

# 全面深刻准确领会和把握「十五五」战略部署

——论学习贯彻习近平总书记在省部级专题研讨班开班式上重要讲话

人民日报评论员

“党的二十届四中全会对‘十五五’时期经济社会发展作出战略部署，要全面深刻准确领会和把握。”在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记就如何学习贯彻全会精神提出明确要求，深刻阐明了把握国内外形势变化、建设现代化产业体系、构建新发展格局、推动经济和社会协调发展等重大理论和实践问题。

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础，将其摆在“十五五”时期各项战略任务第一条，是党中央经过深思熟虑的战略考量。如何做到全面深刻准确领会和把握全会战略部署，不妨以此为例进行阐释。

看发展大势，“十四五”时期，我国现代化产业体系建设迈出坚实步伐。2025年，我国制造业规模有望连续16年保持全球第一，规模以上装备制造业、高技术制造业增加值同比分别增长9.2%、9.4%，人工智能、生物医药、机器人等研发应用走在世界前列。实践表明，实体经济强是我国发展优势所在，根基所在。这些年我国经济顶风破浪、保持强大韧性和活力，战略依托就是完整的产业体系。

看发展全局，当前我国发展战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，以人工智能为代表的新一轮科技革命和产业变革加速突破。形势越是复杂多变，越要牢牢守住实体经济这个根基，加快建设现代化产业体系。从“为实现第二个百年奋斗目标提供坚强物质支撑”“在日趋激烈的国际竞争中赢得战略主动”的全局视野思考其定位，就能深刻领会党中央决策意图、部署初衷。

由此来看，“全面”就是要以全局视野领会全会精神，将各项部署作为一个整体来把握。我们要全面领会“十五五”时期经济社会发展的重大意义、面临形势、指导思想、重要原则、目标任务、政策举措等，以全局观念和系统思维谋划推进各项工作，不能顾此失彼，更不能断章取义。

建设现代化产业体系的内涵是什么？怎么建？把这些问题想清楚、搞明白，才能做到认识上更到位、行动上更自觉。

建设现代化产业体系是要实现产业体系整体跃升。习近平总书记强调：“各地区各行业要找准定位，坚持智能化、绿色化、融合化方向，发挥比较优势，形成上下游产业相互衔接、各展其长、同向发力的生动局面。”这为推动产业体系整体跃升指明了实践路径。现代化产业体系的骨干是先进制造业，“十五五”规划建议提出，坚持把发展的着力点放在实体经济上，指向的就是保持制造业合理比重、大力发展先进制造业。

由此来看，“深刻”就是要对“十五五”规划建议各项部署知其然又知其所以然，既明白是什么，又明白为什么、怎么做。“十五五”规划建议作出的重大判断、提出的创新举措，都是经过充分论证的。我们要真正理解透彻，避免囫囵吞枣、一知半解。

建设现代化产业体系，发展新质生产力是必然要求。总书记多次强调发展新质生产力要“因地制宜”，在中央经济工作会议上，就曾批评“一些地方不顾实际，盲目追风口。看别人搞芯片，自己也搞。看别人搞‘新三样’，自己也不甘落后”。

指出“发展新质生产力不是要忽视、放弃传统产业，要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式”，强调“要根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展”……总书记的深谋远虑，始终有“先立后破”的清醒冷静，蕴含“因地制宜”的实事求是方法，指引我们立足实际推动科技创新和产业创新深度融合。

由此来看，“准确”就是要精准把握“十五五”规划建议各项部署的政策界限和尺度，做到该为的必须为、能为的努力为、不该为的决不为。党中央的决策部署是立足全国发展大局制定的，带有普遍性、全局性、方向性。不同的举措，在适用范围、进度要求、实施手段上有差异，都要根据具体情况把握好。

学之愈深，知之愈明，行之愈笃。我们要坚持不懈从习近平新时代中国特色社会主义思想中悟规律、明方向、学方法、增智慧，全面深刻准确领会和把握党的二十届四中全会的战略部署，胸怀全局、登高望远，学以致用、知行合一，在战略上保持定力，在战术上精心运筹，奋力开创中国式现代化建设新局面。

