏。例如,游客戴上AR眼镜即可看到当年的战壕与硝烟,与虚拟的红军战士并肩战斗,这种强互动内容是留住年轻旅居者的关键。二是延伸AI伴游、无感畅享的服务链。依托“一码游贵州”3.0,全面推广文旅数字人服务。针对旅居游客的长周期需求,提供从找房订餐到就医家政的一站式管家服务。特别是针对老年群体,需开发适老化界面,消除数字鸿沟,让技术不仅有精度,更有温度。

三是拓宽黔货出山、流量变现的消费链。建立旅居+电商机制,借鉴榕江“村超”的带货经验,利用直播带货将旅居地的农产品(如赤水竹笋、榕江罗汉果、雷山银球茶)推向全国。通过“我在贵州有亩茶”等数字化认养模式,让游客在离开贵州后,依然通过云端监控和物流配送与贵州保持消费链接,实现流量变留量。

四是强化利益联结、乡村振兴的共富链。将分散的农户房源标准化上线,建立公平的利益分配机制。重点培训苗乡侗寨的村民掌握短视频拍摄、直播带货技能,培养一批红色新农人,让农民直接从数字经济中获益,真正实现红色旅游富民。

制。在基本公共服务方面,要优化养老服务供给,稳步推进医养结合和长期护理保险扩面提质。可推广“社区嵌入式养老”模式,建设智慧养老服务云平台。在产业发展方面,要激发市场活力,推动养老服务向多业态深度融合转型,鼓励科技赋能,布局银发经济产业园。

强化妇幼与特殊群体服务。构建贯穿孕、育、教全周期的健康服务链条,扩大普惠性托育资源。贵阳可推动企事业单位、园区共建托育中心。针对妇女权益保障,要坚决反对就业性别歧视和家庭暴力。对于残疾人,要在康复、教育、就业与无障碍环境建设等方面实现更高层次的政策协同与资源整合。

D 稳步推进基本公共服务均等化

基本公共服务均等化是共同富裕的内在要求和应有之义。推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展,要持续推进基本公共服务均等化。应完善清单与标准。建立可评价、可监测、可追责的均等化指标体系,完善基本公共服务的范围与内容的供给质量,并形成动态调整和区域梯度实施机制。

强化县域统筹与投入保障。健全与常住人口相匹配的资源配置机制,加大对乡村振兴重点帮扶县、革命老区、民族地区和边疆地区的倾斜支持。稳步推进相关领域改革,着力提升公共服务供给效率。

深化数字化赋能与流程再造。加快建设民生数据底座,推动跨部门、跨地区的数据联通。在政务服务方面,推进跨省通办、异地结算、资格联审与“一件事一次办”。更好推广“指尖办”“一网通办”,实现社保、公积金等高频服务移动端便捷办理。

建立监测评估与社会监督。围绕就业质量、收入分配、教育医疗可及性等关键指标,开展动态监测与第三方评估。对发现的问题要建立清单化整改机制,并完善问责与反馈闭环,确保政策落实到位。

(执笔:中共贵阳市委党校生态文明研究中心副主任、副教授 宁宁)

五是数字化数据共享、信用监管的治理链。建立跨部门的红色旅居信用监管体系。对民宿卫生、食品安全、导游服务质量进行全过程数字化追溯。建立“好评优先”的质量分发机制,倒逼经营主体提升服务品质,营造安全、放心的旅居环境。

构建数智赋能贵州红色旅居“一核三圈五链”新模式,需要政府、市场与社会协同发力,打好组合拳。第一,加强顶层设计,完善标准体系。将红色旅居纳入贵州省推进文旅体融合重点项目库,在土地、资金、算力资源上给予倾斜。第二,夯实数字底座,补齐基建短板。重点解决红色革命老区、偏远乡村的5G网络覆盖与物联网感知设备铺设问题。加快建设贵州文旅信息大模型,提升“一码游贵州”的响应能力。

第三,深化跨界融合,培育市场主体。支持本土科技企业与文旅企业结对子,培育一批懂红色文化、精通数字技术的“专精特新”企业。第四,注重人才引育,消除数字鸿沟。实施“数智红才”工程,一方面引进高端数字文旅策划人才,一方面加强对基层从业人员数字技能培训。通过各个层面一起努力,奋力绘出红(红色文化)绿(生态资源)交相辉映、主客共享共融的壮美画卷。

(作者吴玉荣系黔南民族职业技术学院讲师、博士研究生,石庆波系贵阳人文科技学院教授、博士。本文系贵州省2025年度哲学社会科学规划课题“贵州数智驱动文旅旅居产业的发展路径研究”阶段性成果)

城市内涵式发展向何处发力

李栋

城市是现代化建设的重要载体,也是经济社会发展的“火车头”。推动城市内涵式发展,就是要实现城市内部结构优化和功能升级,从追逐城市建设规模,转向更好满足人民群众对美好生活的高品质需求。为此,需围绕创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的发展方向,探索如何以高品质供给塑造经济增长新动能。

