

学习贯彻党的二十届四中全会精神·奋力走出高质量发展新路

统筹投资于物与投资于人的路径思考

蒲文彬 夏燕

“必须坚持投资于物和投资于人紧密结合”体现了党和国家“坚持以人民为中心”“发展为了人民”的民本思想,既是经济发展从以“物”为主转向以“人”为主,实现“人与物”相结合的重要体现,也反映了未来社会政策转向以“人”的全面发展为要务;既是推动中国经济社会高质量发展的重要抓手,也是实现中国式现代化的必然要求。深入进行投资于物和投资于人紧密结合的理念,需要立足“十五五”发展目标,找准切入点和突破口,探索可操作、可落地的实施路径,推动形成投资于物和投资于人相互促进、协同增效的良好格局。

A 以产业升级为基础,推动“物”与“人”深度融合

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,坚持智能化、绿色化、融合化方向,加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国,保持制造业合理比重,构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。现代化产业体系的构建一方面要优化提升传统产业,推动重点产业提质增效,巩固提升传统产业、冶金、化工、纺织、机械、船舶、建筑等产业在全球产业分工中的地位和竞争力。另一方面要培育壮大新兴产业和未来产业,着力打造振兴支柱产业,实施产业创新工程,一体推进创新设施建设、技术研究开发、产品迭代升级,加快新能源、新材料、航空航天、低空经济等战略性新兴产业产业集群发展。前瞻布局未来产业,探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则,推动量子科技、生物制造、氢能等核聚变、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等成为新的经济增长点。

现代化产业体系建设,除了上述谈到的投资于物的方面,还要深入推动“物”与“人”的深度融合。要围绕国家现代化产业体系发展战略、现代化产业体系推进步骤以及科技创新的新要求,优化高校布局、分类推进

改革、统筹学科设置,深入推进“双一流”高校和国家交叉学科中心建设,强化科研机构、创新平台、企业、科技计划人才集聚培养功能,培育拔尖创新人才。加快培育国家战略人才力量,培养造就更多战略科学家、科技领军人才、卓越工程师、大国工匠、高技能人才等各类人才,为我国产业升级、现代化产业体系构建筑牢人才基础。

B 以民生改善为重点,促进“物”与“人”协调发展

习近平总书记指出,“适应人民群众需求变化,努力办好各项民生事业,让老百姓的日子越过越好,是社会主义生产的根本目的。”实现人民群众对美好生活的向往是中国式现代化的出发点和落脚点。要促进高质量发展充分就业,深入实施就业优先战略,健全就业促进机制,构建就业友好型发展方式。加强产业和就业协同,积极培育新职业新岗位,支持企业稳岗扩岗。完善人力资源供需匹配机制,健全终身职业技能培训制度,强化择业和用人观念引导,着力解决结构性就业矛盾。完善就业支持和公共服务体系,稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点人群就业,推动灵活就业、新业态形态健康发展。

办好人民满意的教育,实施新时代立德树人工程,促进思政课堂和社会课堂有效融合,加强体育、美育、劳动教育,完善教育评价体系。健全与人口变化相适应的教育资源配置机制,扩大学龄人口净流入城镇的教育资源供给。稳步扩大免费教育范围,探索延长义务教育年限。推动基础教育扩优提质,统筹义务教育优质均衡发展、学前教育优质普惠发展、扩大普通高中办学资源,办好特殊教育、专门教育。推动高等教育提质扩容,扩大优质本科教育招生规模。

促进人口高质量发展,健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。倡导积极婚育观,优化生育支持政策和激励措施,发

挥育儿补贴和个人所得税抵扣政策作用,有效降低家庭生育养育教育成本。积极应对人口老龄化,健全养老事业和产业协同发展政策机制。优化基本养老服务供给,完善城乡养老服务网络,加强公共设施适老化和无障碍改造。着力从就业、教育、生育、养老等层面促进“物”与“人”协调发展。

C 以改革创新为动力,释放“物”与“人”生机活力

中国式现代化的深入和推进要以改革和创新为动力,要靠科技现代化做支撑。抓住新一轮科技革命和产业变革带来的历史机遇,统筹教育强国、科技强国、人才强国建设,提升国家创新体系整体效能,全面加强自主创新,抢占科技发展制高点,不断催生新质生产力。加强原始创新和关键核心技术攻关,完善新型举国体制,采取超常规措施,全链条推动集成电路、工业母机、高端仪器、基础软件、先进材料、生物制造等重点领域关键技术攻关取得决定性突破。推动科技创新和产业创新深度融合,统筹国家战略科技力量建设,增强体系化攻关能力;强化科技基础设施自主保障,统筹科技人才队伍基地建设;完善区域创新体系,布局建设区域科技创新中心和产业科技创新高地,强化国际科技创新中心策源功能;营造具有全球竞争力的开放创新生态。