新华社北京1月21日电

## 我国电动汽车充电设施数量突破2000万

新华社北京1月21日电 国家能源局21日宣布，截至2025年12月底，我国电动汽车充电设施数量达2009.2万个，突破2000万大关，建成全球最大电动汽车充电网络，可支撑超4000万辆新能源汽车充电需求。

其中，公共充电桩(枪)471.7万个，私人充电桩(枪)1537.5万个。

国家能源局介绍，我国充电设施

发展提质升级，呈现三大显著特点。规模增长持续提速，从1000万个到2000万个仅用18个月，较此前千万元级跨越周期大幅缩短；充电效率显著提升，全国公共场站单枪平均充电功率达46.5千瓦，同比提升33%；设施覆盖更加广泛，全国超98%高速公路服务区建成充电桩7.15万个，19个省份实现充电桩“乡乡全覆盖”。

新华社北京1月21日电

## 今年春运全社会跨区域人员流动量有望再创新高

新华社北京1月21日电 据综合研判，今年春运期间全社会跨区域人员流动量和铁路、民航客运量均有望创历史新高。

这是记者21日从2026年全国春运电视电话会议上得到的消息。

记者了解到，2026年春运将从2月2日开始，3月13日结束，共计40天。整体来看，今年春运期间自驾出行仍将处于主体地位，道路疏堵保畅、

安全风险防范、极端天气应对等压力较大，需采取有力举措，切实保障群众出行安全与需求。

会议要求，各地区、各有关部门和单位要精心组织做好春运各项工作。要切实加强运输组织，优化提升出行服务，提升春运安全水平，强化极端天气应对，做好重点物资运输保障，营造有温度有热度的春运氛围，全力做好春运各项工作，确保人民群众出行平安顺利。

## 中共中央 国务院 中央军委 关于给陈冬颁发“一级航天功勋奖章” 授予陈中瑞、王杰“英雄航天员”荣誉称号 并颁发“三级航天功勋奖章”的决定

(2026年1月21日)

2025年4月24日，神舟二十号载人飞船成功发射，航天员陈冬、陈中瑞、王杰乘飞船顺利进驻天和核心舱，在轨驻留6个多月，先后进行4次出舱活动，实施7次载荷货物气闸舱进出舱任务，完成120余项空间站建设升级维护维修任务，开展一系列空间科学实验与技术试验，于2025年11月14日安全返回。神舟二十号载人飞行任务，是我国载人航天工程进入空间站应用与发展阶段的第5次载人飞行任务，创造中国航天员单个乘组在轨驻留时间最长纪录，标志着中国航天事业高水平科技自立自强迈出新步伐，对提升我国综合国力和中华民族凝聚力，进一步增强全体中华儿女民族自豪感和自信心具有重要意义。

特别是面对飞船疑似遭空间微小碎片撞击突发情况，工程秉持生命至上、安全第一原则，快速敏捷响应、严密分析评估，3名航天员沉着冷静应对、天地协同，精心精细操作，首次飞天即稳妥完成3次出舱活动。王杰同志扎实训练、艰苦磨砺，光荣入选神舟二十号乘组，出色完成担负任务。为褒奖他们为我国载人航天事业建立的卓著功绩，中共中央、国务院、中央军委决定，给陈冬同志颁发“一级航天功勋奖章”，授予陈中瑞、王杰同志“英雄航天员”荣誉称号并颁发“三级航天功勋奖章”。

神舟二十号载人飞行任务的圆满成功，凝聚着广大科技工作者、航天员、干部职工、解放军指战员的智慧和心血。陈冬、陈中瑞、王杰同志是其中的杰出代表，他们一心向党、矢志报国，临危不惧、团结协作，向世界展示了强大的中国志气、中国骨气和中国底气。

陈冬、陈中瑞、王杰同志是不忘初心、牢记使命、献身崇高事业的时代先锋，是探索宇宙、筑梦太空、建设航天强国的标兵模范。

党中央号召，全党全国各族人民要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，大力弘扬“两弹一星”精神和载人航天精神，以受到褒奖的航天员为榜样，保持定力、增强信心，锐意进取、埋头苦干，为基本实现社会主义现代化而共同奋斗，不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面。

