

学习贯彻党的二十届四中全会精神·奋力走出高质量发展新路

必须坚持统筹发展和安全

简春艳

党的二十届四中全会明确指出,“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化,我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,要把“坚持统筹发展和安全”作为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的一个重大原则。这是新征程上推进国家安全体系和能力现代化的必然要求,必须坚持党的集中统一领导,准确把握发展机遇和有效应对风险挑战,始终保持一张蓝图绘到底的战略定力,加强战略谋划和前瞻布局,把维护国家安全的战略主动权牢牢掌握在自己手中,为基本实现社会主义现代化夯实基础。

A 坚持党对统筹发展和安全的集中统一领导

中国共产党是社会主义现代化建设的领导核心,处于总揽全局、协调各方的地位,充分发挥党全面的、系统的、整体的领导作用,为统筹发展和安全提供政治保障。

一是要充分发扬党总揽全局、协调各方的领导核心作用。坚持系统思维和全局观念,加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,既构建新发展格局又构建大安全格局,以党的政治优势、组织优势和制度优势,凝聚共识,汇聚起统筹发展和安全的强大合力。

二是要完善集中统一、高效权威的国家安全领导体制,使党更有效地统领和协调“两个大局”,加强对国际国内形势变化趋势的层次和力度,更好行使有关职权。同时,充分发挥各级党委(党组)统筹发展和安全的主体作用,

按照党中央统筹发展和安全的决策部署,提高各级领导干部把握全局、谋划发展的战略能力,增强驾驭风险、迎接挑战的本领。

B 准确把握发展机遇,有效应对风险挑战

科学锚定党和国家事业所处的历史方位和发展阶段,是党制定政策、方针、路线和明确目标任务的根本依据。党的二十届四中全会科学研判“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位,为“十五五”时期统筹发展和安全提供了战略基点。

一是要准确把握战略机遇。“十四五”时期为基本实现社会主义现代化奠定良好开局,我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶,社会经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。同时,面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展任务,以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民,迎难而上、砥砺前行,创造了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹,把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力显著增强。此外,新一轮科技革命和产业革命与我国加快转变经济发展方式形成历史性交汇,我们要充分发挥中国特色社会主义制度优势、丰富人才资源优势、完整产业体系优势、超大规模市场优势等有利条件,利用好新一轮科技革命和产业变革的窗口期,进一步加大对人工智能、数字经济、新能源等新兴领域的政策支持和投入力度,大幅提升我国全球竞争优势,准确把握实施创新驱动发展战略的重大机遇。

二是要有效应对风险挑战。中华民族伟大复兴道路从来都不平坦,国家前途命运从来都不顺风顺水,国家

安全形势总体保持稳定、缓和、向好的基本态势,但同时面临诸多前所未有的挑战,影响国家安全的因素增多。从内部环境来看,全面深化改革突破利益固化藩篱、清除体制机制障碍等,仍有不少“地雷”“陷阱”,稍不注意就可能“触雷”“触雷”。从外部环境来看,仍有个别国家试图阻挠社会主义中国的发展进程,中国特色社会主义越发展壮大,遇到的外部战略压力就可能越大,对国家安全的要求就越高,必须构筑保障国家安全的铜墙铁壁。

C 加强战略谋划能力和前瞻性布局

战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题。战略上判断得准确,战略上谋划得科学,战略上赢得主动,党和人民事业就大有希望。党的二十届四中全会指出,实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程,需要不懈努力、接续奋斗。对此,我们必须始终保持一张蓝图绘到底的战略定力,提高战略谋划能力和加强前瞻性布局。

一是要善于把握重点,抓住经济社会发展的主要矛盾和中心任务、重大矛盾和战略布局、关键环节和工作着力点。“十五五”时期将以推动高质量发展为主题,坚持以经济建设为中心,这就决定了未来战略主攻方向;围绕主要矛盾还有系列事关全局的重大矛盾,按照统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局要求,围绕经济建设这一中心任务,对政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设等方面作出了系列部署。同时,明确以巩固拓展脱贫攻坚、破除瓶颈制约、补强短板弱项的战略任务取得重大突破,从而在激烈的国际竞争中赢得战略主动。

二是要坚持统筹兼顾,统筹兼顾不是一二

三四五的简单排列,而要着重处理协调各方面之间的关系,特别是比例关系和顺序关系。所谓比例关系就是要明确孰轻孰重,优化结构比例,发挥最佳效能;所谓顺序关系就是要明确先后与后的问题,优化的顺序也是事关全局的战略问题。各地区各部门要坚持系统观念,自觉在大局下行动,下好“全国一盘棋”。要善于“弹钢琴”,谋划一域不能忘记整体,立足当前不能无视长远,突出重点不能忽略一般。注重各方面政策协调,保持宏观政策取向一致性,防止和克服本位主义、地方保护主义。