进一步激发新质生产力向新、向善、向好的发展步伐。更好推动改革和创新,谋划建立健全一体推进的协调机制,强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动,促进科技自主创新 and 人才自主培养良性互动,建设具有全球影响力的教育中心、科学中心、人才中心;加强人才协作,优化人才结构,促进人才区域协调发展;以创新能力、质量、实效、贡献为评价导向,深化项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革,畅通高校、科研院所、企业人才交流通道,激发创新创造动力活力。只有以改革和创新为动力,充分

释放“物”与“人”的生机与活力,才能为新质生产力的发展和进步赋能。

D 以数字转型为推手,提升“物”与“人”效率效能

数字化转型是经济社会发展的大趋势,也为投资于物与投资于人紧密结合提供了新的机遇和路径。深入推进数字中国建设,健全数据要素基础制度,提升开放共享安全的全国一体化数据市场,深化数据资源开放利用。促进实体经济和数字经济深度融合,实施工业互联网创新发展工程。加快人工智能等数字技术创新,突破基础理论和核心技术,强化算力、算法、数据等高效供给。

全面实施“人工智能+”行动,以人工智能引领科研范式变革,加强人工智能同产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合,抢占人工智能产业应用制高点,全方位赋能千行百业。加强人工智能治理,完善相关法律法规、政策制度、应用规范、伦理准则,让优质的教育、医疗资源更广泛地惠及人民群众。

建设一体化数字服务平台,整合教育医疗就业等民生数据,通过构建人才需求预测模型,精准识别不同产业、不同区域的人才缺口,实现人力资本投资需求与供给的智能匹配和定向配置。同时加强数字人才培养,打造既懂得数字技术又了解产业需求的复合型人才队伍,为数字化转型提供人才支撑,进一步提升“物”与“人”的效率效能。

(作者蒲文彬系贵州师范大学博士,夏燕系贵州师范大学传媒学院教授、贵州省马克思主义中国化“两个结合”地方实践推动高端智库研究员。本文系国家社科基金重点课题“西南地区家庭农场高质量发展政策支持体系构建研究”(21AJY021)阶段性成果)

做实做好农村互助养老

崔慧琳

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出,优化基本养老服务供给,完善城乡养老服务网络,加强公共设施适老化和无障碍改造。做实做好农村互助养老工作,既要“应为”,也要“巧为”,必须独辟蹊径、因地制宜,走出中国式农村养老的高质量发展之路。

位老年人的特殊生产生活需要,在增加普惠性、补位性养老服务的前提下,尽可能为他们补充制定专属的互助养老服务供给,激发他们参与互助活动的主动性和热情。

B 优化激励机制,巩固农村互助养老发展韧性

丰富激励方式。政府相关部门通过提供公共交通优惠、免费游览景区、餐饮娱乐优惠券等物质回馈,颁发荣誉证书、医疗机构和老年大学等服务优先机会,政府对优秀个人和组织进行表彰宣传,对参与资金和物品捐赠的爱心企业和社会组织给予税收减免、贷款优惠等,提升个人和组织参与农村互助养老服务的价值和积极性,使互助养老服务真正成为社会日常生活的一部分。

扩大激励应用范围。政府部门可联合社会组织、企业等搭建内容完整、功能齐全的信用和服务平台,构建广泛且坚实的服务兑换保障机制,出台跨区域互认制度等,使爱心互助活动的回馈看得见、摸得着、用得上,进而在全社会强化尊老敬老、爱老助老的公益理念,使老年友好型社会建设深入人心。

C 因地制宜,创新养老互助模式和服务内容

各地政府在坚持统一化、标准化建设的同时,也应正视不同乡村的客观差异性,赋予各村在互助养老点选址、数量分布、服务内容、互助形式等方面更多灵活性,以解决本村养老的特殊困难。

在互助养老点选址和数量上,交通便利、老年人较为集中的村庄可以单设甚至多设互助养老点,规模较小、人口较分散的村

则可依托村便民服务中心、村卫生室等现有公共资源,与邻近村庄合并设置互助养老点,也可以由乡镇养老机构提供流动养老服务。互助形式上,老年人数量较多的村庄,可以在村级养老互助点建设基础上,进一步延伸到村民小组互助、邻里互助、结对帮扶等小规模互助。