聚焦创新发展,加快培育新质生产力。城市拥有数量可观的高校、科研机构和企业,通过建设高能级科创平台、营造“雨林式”创新氛围,能够将科研优势快速转化为产业优势,激活新质生产力发展动能。从微观层面看,技术进步还能进一步降低创业门槛。从直播电商、内容创作的“网红经济”,到依托人工智能赋能的“超级个体”“一人公司”,各类新兴经营主体持续涌现,构成了城市发展中最富活力的因子。

聚焦宜居乐居,拓展品质生活消费链。人民群众居住需求从“有没有”向“好不好”转变,意味着人们需要的不仅仅是栖身之所,而是安全、健康、便捷的“好房子”“好社区”。要通过城市内涵式发展,满足人民群众不断升级的住房需求。例如,上海推动“15分钟社区生活圈”建设,在其中嵌入社区食堂、托育中心、健身驿站等精细化生活配套,不仅有效提升生活便利度,而且直接带动了社区商业活力。

聚焦美丽健康,培育绿色康养新业态。建设美丽城市,将绿色元素融入城市肌理,一方面能催生巨大的绿色制造需求,带动上游的新能源、环保等产业发展;另一方面,优美的生态环境还能提升全民健康水平,为文旅、康养等大健康产业蓬勃发展夯实基础。例如,成都作为公园城市首提地,建设各级绿道突破1万公里,将公园形态与城市空间有机融合,孵化出都市露营、乡村旅游、骑行运动等丰富的消费场景。

聚焦安全韧性,筑牢基础设施生命线。安全是城市发展行稳致远的基础。面对极端气候变化等冲击,建设韧性城市已从“可选项”变为“必选项”。发展平急两用设施,构建智慧应急体系等的安全投入已成为规避风险损失、护航城市发展的战略所需。

聚焦人文互动,提升城市软实力。文明是城市的灵魂。通过赓续历史文脉,打造沉浸式文旅场景,城市将不再是冰冷的钢筋水泥,而是有故事、有温度的体验场。此外,城市的文化基因不仅是增加客流量、带动文创消费提升的密码,也是吸引各地人才汇聚创业的重要因素,将催生深度研学、时尚国潮、精品民宿等新业态。深挖城市的人文资源还可跨界赋能创意设计、影视动漫等关联产业,大幅提升城市吸引力,并源源不断地转化为可感知的地方经济硬实力。

聚焦智慧便捷,激发城市经济活力。加快城市全域数字化转型有诸多利好。一方面,有利于优化营商环境。例如,杭州通过深化“最多跑一次”改革,强化数据共享和流程升级,实现“企业找政策”到“政策找企业”的转变,大幅降低企业经营成本。另一方面,能够普遍提升居民生活品质。智慧交通有效缓解城市拥堵,智慧医疗优化基层诊疗。数字化手段还能直接创造经济价值。深圳、苏州等地推出数字人民币红包,与文旅消费、绿色出行等场景深度融合,既提升了市民生活便利度,也创造了新商机。

坚持城市内涵式发展,告别“穿新鞋走老路”,还需要依托制度优化提供保障。一是改革评价指挥棒。从关注规模和速度转向更加关注全要素生产率、居民收入、绿色安全、文化吸引力,因地制宜构建体现新发展理念的城市评价体系。二是完善规则体系。顺应存量更新趋势,强化土地、产业、财税、金融等配套政策,构建稳定透明、可预期的营商环境,形成吸引社会资本广泛参与城市发展的长效机制。三是建立城市治理共同体。坚持和加强党对城市工作的全面领导,健全多元共治格局,畅通各方参与城市治理、建设、管理和运营的渠道,将广泛的社会共识有效转化为推动城市高质量发展的强大合力。

观点 聚焦

“管得好”的治理智慧

2025年底召开的中央经济工作会议提出:“必须做到既‘放得活’又‘管得好’”。从以前的“管得住”到现在的“管得好”,一字之变,意蕴深远。

“管得好”追求的是活力和秩序的动态平衡、有机统一。“管得住”体现底线思维,通过为市场运行划定明确的边界和红线,坚决防止资本无序扩张、市场无序竞争和系统性风险,确保国民经济循环畅通,为经济社会稳定发展构筑“压舱石”和“防火墙”。

“管得好”的治理智慧,体现在既不越位也不缺位的治理理念和充满温度的服务上。有为政府既要避免不作为、慢作为,也要防止胡作为、乱作为。

做到精准高效,才能“管得好”。通过“互联网+监管”系统,汇聚整合各类监管数据,能够实现对市场风险的动态评估和智能预警。告别“一刀切”和运动式监管,能够在提升监管效能的同时,最大限度减少对正常生产经营活动的干扰。