三是要注重开阔视野,正确处理系统与环

境之间的关系。当今世界是一个开放的世界,中国的发展离不开世界,我们固然要集中力量办好自己的事情,但不了解世界、会落后于时代潮流,同样办不好中国的事情。开阔视野不仅要放眼全国,也要放眼世界,稳步扩大制度型开放,维护多边贸易体制,拓展国际循环,以开放促改革促发展,与世界各国共享机遇、共同发展。同时,积极扩大自主开放,推动贸易创新发展,拓展双向投资合作空间,高质量共建“一带一路”,在促进世界和平、国际合作中应对各种挑战和风险考验。

发展和安全是一体之两翼、驱动之双轮。统筹发展和安全,增强忧患意识,做到居安思危,是我们治国理政的一个重大原则。要把国家安全贯穿在“十五五”时期经济社会发展的各方面全过程,同经济社会发展一起谋划、一起部署,做到协调一致、齐头并进,不断推进发展和安全深度融合,坚定维护改革发展稳定大局,从问题导向和忧患意识把握新发展理念,牢牢守住安全发展底线以构建新发展格局,不断推进国家安全体系和能力现代化,建设更高水平平安中国,以高水平安全护航中国式现代化行稳致远。

(作者系中共贵阳市委党校马克思主义理论教研部讲师)

为法治注入“心”能量

胡渊

知被蒙蔽的积重难返者,其正当性源于去除私欲以使良知彰显,返成礼法教化、刑罚究底的国家与社会治理方式。

中国自古秉持“德主刑辅”的用法观念,且犯罪与违反伦理道德几乎是同义语,阳明心学突出了道德与法治的不可分割性。王阳明认为“改过”比“刑罚”更为重要,“刑罚”是手段,“改过”才是目的。在当代中国法治建设语境下,法治与德治并重,除了运用法治的规则约束,也要重视道德认同的培育。

B 平等价值:良知的普遍性与可塑性

平等价值回应了法之“应然”,即法应是什么,根植于王阳明“满街皆圣人”的学说。

本体上平等,人人皆有良知。王阳明认为人人皆有良知,人人皆可成为圣人,表达了一种本体论上的平等观念。王阳明在江西度州时,弟子于中、邹谠之一同侍坐,他说:每个人心中本就存有一个圣人,只因不敢确信此理,才将自家宝藏埋没废弃了(“人胸中各有个圣人,只自信不及,都自埋倒了”)。他随即看向于中点化道:你心中原本就是个圣人(“尔胸中原是圣人”)。可以看出,王阳明认为于中中心自有良知存在,除此之外,良知众人皆有。

实践中可塑,人人皆可教化。良知的普遍存在推导出道德的可塑性,由此,每个人都可被教化。即便行为失范者,其良知仅被遮蔽而非消亡,通过“致良知”功夫仍可实心理净化。所以,王阳明更为注重道德教化功能。他认为,唯有奖赏与刑罚运用得恰当适宜,才能使良善行为获得鼓励,罪恶行径受到惩戒;唯有这种劝善惩恶的机制彰明有效,政治方能实现长治久安(“夫赏罚之

用当,而后善有所功,恶有所惩,劝惩之道明,而后政得其安”)。在法治治理过程中,他提出了治理的根本目的,在于破除私欲对心体的蒙蔽,使本自光明的良知本体得以显现,主张通过教育来剔除私欲和积习的障蔽,让人能够“明其心”,使“此心纯乎天理而无人欲之杂”。到那时,人们都能按照自己的良知办事,风气日善日美,社会也会和谐稳定。

通过扬弃良知具有的本体论的地位,而将其视为历史唯物主义视角下的反映社会存在的社会意识,则可通过良知引导社会群体的行为改变,加强社会主义核心价值观念,并将其融入法治宣传、法治政府建设、基层矛盾纠纷调解之中,从而形塑社会合法行为。

C 善治目标:从个人良知到天下大同

善治目标回应了法之于社会的“应然”,是实现良知普遍显现的善治社会的蓝图。

治理方略上,德恶扬善。王阳明对其所处的社会良知不彰状况痛心不已。彼时,人与人的私欲才智相互倾轧,人人各有私心,偏激浅陋的见解、狡诈阴险的心术,多到数不胜数的地步。他想用良知扬善,以刑罚惩恶,使天下“大治”。施行仁爱惠惠以善待百姓,运用刑罚手段以铲除凶暴力量,这两者实为治理国家的根本方略(“夫仁惠以惠良善,刑罚以锄凶暴,故亦为政之大端”)。