新华社北京1月21日电

## 中欧班列 运来“洋年货”

1月21日，2026年首趟中欧班列(西安)“门到门”年货专列满载着哈萨克斯坦成品粮油、蜂蜜等农产品驶抵西安。已连续开行三年的中欧班列(西安)“门到门”年货专列，实现从国外仓库发运到国内仓库收货的“门到门”运输，既有效提升货物运输效率、降低企业运输成本，又丰富春节市场供应。

图为1月21日，中欧班列(西安)“门到门”年货专列开抵西安浐灞国际港爱农农产品物流加工园区。

新华/传真



## 北京成为我国第二个GDP超5万亿元城市

新华社北京1月21日电 继上海之后，北京正式成为我国第二个GDP突破5万亿元的城市。

北京市统计局21日发布，2025年，北京实现地区生产总值52073.4亿元，比上年增长5.4%。过去5年，北京经济增量约1.4万亿元，相当于多造就了一个其经济最强的海淀区。

回望“来时路”，北京这座古都曾经“大城市病”缠身。随着在全国超大型城市中率先实施以质量发展为特征的高质量发展，北京在框定总量、限定容量等“硬约束”条件下，盘活存量、做优增量、提高质量。它用实践证明：经济总量大

幅跃升同时，万元GDP能耗、水耗、碳排放等指标亦能保持全国最优，最终得来“绿色的GDP”。

产业是经济社会发展的核心。无论从2025年经济报还是“十四五”成绩单来看，北京经济结构持续优化，得益于全面拥抱“高精尖”，数字经济增加值占全市GDP比重超四成，全市前三大行业支撑有力，信息服务业规模稳居全国首位，金融行业资产规模约占全国一半；制造业中，集成电路、新能源汽车等尖端制造高速增长。

创新是经济社会发展的不竭动力，也是国际科创中心北京发展的最大优势。近年来，北京全社会研发经费投入强度常态保持在6%左右，平均每天300多家科技企业诞生，人工智能大模型备案上线数量领跑全国。前不久发布的“自然指数—科研城市”十强中，我国城市占据六席，北京稳居榜首。

如今的北京，发展已跳出“一地思维”，奏响区域共兴“协奏曲”，以北京为“核”发挥引领作用，“新两翼”振翅齐飞。北京城市副中心内生动力澎湃，超过4000家北京来的企业扎根雄安新区；产业链优化重构，流向津冀的技术合同成交额超2300亿元，更具活力的“首都经济圈”加速构建。

发展之实，要让百姓可感可知。这几

年，在京群众感受最深的莫过于联合国点赞的“北京奇迹”，2025年PM2.5平均浓度较2013年下降三分之二；城市治理下足“绣花功夫”，“一刻钟便民生活圈”精准互补，让繁华都市洋溢烟火气……

历史将记录这一笔：1949年，北京经济总量不足3亿元，2007年首次突破1万亿元，再到2025年跨越5万亿元大关。70余载沧桑巨变，一连串跃升的数字，始终标记着大国首都与国共进的时代脉动。

站在“五万亿元”新起点，迈向“十五五”，北京的目标清晰且笃定：不片面追求经济体量“有多大”，而是坚持以高质量发展，温暖定义城市未来“有多好”。

## 多项金融举措加速落地，对企业发展有哪些利好？

结构性货币政策利率迎来年内首次降息，增加支农支小再贷款额度5000亿元，单设民营企业再贷款……近日，围绕结构性货币政策工具，中国人民银行出台一系列政策举措，支持企业抢抓先机，更好前行。

### 结构性降息助力企业轻装上阵

自1月19日起，中国人民银行下调再贷款、再贴现利率0.25个百分点。对此，长飞先进半导体(武汉)有限公司财务总监钱晓格格外关注。

“去年在科技创新和技术改造再贷款支持下，我们从建设银行拿到的贷款利率大幅下降，每年能节省资金成本约445万元，希望今年利用低成本资金加快项目建设进度。”钱晓格说。

根据政策安排，下调后，3个月、6个月和1年期支农支小再贷款利率分别为0.95%、1.15%和1.25%，再贴现利率为1.5%，抵押补充贷款利率为1.75%，专项结构性货币政策工具利率为1.25%。