社会主义市场经济本质上是法治经济。实现“管得好”必须依靠系统完备、科学规范、运行有效的法律制度体系,将政府行为全面纳入法治轨道,为各类经营主体提供稳定、透明、规范、可预期的制度环境,促进要素资源自由流动和高效配置。

徐晓明 人民日报

推动服务业供需良性循环

服务业不仅是吸纳就业的“蓄水池”,更是效率提升和技术创新的“助推器”。其中,生产性服务业向专业化、高端化转型,已成为赋能产业升级、激活有效投资的关键动力。

生活性服务业向便利化、品质化、智能化方向升级,是激发优质服务供给提质扩容的关键抓手。服务业与多产业融合发展,特别是其与制造业、农业、数字产业的深度融合,能够持续催生新业态、新模式,创造出多元化的应用场景,拓展增长边界。

在消费结构加速向服务消费转型的趋势下,既要聚焦教育、医疗、托育等民生短板,提升服务消费普惠性,促进中低收入群体增收,减轻消费顾虑,激发潜在需求,又要瞄准生活性服务提质方向,深挖品质消费扩容空间。同时,要加快服务消费场景创新,打造贴近居民生活的特色场景,为服务消费注入新活力;强化基础设施和要素支撑,通过健全行业标准,优化财税金融政策,完善消费者权益保障机制,全方位构建服务消费持续健康发展的良好生态。

在产业结构加快向服务业转型的趋势下,扩大内需应锚定“优化供给、深化融合”目标,集中发力、协同突破。一是推进生产性服务业提质升级,推动行业向专业化、高端化迈进,精准赋能制造业智能化改造与绿色转型,激活产业投资活力。二是推动生活性服务业补短板、提品质,紧扣发展重点,补齐民生服务供给短板,扩大优质服务供给。三是深化数字技术与服务业深度融合,推动服务业内部及其与农业、制造业的跨界融合,培育直播电商等新业态,发展无人零售、远程服务等新模式,打造沉浸式消费、柔性化服务等新场景,以融合创新拓展内需新空间。

张颖熙 经济日报

欢迎赐稿

“理论与实践”投稿邮箱:gyrbllb@163.com。 欢迎来稿,一经采用,即付薄酬。

必须加快场景培育和开放

王皓田

济工作的一项重要任务,但传统的市场准入规则、监管手段等难以适应新情况,解决新问题,必须进行动态调整。加快场景培育和开放,可以发挥场景的“试验田”作用,逐步开放一些具有较高市场价值的场景资源,在确保安全的基础上允许各类经营主体参与到新场景的建设中来,使更多场景成为制定标准、完善制度的验证平台,确保市场制度与新业态、新领域的发展阶段和趋势相适应。

就当前的国际竞争态势来看,哪个国家能在推动新场景大规模应用上先走一步,哪个国家就能在新赛道上抢占先机。对此,需用好我国丰富应用场景优势,加快培育拓展经济社会应用场景。

加强多主体协同,构建开放共享的创新生态。政府要强化示范引领,各行业部门应建立健全支撑场景培育和开放的相关政策、标准和细则,各地亦需因地制宜、差别化探

放,既能引导资源要素向战略性新兴产业和未来产业集聚,又能切实用好我国超大规模市场和丰富应用场景优势,使海量场景资源更好促进新技术、新产品、新业态、新模式持续涌现。

这有利于推动科技创新和产业创新深度融合。技术创新是新产业新业态孕育发展的关键,但科技成果能否真正转化、实现产业化发展,还需在市场应用中进行实践和检验。场景能使跨行业、跨领域的各类技术在一个具体情境中深度融合,将创新要素、用户需求和应用环境有机结合。通过场景培育和开放,不仅可以挖掘各类技术在单一技术条件下难以获得的技术创新成果,而且能为技术创新提供试验空间、需求牵引和应用验证,有效助力培育和发展新质生产力。

这有利于增强市场制度的包容性、适应性。促进新业态新领域健康发展,是当前经

近年来,“场景”一词在经济领域被频频提及。“场景”一词最早起源于戏剧、影视领域。随着新一轮科技革命和产业变革深入发展,“场景”赋予了新的内涵,即用于系统性验证新技术、新产品、新业态产业化应用以及配套基础设施、商业模式、制度政策的具体情境。面向“十五五”时期,必须加快场景培育和开放,推动新场景大规模应用,为加快培育发展新质生产力、推动经济社会高质量发展提供有力支撑。

这有利于创新资源要素配置方式。传统技术转化一般始于实验室环境,按照先研发、后转化的线性模式,研发与应用往往难以贯通。场景作为一种新型应用场域,以其实事求是为导向,以具体的应用环境为起点,能够反向牵引技术优化、加快技术迭代速度,使人才、资本、数据等各类资源要素精准投向有实际价值的领域,促进各类要素形成高效协同的组合模式。通过场景培育和开