个人修为上,自致良知。王阳明认为,致良知学说也是为了国家的总体的“善”,唯有致良知学说,天下才能实现大治。因此王阳明每当想到百姓深陷苦难,便感心痛不已,忘却自身才疏德薄,惟愿以此学说拯救苍生(“仆诚愤天之灵,偶有见于良知之学,以为必由此而后可天下可得而治。是以每念斯民

之陷溺,则为之戚然痛心,忘其身之不肖,而思以救之”)。所以,王阳明想通过主张个人层面的修行,去除私心,真正让每个人的良知澄明,相互协作、提倡利他,来达到一个“大同社会”(今读得豪杰同志之士,扶持匡复,共明良知之学于天下,使天下之人皆知自致其良知,以相安相养,去其自私自利之蔽,一洗伪妒怨忿之习,以济于大同)。

王阳明将法治与善治紧密相连,强调善治的实现既离不开外在的规则的他律,也需要内心修行的自律,这一思想对当代法治建设具有重要启示。一方面,应加强法治教育,培育全社会的法治意识,引导人民群众成为尊法守法守法用法的“明白人”;另一方面,必须坚持公正司法,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。只有让法治精神真正贯穿个体,融入组织,深入社会,才能切实推动国家的善治进程。

王阳明哲学学说具有鲜明特征,一方面延续了中国传统文化对于道德问题的探讨,对于“内省”“反思”的偏好;另一方面也在传统“内省”哲学框架下,构建了包含法之自然与应然的法哲学学说。其思想对推动法治与德治相结合来说,具有重要启示意义。首先是法治与道德的不可分割性,应充分推动法治建设同时加强道德建设,以法治助力法治建设;其次是对特殊群体的矫治,如对服刑人员、社区矫正对象的心理干预与行为矫正;最后是对善治目标的追求,在善治目标下形塑良法,以个体、社会群体法治意识培育,实现法之“应然”与“实然”良性互构,为当代法治注入“心”能量。

(作者系中共修文县委党校讲师。本文系2025年度贵阳市级法学研究课题“阳明法治文化的普及形式及方法研究”阶段性成果)

坚持守正创新是习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观与方法论的主要内容之一,坚持守正创新推进法治建设是推进中国式现代化的应有之义。阳明心学博大精深,其中蕴含的哲学智慧,对法治建设具有启发意义。他将“致良知”贯穿于对“礼”与“刑”的思考中,不仅探讨法的实际形态,也追寻法的价值目标,“实然”与“应然”并重,为我们今天推动法治与德治相结合提供了重要思想资源。通过探索其法哲学遗产,能为法治建设注入“心”能量。

A 良知法治:内外兼修的制度智慧

良知法治回应了法之“实然”,回答了“法”是什么、从何而来的问题。王阳明构建的哲学体系中心,“礼”和“刑”是其中的主要内容。“礼”就是遵循“礼”的规范,“刑”即指以强制力为后盾的刑罚,它们与阳明哲学中的“良知”概念关系密切。

“礼”法,良知本体的发用。阳明哲学中的“法”首先指向“礼”的规范,本质是良知本体的发用和外显。在阳明思想体系中,“良知即天理”,良知即为判断是非之心,是德,是良知善之心、孝悌惻隐之心、真诚恻怛之心。良知条理化则是“礼”,即这些条理被记录成文,成为我们所见的礼法。良知在社会领域的具体表征,形成了一个有等差、有亲疏的礼治秩序体系。

“刑”法,良知的强制保障。阳明治理实践中,“刑”是良知在社会领域得以实现的底线保障。王阳明通过“刑”的治理实践突出体现在“十家牌法”中,意在通过规则约束,对社会秩序化管理,教化乡村遵守法之规则。“刑”作为强制性保障手段,仅适用于良

坚持有效市场和有为政府相结合

李祥兴

最根本的是要让市场在资源配置中起决定性作用,激发各类经营主体活力,加快形成有利于高质量发展的体制机制。

发挥有为政府作用,必须加快政府职能转变。首先,有为政府的作用不可或缺,既要“放得活”,又要“管得好”。无论是从资本主义世界应对多次经济危机的实践,还是从我国社会主义市场经济发展的历程看,在现代市场经济条件下,有为政府的作用不可或缺。其次,有为政府与有效市场的作用并非是不同的。“政府行为越规范,市场作用就越有效”。二者之间既不能错位,也不能越位,更不能相互取代。最后,有为政府作用更好地发挥,需要加快转变政府职能。“政府要有所为、有所不为,解决好缺位、越位问题”,必须推动以简政放权为核心的政府职能转变,推动有为政府朝着完善市场规则、优化市场环境、矫正市场失灵、规范竞争秩序方向转变。