服务内容提供上,可以采取“基本服务统一、特色服务按需”的模式,村级自治组织利用大数据技术广泛调研征求意见,建立本村养老需求数据库,结合本村文化特色和生活动活习俗,在助餐、助浴、助医、应急等基本服务基础上,按需开发和供应诸如文化娱乐、技能培训等特色化互助养老服务内容,使互助养老服务既能真正满足老年人养老需求,又能具备长期发展的可持续性。

D 增加农村医疗资源供给,提升医养结合服务能力

农村互助养老可持续、高质量发展的关键在于促进医养结合,提升农村养老服务的医疗资源可得性和高质量。政府相关部门要通过职业培训、人才交流、流动诊疗等形式,自上而下继续推进市、区县、镇(乡)、村四级医疗机构联动配合,推动城市优质医疗资源下沉乡村,对农村老年人进行对口优质服务。加强宏观调控和管理服务,建立本区域医养结合管理和监测体系,指导、鼓励各级医疗卫生机构和养老机构制定医养结合发展规划,构建服务转介机制,帮助老年人方便快捷地对接专业医疗资源,使农村互助养老更有“医”靠。

积极采用各种人才培养激励措施,补足农村医养专业人员的供给缺口。鼓励大中专业学校开办养老护理专业,鼓励人才过剩的科室医务人员积极转型,加大老年医

专业人才培养,激励返聘退休医务人员加入农村互助养老志愿服务队伍,形成以高护为才主、兼顾执业医师、康复理疗等高端医疗服务,构建便捷有效、服务广泛的医养结合服务模式。

E 提升智能化养老技术应用,互助和“智助”相结合

农村养老事业高质量发展离不开智能系统搭建和智能设备应用。各地政府要在数字民政建设的基础上,精准构建和优化“老年人照护数据库”、智慧养老管理平台等数字基础设施,实时更新农村老年人的基础信息、护理需求等数据,整合和调度线上线下资源,为农村老年人提供高质量的养老服务。在技术上进一步拓展智能监护设备应用范围,探索引入AI智能护理机器人,承担诸如用药提醒、聊天解闷、实时健康监测、行为帮助等日常功能,提高养老护理效率。

创新“智慧互助服务”方式,把数字服务、联线服务和上门服务结合起来,探索各种AI养老服务形式。支持农村养老互助点和养老院建设远程医疗协作网络,通过数字化远程诊疗系统实现优质医疗资源高效调配,为农村老年人提供远程健康管理和医疗诊断,缓解农村老年人大病重病就医难问题。组织社区工作者、志愿者在农村地区经常性开展老年人智能技术设备应用培训使用,帮助农村老年人熟练掌握智能终端使用技能,增强他们的养老生活安全感,实现互助和“智助”的进一步结合。

(作者系重庆城市管理职业学院副教授、法学博士。本文系重庆市高等职业技术教育研究会项目“中国式城市治理现代化融入高职城市管理类课程思政研究”(313)成果)

激发下沉市场消费活力

韩云霄

涵盖三线及以下城市、县镇与农村地区下沉市场,承载着我国70%的人口和60%的社会消费品零售总额,正成为拉动国内消费增长的新动能。激发下沉市场消费活力,是大力提振消费、建设强大国内市场的战略举措,对于加快构建新发展格局、推动高质量发展,具有重要战略意义。

近年来,我国下沉市场活力持续迸发,呈现出人口基数大、边际潜力高、结构升级快的显著特征,拥有超9亿消费者,消费规模稳步扩大,乡村市场增长持续快于城镇,消费结构正从“以基本消费为主”转向“品质化、服务化、数字化”并行发展。这些特征相互叠加,共同推动下沉市场成为提振消费的重要场域。从国际情况看,新兴经济体普遍将下沉市场视为拉动消费、推动经济增长的重要引擎。我国激发下沉市场消费活力有三方

面独特优势:一是拥有超大规模的市场优势,为新业态新模式场景竞相涌现提供了广阔空间;二是具备强大的产业链供应链优势,有利于进一步丰富消费供给,满足消费需求;三是具有显著的政策优势,能够推动资源要素下沉,为市场注入持久动能。进一步激活这片增量的“蓝海”,要在多方面加强部署。

提升流通设施,打通消费阻碍。加快建设覆盖高铁、高速公路、港口群、航空货运枢纽和物流节点的国家综合立体交通网络,打通跨区域流通“大动脉”。继续完善县乡村三级物流体系,建设县级共配中心、乡镇服务站和村级服务点,畅通消费品下乡和农产品出村“微循环”。建立统一的物流信息标准和构建国家级物流大数据平台,打破“信息孤岛”,实现运输状态、库存信息等关键数据实时共