这意味着银行从中国人民银行“借钱”更便宜，有望带动重点领域贷款利率下行。

“结构性降息有利于强化对商业银行的政策激励作用。”西南财经大学中国金融研究院副院长董青马说，拿到更低成本资金的支持进行科技研发和绿色转型很有信心。”

放贷款，降低实体经济综合融资成本。

记者从中国人民银行了解到，在结构性货币政策工具支持下，金融“五篇大文章”领域融资成本明显下降。2025年11月，新发放的科技贷款利率2.81%，比上年同期低0.32个百分点；新发放的数字经济产业贷款利率2.7%，比上年同期低0.51个百分点。

中国人民银行副行长邹澜认为，今年还有一定降息空间。2025年以来银行净息差已出现企稳迹象，连续两个季度保持在1.42%，2026年还有较大规模的长期存款到期重定价，这次中国人民银行下调各项再贷款利率，有助于降低银行付息成本、稳定净息差，为降息创造一定空间。

### 更好推动企业向新向优发展

今年1月初，广东西南石化装备有限公司生产如火如荼，这离不开企业近期从工商银行获得的1000万元流动资金贷款。

“这笔资金保障了企业关键原材料采购。”企业负责人张锡安说，“今年再贷款额度增加、利率下降，这让我们对进一步获得低成本资金支持进行科技研发和绿色转型很有信心。”

将科技创新和技术改造再贷款额度增至1.2万亿元，拓展服务消费与养老再贷款和碳减排支持工具的支持领域……

此次宣布的多项举措进一步完善结构性货币政策工具，加大了政策支持力度。

工行广东茂名分行普惠金融事业部负责人周毅介绍，新政策推出后，一线员工积极上门对接，打通政策落地“最后一公里”，让金融红利精准直达企业。

目前，该行运用技术创新和技术改造再贷款等政策工具，已为科技企业提供总计超10亿元的优惠利率贷款支持。

从消费到养老，从科技创新到绿色减排，从小微企业到民营企业……近年来，结构性货币政策工具不断“上新”，实现对金融“五篇大文章”的全覆盖，并支持了房地产、资本市场等重点领域。

数据显示，2025年11月末，金融“五篇大文章”贷款余额107.7万亿元，同比增长12.8%；科技、绿色、普惠、养老、数字领域的贷款同比分别增长11.5%、23%、10.3%、60.2%和14.6%，均高于同期各项贷款增速。

北京师范大学经济与工商管理学院副院长江婕介绍，央行不断完善并用好结构性货币政策工具，强化对科技创新等重点领域和薄弱环节的定向支持，可有效提升金融资源配置的精准性和有效性，为推动企业向新向优发展提供有力支撑。

为民营企业营造更优发展环境

近日，中国人民银行在支农支小再贷款、碳减排支持工具等方面推出了一系列新的金融支持政策，旨在通过降低融资成本、增加信贷供给等方式，支持实体经济发展，特别是支持民营企业发展。

贷款总额度中，单设1万亿元民营企业再贷款。

听到这个消息，杭州临安再生资源回收利用公司负责人倍感振奋。去年在支农支小贷款的支持下，企业从浙江临安中信村镇银行获得了1000万元贷款支持，不仅金属废料处理项目所需资金有了着落，而且贷款利率较同类小微企业贷款利率低约50到100个基点。

“随着政策落地，这家企业贷款利率将进一步降至3.2%，可节省利息约2.5万元。”浙江临安中信村镇银行业务经理徐方元介绍，近年来，在结构性货币政策工具引导下，该行加快推进改革转型，专注服务民营小微和县域经济，为当地经济注入活力。

将研发投入水平较高的民营中小企业纳入科技创新和技术改造再贷款政策支持领域，合并设立科技创新与民营企业发展基金，完善民营企业债券风险分担机制，推动更多民营企业在债券市场“科创板”融资，完善民营中小型企业增信制度……近期，一系列支持民营企业融资的举措加速落地，为民营企业营造更优的发展环境。

江婕认为，新年伊始，金融系统靠前发力、精准施策，持续加大对民营企业支持力度，有助于企业铆足干劲、抢抓开局先机，进一步激发民间投资活力，巩固经济回升向好态势。

新华社北京1月21日电