正确处理有效市场和有为政府的关系,

关键在于做好“合”字文章;进一步处理好政府与市场关系,还必须推动有效市场和有为政府更好结合。

首先,要同等看待有为政府与有效市场的作用。在对持有为政府与有效市场作用上,绝不能厚此薄彼,甚至人为将二者简单对立起来。既要反对只要有政府作用而不要有效市场作用的错误认识,也要反对只要有有效市场作用而不要有为政府作用的错误观点。要牢固树立有为政府与有效市场同等重要的观念,深刻认识到二者之间缺一不可。

其次,有为政府与有效市场需要相互配合。有为政府与有效市场配置资源的作用和方式不同,既有各自的特点和优势,又有缺点和不足。有为政府与有效市场在功能上有着不同的范围和边界,故而要发挥有为政府与有效市场两个方面的积极性,推动二者协同配合形成合力。一方面,要善于发挥有为政府的作用,在确保资源由市场配置的前提下,管好那些市

场管不了或管不好的事情;另一方面,要善于利用有效市场的作用,凡是市场可以有效调节的经济活动全部交给市场,政府不随意干预,确保资源配置的效益最大化和效率最优化。

最后,有为政府与有效市场之间的互补。有为政府的宏观调控具有自觉性、针对性、前瞻性,但及时性不强,难以反映复杂多变的社会需求;有效市场的调节机制虽具有及时性、准确性、灵活性等特点,但存在自发性、盲目性、滞后性等不足。有为政府的宏观调控可以弥补有效市场调节的不足,而有效市场的调节机制又可以对政府宏观调控的短板。可见,有为政府和有效市场二者之间能够优势互补,形成合力。

总之,坚持有效市场和有为政府相结合,既发挥市场经济的长处,又发挥社会主义制度的优越性,可以将市场调节“无形之手”和政府调控“有形之手”有机结合起来,形成资源配置的合力。

精心培育壮大经营主体

张叶叶

新年第一个工作日,省委、省政府召开全省推动经营主体高质量发展大会,充分体现了全力优化营商环境、培育壮大经营主体的坚定决心。贵阳贵安各级各部门要把发展壮大经营主体作为战略之举、长远之计、固本之策,聚精会神抓产业、大抓项目、大抓招商、大抓经营主体,推动经营主体质量提升、数量扩大、活力迸发,为走好高质量发展新路注入强劲动力活力。

党的十八大以来,习近平总书记反复强调要坚持“两个毫不动摇”,明确要求“为各类经营主体投资创业营造良好环境,激发各类经营主体活力”“进一步引导经营主体强信心、稳定市场预期”,为我们持续激发经营主体活力指明了前进方向。近年来,在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,贵阳贵安坚决落实“两个毫不动摇”,持续做强做优做大国有资本和国有企业,始终把民营经济作为推动高质量发展和现代化建设的重要力量、重要支撑,促进民营经济做大、项目社会内动力和创新活力更加澎湃。

大抓产业、大抓项目、大抓招商,必须大抓经营主体。经营主体是经济活动的主要参与者、就业机会的主要提供者、技术进步的主要推动者,其活力代表着经济发展活力。经营主体活力足,则经济发展后劲强。近年来,贵阳贵安经营主体数量持续增长、民营经济持续发展壮大,黔中大地日益成为投资热土、兴业沃土、创业乐土。新征程上,以“看准了就抓紧干”的劲头、“一年接着一年干”的韧劲,加大力度破解制约各类经营主体发展的难点、堵点、痛点问题,促进各种所有制经济优势互补、共同发展,对于推动经济社会高质量发展具有重要意义。

大抓经营主体必须充分激发经营主体动力活力。谱写贵阳贵安高质量发展、现代化建设新篇章,国有企业是重要支柱,民营企业是重要力量。当前,贵阳贵安发展基础更加稳固、动能更加坚实、前景更加光明,各类经营主体加快发展、大显身手正当其时。同时也要看到,民营经济发展信心不足、预期偏弱,迫切需要培育壮大更多民营企业,国有企业也要不断增强核心竞争力、提升核心竞争力。新征程上,我们要坚决落实“两个毫不动摇”,坚持量质齐升、外引内育并重,全力支持推动民营企业、国有企业、“四上”企业、上市企业、科技企业、专精特新企业、小微企业、个体工商户,推动各类经营主体协同融通、竞相发展。