享,推动智慧物流建设,鼓励有条件的地区有序发展无人车支线运输和末端配送业务,不断提升流通效率,降低流通成本。

优化市场环境,增强消费信心。强化监管体系,创新深化“AI+非现场监管”模式,严厉打击假冒伪劣、虚假宣传等违法行为,规范市场秩序。加强社会信用体系建设,记录、公开经营主体信用信息,健全守信激励和失信惩戒机制,助力消费者作出明智选择。完善消费维权服务体系,畅通投诉举报渠道,加强消费维权服务站建设,优化消费纠纷快速处理与多元化解机制,维护消费者权益。

深化业态融合,拓展消费空间。加强人工智能、物联网、云计算等技术在下沉市场的创新运用,加速一二三产业融合。推动农业与旅游、教育、康养等产业深度融合,发展休

闲垂钓、研学科普、民宿康养等休闲农业新业态。深化先进制造业和现代服务业融合发展,加快发展服务型制造,壮大柔性生产、云制造、共享制造、虚拟制造、工业电商等新业态。推进文化和旅游深度融合,持续丰富“非遗+旅游”“演出+旅游”等业态,发展“文旅+百业”“百业+文旅”,因地制宜发展旅居休闲、避暑避寒等业态。

丰富市场供给,提振消费意愿。发展首发经济、银发经济、冰雪经济、低空经济,聚焦数字消费、绿色消费、健康消费,激发新业态新模式。系统构建数字化生态体系,大力促进线上线下融合,打造沉浸式、体验式场景。完善绿色制造服务体系,在新能源汽车、绿色家电家装、绿色餐饮等方面积极打造绿色消费场景。推出健身运动新产品,建设一批商旅文体推深度融合的品质消费集聚区。

守好生态底色 涵养文旅成色

阮春权

省委十三届八次全会提出,必须大力实施强化比较优势战略,更好把生态、矿产、文旅、数智、人力等资源转化为产业优势、发展胜势。市委十一届十一次全会明确要构建现代旅游业体系,持续擦亮“爽爽贵阳”“避暑之都”“赛事演艺”三大品牌,同时提出以建设生态城市为抓手,优化城市生态空间、丰富城市生态产品、完善城市生态设施,打造城市生态社区,这为生态与文旅深度融合指明了路径。“绿色”是贵阳最丰厚的资源、最突出的优势、最巨大的潜力,深耕生态优势,做好融合文章,就能走出兼具地域特色与可持续性的文旅高质量发展新路。

良好的生态是文旅高质量发展的重要基础。生态环境是文旅产业的生存之本、发展之基。近年来,贵阳坚守发展和生态两条底线,以“一城一山一整改”筑牢生态根基,空气质量优良率稳定在99%左右,森林覆盖率保持在55%以上,先后获评国家生态文明建设示范区,入选联合国“自然城市”平台,南明河、红枫湖入选生态环境部美丽河湖优秀案例,群众获得感、幸福感持续提升。某种程度上说,游客奔赴“爽爽贵阳”,追寻清新空气、澄澈水体与葱郁绿意是主要动因之一。作为省市重大工程、民生工程的花溪湖公园,以1295亩规划体量打造城市绿肺,其中350亩核心湖体不仅是景观亮点,更承担着雨洪调蓄、水环境改善、调节局部小气候等多重生态功能,既补齐了区域生态短板,又成为集体休闲观光与生态体验于一体的城市新地标,自开园以来游客络绎不绝,可谓生态赋能文旅高质量发展的生动写照。

良好的生态是文旅高质量发展的核心资源。生态资源绝非静态景观,而是可转化、可增值的文旅核心资产,其价值释放离不开文化赋能与业态创新。云南西双版纳严守热带雨林生态底线,将傣族文化与自然景观深度融合打造特色产品;浙江溪源国家湿地公园保留“龙舟胜会”等民俗,开发非遗体验项目,两地实践均印证了生态与文旅融合的强大效能。贵阳深谙此道,始终以独特生态禀赋为核心竞争力,推动“绿水青山”向“金山银山”转化,其中花溪区的探索极具代表性,该区依托“十里河滩明如镜”的生态基底,以花溪湖为纽带,串联花溪公园、青岩古镇等景点,构建起兼具自然之美与人文底蕴的文旅集群,有效带动周边餐饮、住宿等产业增收,清晰勾勒出生态资源向经济、文旅价值转化的可行路径。