大抓经营主体必须全力优化营商环境。营商环境是无形的“软实力”,更是发展的“硬支撑”。新征程上,我们要紧盯法治、政务、商务、廉洁、开放环境不断优化营商环境,深入推进“五帮”专项行动,让经营主体感受到实实在在的变化;精准对接经营主体需求,持续优化政策供给、强化政策宣传、深化政策集成,不断提升各项惠企政策的实效性;坚持问题导向,及时回应解决经营主体存在的困难和问题,切实帮到点子上、帮到关键处;紧盯产需对接搭建好平台、创造好条件,积极融入全国统一大市场;打好融资“组合拳”,大力拓展融资渠道,有效服务经营主体融资需求;统筹好提质量、保安全、降成本,全力支持经营主体降本增效、提升竞争力。

新年当有新气象,开局当有新作为。阔步“十五五”,既需要贵阳贵安各级各部门锚定目标任务,乘势而上、全面发展,以扎扎实实的行动,让各类经营主体底气更足、活力更旺,也需要广大经营主体坚定信心、抓住机遇,大力弘扬企业家精神和工匠精神,敢闯、敢投、敢干,在融入城市发展中实现更大发展,在推进中国式现代化贵阳贵安实践中发挥更大作用、展现更大作为。

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

观点 聚焦

自觉按规律办事

在经济工作中,习近平总书记特别强调,“发展必须是遵循经济规律的科学发展,必须是遵循自然规律的可持续发展”。在“十五五”开局之年,切实做到自觉按规律办事,不是一句空洞的口号,而是一项需要扎实行动的系统工程。

深化学习研究,揭示和认识规律。认识规律是按规律办事的前提。要以习近平经济思想为指导,武装头脑、指导实践。深入研究经济社会发展中的新情况新问题,掌握工作的主动权。保持战略定力,遵循和把握规律。遵循经济社会发展规律,要完整准确全面贯彻新发展理念,转变发展方式,推动质量变革、效率变革、动力变革。尊重市场在资源配置中起决定性作用的规律,遵循区域协调发展规律,遵循科技创新规律,遵循人与自然和谐共生的理念。

健全制度保障,保障和运用规律。自觉按规律办事,需要通过有效的制度安排才能持续稳定地发挥作用,最终落实到增进人民福祉上。

韩喜平 学习时报

在满足民生需求中拓展发展空间

当前,我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,经济正处于高质量发展爬坡过坎的重大关口,人民美好生活需要日益增长,更加广泛。这就要求我们把握好经济发展与民生改善的辩证统一关系,坚持系统思维,既通过精准施策满足群众多样化需求,释放消费潜力、拓展产业空间;又通过产业升级增强发展动能,提升民生保障的质量和水平。

精准对接民生需求,将“群众盼的”转化为“发展干的”。民生需求兼具多样性与层次性,从基本生活保障到品质生活追求、从普惠公共服务到个性化消费体验,呈现出多元化、个性化的鲜明特征。这就要求推动民生服务从“大水漫灌”式的粗放供给转向“精准滴灌”式的精准供给,以新需求引领新供给,以新供给创造新需求,促进消费和投资、供给和需求良性互动。

强化政策协同支撑,推动民生改善与经济发展同频共振。宏观政策作为重要调控工具,既要守住民生保障的“底线”,推进基本公共服务均等化,让群众共享改革发展成果;又要拉起产业发展的“高线”,引导资源向优质领域集聚;激发经营主体活力,实现普惠性与导向性的有机统一。在政策设计中,可围绕加强民生政策与产业政策协同,健全保障和改善民生制度体系,将民生保障措施与产业发展导向深度融合,增强政策取向一致性,避免政策碎片化。

激发内生动力,让群众成为推动发展的参与者和受益者。人民群众既是历史的创造者,也是发展的主力军。在民生与发展的循环中,人民群众既是民生需求的提出者,又是产业发展的参与者、推动者和受益者。只有充分调动人民群众的积极性、主动性、创造性,才能为民生与发展的循环注入不竭动力。要坚持共建共享,形成人人参与、人人尽力、人人都有成就感的生动局面。

李志明 人民日报

欢迎赐稿

“理论与实践”投稿邮箱:gyrbllb@163.com。欢迎来稿,一经采用,即付薄酬。