文旅高质量发展要做好“生态+”文章。“生态+”绝非简单叠加,而是通过业态创新精准赋能,推动生态优势转化为文旅胜势。花溪湖公园的建成开放,为生态与业态深度融合提供了优质载体,花溪区以其为核心,构建“生态+IP+游客”场景矩阵,推动生态底色转化为文旅亮色。区内入驻贵阳首个奶头乐剧场,搭配网红打卡装置及数十家餐饮、娱乐及文创商户,形成完整消费闭环。春节临近,花溪湖更以核心枢纽身份联动全域文旅资源,将网红IP与新春元素结合,推出主题文创、水上巡游、路地音乐会等特色活动,同步联动花溪湖公园园风嘉年华、青岩古镇《大明志》实景演出,打造全城节庆格局。花溪湖的潮流体验与天河潭研学生态、高坡露营及黔陶民俗形成协同互补,推动游客从“一日游”向“多日游”转变,带动花溪区旅游人次和收入实现增长,让生态优势通过融合创新转化为文旅高质量发展的强劲动能。

“山中有城、城中有山”的贵阳坐拥独特生态禀赋,生态文旅融合发展前景广阔。只要持之以恒筑牢守住生态保护底线,以“一带四廊、八河千园”生态空间格局为抓手,持续深化生态修复,厚植城市生态底色,深挖生态与地域文化双重价值,推动生态与文化、科技、康养等产业深度融合,丰富文旅产品供给,创新消费场景体验;强化“爽爽贵阳”品牌引领,完善全链条服务体系,提升品牌核心竞争力,生态旅游一定能成为构建现代旅游业体系的重要支撑,为更好谱写贵阳高质量发展、现代化建设新篇章添砖加瓦。

观点 聚焦

加强正确政绩观教育

什么是正确政绩观?如何加强正确政绩观教育?伟大建党精神是中国共产党的精神之源,是我们理解和把握正确政绩观的一把“金钥匙”。

第一,坚持真理、坚守理想,为正确政绩观筑牢思想旗帜。树立正确政绩观,要自觉按规律办事,一切从实际出发。

第二,践行初心、担当使命,为正确政绩观锚定价值取向。新时代新征程,要采取有效措施着力消除影响党员干部担当作为的各种消极因素,敢于担当、善于担当、为担当者负责、为干事者撑腰,让愿担当、敢担当、善担当蔚然成风。

第三,不怕牺牲、英勇斗争,为正确政绩观指明实践要求。新时代新征程,要落实“三个区分开来”,坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重。

第四,对党忠诚、不负人民,为正确政绩观确立根本原则。新时代新征程,党员干部要做到“民之所好好之,民之所恶恶之”,走好新时代党的群众路线,提高做群众工作的本领,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

周晔 解放日报

把改善民生作为促进社会发展的重点

改善民生,本质上是培育新动能、拓展新空间的过程,更是畅通经济社会循环的关键环节。以民生改善的实效撬动经济循环提质增效,关键要聚焦人民群众急难愁盼,以问题为导向精准发力。譬如人民群众美好生活从“有没有”转向“好不好”的需求变化,着力破解民生领域的痛点堵点。

坚持系统观念,以全局思维构建经济发展与民生改善的良性循环,推动二者深度融合、互促共进。强化资源保障能力,优化财政支出结构,坚决压减非刚性、非重点支出;深化改革创新赋能,聚焦民生领域体制机制障碍,通过流程再造、数据共享提升政务服务效能,让民生保障更高效便捷。立足人口发展新形势,将人口高质量发展与民生高品质提升紧密结合,以优质教育、技能培训等投资于人的举措,充分释放人口红利与人才红利,为经济社会发展注入持久动力。坚持尽力而为、量力而行原则,以钉钉子精神办好每件民生实事,让民生温度与发展速度同频共振。

新征程上,我们要始终锚定人民对美好生活的向往这一奋斗目标,以精准施策回应群众期盼,以系统思维筑牢民生根基,把改善民生作为推动经济社会发展的切入点和着力点,让经济发展的“硬实力”切实转化为民生福祉的“软实力”。唯有坚持经济发展与民生改善双向赋能、协同推进,才能推动经济社会高质量发展与民生福祉稳步提升的良性循环,为全面推进中国式现代化凝聚起最广泛的群众共识和奋进力量。

李志明 学习时报

欢迎赐稿

“理论与实践”投稿邮箱:gyrbllb@163.com。 欢迎来稿,一经采用,即付薄酬。